

Universidad Central "Marta Abreu" de las Villas  
Facultad de Construcciones



Trabajo de diploma  
Diagnóstico estratégico de la  
situación habitacional del municipio  
de Camajuaní

Autor: Joel Jiménez Barroso

Tutor: Dr. Arq. Carlos. R. Figueroa Vidal

Curso: 2009-2010



# Dedicatoria

***A toda mi familia, la mejor familia que Dios me pudo dar...***



# Agradecimientos

***A Dios***

***A mi mamá, mi papá, mis hermanos a y a toda la familia, por haberse sacrificado tanto por mi***

***A Ernesto, quien me ha apoyado y guiado en esta última etapa sin poner reparos***

***A mi tutor por el apoyo incondicional brindado durante el trabajo y durante la carrera como profesor***

***A todos los que de una forma u otra me han ayudado, aun con cosas pequeñas que para mi significan mucho***

***A todos gracias***



**Resumen**

## **Resumen**

El presente trabajo comprende la realización de un diagnóstico habitacional del municipio de Camajuaní enfocado de manera multidimensional y multicriterial, para lograrlo se pone en práctica una herramienta creada por la UCLV, que enfoca el diagnóstico desde las diferentes dimensiones que condicionan el hábitat, haciéndose previamente un estudio de conceptos y ejemplos anteriores que han servido como base teórica y realizándose además un estudio de la evolución histórica del municipio en materia de hábitat.

## **Abstract**

The current investigation constitutes the realization of a diagnosis of the habitations pertaining to the municipality of Camajuaní focused in a multidimensional and multicriterial form. To achieve this, a practical tool was proposed by UCLV, which focuses on the diagnosis from different dimensions that condition the habitat. This investigation is based on a study of concepts and previous examples, as a theoretical base in similar studies, further accomplishing a study of the historic evolution of the municipality on the subject of habitat.



# Índice

## **ÍNDICE**

<b>INTRODUCCIÓN.....</b>	<b>1</b>
<b>CAPÍTULO I Fundamentos conceptuales para el diagnóstico de la situación habitacional</b>	
1.1 Hábitat.....	6
1.2 Calidad habitacional.....	10
1.3 El déficit.....	15
1.4 Experiencias de gestión local del hábitat en Cuba y el mundo.....	16
1.5 Conclusiones parciales.....	21
<b>CAPÍTULO II. Caracterización histórico evolutiva del hábitat en el municipio de Camajuaní</b>	
2.1 Ubicación geográfica y características generales de la Municipalidad.....	23
2.1.1 Sistema de asentamientos poblacionales que lo componen.....	27
2.2 Evolución histórica, político administrativa y socioeconómica, del municipio.....	27
2.2.1 Fundación y colonia (hasta 1898).....	27
2.2.2 República neocolonial. (1899-1958).....	33
2.2.3 El municipio en la revolución.....	36
2.3 Evolución histórica de la población.....	39

<b>Síntesis.....</b>	<b>41</b>
<b>2.4 Evolución histórica de la vivienda.....</b>	<b>41</b>
<b>Síntesis.....</b>	<b>44</b>
<b>2.5 Evolución histórica de la infraestructura y los servicios urbanos.....</b>	<b>45</b>
<b>Síntesis.....</b>	<b>45</b>
<b>2.6 Tendencias principales en la evolución histórica del hábitat en el municipio de Camajuaní de 1981 al 2002.....</b>	<b>46</b>
 <b>CAPITULO III. Diagnóstico actualizado de la situación del hábitat en el municipio de Camajuaní y sus vías estratégicas de solución</b>	
<b>3.1 Dimensión territorial. Componente geográfico – urbano del Problema Habitacional.....</b>	<b>47</b>
<b>3.1.1 Restricciones para el desarrollo habitacional motivadas por componentes geográficos.....</b>	<b>48</b>
<b>3.1.2 Estructuración del Sistema de Asentamientos Poblacionales (SAP) del territorio.....</b>	<b>49</b>
<b>3.1.3 Nivel de dotación infraestructural de las viviendas del municipio.....</b>	<b>51</b>
<b>3.1.4 Nivel de dotación de servicios urbanos básicos.....</b>	<b>53</b>
<b>Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....</b>	<b>55</b>

<b>3.2 Dimensión social. Componente socio – demográfica del problema habitacional.....</b>	<b>57</b>
<b>3.2.1 Crecimiento poblacional del territorio.....</b>	<b>58</b>
<b>3.2.2 Distribución de la población.....</b>	<b>58</b>
<b>3.2.3 Movimiento migratorio.....</b>	<b>58</b>
<b>3.2.4 Composición de las familias residentes.....</b>	<b>59</b>
<b>3.2.5 Datos demográficos.....</b>	<b>59</b>
<b>3.2.6 Principales ocupaciones de la población del municipio.....</b>	<b>60</b>
<b>3.2.7 Empleo y movilidad.....</b>	<b>60</b>
<b>3.2.8 Nivel educacional de la población.....</b>	<b>62</b>
<b>3.2.9 Presencia de Casos Sociales Vulnerables o priorizados respecto a la población total.....</b>	<b>63</b>
<b>3.2.10 Número de habitantes viviendo en condiciones inseguras.....</b>	<b>63</b>
<b>3.2.11 Número de habitantes viviendo en condiciones de hacinamiento familiar.....</b>	<b>64</b>
<b>3.2.12 Número de habitantes viviendo en condiciones de habitacionales desfavorables.....</b>	<b>64</b>
<b>3.2.13 Número de personas que solicitaron incorporarse al Plan CTC.....</b>	<b>65</b>
<b>3.2.14 Principales afecciones a la salud del municipio que tienen causas debidas a insuficiencias en la calidad del Hábitat local.....</b>	<b>65</b>
<b>Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....</b>	<b>65</b>
<b>3.3 Dimensión económica – financiera del problema habitacional Municipal.....</b>	<b>67</b>
<b>3.3.1 Comportamiento del Presupuesto Anual para Vivienda, la Infraestructura Urbana y los Servicios Comunes y de las Reservas Estatales.....</b>	<b>67</b>

<b>3.4 Dimensión ambiental. Componente ecológica, energética y de prevención de riesgos del problema habitacional municipal.....</b>	<b>68</b>
<b>3.4.1 Número de viviendas y de habitantes localizados en zonas vulnerables o peligrosas.....</b>	<b>68</b>
<b>3.4.2 Número de viviendas y de habitantes en barrios o focos insalubres.....</b>	<b>69</b>
<b>3.4.3 Número de viviendas radicadas en áreas bajo protección ambiental especial.....</b>	<b>69</b>
<b>3.4.4 Situaciones del desarrollo habitacional y urbano del municipio que limitan su sostenibilidad ambiental y autosuficiencia energética del territorio.....</b>	<b>69</b>
<b>Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....</b>	<b>70</b>
<b>3.5 Dimensión cultural. Componente estético - cultural del problema habitacional municipal.....</b>	<b>70</b>
<b>3.5.1 Número de viviendas del territorio localizadas en una zona de protección patrimonial.....</b>	<b>70</b>
<b>3.5.2 Sitios arqueológicos.....</b>	<b>71</b>
<b>3.5.3 Sitios reconocidos como patrimonio cultural, paisajístico y Ambiental.....</b>	<b>71</b>
<b>Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....</b>	<b>72</b>
<b>3.6 Dimensión tecnológico – productiva. Componentes materiales, técnicos, tecnológicos y productivos del problema habitacional municipal.....</b>	<b>72</b>

<b>3.6.1</b> Características Tipológicas y Morfológicas del Fondo Habitacional.....	<b>73</b>
<b>3.6.2</b> Composición Técnico – Constructiva del Fondo habitacional y Estado Técnico Constructivo y Funcional de las Viviendas.....	<b>73</b>
<b>3.6.3</b> Capacidades locales para la ejecución de inversiones constructivas.....	<b>74</b>
<b>Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....</b>	<b>74</b>
<b>3.7</b> Dimensión gerencial. Componentes de la gestión institucional y administrativa del problema habitacional municipal.....	<b>75</b>
<b>3.7.1</b> Características de propiedad y ocupación de las viviendas y los habitantes.....	<b>75</b>
<b>3.7.2</b> Resultados de la gestión habitacional a partir del comportamiento histórico anual de las Quejas, Denuncias, Solicitudes e Inconformidades de la Población.....	<b>75</b>
<b>3.7.3</b> Resultado de entrevistas a profesionales y técnicos del territorio.....	<b>76</b>
<b>Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....</b>	<b>82</b>
<b>Conclusiones parciales.....</b>	<b>83</b>
<b>Conclusiones generales.....</b>	<b>86</b>
<b>Recomendaciones.....</b>	<b>87</b>

**Bibliografía..... 88**

**Anexos..... 92**



# Introducción

## **INTRODUCCIÓN**

Desde el principio de los tiempos el hombre se ha agrupado en comunidades y han compartido intereses comunes que afectan o benefician a todos en general amén de las individualidades específicas. Desde entonces existe el hábitat aunque no se manejara como término.

Al transcurso del tiempo se ha complejizado más, dado que los avances y las necesidades de hoy día no son las mismas, pero a la vez y en forma contradictoria se ha involucionado o detenido en el tiempo en materia de confort del hábitat por la carencia en muchos casos de los recursos o de políticas adecuadas que propicien el mejoramiento y el avance del mismo.

Desde tiempos inmemorables, el hombre, como tendencia natural, se ha inclinado a resolver por medios propios y utilizando los recursos de que disponía en su entorno más inmediato, sin que le fueran restringidos, sus problemas en materia habitacional y de vivienda, pero por desgracia para una mayoría de bajos recursos, hoy día estas lógicas, pero a la vez excesivas restricciones o privatizaciones de los recursos locales, provocan una limitante, que lejos de resolver de forma controlada los problemas existentes, provocan un creciente problema de habitabilidad, ya que la solución a sus conflictos inmediatos se hace más inalcanzable, en ocasiones por la adopción de una política inadecuada de gestión o de regulación, que a siegas destina recursos con la mejor de las voluntades por resolver los problemas, pero que a su vez le es imposible conocer a cabalidad, la realidad específica, que puede ser diversa en cada sitio, o tener características particulares, que ha gran escala o de forma centralizada no son posibles de discernir adecuadamente.

Es por eso, que de un tiempo hasta la fecha, se viene manejando una cierta tendencia de política económico-social en materia de gestión habitacional ligada a la adecuación o reestructuración de políticas en marcos más reducidos, aprovechando así las potencialidades locales de cada territorio para el propio territorio y aquellos más inmediatos al mismo, contando con los propios actores locales, incluyendo a aquellos que de una u otra manera se verán beneficiados.

Recientemente, la Organización de Naciones Unidas para el Hábitat interpreta la existencia de un tercer sector, de creciente importancia por su desarrollo y su influencia en el proceso de la gestión habitacional y la producción de la ciudad.

Este sector está conformado por organizaciones civiles cuyo objetivo está puesto en la producción del bienestar de sus miembros, Organizaciones de Base Comunitaria u OBCs, e instituciones que las apoyan, Organizaciones No Gubernamentales u ONGs. Incluye cooperativas de vivienda, organizaciones comunitarias y asociaciones de intereses comunes. Hombres y mujeres como individuos y como grupo familiar son actores claves en la producción de vivienda y en el mejoramiento y desarrollo de su hábitat.

En nuestro país desde hace algún tiempo, se vienen implementando estas políticas, sin embargo el actual modelo de gestión local del hábitat en Cuba no es totalmente sustentable y requiere de un perfeccionamiento que puede ser posible, ejemplo de ello lo constituye el nuevo modelo de gestión implementado experimentalmente en el norteño municipio de Sagua la Grande ideando una mejor manera de estructurar la forma de organización de los actores en este municipio para lograr obtener resultados superiores, más integrales, sustentables y descentralizados en la conservación y rehabilitación de viviendas, demostrando su validez en condiciones normales e incluso en casos de desastres naturales.

Pero no solo se ensayó en el municipio de Sagua la Grande, sino también en el municipio de Quemado de Güines en el 2003, Caibarién en el 2003 y en el municipio de Camajuaní también en el 2003, obteniéndose resultados parecidos, demostrando que en todos los casos hay similares reservas internas que permitirán introducir preliminarmente el nuevo modelo propuesto a partir de una previa preparación de los actores locales para dicha transformación la cual deberá ir en progreso y transformaciones en la medida que lo requiera en cada caso en particular.

A nivel mundial, siguiendo las pautas de los Organismos Internacionales, también se han producido cambios en el modelo económico social con anterioridad. La aplicación de este modelo no ha dado en varios países como Argentina y otros, resultados positivos. La descentralización y facilitación han sido malinterpretadas y se transformaron en desentendimiento y traspaso de responsabilidades sin readecuaciones presupuestarias ni técnicas, desde el poder central a las autoridades locales.

En el proceso gestor el autogestor puede ser ayudado por la Universidad, el tercer sector y otros sectores públicos para recorrerlo adecuadamente. En

este proceso se debe contar con la elección y el uso de la tecnología adecuada. Sumar esfuerzos, acordar objetivos, trabajar mancomunadamente y adjudicar recursos razonables, son premisas del mismo.

Descentralización, es un término que en la actualidad se maneja a nivel nacional como una opción viable y factible así como apropiada en vías de lograr un aprovechamiento racional de los recursos con que cuenta la nación a escala municipal, pero es necesario tener en cuenta experiencias anteriores para no cometer errores similares que atenten contra el correcto manejo y uso de los recursos y la propia concepción del proceso.

Por esta razón y para dar solución a los problemas del hábitat, se le encarga al CEDEL, Centro de Estudios para el Desarrollo Local y Comunitario, del Ministerio de Ciencia Tecnología y Medio Ambiente CITMA, con la colaboración de la Universidad Central Marta Abreu de Las Villas UCLV, crear un plan de estrategia de desarrollo local para el mejoramiento del hábitat en cada municipio de la provincia de Villa Clara, dándole continuidad a los estudios ya comenzados en los municipios de Jatibonico, a pesar de no pertenecer a la provincia, Manicaragua, Placetas y en el de Camajuaní.

Para llegar a trazar una estrategia local el municipio debe contar con un diagnóstico integral e integrado, referente a este término y a este objetivo se orienta el siguiente trabajo.

### **Situación problemática**

Las autoridades del gobierno, la vivienda y otras instituciones del municipio de Camajuaní, vinculadas a la problemática habitacional no cuentan con un diagnóstico integral e integrado de la situación habitacional. Esto constituye una limitación para desarrollar estrategias y tomar decisiones para el mejoramiento del hábitat en dicha localidad.

### **Problema de investigación**

¿Cómo contribuir, mediante la aplicación de una herramienta investigativa, a perfeccionar el diagnóstico de la situación habitacional del municipio de Camajuaní?

### **Objeto de estudio:**

El hábitat local del municipio de Camajuaní.

### **Campo de acción ó investigación:**

La gestión local del hábitat en el municipio de Camajuaní.

**Hipótesis de la investigación:**

Si se analiza histórica, prospectiva, integrada y participativamente, la situación habitacional del municipio de Camajuaní, entonces se obtendrá un diagnóstico útil para guiar la actuación de los directivos locales del Gobierno y del Sistema Institucional de la Vivienda.

**Objetivo general:**

Aplicar experimentalmente la guía de instrucción metodológica emitida por la Universidad Central de Las Villas “Marta Abreu” para el diagnóstico integral de la situación habitacional del municipio Camajuaní y comprobar su utilidad y viabilidad.

**Objetivos específicos:**

1. Realizar una valoración crítica de los conceptos más actuales sobre el tema del hábitat y de las herramientas para el diagnóstico estratégico de la situación habitacional más empleado en Cuba y el mundo.
2. Desarrollar un análisis de la evolución histórica del municipio de Camajuaní en el orden administrativo, demográfico, socio-económico y habitacional para determinar las tendencias e interrelaciones que han predominado en el desarrollo del hábitat del territorio.
3. Aplicar la herramienta para el diagnóstico estratégico de la situación del hábitat a nivel local concebida en la UCLV y ampliar con ella la visión que sobre este tema tiene actualmente ese territorio.

**Estructura del informe de investigación:**

**Capítulo I:** Fundamentos conceptuales para el diagnóstico de la situación habitacional. En este capítulo se abordan los conceptos fundamentales relacionados con el hábitat y se analizan ejemplos de diagnósticos habitacionales desarrollados en Cuba y el mundo.

**Capítulo II:** Caracterización histórico evolutiva del hábitat en el municipio de Camajuaní. Se ha realizado un análisis de los elementos que componen el hábitat en dicha localidad de forma histórica.

**Capítulo III:** Diagnóstico actualizado de la situación del hábitat en el municipio de Camajuaní. En este último capítulo se ha utilizado la herramienta de la UCLV aplicada al territorio de Camajuaní.

## **Metodología de la investigación**

### Métodos teóricos:

Histórico –lógico

Analítico- sintético

### Métodos empíricos:

1. Consulta a expertos
2. Análisis de tendencias
3. Entrevistas a especialistas y expertos locales.

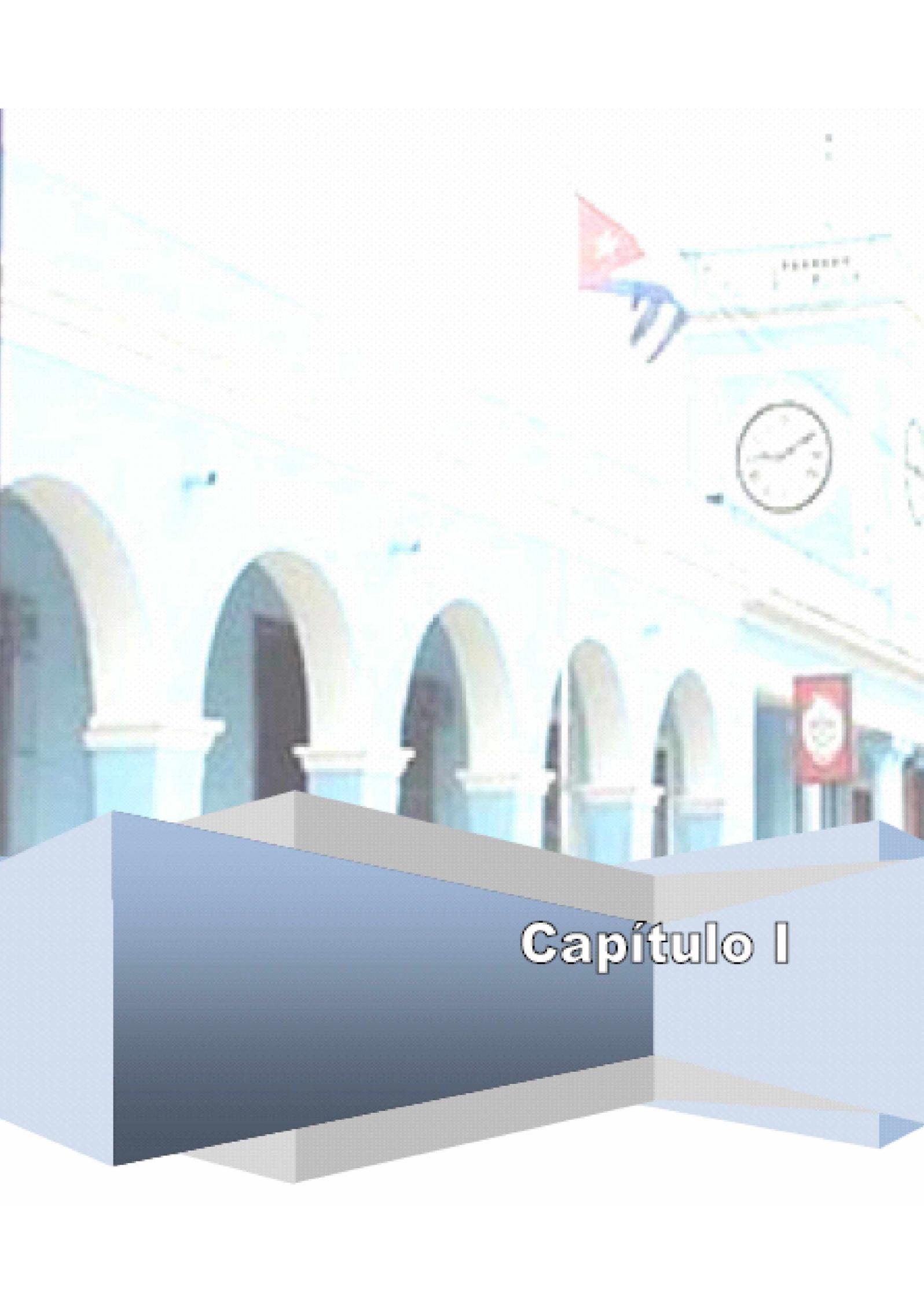
Este trabajo sirve como base para crear una estrategia de mejoramiento local del hábitat. El diagnóstico desarrollo en el municipio de Camajuaní ofrece un conjunto de elementos de consulta para la toma de decisiones en función de mejorar el entorno de dicha localidad.

### ***Resultados Previstos:***

Se pretende como resultado de dicho trabajo, obtener un diagnóstico estratégico, del problema del Hábitat en el municipio de Camajuaní, más completo, integral y viable que los hasta hoy existentes en poder del gobierno local, para la concepción de estrategias enfocada al mejoramiento del Hábitat en el territorio.

### ***Aportes esperados:***

En el orden práctico se espera que este trabajo sirva como una adecuada y superior base informativa de partida, a ofrecer a las autoridades gubernamentales e institucionales del municipio de Camajuaní, para que todos los actores locales que en ello deben implicarse, puedan concebir una estrategia de mejoramiento del Hábitat más eficaz y sustentable, que permita un mejor desempeño de todos aquellos actores que tienen que ver con la gestión de este tema en el municipio.



# Capítulo I

## **CAPÍTULO I: FUNDAMENTOS CONCEPTUALES PARA EL DIAGNÓSTICO DE LA SITUACIÓN HABITACIONAL**

En este capítulo se abordan conceptos y criterios contemporáneos sobre hábitat y calidad habitacional. Además se expondrán ejemplos y se hará una valoración crítica de las herramientas para el diagnóstico estratégico de la situación habitacional más empleado en Cuba y el mundo. Estos serán analizados para tomarlos como base en la conformación de un diagnóstico estratégico que facilite al municipio una base actualizada y mejor estructurada para el trazado de una estrategia de desarrollo municipal en el tema del hábitat.

### **1.1 Hábitat**

Partiendo del término ecologista:

“Hábitat es el ambiente que ocupa una población biótica. Es el espacio que reúne las condiciones adecuadas para que la especie pueda residir y reproducirse, perpetuando su presencia.

Existen por lo menos cuatro conceptos diferentes de hábitat, tienen en común la definición explícita del término y la referencia espacial. El carácter explícito se refiere a que es imposible definir hábitats donde no existe un componente biótico. El segundo factor común es la referencia espacial, de lugar, del sitio donde aparece el elemento biótico”.<sup>1</sup>

Algunos autores tienen como definición de hábitat el de: "Sitio geográfico, donde se determinan los factores condicionantes que permiten las adaptaciones de las actividades vitales de los organismos así como sus modos vitales de sobre vivencia. Dentro de él se dan una serie de reacciones de los organismos, que van produciendo cambios que traen a su vez, como consecuencia, una red de interrelaciones nuevas".<sup>2</sup>

De forma más general puede ser mirado como una noción proveniente de la ecología, pero hablar de hábitat humano implica reconocer procesos e interacciones regidos por la cultura.

Analizándolo desde el punto de vista ecológico se puede referir al: "Conjunto de factores materiales e institucionales que condicionan la existencia de una

---

<sup>1</sup> [www.glosario.net](http://www.glosario.net) - © 2003 - 2010 HispaNetwork Publicidad y Servicios, S.L.

<sup>2</sup> <http://www.rae.es>: REAL ACADEMIA ESPAÑOLA.

población humana localizada. En arquitectura el término se emplea también para referirse a las condiciones que la organización y el acondicionamiento del espacio interior de un edificio, residencial o de trabajo, ofrecen a sus habitantes".<sup>3</sup>

"...es el territorio y el conjunto de atributos que lo cualifican, donde se localiza y vive el ser humano. Su desarrollo armónico contribuye a mejorar la calidad de vida, la productividad de la ciudad, la inclusión social de toda la población y el reconocimiento de la identidad individual y colectiva".<sup>4</sup>

"El hábitat comprende lo relativo al sistema espacial y de recursos que elige un grupo para transitar por su existencia; que responde a las necesidades para desarrollar los procesos individuales y colectivos requeridos para realizar su vida productiva, laboral y doméstica; ubicado en relación con un entorno mayor, en intercambio con otros grupos de la sociedad; y a la vez definido por el lugar geográfico donde se aloja, el cual tiene las condiciones de un espacio determinado y cualificado en concordancia con sus necesidades particulares y generales".<sup>5</sup>

"El producto de un proceso de conformación en el cual los seres humanos intervienen directa y activamente, es un fenómeno transversal e indisoluble a la existencia humana, expresado en la posibilidad de construir, generar y crear ambientes particulares y distintivos. Fundamenta la concepción del ser humano como un habitante".<sup>6</sup>

"El espacio determinado y cualificado en concordancia con sus necesidades particulares y generales, donde se localiza y vive el ser humano. Permite las adaptaciones de las actividades vitales. Es el conjunto de factores materiales e institucionales que condicionan la existencia de una población humana localizada. Se realizan interacciones regidas por una cultura determinada, responde a las necesidades para desarrollar los procesos individuales y

---

<sup>3</sup> <http://www.rae.es>: REAL ACADEMIA ESPAÑOLA.

<sup>4</sup> <http://www.habitatbogota.gov.co/sdht> Portal Web de la Secretaría Distrital del Hábitat – Bogotá D.C.

<sup>5</sup> [http://es.wikipedia.org/wiki/H%C3%A1bitat\\_humano](http://es.wikipedia.org/wiki/H%C3%A1bitat_humano)

<sup>6</sup> CEHAP, 1998:6

colectivos requeridos. Aquí las personas pueden realizar su vida productiva, laboral, doméstica e intercambiar con otros grupos de la sociedad".<sup>7</sup>

"El hábitat humano comprende: ... "el espacio habitable por el hombre, entendido éste como parte de un modelo social en un momento histórico determinado, o sea es el proceso de acondicionamiento que el hombre realiza sobre un espacio o ambiente natural a fin de desarrollar sus actividades en él. Es el ordenamiento e integración de hechos físicos- espaciales que son resultado de hechos sociales, económicos, culturales y geográficos, y va incorporado a magnitudes que pasando por el país, la región, la ciudad, el barrio terminan o comienzan en el edificio y su equipamiento".<sup>8</sup>

Otros conjunto de autores coinciden que el término hábitat humano puede ser definido como..."asentamiento de una población en un área determinada partiendo del carácter dominante del valor de uso del espacio. [...] se explica generalmente por las condiciones topográficas, edáficas, climáticas e hídricas de un sector sobre el que se asienta una colectividad para humanizarlo" o el "...entorno espacial modificado o construido por el hombre, implicando un territorio y una red de relaciones establecida con otros territorios y con otros hombres".<sup>9</sup>

"El hábitat humano es el espacio ocupado por un individuo, un grupo o una comunidad humana, más allá del área física donde reproduce sus necesidades biológicas. Es el contexto donde el organismo social despliega sus potencialidades naturales y culturales por lo que constituye soporte y condición para el desarrollo de su práctica transformadora. Es la vivienda en su integralidad (casa-entorno) que incluye la estructura en términos de configuración física: las dimensiones y espacio, la infraestructura externa que garantizan la existencia, la ubicación con relación a los servicios fundamentales, la calidad ambiental y el acceso a ámbitos de participación. A esta definición se le podrían incluir elementos de la subjetividad como la percepción o satisfacción, que aportaría argumentos para la evaluación de la marcha de las políticas habitacionales".<sup>10</sup>

---

<sup>7</sup> <http://www.rae.es>. Real Academia Española

<sup>8</sup> Íbidem

<sup>9</sup> Íbidem

<sup>10</sup> [http://es.wikipedia.org/wiki/H%C3%A1bitat\\_humano](http://es.wikipedia.org/wiki/H%C3%A1bitat_humano)

Se define también como: "El sistema de elementos materiales concretos en el que se lleva a efecto la vida y la acción humana; comprende diversos tipos de asentamientos humanos (metropolitanos, urbanos y rurales) con sus viviendas, lugares de actividad, equipamiento, infraestructura (de transporte, agua, energía comunicaciones, disposición de residuos) paisaje y elementos afines; el hábitat de una sociedad humana determinada es una materialización de su cultura, tanto pasada como actual".<sup>11</sup>

La clasificación del hábitat va más allá del marco de la vivienda en sí y se extiende al territorio natural que abarca y controla un grupo social de individuos, pues se entiende como la organización tanto del espacio para las actividades del hombre como de las actividades del hombre para con el espacio.

El logro de la habitabilidad como meta de bienestar en el hábitat, involucra además del hecho físico de la vivienda satisfacer patrones arquitectónicos, ambientales, tecnológicos y psicológicos, desde el punto de vista amigable con el ambiente sociocultural y el entorno.

En el logro de este propósito intervienen cualidades físicas como la ausencia o presencia de contaminación y deterioro, estado del paisaje desde el punto de vista estético y cualidades socioculturales como entramado social, redes de relaciones, imaginarios, pautas de consumo, mecanismos de intercambio, tratamiento de los conflictos y seguridad.

Aunque la habitabilidad tiene que ver con la garantía de vida digna, la realización de este objetivo no sólo está condicionado por factores inherentes a la vivienda, su entorno o la ciudad, sino por las externalidades ambientales, económicas, políticas, sociales, culturales y tecnológicas que atan las ciudades que la conforman entre sí y con el resto del país y los procesos globales.

Esta serie de factores hacen un hábitat de calidad o hacen que un hábitat carezca de calidad.

Para definir un hábitat de calidad tanto en el marco de la vivienda en sí como en su entorno, se han tomado una serie de indicadores coincidentes-predominantes partiendo de índices globales de calidad de la vivienda y el hábitat y de referencias tanto nacionales como internacionales de diagnósticos

---

<sup>11</sup> Íbidem

habitacionales que lo caracterizan como un hábitat de calidad o no. Para ello se consultaron trabajos y ponencias de estudios del hábitat y de diagnósticos de países como Chile, Uruguay, Paraguay, Costa Rica y Cuba, a partir de los cuales, el autor de esta investigación propone un conjunto de elementos que permitan caracterizar la calidad del Hábitat.

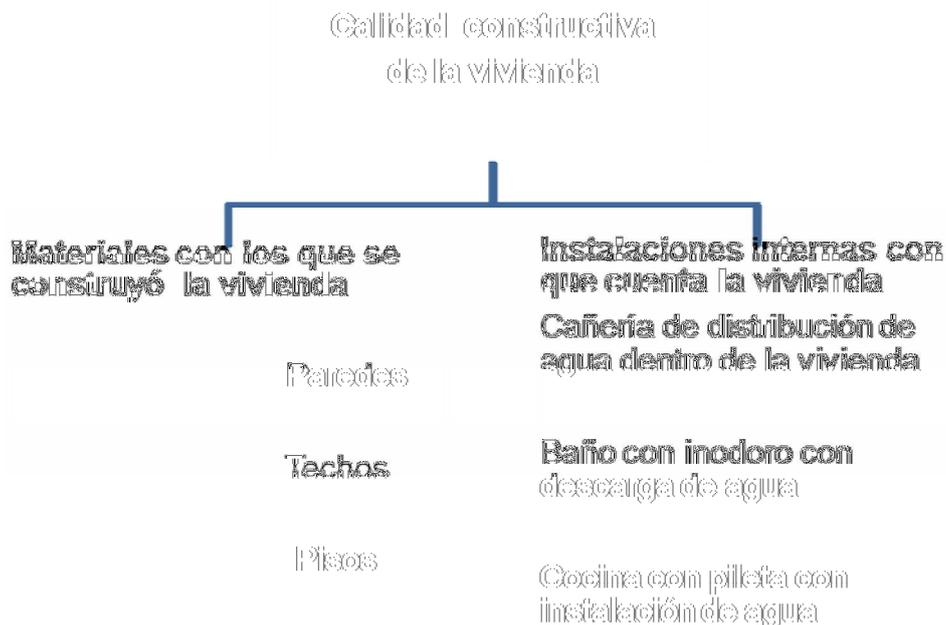
## **1.2 Calidad habitacional.**

La medición de la calidad de la situación habitacional se abordó sobre la base de las funciones que debe cumplir una vivienda adecuada y su entorno, que implica no sólo proveer a los hogares un techo bajo el que guarecerse sino brindar:

- privacidad y espacios adecuados,
- seguridad de tenencia,
- seguridad física en cuanto a estabilidad, durabilidad y habitabilidad,
- infraestructura básica adecuada que incluya servicios de abastecimiento de agua, saneamiento y eliminación de desechos,
- factores apropiados de calidad del medio ambiente relacionados con la salud
- adecuada localización en cuanto a accesibilidad a servicios básicos:
- establecimientos educativos, de salud, adquisición de bienes, lugares de esparcimiento, de seguridad, fuentes de trabajo.

Para un mejor análisis de estos indicadores que definen un hábitat de calidad, se abordan a modo de gráficos con la siguiente estructura:

**Figura 1.** Calidad constructiva de la vivienda



**Fuente:** elaboración propia

Los niveles de calidad constructiva de la vivienda materiales e instalaciones internas son:

**a) Calidad constructiva satisfactoria:**

- Uso de materiales resistentes y sólidos en pisos, paredes y techos y con elementos de aislamiento y terminación
- Disponibilidad de cañerías dentro de la vivienda
- Disponibilidad de baño con inodoro con descarga de agua
- Disponibilidad de cocina con pileta con instalación de agua

**b) Calidad constructiva básica:**

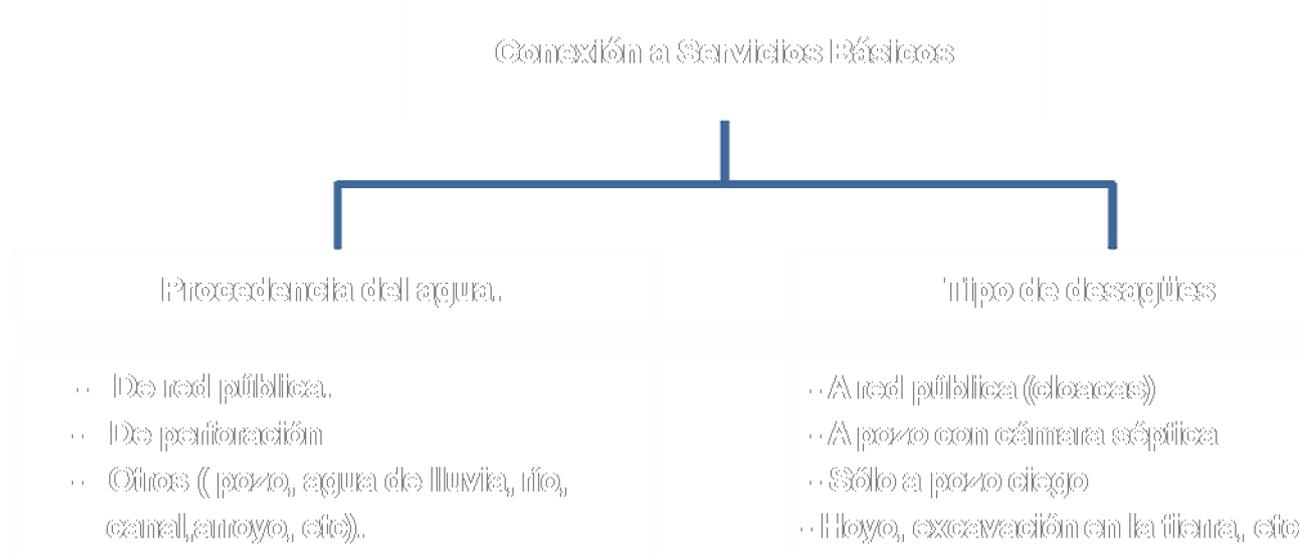
- Uso de materiales resistentes y sólidos en pisos, paredes y techos y con elementos de aislamiento y terminación, pero faltando los elementos de aislación o terminación al menos en uno de ellos
- Uso de materiales resistentes y sólidos en pisos, paredes y techos y con elementos de aislamiento y terminación, pero faltando los elementos de aislación o terminación al menos en uno de ellos con techo de chapa de metal o fibrocemento sin cielorraso o paredes de chapa de metal o fibrocemento
- Disponibilidad de cañerías dentro de la vivienda

- Disponibilidad de baño con inodoro con descarga de agua
- Disponibilidad de cocina con pileta con instalación de agua

**c) Calidad constructiva insuficiente:**

Con o sin instalaciones

**Figura 2. Conexión de servicios básicos**



**Fuente:** elaboración propia

Los niveles de calidad de conexión a servicios básicos son:

**Calidad satisfactoria:**

- Procedencia de agua de red pública.
- Desagüe del inodoro a red de cloacas

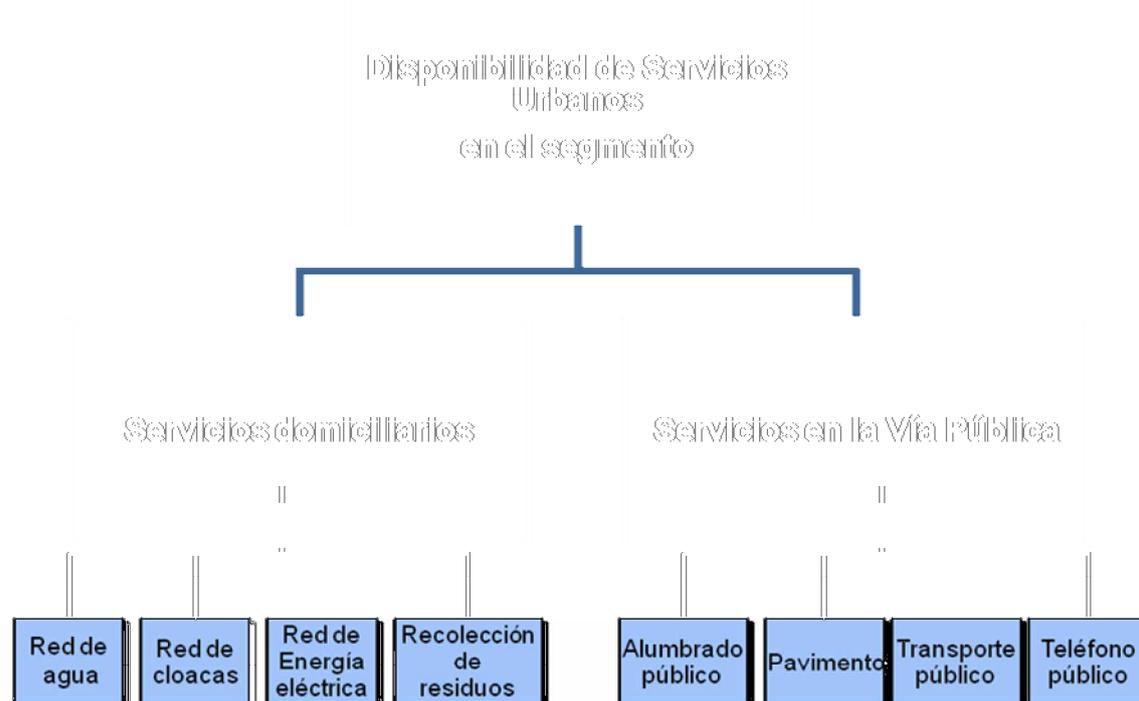
**Calidad básica:**

- Procedencia de agua de red pública en área urbana y rural agrupada o de perforación en área rural dispersa.
- Desagüe del inodoro a pozo con cámara séptica.

**Calidad insuficiente:**

- Procedencia de agua que no sea de red pública en área urbana y rural agrupada o que no sea de red pública o perforación en área rural dispersa.
- Desagüe del inodoro solo a pozo ciego, hoyo, excavación en la tierra.

**Figura 3.** Disponibilidad de Servicios Urbanos en el segmento



**Fuente:** elaboración propia

### **Consolidación de los Servicios Domiciliarios**

#### **Viviendas localizadas en área consolidada satisfactoria**

Cuando en el segmento se registra disponibilidad de:

- Red cloacal
- Red de energía eléctrica domiciliaria
- Red pública de agua
- Recolección de residuos

#### **Viviendas localizadas en área consolidada básica**

Cuando en el segmento se registra disponibilidad de:

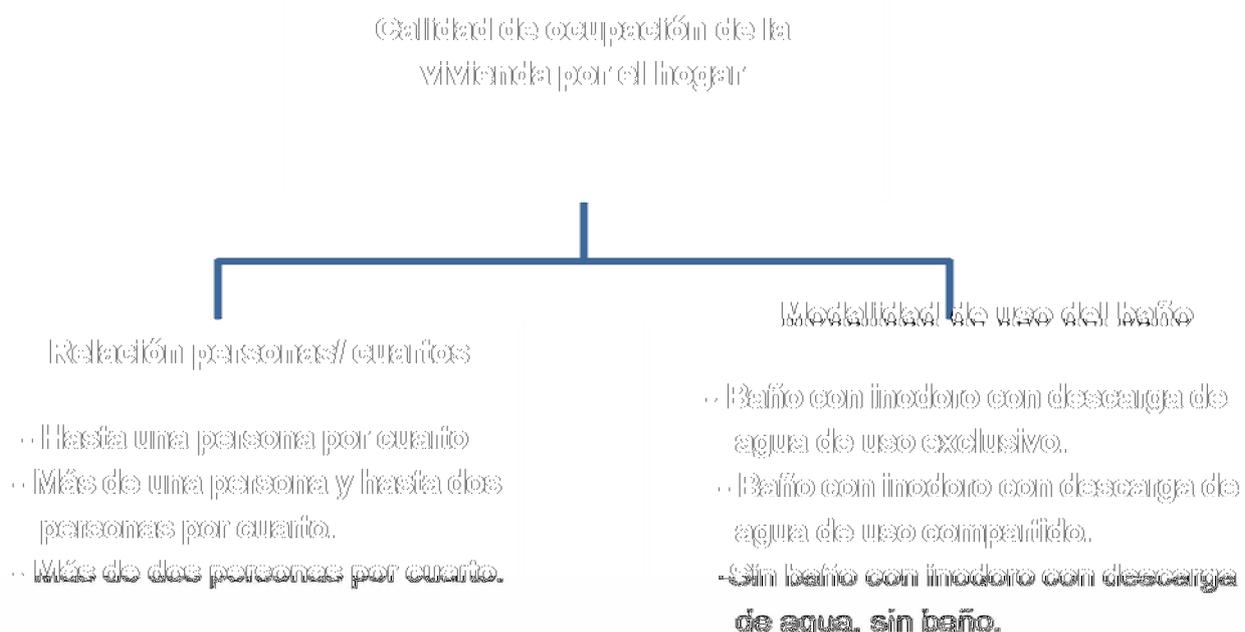
- Red de energía eléctrica domiciliaria
- Red pública de agua
- Recolección de residuos

#### **Viviendas localizadas en área sin consolidar**

Cuando en el segmento no se registra disponibilidad de:

- Red de energía eléctrica domiciliaria
- Red pública de agua
- Recolección de residuos

**Figura 4.** Calidad de ocupación de la vivienda por el hogar.



**Fuente:** elaboración propia

### **Consolidación de los Servicios en la Vía Pública:**

#### **Viviendas localizadas en área consolidada satisfactoria**

Cuando en el segmento se registra disponibilidad de:

- Alumbrado público
- Teléfono público a menos de 300 metros
- Al menos una cuadra pavimentada
- Transporte público a menos de 300 metros

#### **Viviendas localizadas en área consolidada básica**

Cuando en el segmento se registra disponibilidad de:

- Alumbrado público.
- Al menos una cuadra pavimentada o transporte público a menos de 300 metros.

#### **Viviendas localizadas en área sin consolidar**

Cuando en el segmento no se registra disponibilidad de:

- Alumbrado público y al menos una cuadra pavimentada o transporte público a menos de 300 metros.

## Niveles de Calidad de Ocupación de la vivienda por el hogar:

### Calidad de ocupación satisfactoria

- Hasta una persona por cuarto.
- Disponibilidad de baño con inodoro con descarga de uso exclusivo por parte del hogar.

### Calidad de ocupación básica

- Más de una persona y hasta dos personas por cuarto.
- Disponibilidad de baño con inodoro con descarga de uso exclusivo por parte del hogar.

### Calidad de ocupación insuficiente

- Más de dos personas por cuarto.
- Disponibilidad de baño con inodoro con descarga de uso compartido con otro hogar o falta de baño con inodoro con descarga de agua.

## 1.3 El déficit.

- En referencia a los lineamientos presentados en el marco conceptual resulta primordial efectuar la distinción entre déficit cuantitativo y déficit cualitativo en virtud de las definiciones operacionales adoptadas

<b>Déficit cuantitativo</b>	<b>Déficit cualitativo</b>
Refiere a la cantidad de viviendas que se debe construir o adicionar al parque existente: son las nuevas unidades necesarias para que exista una relación uno a uno entre viviendas adecuadas y hogares que necesitan alojamiento.	Refiere a la cantidad de viviendas que requieren mejoras, ampliación o completamiento en virtud de que la política habitacional atiende tanto a la producción de vivienda nueva como a la rehabilitación y consolidación del parque habitacional existente.

- Las situaciones deficitarias consideradas prioritarias en la mayoría de los casos para dimensionar y cuantificar las necesidades de intervención son las siguientes:

### Déficit cualitativo

<b>Viviendas de calidad constructiva deficitaria recuperable</b>	<b>Hogares con hacinamiento por cuarto</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• carecen de al menos una de las instalaciones</li><li>• si bien la calidad de los materiales permite su mejoramiento y completamiento.</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Más de dos personas por cuarto en el hogar en viviendas de calidad constructiva no deficitaria y deficitaria recuperable.</li></ul>

### Déficit cuantitativo

<b>Por calidad constructiva irrecuperable</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>• Son las viviendas construidas con materiales que no brindan protección ni seguridad y que deben ser reemplazadas.</li><li>• Por lo tanto se requiere la provisión de nuevas viviendas para atender a todos los hogares que habitan en estas condiciones.</li></ul>

#### 1.4 Experiencias de gestión local del hábitat en Cuba y el mundo

En materia de gestión local del hábitat se han estudiado diversos y enriquecedores trabajos y proyectos abordados ampliamente, tanto en el ámbito nacional como internacional, los cuales han servido como ejemplos anteriores en apoyo a este trabajo.

Dichos ejemplos abordan temas referentes a estudios de perspectivas para la medición y el análisis del déficit urbano-habitacional, como metodología en apoyo al diagnóstico de una región o país para una gestión del hábitat efectiva y bien dirigida.

Tal es el caso de Chile, país de Latinoamérica que ha llevado la delantera en esta serie de estudios.

En el que se tomó como referencia, se abordan los principales hitos en su experiencia desde los años 60 al 2009 y como ha ido evolucionando su visión

del problema y su gestión, hasta llegar a una propuesta de definición del déficit urbano habitacional, 2009, donde además, mediante los censos de población y vivienda se ha venido llevando un registro histórico de mediciones, las cuales han sido tabuladas o graficadas por etapas, herramienta que facilita la comprensión con mayor claridad de la evolución del déficit habitacional. Se abordan además, todos aquellos procesos y fenómenos emergentes a los cuales se debe prestar primordial atención para contribuir al mejoramiento efectivo del déficit del hábitat.

El trabajo aborda la necesidad de integrar la definición de los déficits habitacionales, urbanos y de los asentamientos rurales en una sola mirada, ya que facilitan la visión del déficit en un terreno donde todos confluyen. Se tratan además varios conceptos, entre ellos los de déficit urbano habitacional, carencia urbana habitacional, hábitat residencial y calidad de vida.

El principal tema tratado es la medición y el análisis del déficit urbano-habitacional. Dentro de éstas sus dimensiones, componentes, unidades y escalas de análisis, variables estratégicas y desafíos a la medición y el análisis, el cual incluye innovaciones en el diseño de instrumentos.

Las innovaciones del trabajo son:

1. La creación de una encuesta de percepción de calidad de vida urbana, para medir el nivel de satisfacción o insatisfacción con la situación del hábitat desde el nivel comunitario y desde la opinión de cada individuo en particular que integra un componente fundamental de su entorno.
2. La elaboración de una encuesta para hacer una caracterización de las situaciones de cohabitación familiar, que permita definir el por qué de las situaciones deficitarias para poder encontrar una solución más acertada a la situación.
3. El desarrollo de análisis sensibles a especificidades regionales y locales. Para ello se auxiliaron de mapas, tablas y gráficos que permiten entender con mayor claridad y amplitud el enfoque del asunto en si en cada región en específico. **(Ver anexo 1)**

Otro de los ejemplos que se ha tomado como experiencia de gestión local del hábitat a nivel internacional, es el de Montevideo - Uruguay, el cual hace un estudio del stock habitacional entre los años 2004-2008, dicho tema de una

forma u otra afecta a casi la totalidad de los países a nivel mundial, tanto a los del primer mundo, como los tercermundistas.

El estudio comienza mostrando una visión del problema y los procesos de cambio en el stock habitacional de la ciudad de Montevideo, así como el tránsito entre los distintos usos de la vivienda, como ocupación por los dueños, alquiler, ocupación sin permiso y asentamiento. Continúa mostrando los períodos que median entre los mismos, incluyendo el paso por mercados de compraventa y alquiler y/o períodos sin asignación a un uso particular. Se estudia además, qué determina los cambios de estado, en particular, viviendas que pasan de desocupadas a ocupadas y viceversa.

Otro de los temas que se estudia, es el del fenómeno de las viviendas vacías-desocupadas no ofrecidas en alquiler o venta.

El objetivo de este diagnóstico es el de tener una visión de los cambios de estado de las viviendas, en particular estudiar el tránsito de las viviendas ocupadas hacia la ocupación u otro estado. Como segunda parte del proyecto: agregar información de los registros administrativos sobre la vivienda, además de usar el número de padrón para incorporar historia constructiva, tributaria, situación legal y dominial.

Para lograr dichos objetivos, se plantea un listado de resultados preliminares por etapas, las cuales son resumidas y tabuladas, para un análisis más claro del tema, para esto se basan en los censos de población y vivienda y otros datos estadísticos obtenidos de diversas instituciones públicas. Llegando finalmente a una serie de resultados y conclusiones que sintetizan el diagnóstico del problema del stock habitacional, brindando una herramienta útil y correctamente formulada, para el accionar en gestión de resolver dichos conflictos. **(Ver anexo 2)**

El siguiente ejemplo está basado en los diagnósticos participativos comunitarios en poblaciones rurales de Costa Rica. El proyecto se basa en el diagnóstico de diversas comunidades situadas en las áreas rurales de Guatuso, Península de Osa, Matina, Siquirres y Talamanca. Su objetivo es determinar, con la participación de los miembros de la comunidad, las necesidades básicas, y detectar los posibles obstáculos para el desarrollo y los problemas que habrán de ser resueltos en el proceso de desarrollo. El proyecto

ofrece actividades de formación para el desarrollo autogestionado, que suponen la participación de todos los miembros de la comunidad.

Estos diagnósticos han sido un punto de partida y un medio para la generación de soluciones y la transformación sustentable de los problemas críticos del ámbito rural, sobre la base de procesos comunitarios participativos, en los que se gestan y concertan propuestas de desarrollo viables y autogestivas. Se ha promovido un mejoramiento sustantivo de la calidad de vida de las personas, teniendo en cuenta entre los aspectos centrales la perspectiva de género, propiciando igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

Esta es una nueva metodología de trabajo que ha logrado la participación de la comunidad como protagonista de su propio desarrollo. El trabajo de campo que se inicia con el autodiagnóstico comunitario, permite identificar los diversos modelos organizativos, áreas de interés, liderazgo, capacidad de acción y el respaldo que se tendrá para la elaboración de un plan de desarrollo local sostenible.

En la promoción y ejecución de los talleres comunitarios, se garantiza la participación activa de todos los actores sociales presentes en cada comunidad. Es importante destacar la participación de mujeres, niños y jóvenes, grupos humanos que tradicionalmente quedan al margen de los procesos de desarrollo. Los talleres comunitarios son el marco para analizar las condiciones de vida en que se debaten los pobladores de las áreas abordadas. El proceso integra los esfuerzos del Gobierno de la República, ONG, municipalidades, cooperación internacional y especialmente de las Juntas Cantonales de Desarrollo.

Como último ejemplo se trata el caso cubano, con un trabajo donde se abordan las experiencias investigativas de un colectivo de profesores universitarios y especialistas locales vinculados a la búsqueda e implementación de propuestas y alternativas científicas para perfeccionar la gestión de los procesos de conservación y rehabilitación de viviendas a nivel de las municipalidades cubanas, en particular de la provincia de Villa Clara.

Su desarrollo ha estado asociado primero a un Proyecto Ramal de Investigación y Desarrollo, financiado por la Dirección de Ciencia y Técnica del MICONS, cuya continuación se posibilitó por otro de colaboración internacional patrocinado por la Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación en Cuba,

COSUDE, que permitió no solo concluir la elaboración teórica de un modelo para la gestión local sustentable de los procesos estudiados, sino además, el estudio experimental de la implementación de algunas de sus propuestas, en el contexto de cinco municipalidades villaclareñas, además de conocer y valorar otro conjunto de iniciativas locales innovadoras en este campo, cuya sistematización y generalización, fortalecería la teoría y la práctica nacionales, tanto en materia de política habitacional, como de la gestión de la misma a nivel provincial y municipal.

En este documento, se enuncian un conjunto de conceptos, propuestas y resultados que fundamentan la visión de los autores sobre los enfoques y principios que han de caracterizar una gestión sustentable de los programas habitacionales a todas las escalas territoriales y se hace énfasis, en el importante papel, que al respecto poseen los escenarios locales, el factor humano y el empleo de adecuadas herramientas de gestión estratégica por parte de los actores responsabilizados con la conducción de estos procesos, a partir de las experiencias acumuladas, en la implementación experimental de las proposiciones, concebidas teóricamente en un enriquecedor proceso de investigación – acción, muy vinculado a la praxis concreta, presente en los municipios cubanos y cuyos resultados demuestran las potencialidades de estos, para impulsar su desarrollo endógeno y contribuir a perfeccionar la gestión que se desarrolla en este importante campo de la vida social del país. Los temas analizados fueron los siguientes:

- El hábitat, su calidad y multidimensionalidad y cómo enfocar de manera certera su gestión.
- El problema del hábitat, el desarrollo nacional y local y por qué descentralizar su solución.
- ¿Cómo contar con una Estrategia Territorial y Local efectiva para enfrentar con éxito el problema habitacional?
- Un Diagnóstico diferente para una efectiva estrategia local.
- Buscando vías para una gestión local diferente.
- Construir, conservar o rehabilitar, he ahí el dilema.
- ¿Qué hacer para conservar y rehabilitar más eficazmente el fondo habitacional cubano?

- El problema de la disponibilidad y el uso eficiente de los recursos financieros requeridos para asumir los gastos de la construcción, rehabilitación y conservación de viviendas:
- El problema de la disponibilidad local y nacional de insumos, materiales, productos y medios suficientes y adecuados para asegurar, establemente y con calidad, la construcción, la rehabilitación y la conservación de viviendas.
- El problema de la disponibilidad local de capacidades de almacenamiento, medios de transporte, carga y despacho para asegurar la eficiente distribución de los insumos, materiales y productos para la construcción, rehabilitación y conservación de viviendas.
- El problema del aseguramiento material de los servicios que intervienen en todo el proceso de construir, rehabilitar y/o conservar viviendas.
- El problema de los Recursos Humanos que intervienen en todo el proceso de construir, rehabilitar y/o conservar viviendas y aseguran todos sus pasos y etapas con calidad.
- El problema de la efectividad de las disposiciones legales establecidas para tramitar todas las necesidades de los ciudadanos que necesitan ejecutar trabajos de construcción, rehabilitación y/o conservación de viviendas:
- El problema de la eficacia en la Gestión Territorial y Local del proceso de construir, rehabilitar y/o conservar las viviendas y el entorno habitacional.
- El problema de asegurar la participación efectiva de la población en todo el proceso de construir, rehabilitar y/o conservar viviendas.

### **1.5 Conclusiones parciales**

Par un estudio de la situación del hábitat o un diagnóstico adecuado, se debe ir más allá del mero análisis de un lugar con características específicas, sin haber recorrido la historia, los ejemplos y las experiencias antes estudiadas y vividas en distintos lugares.

Siempre al estudiar los casos anteriores se puede tomar como base lo mejor, adaptándolo a las especificidades, que hacen cada situación dentro de la generalidad, más peculiar y permite además saber hasta donde se ha llegado, para poder pasar el reto de ir más allá y lograr algo mejor.

En el caso específico del trabajo, se han tomado dichos ejemplos como una base teórica, al igual que los conceptos definidos, en la búsqueda de un mejor entendimiento de cómo manejar el tema para el diagnóstico del municipio, evitando así, cometer algún error o quedar por debajo de aquellos otros estudios que han antecedido al mismo, ya que las expectativas deben ser las de dar un paso siempre adelante o arriba, en el progreso y el perfeccionamiento de herramientas tan útiles y provechosas no solo para el desarrollo local, sino para el de toda una nación.



## Capítulo II

## **CAPÍTULO II: CARACTERIZACIÓN HISTÓRICO EVOLUTIVA DEL HÁBITAT EN EL MUNICIPIO DE CAMAJUANÍ**

En el siguiente capítulo se abordará, gran parte de los datos histórico-sociales del territorio perteneciente al municipio de Camajuaní y su evolución histórica, político administrativa y socioeconómica por etapas, brindando un exhaustivo análisis, que servirá de base al trabajo de diagnóstico integral de dicho territorio.

Para realizar los análisis de la evolución del hábitat en el municipio, es necesario aclarar, que se tomaron los datos de los dos últimos censos de población y viviendas realizados en el país: el de 1981 y 2002, teniendo en cuenta, que hasta 1970 el territorio que abarca hoy el actual municipio de Camajuaní se encontraba fraccionado en dos municipios, el de Vueltas y Camajuaní, los cuales después de 1976 se unen en un solo municipio.

### **2.1 Ubicación geográfica y características generales de la municipalidad.**

El municipio de Camajuaní está ubicado al noreste de la provincia de Villa Clara y según la División Político Administrativa actual, vigente desde 1976, limita al Norte con la bahía de Buena Vista, al Este con los municipios de Remedios y Caibarién, con el de Placetas al Sur y al Oeste con Encrucijada, Cifuentes y Santa Clara. Con una superficie total de



*Vista parcial del valle de Camajuaní, al fondo las alturas de Santa Fé*

613.6 km<sup>2</sup> y una población de 63368 habitantes es el quinto municipio con mayor extensión y el cuarto en población dentro de la provincia.

El actual tiene como antecedentes los antiguos municipios de Camajuaní y Vueltas fundados ambos el primero de Enero del año 1879 y como cabecera a la ciudad de igual nombre donde se concentra hoy el 33.8% de la población así como las principales funciones socio administrativas y de servicios.

El resto de la población se distribuye en otros 3 asentamientos urbanos y 42 rurales además de un 15% de población rural dispersa, siendo la densidad poblacional de 102.2 hab/km<sup>2</sup>.

La llanura del norte de las villas abarca casi la totalidad de la porción norte del municipio mientras que al sur se destacan algunas elevaciones como las



*Entrada a la ciudad de Camajuaní desde Santa Clara. Valla identificativa*



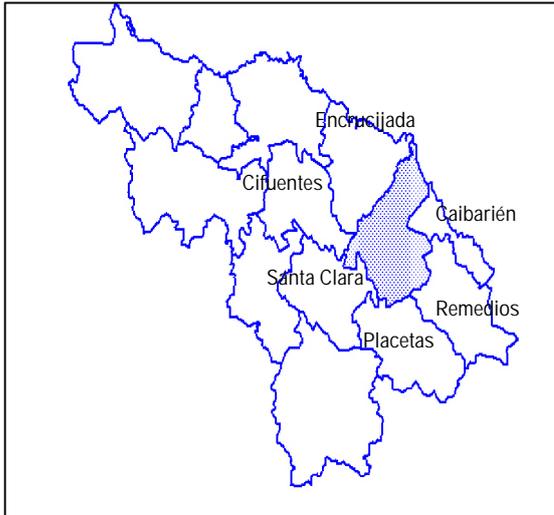
*Paseo de carrozas en las tradicionales parrandas de Camajuaní*

alturas de Santa Fé y sitios de valor paisajístico como el valle de Camajuaní.

Economía: Municipio eminentemente agrícola basado hasta hoy fundamentalmente en las producciones cañero – azucareras, tabacaleras y de cultivos varios y con un importante número de pequeñas y medianas industrias, algunas de las cuales son reconocidas por su calidad y tradición como en el caso de los embutidos, bebidas y licores, el tabaco torcido y la producción de calzado.

Cultura y desarrollo turístico: Territorio caracterizado además por una intensa vida cultural centrada en las tradicionales parrandas de Camajuaní, Vueltas y otros poblados, que son disfrutadas y admiradas no solo por camajuanenses sino por un cada vez mayor número de visitantes cubanos y foráneos, constituyendo esto un importante potencial a tener en cuenta para su inserción en el desarrollo turístico previsto para la región favorecido por la ubicación del municipio y especialmente de su ciudad cabecera en la principal vía de acceso a los cayos del noreste, a sólo minutos de la cabecera provincial y con facilidades de conexión a través de otras vías importantes como la carretera central y el circuito norte.

...a sólo minutos de la capital provincial...



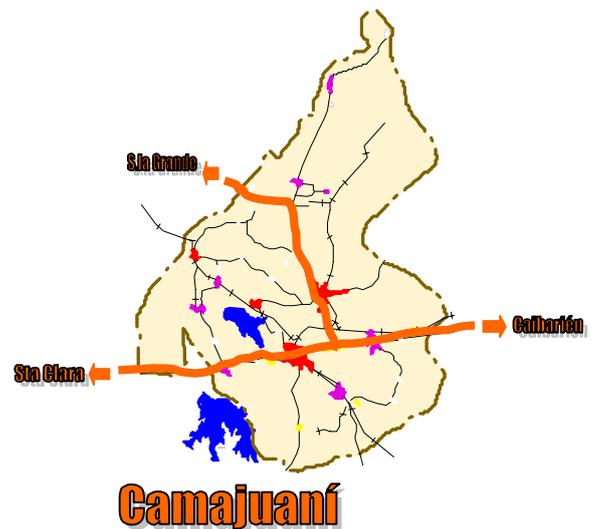
El municipio de Camajuaní en la provincia de Villa Clara

Como se muestra, el municipio de Camajuaní en su extensión territorial, limita en alguna medida con 6 de los municipios que integran la provincia de Villa Clara y cuenta con un litoral al norte de aproximadamente 12 Km de extensión.

Localización geográfica y límites.



- Extensión Territorial: 613.6 km<sup>2</sup>



- Población Total: **63368** hab.
- % de urbanización: 55.4



Topografía e infraestructura geológica: Se caracteriza por una topografía con relieve de llanura con rasgos fluviomarinos deltaicos y pantanosos, localizados hacia el norte, es un paisaje erosionado y diseccionado con algunas alturas residuales. Las lomas de Santa Fé, localizadas al sur, constituyen la mayor altura del municipio con más de 200m sobre el nivel del mar y sitios de valor paisajístico como el Valle de Camajuaní.

Hidrografía: El territorio es atravesado de sur a norte por los ríos Camajuaní, afluente de Sagua la Chica y este propio río que sirve además de límite natural, al oeste las tierras pertenecen a esta importante cuenca hidrográfica caracterizándose por su fertilidad y capacidad agrológica.

Suelos: La mayor parte de los suelos de la zona Norte, Este y Sur del municipio presenta buenas características para los cultivos de caña y pasto (para la ganadería) debido a que se caracterizan esencialmente por ser llanos, siendo preservados de la urbanización en función del desarrollo cañero-azucarero y agropecuario. La mayor parte de la zona central, incluyendo las cuencas de los ríos de Sagua la Chica y Camajuaní así como otras áreas dispersas también son preservadas del avance de las urbanizaciones con el objetivo de desarrollar la actividad agropecuaria, como base fundamental del territorio ya que los suelos se caracterizan por su buena capacidad agrológica.

Áreas protegidas: En el territorio que comprende parte de los municipios de Encrucijada, Camajuaní y Caibarién en la provincia de Villa Clara se localiza el Refugio de Fauna Lanzanillo – Pajonal – Fragoso, el cual comprende una superficie de 87 070 ha, de esta 76 490 ha marinas y 10 580 ha terrestres.

Los manglares son la mayor formación natural en el país, formando parte inseparable de un paisaje costero. Están formados por cuatro especies. Está el mangle rojo, mangle prieto, el Pataban y el Yana. Todos con alto valor

ecológico, pues además de preservar las tierras litorales de los impactos de las mareas y el batir de las olas, son grandes productores de materia orgánica y absorben parte del dióxido de carbono de la atmósfera uno de los principales causantes del efecto invernadero, también le sirve como sitio de descanso, alimento, reproducción y refugio a gran diversidad de especies de la fauna que habitan en el refugio de fauna. Esta formación vegetal varía en dependencia de cada cayo.

### 2.1.1 Sistema de asentamientos poblacionales que lo componen

El Sistema de Asentamientos Poblacionales del municipio de Camajuaní está compuesto por 46 asentamientos de los cuales 4, incluyendo la cabecera municipal, son urbanos y 42 son rurales. De acuerdo al rango de población existen 22 asentamientos, incluyendo los urbanos, con más de 200 habitantes y 24 con menos de 200 habitantes.



**Fuente:** Elaboración propia.

La mayoría de los asentamientos se ubican hacia la zona central del municipio sobre las vías más importantes destacándose crecimientos lineales a lo largo de estas como en el caso de Vega de Palmas, Vueltas y Aguada de Moya.

## 2.2 Evolución histórica, político administrativa y socioeconómica, del municipio.

### 2.2.1 Fundación y colonia (hasta 1898)

#### ✓ Surgimiento y evolución de los primeros asentamientos en la colonia.

San Juan de los Remedios, también conocida como la octava villa, fue el primer asentamiento poblacional de la región centro-norte de Cuba. Surgida

de la iniciativa del conquistador Vasco Porcallo de Figueroa en fecha no definida de los primeros años de la conquista, se convirtió con el paso del tiempo en cabecera de una extensa jurisdicción de la que “en 1696 quedaron como haciendas Camajuaní, Taguayabón, Las Vueltas, Santa Fé y Guadalupe (...) Según las actas del Cabildo de Remedios desde antes del año 1703 existía el corral de Camajuaní, en 1734 era una hacienda de ganado de Juan Sarduí, se llamaba San Francisco de Camajuaní y contribuía con 24 cabezas a la rueda de Remedios”.<sup>12</sup>

De la primera mitad del siglo XIX es la primera descripción detallada del territorio que sería después municipio y pueblo de Camajuaní, recogida en el Croquis Itinerario del camino de rueda de la Villa de San Juan de los Remedios a Villa Clara “...continuando siguen los sitios y potreros por la derecha e izquierda, más o menos separadas por espacio de dos leguas hasta encontrarse con el río Camajuaní, muy peligroso de atravesar (...) por no tener puente ni barca (...) y las dos altas y escarpadas laderas que lo forman...”<sup>13</sup>

#### ✓ **Constitución de los partidos y capitanías. Procesos socio económicos y hechos históricos más significativos de esta etapa.**

En abril de 1856 se constituyó por acuerdo de lo capitulares de San Juan de los Remedios el partido de Camajuaní, con categoría de tercera clase por no tener entonces las tierras que le constituían el suficiente desarrollo de centros urbanos para ostentar ninguna de las dos primeras. La capitanía pedánea se estableció en Guadalupe donde había algún vecindario.

Según un número de 1860 del periódico Boletín de Remedios el Partido de Camajuaní tenía 2 647 habitantes blancos y 1 146 de color. Hacia fines del siglo XVIII y principios del XIX se produce en Cuba un crecimiento sin precedentes de la producción de azúcar de caña.

En la región occidental se fraccionan y reducen los latifundios ganaderos para propiciar la utilización más eficaz del suelo en el cultivo de la caña así como se multiplica el número de ingenios azucareros a la vez que se inicia

---

<sup>12</sup> Juan Manuel García Espinosa. “Orígenes de Camajuaní”. Comité habanero “Leoncio Vidal Caro” del centenario de Camajuaní, La Habana 1980.

<sup>13</sup> Ibidem

un proceso de re-equipamiento técnico de la producción industrial con la introducción de la máquina de vapor, los molinos horizontales y los tachos al vacío, entre otros adelantos de la revolución industrial.

De forma paralela se trabaja intensamente en la construcción de vías férreas para la transportación del azúcar hasta los destinos de exportación de forma más rápida y económica, expansión que se detiene al desatarse la crisis económica de 1857-66 y la Guerra de los 10 años en 1868”.<sup>14</sup>

Este desarrollo de la industria azucarera de principios del siglo XIX no se hace sentir en la jurisdicción de Remedios debido a la falta de infraestructura de transporte y de reservas madereras para ser usadas como combustible por los ingenios, por lo que no es hasta después de los años 40 de este propio siglo que comienza a prosperar la industria azucarera en la región como resultado de la fuerte influencia del desarrollo azucarero de Sagua y Sancti Spíritus y el establecimiento del ferrocarril.

En 1861 se colocan las vías de hierro en entre Remedios y Taguayabón y en 1864 se comienzan a colocar hasta Camajuaní, adonde llegan el 4 de abril de 1867 en su camino hacia Sancti Spíritus. En estos años se conoce de la existencia de más de 30 ingenios en la zona camajuanense y es con este auge azucarero, la llegada del ferrocarril y la construcción de una estación y otras facilidades, que comienza a gestarse el primitivo asentamiento formado en sus inicios por familias canarias y peninsulares que encaminan sus primeros esfuerzos a fortificar el incipiente poblado ante los alzamientos que ocurren en la zona al inicio de la guerra de independencia de 1868.

Pudiera parecer contradictorio pero durante los años que duró la Guerra Grande desde 1868 a 1878, Camajuaní se desarrolló rápidamente gracias en buena medida a la seguridad que ofrecía la protección militar colonial. “El dominio militar en la región es uno de los más fuertes de Cuba, aquí tiene su asiento fluctuante el Regimiento Caballería Voluntarios de Camajuaní, de triste y deplorable recuerdo”<sup>15</sup>

Más de 20 ingenios fueron destruidos, la mayor parte de ellos durante la invasión de Máximo Gómez a Las Villas a inicios de 1875 pero con el

---

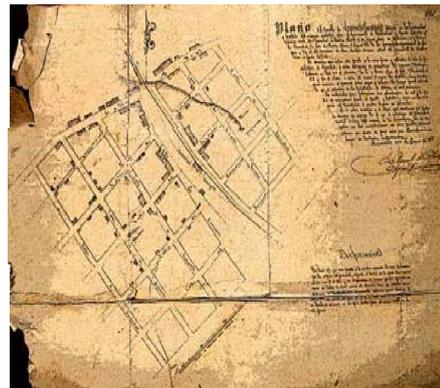
<sup>14</sup> Julio le Riverend. “Historia económica de Cuba”. Editorial Pueblo y educación, La Habana, 1974. p. 126

<sup>15</sup> Juan Manuel García Espinosa. Op. Cit. p. 23

traslado desde Trinidad a Remedios de la comandancia general española de Las Villas Orientales se tranquiliza la región y se mantiene relativamente estable la producción azucarera, según lo atestigua el hecho de que “...finalizada la guerra se considera la situación económica como satisfactoria en Camajuaní, Taguayabón y el entorno de la villa de Remedios”.<sup>16</sup>

En 1871 se crea una Junta de Fomento que realiza el trazado de las calles del pueblo de Camajuaní y es levantado el primer plano por el agrimensor Juan Bautista Carrión y Sampóul, plano que lamentablemente no se conserva.

En posterior plano fechado a tres de enero de 1877, levantado por el agrimensor público Manuel de Rojas Pinot puede apreciarse la intención reguladora pues las calles son rectas y forman manzanas ortogonales. Aún cuando el número de construcciones es exiguo, están perfectamente alineadas en las calles tiradas a cordel.



Plano de Camajuaní de 1877 (Archivo de Remedios)

En marzo de 1876 el ministro español de ultramar, José de Elduayen, concede al caserío de Camajuaní el título de Pueblo, echando las bases de la futura cabecera municipal y el día 31 de agosto, a solo 72 días de promulgada en Cuba la Ley Municipal española de 1877, se autoriza la creación del municipio de Camajuaní dentro de la jurisdicción de San Juan de los Remedios el que quedó oficialmente constituido el 1ro de enero de 1879.

El señor Don Francisco de la Torre, en sus tres mandatos municipales (1879-1881, 1883-1887, 1893-1895) desempeñará un importante papel para el desarrollo pueblerino contándose la redacción de sus ordenanzas de construcción para el pueblo de Camajuaní y su término municipal dentro de los aportes más significativos.

De este desarrollo se vería directamente beneficiado como comerciante local y dueño de un productivo tejear. La publicación remediana, Casino de Artesanos, habla en los siguientes términos del partido de Camajuaní con

<sup>16</sup> Hernán Venegas Delgado. “Consideraciones en torno a la economía remediana colonial”. Revista Islas No. 67 (Sept.-Dic.). Ministerio de Cultura, La Habana, 1964, p. 64

motivo de su constitución en municipio: "... Es bonito caserío con título de pueblo, tiene tenencia pedánea habilitada, paradero del F.C. y es punto céntrico para viajeros. Tiene 7 911 habitantes: 4 701 blancos, 1 018 asiáticos, 790 de color libres y 1 402 esclavos".<sup>17</sup>

El también remediano, *León español*, en número de 24 de abril de 1880 se refiere a la cabecera del recién estrenado municipio: "...Realmente el adelanto del poblado de Camajuaní es notable y nunca nos cansaremos de celebrar el sistema prudente y seguro de aquel I. Municipio lo mismo que de los vecinos que (...) han conseguido en pocos años hacer un bonito pueblo de lo que solo era en 1868 dos tiendas y unos pocos ranchos y lleva camino de ser en breve una de las villas más bien trazadas y elegantes de la isla (...) el que deja de pasar siquiera 4 meses por Camajuaní se queda admirado al ver lo que crecen aquellas calles tan anchas y tan bien trazadas y aún se admiran más al ver las casas (...) bien construidas y que nunca deslucirán a la población por mucho que esta adelante. Camajuaní tiene ya su cementerio, está habilitando una casa para iglesia provisional y es muy probable que al par de un templo, fabrique la casa consistorial para lo cual hay grandes ánimos y dicho está que en aquel término cuando se habla de ánimos se quiere decir dinero (...) Damos la enhorabuena a Camajuaní (...) por el verdadero progreso que le distingue, que le hará grande y feliz y con el tiempo, un lugar distinguido entre las ciudades de la isla".<sup>18</sup>

Ninguno de los restantes asentamientos que conforman el actual municipio camajuanense experimentó niveles de desarrollo urbano comparables al que tuvo Camajuaní, con la excepción hecha de Vueltas que también se constituyó como cabecera municipal en 1879 y en consecuencia llegó a tener instituciones y edificios acordes a esta categoría político administrativa.

La Quinta y Vega Alta, los otros dos poblados que en la actualidad tienen la condición de urbanos pertenecieron hasta 1976 al municipio de Vueltas y no

---

<sup>17</sup>Juan Manuel García Espinosa "Don Francisco de la Torre y su casa solariega". Comité habanero "Leoncio Vidal Caro" del Centenario de Camajuaní, La Habana, 1981, p. 18

<sup>18</sup> El León español, Publicación remediana, año VII, No.49, 24 de abril de 1880. Archivo de historia de Remedios.

pasaron nunca de ser pequeños y pintorescos pueblitos que con su estación de ferrocarril, iglesia, cementerio y establecimientos comerciales acogían a la numerosa población campesina.

Enlazados y “dinamizados” por el ferrocarril quedan también Taguayabón, Vega de Palmas, El Fé, actual José M<sup>a</sup>. Pérez y Carmita, actual Luis Arcos Bergnes, estos dos últimos, bateyes de los ingenios azucareros de igual denominación.

La diferencia mayor reside no obstante en la manera en que fueron trazados y construidos cada uno de ellos. La forma urbana de estos poblados no obedece a trazado regulatorio alguno, excepto el *Carmita*, que fuera re-trazado a inicios del siglo XX bajo la nueva influencia norteamericana y fue presumiblemente el resultado de la espontánea ocupación del suelo al no conocerse de la existencia de ordenanzas municipales para el término de Vueltas, a los que pertenecían la mayoría de ellos. Historia bien diferente a la que puede contarse respecto de Camajuaní.



*Trazados de Vueltas, El Fé, Vega Alta, Taguayabón y Vega de Palmas en los que predomina la irregularidad.*

Por la importancia que tuvieron para su posterior desarrollo urbano y el mantenimiento de la imagen que aún hoy, a pesar de lamentables olvidos y errores, muestra la ciudad de Camajuaní, las ordenanzas... merecen especial mención: Redactadas íntegramente por el alcalde Don Francisco de la Torre en su segundo mandato y fechadas por él a 1ro de febrero de 1886, fueron aprobadas por el Excmo. Sr. Gobernador Civil Superior en oficio de marzo 8 de 1886.

En el párrafo introductorio a las ordenanzas, de la Torre aclara que las medidas o bases primeras de 1879 no eran “bastantes a las necesidades nuevas...no sólo por lo que es la población presente sino por lo que puede

ser en lo sucesivo”<sup>19</sup> como igualmente refiere que tomó como modelo las ordenanzas para la ciudad de La Habana... aprobadas en octubre 18 de 1861 (se harían extensivas al resto del país en 1894) diciendo que “...a él deben sujetarse en mi concepto todos los reglamentos que se adopten en el resto de los pueblos de la isla”<sup>20</sup> y que así “...quedarán deslindados respectivamente los derechos privados, como los de la administración municipal...”<sup>21</sup> de manera que las calles y edificios “no se abrieran ni construyeran al arbitrio exclusivo de los propietarios de terrenos o solares, y que fueran guardándose reglas de ornato público “...conciliando el interés privado con el embellecimiento público como medida de policía urbana”<sup>22</sup>.

Del cumplimiento estricto de estas ordenanzas resultan la perfecta alineación de las edificaciones en cada una de las calles, su altura o puntal uniforme, el uso de galerías porticadas o portales corridos abiertos a la circulación pública en las principales calles del pueblo, la reserva de espacios para la construcción futura de los principales edificios y áreas públicas y otra serie de regulaciones que dieron orden y regularon la estructura urbana y el desarrollo del hábitat de aquellos años.

## **2.2.2 República neocolonial. (1899-1958)**

### **Constitución de la municipalidad. Procesos socio económicos y hechos históricos más significativos de esta etapa.**

En censo realizado por los interventores americanos en 1899, “...tenía la cabecera municipal con sus ejidos un total de 5 782 habitantes”<sup>23</sup> era un centro ferrocarrilero de importancia que incluía en su itinerario de trenes uno diario a La Habana, cabecera del municipio mayor productor de tabaco de la jurisdicción mediana y 4 ingenios fabricaban azúcar que se exportaba por los puertos de Caibarién y Sagua principalmente. “La industria y el comercio estaban representados por más de 220 establecimientos de distintos giros muchos de ellos de reconocida importancia”<sup>24</sup> a la vez que

---

<sup>19</sup> Juan Manuel García Espinosa Op. Cit., pp. 30-33

<sup>20</sup> Ibidem

<sup>21</sup> Ibidem

<sup>22</sup> Ibidem

<sup>23</sup> José Andrés Martínez-Fortún y Foyo “Apuntes históricos de Camajuaní”. Imprenta Pérez Biorra, La Habana, 1943, p.60

<sup>24</sup> El Número 13, Publicación local camajuanense, No.76, Noviembre 1891. Museo Municipal “Hnos Vidal Caro”

daba albergue a una creciente actividad cultural y social representada por varias sociedades de instrucción y recreo, publicaciones periódicas, academias de música y desde 1894 las “parrandas”, fiestas populares que han sido de manera ininterrumpida el centro de la vida cultural de Camajuaní por ya más de un siglo.

El tránsito al siglo XX trajo aparejado importantes cambios en la fisonomía camajuanense y entre 1899 y 1915 pueden mencionarse entre los más importantes la instalación de la electricidad (1910) y el teléfono (1913), la construcción de un acueducto que mediante una conductora de más de 4 km traía –y aún trae- por gravedad agua de excelente calidad desde los manantiales de Lobatón en las cercanías de Taguayabón y la construcción de alcantarillados (1912), la llegada de los primeros automóviles (1904) y la construcción de las carreteras a Santa Clara (1908) y al central Fé (1909) además de la pavimentación de gran parte de las calles y construcción de aceras y arbolados.

El primer parque o paseo se construyó en 1908 paralelo a la vía férrea en terrenos sobrantes de esta vía pública donde estuviera la primera estación – que fue sustituida por el nuevo edificio construido en 1890 al entroncarse el ferrocarril de Caibarién a Sancti Spíritus con el ramal del de Sagua.

Municipio tabacalero y azucarero, Camajuaní experimenta un vertiginoso desarrollo económico en las primeras décadas del siglo XX que se traduce en crecimiento y mejoría de su imagen urbana así como en la intensificación de su vida comercial y sociocultural.

Se construyen nuevas fábricas de tabaco, escogidas y despalillos, fábricas de embutidos, de implementos agrícolas, de hielo, aguas y gaseosas.

En 1929 el territorio municipal “...cuenta con una superficie de 106 K.C. y 19 000 habitantes de los que viven en la villa 8 000. Esta tiene buenas calles, excelente agua de Lobatón, gran fabrica de hielo y gaseosa, escogidas y fábricas de tabaco...”<sup>25</sup>

“...Otra importante fabrica era la de hielo, gaseosa y agua mineral que

---

<sup>25</sup> José Andrés Martínez-Fortún y Foyo “Anales y efemérides de San Juan de los Remedios y su jurisdicción”. Imprenta Pérez Biorra, La Habana, 1943, T-I, p.5

producía 13 toneladas. diarias de hielo, 600 cajas de agua mineral Lobatón. Contigua a esta fábrica se levantaba una pasteurizadora de leche de vaca. Se contaba también con una fabrica de arados e implementos agrícolas, varias panaderías, tostadero de café, talabarterías, tenería, mosaquera y varios talleres de zapatería (...) la producción tabacalera alcanza la cifra de más de 30 000 tercios de 150 libras y la fabricación de tabaco torcido supera la cantidad de 10 millones de unidades de todas las vitolas, una parte para el país y el resto para España, los E.U, África del sur y Egipto...”<sup>26</sup>



*Fabricas de hielo y agua mineral, de tabacos y de arados en el Camajuaní republicano. (fotos del magazine "La lucha", 1926 y anónima)*

En los años republicanos fueron gradualmente completándose o compactándose las manzanas siguiendo de manera invariable la exigencia en el cumplimiento de las ordenanzas en lo referido a alineación, alturas, uso de portal y otras. Se conoce de la aprobación de dos nuevo repartos de solares para urbanizar los terrenos al norte de la calle Independencia, antes Real, los que se habían mantenido intocados por pertenecer al municipio vecino de Vueltas. El gobierno interventor norteamericano anuló en 1899 la existencia de aquel municipio que aunque al iniciarse la República en 1902 fue nuevamente instaurado ya no recuperó parte de sus territorios originales, finalmente en 1976 desaparece aquel quedando el actual municipio camajuanense.

Camajuaní, como cabecera del término municipal de igual nombre, perteneciente al Partido Judicial y Zona fiscal de San Juan de los Remedios, mantuvo un crecimiento sostenido en toda la etapa republicana de lo que dan fe el gradual y constante aumento poblacional. En poco más de 50 años se duplicó el número de habitantes del poblado, de 5 082 en 1899 a 12 574 en 1953.

<sup>26</sup>Manuel Portich Puerto "Descripción geográfica del término de Camajuaní. 1930". en Historia del municipio de Camajuaní. Museo municipal Hnos Vidal Caro. 1991, T-I pp.182-183

### **2.2.3 El municipio en la revolución**

Con la instauración en 1959 del nuevo gobierno revolucionario y al igual que en el resto del país se dirigió especial atención a la solución del agudo problema habitacional y a los temas sociales enunciados desde el programa del Moncada. Camajuaní creció físicamente con nuevas urbanizaciones e instalaciones de carácter social como escuelas, obras de salud, campos deportivos y centros recreativos, además de talleres, industrias, almacenes y otros centros de producción, servicios y administración.

En las décadas de 1960 y 1970 se construyeron tres pequeños barrios o repartos de viviendas económicas: los conocidos como Reparto Minerva y Reparto Obrero, ambos de viviendas uniplantas construidas con el sistema prefabricado Sandino. El primero de ellos para familias campesinas afectadas por la construcción de la presa Minerva y el segundo para familias trabajadoras. En ambos casos se logró un aceptable nivel de diseño y completamiento de la infraestructura básica solo que ya sin atenerse a la manzana tradicional y obviando completamente el uso de la medianería.

El tercer caso fue la construcción de un asentamiento para la recién creada Cooperativa de Producción Agropecuaria *Revolución de Octubre*, la cual está ubicada un poco más hacia la periferia e igualmente formada por viviendas aisladas prefabricadas. Tampoco aquí se recurrió a la manzana tradicional y probablemente por la procedencia rural de sus habitantes se logró un coeficiente de ocupación del suelo muy bajo al ubicar las viviendas al centro de amplias parcelas.

Fue esta la primera nueva urbanización camajuanense que no completaría las obras de infraestructura vial, pavimentación, aceras, ni el resto de los elementos de equipamiento, diseño o mobiliario urbano inherentes al uso residencial, mal ejemplo que lamentablemente continúa siguiéndose hasta ahora.

Entre mediados de los 70 y hasta finales de la década de 1980 se ejecutó la mayor concentración de viviendas realizada hasta entonces, esta vez recurriendo a conjuntos de bloques multifamiliares de cuatro y cinco plantas prefabricados o semiprefabricados, al que se denominó también Reparto

Minerva por estar en las inmediaciones del originalmente llamado así. Estos edificios, como ha sucedido en la inmensa mayoría de este tipo de repartos en el país, se ubicaron siguiendo la lógica de la facilidad constructiva y no criterios de diseño urbano, sin necesidad de mencionar la total negación de la tradicional retícula o manzana regular.

Las urbanizaciones de bajo costo a las que se recurrió en los duros años de la década del 90 también están en la impronta urbana de Camajuaní: una parcelación en Arroyo frío, asentamiento espontáneo surgido al Sur - Este y separado casi 1km del límite urbanizado, límite que ya hoy lo incluye, así como pequeñas agrupaciones de viviendas o viviendas aisladas en áreas o parcelas libres en casi cualquier parte de la ciudad.

En la actualidad como parte del programa de ejecución de viviendas aprobado por la Asamblea Nacional del Poder Popular a fines de 2005, se proyectó y está en ejecución una pequeña zona llamada Reparto Parqueo, por haber existido allí un parqueo de camiones y han sido ya aprobadas por el gobierno municipal dos nuevas zonas propuestas, una de ellas en parte de lo que fuera, segunda parcela del reparto Progreso de 1913, en las que se vuelve sobre la manzana ortogonal, aunque ajustando sus dimensiones, a los requerimientos del uso más racional del suelo, estando aún por ver si en su futura ejecución, no quedan como asignaturas pendientes el completamiento de las infraestructuras, áreas públicas, equipamiento de servicios y mobiliario urbano.

De manera paralela a la iniciativa estatal, que independientemente de sus errores y pendientes, ha estado de forma general en concordancia con el planeamiento físico aprobado para la ciudad, la autoconstrucción o construcción por esfuerzo propio de la población no siempre se localizó en áreas previstas para el crecimiento residencial o estando previstas no respondió a proyectos previos de urbanización resultando en barrios caracterizados por la anarquía o caos urbanístico y otros donde a la pérdida de la regularidad urbanística debe sumarse la dificultad o a veces imposibilidad de proveer a las viviendas de la infraestructura de servicio mínima como agua, alcantarillado, electricidad y si bien es cierto que en el caso de Camajuaní la tipología constructiva y el estado técnico en estos barrios no es de lo peor, la propia índole o estatus informal atenta contra el

mejoramiento físico de los mismos.

Durante todo este amplio periodo no se ha hecho en territorio camajuanense, salvo muy contadas excepciones, arquitectura que pueda considerarse valiosa, un par de centros escolares realizados en los primeros años de la Revolución diseñados a tono con la todavía fresca influencia de la arquitectura moderna internacional, serian lo más significativo de la exigua lista. Y si a esto se suma el hecho de que la arquitectura y la forma urbana heredada de las etapas anteriores han sufrido cuantiosas transformaciones y/o mutilaciones, recibido irrespetuosos añadidos y carecido de las necesarias acciones de conservación, mantenimiento y reparación; es de esperar que, a menos que empiece a cambiar el pensamiento y la actitud tanto institucional como individual, termine de desaparecer lo que aún es valioso y quede solo un pueblo con su identidad falseada por anodinas construcciones, sin un ambiente urbano arquitectónico como el que tuvo y todavía tiene, en el que se pueda seguir disfrutando, por ejemplo, de las tradicionales parrandas, otras que también han sufrido cambios, mutilaciones y el efecto negativo de arbitrarias decisiones pero que se resisten a desaparecer como elemento esencial de la identidad local.

Según el ya fallecido escritor, poeta e investigador René Batista Moreno, en los últimos 114 años las parrandas fueron suspendidas por motivos de fuerza mayor en 29 años y en los restantes 85 han sido presentadas más de 400 carrozas a la vez que el arsenal y las técnicas parranderas han cambiado y evolucionado en la misma medida que lo ha hecho la sociedad, la ciencia y la tecnología. Así los instrumentos y ritmos musicales han mutado desde los iniciales tonos ibéricos incorporando sonoridades afrocubanas, las carrozas han sido tiradas por bueyes, camiones, tractores, o autopropulsadas, se han alumbrado con chismosas, luces de bengala y plantas eléctricas hasta los actuales diseños computarizados de iluminación, desde los iniciales cartuchazos de escopeta hasta los increíbles efectos pirotécnicos de hoy, evolución que es aplicable a todos y cada uno de los elementos componentes de estas fiestas.



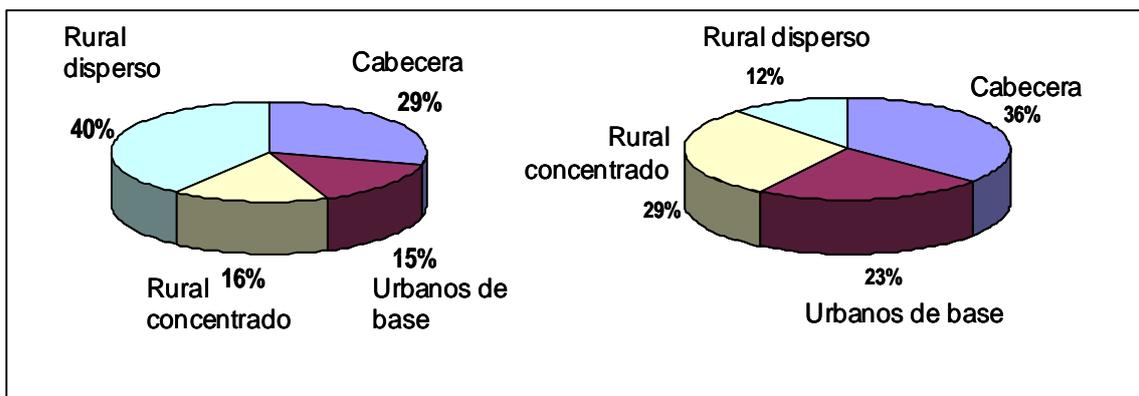
Sin las parrandas Camajuaní sería otro pueblo... (Foto anónima)

En Camajuaní no hay nadie que no sea Chivo o Sapo, que no se haya asustado cuando niño con los cabezones que no haya esperado con ansiedad la salida de su barrio o que no se le haya quemado la camisa, o algo peor, con un volador.

Sin sus parrandas Camajuaní sería otro pueblo, mejor o peor, pero sin dudas otro diferente al que es, pues la identidad camajuanense pasa inevitablemente por las parrandas.

### 2.3 Evolución histórica de la población

La población total del municipio ha crecido en cerca de 2000 habitantes lo que en términos absolutos no representa un gran crecimiento para un lapso de más de 20 años evidenciándose los efectos que han tenido la reducción de las tasas de fecundidad y natalidad, fenómeno que viene caracterizando a la población cubana en los últimos años así como la emigración tanto interna como hacia el exterior del país.



Gráficos de concentración de la población según datos de los dos últimos censos de población y viviendas, de izquierda a derecha el de 1981 y el del 2002 respectivamente.

Los cambios más significativos se encuentran en la distribución territorial de la población: En 1981 el 60% de la población se asentaba en los 92 asentamientos concentrados, entonces llamados Lugares Habitados, con los

que contaba el municipio, quedando el restante 40%, cerca de 25000 habitantes, asentado de forma dispersa.

En el 2002 esta relación ha cambiado hasta llegar a casi el 88% de la población concentrada en ahora solo 46 asentamientos frente a un 12% de población dispersa de 8000 habitantes. Puede hablarse por tanto de un proceso de concentración de la población en asentamientos casi en igualdad de proporción para las distintas categorías de ellos aunque debe señalarse la peculiaridad que el número de personas en asentamientos menores de 200 habitantes se duplicó aún cuando de un censo a otro desaparecieron 46 de ellos, 10 absorbidos por otros mayores y los restantes 36 literalmente desaparecidos.

**(Ver anexo 3)**

Es así entonces que independientemente de las migraciones de la zona dispersa y asentamientos menores hacia la cabecera y los otros 3 asentamientos urbanos, el movimiento o reacomodamiento mayor estuvo en la franja rural: desde las zonas dispersas y asentamientos menores que desaparecieron hacia los asentamientos rurales menores que se mantienen y hacia los mayores de 200 habitantes, entre estos fundamentalmente hacia 11 que tienen más de 500.

De los 46 asentamientos que actualmente conforman el sistema municipal, 4 son urbanos, incluyendo la cabecera, 21 son rurales con más de 200 habitantes y otros 21 tienen menos de 200 habitantes. La población en ellos, según el censo de 2002, está distribuida de la siguiente forma:

<b>CATEGORIA DE ASENTAMIENTO</b>	<b>CANT.</b>	<b>POBLACION</b>	<b>% DEL TOTAL</b>
URBANOS.....	....4....	.....37406	.....59
RURALES > 200 HAB.....	...21...	.....16242	.....25.6
RURALES < 200 HAB.....	...21...	.....1686	.....2.6

Es por ello que Camajuaní clasifica como un municipio de tipo concentrado desde que la mayor parte de su población vive en los asentamientos urbanos, el 59% y en los rurales mayores de 200 habitantes el 25.6%, quedando

solamente un 15.2% asentado en los rurales menores de 200 hab. y de forma dispersa. 80 personas es la cantidad promedio de habitantes en los asentamientos menores. **(VER ANEXO 4)**

## **Síntesis**

- § El sistema de asentamientos humanos del municipio Camajuaní ha experimentado una sustancial transformación que en un periodo de 20 años lo ha llevado a ser, de esencialmente rural con el 56% de su población fuera del ámbito urbano, de ella el 73% dispersa, a un esquema concentrado donde el 60% de la población vive en 4 asentamientos urbanos el 60% de ella en la cabecera y solamente un 12% se mantiene viviendo de forma dispersa, lo cual para un municipio cuya base económica fundamental continúa siendo la producción agropecuaria, resulta una contradicción que tiene consecuencias importantes para sus posibilidades de desarrollo.
- § El crecimiento poblacional en términos absolutos no representa un gran crecimiento para un lapso de más de 20 años evidenciándose los efectos que han tenido la reducción de las tasas de fecundidad, la natalidad y la emigración, además de esta situación la estructura etárea predominante corresponde al grupo comprendido entre los 30 y los 44 años siendo el 13.2% del total y las personas con más de 60 años representan el 20% de la población, evidenciándose un envejecimiento progresivo comparado con 1981. Todos estos factores pudieron estar condicionados además por la crisis económica provocada por el bloqueo a nuestro país en esta etapa fundamentalmente.

### **2.4 Evolución histórica de la vivienda**

Para realizar este análisis, también se han tomado datos pertenecientes a los registros del fondo habitacional.

Para ver la evolución histórica de la vivienda en el municipio de Camajuaní se han implementado una serie de tablas, las que brindan una visión más clara del

problema, con una síntesis consecutiva, definiendo el tema polémico de la situación analizada.

La población del municipio de Camajuaní, según el censo de 1981, residía en 16510 unidades de alojamiento y según datos del censo del 2002, ha aumentado a 21539.

La siguiente tabla muestra como han evolucionado los distintos tipos de viviendas en 20 años, destacándose el Bohío, como tipo de vivienda con una marcada tendencia a disminuir su construcción, siendo, según datos del censo de 1981, el 34,6% del total de viviendas, equivalente a 5712 en el municipio y disminuyendo, según datos del censo del 2002, a un 1,8% el cual equivale a 388 del total de viviendas en el municipio. Este indicador puede ser el resultado de una mejora de la calidad de vida o al menos de la calidad habitacional en el territorio.

#### COMPOSICION DE LA VIVIENDA SEGÚN TIPO

Censos	Total	Casas	Aparta- mentos	Habitación (en cuartería)	Bohío	Improvisa das
1981	16510	10203	347	231	5712	17
2002	21539	19191	1443	495	388	22

**Fuente:** elaboración propia con base en los censos de 1981 y 2002.

Las habitaciones en cuarterías es otro tipo de viviendas con un indicador de diferencial que se destaca, ya que la tendencia a aumentar, puede resultar alarmante, pues las habitaciones en cuarterías por lo general no son viviendas con índices adecuados de habitabilidad.

Otro indicador alarmante, resulta el del aumento de la cantidad de viviendas improvisadas, el cual a pesar de no ser significativa la diferencia de un censo a otro, si debería disminuir lejos de aumentar o mantenerse, en vista a una mejora del estado general de la vivienda en el municipio.



**Fuente:** elaboración propia con base en los censos de 1981 y 2002.

Las viviendas, atendiendo a los materiales de que están construidas sus paredes y techos, se clasifican en cuatro tipologías de construcción. En la tipología I, se encuentran las viviendas con cubiertas de losas de hormigón y paredes de mampostería u hormigón, mientras que en la II, la cubierta es de teja.

A la tipología III, corresponden las viviendas con techos de planchas de fibrocemento, metálicas, de madera y papel embreado o asfáltico, guano u otro tipo de material que permita proteger la vivienda de la acción de la lluvia o el sol y paredes de mampostería u hormigón; además comprende, las de techo de teja o planchas de fibrocemento, metálicas y que tengan paredes de madera.

En la IV, clasifican las viviendas con techos de planchas de fibrocemento, metálicas, de madera y papel embreado o asfáltico, guano u otro material, con

paredes de yagua o tabla de palma, adobe o embarre y otro material; incluye además, a las que poseen techo de madera y papel embreado o asfáltico, guano u otro material y que tengan paredes de madera. Las tipologías I, II y III, no admiten bohíos ni viviendas improvisadas.

## VIVIENDAS POR TIPOLOGÍAS CONSTRUCTIVAS

(En porciento)

CENSOS	TIPOLOGÍAS CONSTRUCTIVAS				
	TOTAL	I	II	III	IV
1981	100%	5,9	22,6	19,8	51,7
2002	100%	17,1	24,7	8,5	49,7

**Fuente:** elaboración propia con base en los censos de 1981 y 2002.

La anterior tabla muestra como el índice de viviendas de tipología tres y cuatro ha disminuido, lo cual indica que la calidad de las tipologías constructivas de las viviendas en el municipio ha mejorado, esto a su vez lo corrobora el que las tipologías uno y dos han tendido a aumentar.

### Síntesis

- § La cantidad de unidades de alojamiento en el municipio de un censo al otro ha aumentado aproximadamente en poco más de 5000, lo cual para un intervalo de 20 años en correspondencia con el crecimiento poblacional y el índice de personas por viviendas en el 2002 es adecuada.
- § Según el tipo de viviendas, se observa que la tendencia de un censo al otro a sido a disminuir la cantidad de bohíos y a aumentar la cantidad de apartamentos y casas, lo cual evidencia un progresivo desarrollo en cuanto al tipo de vivienda predominante en el municipio, mas sin embargo, no resulta favorable este crecimiento en la cantidad de habitaciones en cuarterías y viviendas improvisadas.
- § En cuanto a las tipologías constructivas se aprecia que el porciento de tipologías I y II ha aumentado y que las tipologías III y IV han disminuido, lo cual pudiera ser un indicador de la tendencia a la mejora de la calidad constructiva en el municipio.

## **2.5 Evolución histórica de la infraestructura y los servicios urbanos**

La infraestructura y los servicios resultan primordiales en el desarrollo de un municipio.

En el de Camajuaní podemos mencionar como un primer indicador en su evolución histórica el hecho que desde el censo de 1981 al del 2002, la situación de la red de alcantarillado se ha mantenido invariable, solo el 6.6% de la población está beneficiada del servicio de alcantarillado, por lo que existe carencia de un sistema general de alcantarillado, propiciando con este déficit un alto nivel de contaminación de las aguas superficiales y subterráneas.

Existen varias lagunas de oxidación en diferentes zonas del territorio las cuales se encuentran de regular a mal estado, así estamos ante uno de los impactos ambientales más negativos causados al medio ambiente. Esta problemática es un peligro potencial de contaminación. Esta situación se ha comportado de un censo a otro de la misma manera.

Según datos históricos, en 1861 se colocan las vías de hierro entre Remedios y Taguayabón y en 1864 se comienzan a colocar hasta Camajuaní, adonde llegan el 4 de abril de 1867 en su camino hacia Sancti Spíritus. Hasta el 2002 se ha mantenido con la misma estructuración que en sus inicios, salvo leves reparaciones de mantenimiento.

Según el censo de 1981, el 83 por ciento de las viviendas contaban con alumbrado eléctrico mientras que en el 2002 la población conectada y servida es de un 98,2 por ciento.

### **Síntesis**

- De 1981 al del 2002, la situación de la red de alcantarillado se ha mantenido invariable, solo el 6.6% de la población está beneficiada del servicio de alcantarillado, por lo que existe carencia de un sistema general de alcantarillado, propiciando con este déficit un alto nivel de contaminación de las aguas superficiales y subterráneas.
- Existen varias lagunas de oxidación en diferentes zonas del territorio las cuales se encuentran de regular a mal estado.

- Según el censo de 1981, el 83 por ciento de las viviendas contaban con alumbrado eléctrico mientras que en el 2002 la población conectada y servida es de un 98,2 por ciento.

## **2.6 Tendencias principales en la evolución histórica del hábitat en el municipio de Camajuaní de 1981 al 2002**

El hábitat ha presentado diferentes tendencias en su evolución histórica. Una primera tendencia en cuanto a la población esta vinculada al hecho de que en el lapsus de tiempo entre un censo y otro, el crecimiento poblacional no ha sido el esperado, otra tendencia está vinculada al hecho de que de un censo al otro, han decrecido la cantidad de asentamientos, sin embargo la población en los asentamientos menores de 200 habitantes se duplicó. Además su población se ha concentrado principalmente en los asentamientos urbanos, así como la tendencia de concentrar en la cabecera municipal la mayor parte de las instalaciones de producción, administración y servicios.

En materia de vivienda, las principales tendencias han sido al aumento de las unidades de alojamiento, la disminución en la cantidad de bohíos el aumento de las tipologías I y II y la disminución de las tipologías III y IV.

En cuanto a la infraestructura y los servicios, las principales tendencias en el municipio han sido al déficit de servicios de abasto de agua, de redes de alcantarillado y drenajes pluviales, dado el crecimiento de las unidades de alojamiento entre un censo y otro, sin embargo la tendencia en el servicio eléctrico ha sido la de aumentar en el número de viviendas electrificadas.

Referente a su desarrollo cultural, su tendencia ha estado dirigida a enriquecer y conservar sus legados y tradiciones.



## Capítulo III

### **CAPITULO III. DIAGNÓSTICO ACTUALIZADO DE LA SITUACIÓN DEL HÁBITAT EN EL MUNICIPIO DE CAMAJUANÍ Y SUS VÍAS ESTRATÉGICAS DE SOLUCIÓN**

Si se pretende evaluar la calidad del hábitat en el municipio de Camajuaní, es necesario hacer un diagnóstico de su situación y la forma de hacerlo es analizando este tema de manera multidimensional, a partir de Informaciones o Indicadores Cualitativos o Cuantitativos que permitan tanto la caracterización de esta situación como definir las potencialidades, las limitaciones o los déficits que presenta.

Evitando que este estudio no conlleve un trabajo de campo amplio en tiempo y recursos, como un censo implicaría, se han agrupado un conjunto de datos o informaciones claves, desde la óptica de la UCLV, que actualmente son utilizables por muchas instituciones y se han obtenido por distintas vías en la municipalidad, para confeccionar el diagnóstico local. Las cifras que dan lugar a las estadísticas de la actividad tienen como fuente principal el Sistema de Información Estadístico Nacional (SIE-N).

La información que se ha reunido, es básica para conformar un diagnóstico primario de la situación habitacional del municipio y se trabajaría en las siguientes dimensiones o áreas temáticas del problema habitacional:

#### **3.1 Dimensión territorial. Componente geográfico – urbano del Problema**

##### **Habitacional**

Esta dimensión permite evaluar tanto las potencialidades como limitaciones que posee el territorio para su desarrollo habitacional y que están condicionadas tanto por sus características físico – geográficas, como por las derivadas del desarrollo alcanzado o previsto en materia urbana y que resultan imprescindibles y complementarias a sus viviendas para garantizar una adecuada calidad de vida de los residentes.

### **3.1.1 Restricciones para el desarrollo habitacional motivadas por componentes geográficos**

El municipio de Camajuaní se caracteriza por una topografía con relieve de llanura con rasgos fluviomarinos deltaicos y pantanosos, localizados hacia el norte, es un paisaje erosionado y diseccionado con algunas alturas residuales. Las lomas de Santa Fé, localizadas al sur, constituyen la mayor altura del municipio con más de 200m sobre el nivel del mar y sitios de valor paisajístico como el Valle de Camajuaní.

El territorio es atravesado de sur a norte por los ríos Camajuaní, afluente de Sagua la Chica y este propio río que sirve además de límite natural, al oeste las tierras pertenecen a esta importante cuenca hidrográfica, caracterizándose por su fertilidad y capacidad agrológica.

Existe cierto desequilibrio en la distribución territorial de la población. Mayor concentración en la zona central del municipio y zonas norte y sureste poco pobladas. La mayor parte de los suelos de la zona norte, este y sur del municipio presenta buenas características para los cultivos de caña y pasto para la ganadería, debido a que se caracterizan esencialmente por ser llanos, siendo preservados de la urbanización en función del desarrollo cañero-azucarero y agropecuario.

La mayor parte de la zona central, incluyendo las cuencas de los ríos de Sagua la Chica y Camajuaní así como otras áreas dispersas son preservadas del avance de las urbanizaciones con el objetivo de desarrollar la actividad agropecuaria, como base fundamental del territorio ya que los suelos se caracterizan por su buena capacidad agrológica. **(Ver anexo 5)**

Referente a los yacimientos minerales en el municipio existen varios tipos de yacimientos de gran importancia, según datos del DMPF de Camajuaní, 2006, los cuales son:

- Ø yacimiento de calizas dolomitas en el asentamiento Palenque.
- Ø yacimiento de calizas en Sinaloa.
- Ø Osvlado Herrera: yacimiento de calizas.
- Ø Chiqui Gómez: yacimiento de bentonita.
- Ø Cotica: arena de río.
- Ø Vega Alta, Crecencio Valdés y Sagua la Chica: barro para cerámica roja.

**(Ver anexo 6)**

### 3.1.2 Estructuración del Sistema de Asentamientos Poblacionales (SAP) del territorio

De los 46 asentamientos que actualmente conforman el sistema municipal, 4 son urbanos, incluyendo la cabecera, 21 son rurales con más de 200 habitantes y otros 21 tienen menos de 200 habitantes.

La población en ellos, según el censo de 2002, está distribuida de la siguiente forma:

CATEGORIA ASENTAMIENTO	DE	CANT.	POBLACION	% DEL TOTAL
URBANOS		4	37406	59
RURALES > 200 HAB		21	16242	25.6
RURALES < 200 HAB		21	1686	2.6

**Fuente:** DMPF, Camajuaní, 2006

Es por ello que Camajuaní clasifica como un municipio de tipo concentrado, pues la mayor parte de su población vive en los asentamientos urbanos, equivalente al 59% y en los rurales mayores de 200 habitantes, siendo el 25.6%, quedando solamente un 15.2% asentado en los rurales menores de 200 hab. y de forma dispersa. Ochenta personas es la cantidad promedio de habitantes en los asentamientos menores.

Según su desarrollo el, S.A.P se puede clasificar en: asentamientos a estimular su desarrollo, asentamientos a mantener y asentamientos a desestimular.

Se consideran asentamientos a estimular su desarrollo aquellos vinculados a fuentes generadoras de empleo o desarrollo económico, además de los urbanos, siendo en el municipio los siguientes:

- Camajuaní(cabecera municipal)
- Vueltas
- Vega Alta
- La Quinta
- Aguada de Moya
- Chorrerón
- CPA Roberto Rodríguez
- Piedra (CPA R.M.Villena)
- Sabana (CPA A.Cuevas)
- Los Paraguitas
- CPA Benito Ramírez
- Taguayabón
- Macagual
- Jutiero
- José M. Pérez (CAI)
- San Benigno
- Luis Arcos Bergnes
- Crucero Carmita
- Crecencio Valdés

- Rosalía
- Vega de Palmas

Se consideran asentamientos a desestimular su desarrollo aquellos que se encuentran en zonas afectadas por desastres naturales o tecnológicos, por radios de contaminación o que no estén vinculados a ninguna fuente generadora de empleos o desarrollo económico:

- Guía Guajén
- Puente Pavón
- Guajén Camajuaní
- Guerrero
- El Bosque
- Salamanca
- Loma Juan Pérez
- Aguanó
- Chalet
- Carolina
- Júcaro
- La Julia

Mientras que se consideran asentamientos a mantener aquellos que no estando vinculados a ninguna fuente generadora de empleos o desarrollo económico importante son en la actualidad asentamientos consolidados que no presentan otras afectaciones y son los siguientes:

- Entronque de Aguada de Moya
- El Purial
- Blanquizal
- Tarafa
- Sagua la Chica
- La Playa Juan Francisco
- Entronque de Vueltas
- Muelas Quietas
- La Pedrera
- La Luz
- El Níspero
- Palenque
- Fusté

**Fuente:** DMPF, Camajuaní, 2006.

A pesar de haber sido tomado de fuentes profesionales y no restando mérito ni desvirtuando su labor y todo por el contrario, ayudando al mejoramiento del análisis y diagnóstico del municipio, se propone al respecto una modificación en dos de los casos.

Esta consiste en que el asentamiento de Palenque se considere a estimular su desarrollo pues cuenta con la cantera que a su vez es una fuente generadora de empleo y de desarrollo económico, no siendo así el asentamiento de Taguayabón, el cual cuenta con escasas opciones de trabajo y casi la totalidad de su población en edad laboral, se traslada a otras urbanizaciones para

laborar, por lo que se propone valorar como asentamiento a mantener y no a estimular, pues a pesar de esto es un asentamiento consolidado.

### 3.1.3 Nivel de dotación infraestructural de las viviendas del municipio

A continuación se brindan las tablas que portan dicha información, con datos actualizados por la Oficina Municipal de Estadística y la Organización Nacional de Estadística hasta el año 2009.

En esta información se refleja lo relativo al abasto de agua por conexión al acueducto municipal y con servicio estable o que requieren el suministro por pipas y los lugares con conexión al alcantarillado en el municipio y los distintos servicios comunales prestados.

#### Indicadores de acueducto y alcantarillado en el municipio de Camajuaní

INDICADORES	UM	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Volumen de agua suministrada</b>	Mm <sup>3</sup>	3.509,6	2.885,8	3.826,4	4.442,7	4.750,3	4.468,0
<b>Volumen de agua tratada</b>	Mm <sup>3</sup>	3.173,3	2.862,7	3.749,8	3717,9	4087,4	4280,0
<b>Agua distribuida en carros pipa</b>	MMI	19,3	60,2	23,8	27,3	32,6	30,0
<b>Población beneficiada por acueducto <sup>(a)</sup></b>	Mhab	24,8	28,7	28,7	29,8	36,5	36,5
<b>Población beneficiada por alcantarillado <sup>(a)</sup></b>	Mhab	4,0	4,0	4,0	4,6	4,4	4,6
<b>Volumen de albañal evacuado</b>	Mm <sup>3</sup>	238,7	213,0	235,5	269,2	290,9	261,0

**Fuente:** Empresa de Acueducto y Alcantarillado Villa Clara.

De los 46 asentamientos del municipio, 21 se abastecen total o parcialmente de acueducto, cuya red de conducción cuenta con 35 km de longitud, la cual brinda este servicio a un total de 39393 personas, representando el 62.5% del total de la población, siendo las aguas subterráneas las fuentes de abasto en todos los casos. Sin embargo, a causa de roturas, fracciones y obsolescencia técnica de la red se pierden aproximadamente 2468 m<sup>3</sup> de agua anualmente.

Los asentamientos Macagual y CPA: Roberto Rodríguez, poseen soluciones generales de alcantarillado y tratamiento de residuales. En otros como: Camajuaní, Vueltas, José M. Pérez y Luís Arcos B, aproximadamente 5729 de sus habitantes cuentan con este servicio con soluciones parciales para zonas

de viviendas y otras instalaciones con tratamiento final en lagunas de oxidación. Los restantes asentamientos tienen como solución de agua y residuales, pozos y fosas o letrinas, respectivamente.

La solución mayoritariamente usada para la deposición final de los residuales domésticos es la de fosas, el 90.7% utilizada, con alrededor de 59000 en todo el territorio, por lo que prácticamente el 100% de los residuales de las viviendas y algunas industrias son filtradas al manto freático o vertidas directamente a vías de agua superficial. Existen varias lagunas de oxidación en diferentes zonas del territorio las cuales se encuentran de regular a mal estado.

Solo la ciudad de Camajuaní y algunas zonas de Vueltas cuentan con soluciones parciales de drenaje pluvial con vertimiento de las aguas a vías superficiales.

Referente al tema de los Residuales sólidos, Presenta dificultades objetivas significativas, como por ejemplo: la recogida de desechos sólidos se realiza con carretones particulares con inestabilidad, no existencia de recipientes para la basura en todo el municipio, existencia de 11 vertederos mal ubicados según la dirección predominante de los vientos y existen 46 micro vertederos, de ellos 27 en diferentes fajas hidroreguladoras.

Todo esto pone en evidencia uno de los impactos ambientales más negativos causados al medio por el desarrollo habitacional del municipio, a lo que se suma que esta problemática es un peligro potencial de contaminación. **(Ver anexo 7)**

En lo concerniente al servicio de electricidad del municipio, podemos decir que: Como se muestra a continuación, el número de viviendas en el municipio ha aumentado de 21195 a 21920 del 2004 al 2009, comportándose en consecuencia con ello el número de viviendas electrificadas, mostrando un aumento en el porcentaje de electrificación de un 95,9% en el 2004 a un 99,7% en el 2009, para un total de 21845 viviendas electrificadas, lo cual representa una muy buena situación en este aspecto.

### Viviendas electrificadas

INDICADORES	UM	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Viviendas existentes	U	21.195	21.277	21.354	21.566	21.686	21.920
Viviendas electrificada	U	20.335	20.271	21.071	21.326	21.606	21.845
Electrificación	%	95,9	95,3	98,7	98,9	99,6	99,7

Fuente: Empresa eléctrica municipal.

#### 3.1.4 Nivel de dotación de servicios urbanos básicos

En el municipio existen dos policlínicas docentes y una de urgencia; una clínica estomatológica, un hogar de anciano, 92 consultorios médicos, dos hogares maternos, 13 farmacias, una unidad de higiene, un centro de salud mental y cinco subsistemas de urgencia. En general se logra cubrir con este vital servicio a toda la población del municipio.

#### Unidades de servicios del ministerio de salud pública

UNIDADES	2004	2005	2006	2007	2008	2009
<b>Total</b>	<b>79</b>	<b>118</b>	<b>96</b>	<b>90</b>	<b>89</b>	<b>89</b>
Asistencia médica	77	116	94	88	87	87
Hospitales	1	1	-	-	-	-
Rurales	1	1	-	-	-	-
Otras unidades de asistencia médica	76	115	94	88	87	87
Policlínicos	1	1	2	2	2	2
Puestos médicos	1	1	1	1	1	1
Clínicas estomatológicas	1	1	1	1	1	1
Hogares maternos	2	2	2	2	2	2
Otras unidades	71	110	88	82	81	81
Asistencia social	2	2	2	2	2	2
Hogares de ancianos	1	1	1	1	1	1
Casas de abuelos	1	1	1	1	1	1

Fuente: Dirección Provincial de Salud Pública

El transporte por ómnibus y autos lo conforman las empresas que operan los mismos y que cubren las líneas de servicio público, suburbano, interurbano, carro de línea, rural y flete, así como los taxis subordinados a los órganos de administración territorial de gobierno.

Referente al transporte público se conoce que: El parque automotor de vehículos para el transporte urbano ha disminuido considerablemente desde el año 2004 al 2009, de 24 ómnibus a 13 y de 4 a 2 en los autos.

### Existencia promedio de vehículos de pasajeros.

AÑOS	Ómnibus	Autos
2004	24	4
2005	24	4
2006	22	4
2007	22	4
2008	21	3
<b>2009</b>	<b>13</b>	<b>2</b>

**Fuente:** Dirección Municipal de Transporte

Por tanto, la cantidad o volumen de pasajeros transportados por dichos medios ha disminuido consecuentemente.

### Pasajeros transportados

AÑOS	(Miles de pasajeros)	
	Ómnibus	Autos
2004	1.705,1	91,4
2005	1.685,0	90,8
2006	1.194,7	86,7
2007	1.085,3	84,8
2008	981,7	26,8
<b>2009</b>	<b>1.102,6</b>	<b>24,6</b>

**Fuente:** Dirección Municipal de Transporte, 2009.

Esta situación conlleva a una disminución en la cantidad de pasajeros transportados por dichos medios, por lo que el restante número de pasajeros deberá buscar medios alternativos para trasladarse, mediante los puntos de recogida de pasajeros o por medios propios. Sin embargo, esta situación se atenúa, en parte gracias a la ubicación del municipio, en la ruta de tránsito obligatorio de los ómnibus de transporte obrero desde la capital provincial, hacia la cayería norte del municipio de Caibarién que contribuyen a paliar esta demanda.

## Escuelas por educaciones

CONCEPTO	2004/05	2005/06	2006/07	2007/08	2008/09	2009/10
<b>Total</b>	<b>98</b>	<b>96</b>	<b>98</b>	<b>96</b>	<b>97</b>	<b>86</b>
Primaria	79	78	79	77	78	66
Urbana	8	8	8	8	9	8
Rural	71	70	71	69	69	55
Media	11	12	12	12	12	13
Secundaria básica	7	7	7	7	7	8
De ello: En el campo	1	1	1	1	1	1
Preuniversitario	2	2	2	2	2	2
De ello: En el campo	2	2	1	2	1	1
Técnica y profesional	2	3	3	3	3	3
Adultos	6	5	6	6	6	6
Facultad Obrero Campesina	1	-	1	1	1	3
Curso incorporación jóvenes	2	2	2	2	2	-
Curso MINAZ	3	3	3	3	3	3
Especial	1	1	1	1	1	1

**Fuente:** Dirección Provincial de Educación, 2009.

El número de centros educacionales se ha mantenido o aumentado en las zonas urbanas, mientras que en las rurales se ha mantenido o disminuido entre los años 2004 y el 2009, aunque se garantiza una satisfactoria cobertura.

## Centros deportivos y de recreación

CONCEPTO	Unidad					
	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Cuadros deportivos	44	40	12	235	273	273
Centros Combinados	-	38	12	98	125	125
Recreación	41	-	-	20	30	30
Cultura física	1	1	-	76	39	39
Educación física	18	2	1	41	79	79

**Fuente:** Dirección Provincial de Deporte. 2009.

En cuanto a lo relativo a centros deportivos y de recreación se evidencia en la tabla anterior, que del 2004 al 2008, el número de estos han aumentado considerablemente.

## Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión

En el municipio referente a su dimensión territorial existen tanto potencialidades como limitaciones y déficits que inciden de forma determinante en el desarrollo de su

hábitat, las cuales a partir del estudio de esta dimensión, se han podido determinar como:

**Principales limitaciones:**

- De los 46 asentamientos del municipio, solamente 21 se abastecen total o parcialmente de acueducto, principalmente en los asentamientos urbanos, quedando 25 asentamientos sin este servicio, fundamentalmente rurales.
- De los 46 asentamientos del municipio, solo dos poseen soluciones generales de alcantarillado y tratamiento de residuales, sin embargo en otros tres solo un pequeño porcentaje de sus habitantes cuentan con este servicio con soluciones parciales para zonas de viviendas y otras instalaciones con tratamiento final en lagunas de oxidación. Los restantes asentamientos tienen como solución de agua y residuales, pozos y fosas o letrinas, soluciones no adecuadas, dada las grandes posibilidades de contaminación del manto freático.
- Solo la ciudad de Camajuaní y algunas zonas de Vueltas cuentan con soluciones parciales de drenaje pluvial con vertimiento de las aguas a vías superficiales. La solución mayoritariamente usada para la deposición final de los residuales domésticos es la de fosas, siendo los residuales de las viviendas y algunas industrias filtradas al manto freático o vertido directamente a vías de agua superficial.
- A causa de roturas, fracciones y obsolescencia técnica de las redes de conducción de agua se pierde anualmente gran parte de este preciado líquido.
- Existen varias lagunas de oxidación en diferentes zonas del territorio las cuales se encuentran de regular a mal estado.
- No existen medios de transporte adecuados para la recogida de los desechos y no existen recipientes para la basura en todo el municipio, existen vertederos mal ubicados según la dirección predominante de los vientos y existen microvertederos, de ellos 27 en diferentes fajas hidroreguladoras.
- En el municipio existen varios tipos de yacimientos de gran importancia. cuyas zonas se deben preservar.

- Existe desequilibrio en la distribución territorial de la población, mayormente concentrada en la zona central del municipio y zonas norte y sureste poco pobladas.

#### **Principales potencialidades:**

- Prácticamente la totalidad de la población cuenta con servicio de electricidad en sus viviendas.
- Existe gran cantidad de centros de salud distribuidos en todo el territorio.
- La ubicación del municipio en la ruta de tránsito obligatorio de los ómnibus de trasporte obrera desde la capital provincial, hacia la cayería norte, atenúa el déficit de trasporte pública.
- Existen varios centros deportivos y de recreación en el municipio.
- La zona norte, este y sur del municipio presenta buenas características para los cultivos de caña y pasto para la ganadería.

#### **Déficits:**

- La cantidad de medios de transporte público a decrecido, por lo que ha decrecido también las capacidades de trasporte, por tanto, los pasajeros que queda excluido de dicha capacidad debe buscar medios alternativos para trasladarse.

### **3.2 Dimensión social. Componente socio – demográfica del problema habitacional**

Esta dimensión permite evaluar tanto las potencialidades como limitaciones que posee el territorio para su desarrollo habitacional y que están condicionadas por sus características socio – demográficas, es decir por las demandas derivadas del comportamiento natural, movimiento y características de su población y de sus familias residentes, que resultan imprescindibles considerar para garantizar una adecuada calidad de vida de los habitantes del municipio e Camajuaní.

### 3.2.1 Crecimiento poblacional del territorio

La tasa anual de crecimiento demográfico del municipio desde el 2004 hasta el 2009 se ha comportado de la siguiente manera:

INFORMACIÓN CENSAL Y POBLACION	Indicadores de población	
	Tasa anual de crecimiento (0/00 hab.)	Densidad de población (hab/km <sup>2</sup> )
2004	-0,7	103,5
2005	-2,8	103,3
2006	-2,6	103,1
2007	-0,6	103,0
2008	-0,7	103,0
<b>2009</b>	<b>8,9</b>	<b>102,2</b>

**Fuente:** Oficina Municipal de Estadística 2009.

### 3.2.2 Distribución de la población

El municipio de Camajuaní presenta una población de 63368 habitantes siendo el cuarto municipio con mayor población dentro de la provincia, el índice de densidad de la población es de 102,2 hab / km<sup>2</sup>. Se concentra en la ciudad cabecera el 33.8% de la población. El resto de la población se distribuye en otros tres asentamientos urbanos y 42 rurales, además de un 15% de población dispersa, contando con la mayor densidad de población rural en la provincia.

### 3.2.3 Movimiento migratorio

INDICADORES DEMOGRÁFICOS	UM	Municipio 2008	Municipio 2009
Tasa saldo migratorio total	0/00 hab	-1,29	15,00
Tasa saldo migratorio externo	0/00 hab	-1,74	-1,84

**Fuente:** Oficina Municipal de Estadística 2009.

De lo anterior se desprende que Camajuaní es un municipio emisor de población, aunque en el pasado año tuvo un comportamiento favorable.

### 3.2.4 Composición de las familias residentes

El hacinamiento es un fenómeno socio - demográfico que en el municipio no tiene repercusión. Según datos estadísticos, la cantidad de habitantes por viviendas es aproximadamente de 3 personas y no existen más de un núcleo familiar por vivienda.

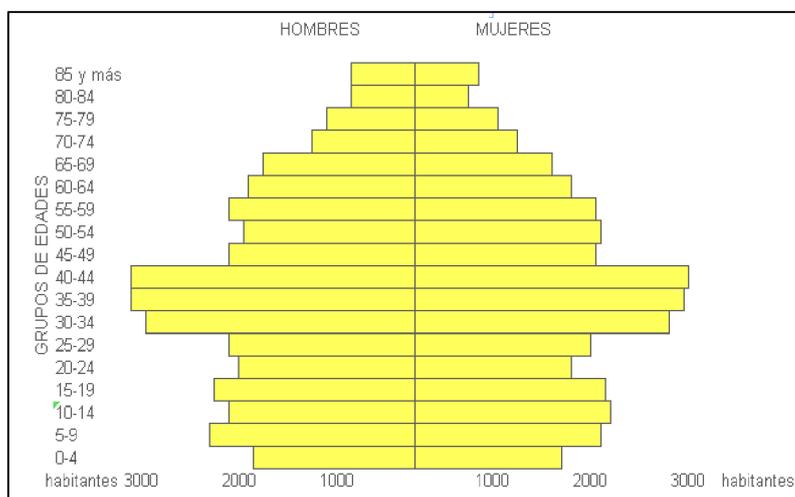
#### Habitantes por vivienda.

Asentamientos	Población	Viviendas	Hab/Viv.
Camajuaní	22796	7436	3,07
Vueltas	12314	4136	3,05
Vega Alta	1149	600	2,87
La Quinta	1147	587	2,96
<b>URBANO</b>	<b>37406</b>	<b>12759</b>	<b>3,06</b>
Asentamientos rurales	17928	6230	2,97
Población Dispersa	8034	2931	2,84
<b>RURAL</b>	<b>25962</b>	<b>9161</b>	<b>2,93</b>
<b>TOTAL</b>	<b>63368</b>	<b>21920</b>	<b>3,00</b>

Fuente: Oficina Municipal de Estadística 2009.

### 3.2.5 Datos demográficos

La población del municipio tiene una edad promedio de 37.5 años y un índice de masculinidad del 104.1%. En cuanto a su estructura etárea predomina el grupo comprendido entre los 30 y los 44 años representando el 13.2% del total mientras que las personas con más de 60 años representan el 20% de la población, evidenciándose un envejecimiento progresivo en comparación con 1981 cuando, según datos del censo, las personas de más de 60 años eran



Pirámide de edades de la población del municipio Camajuaní en el año 2007.

Fuente: Sectorial Mcpal MINSAP. (Población dispensarizada)

sólo el 13% de la población.

La población de Camajuaní es una de las más envejecidas del país, tendencia que se prevé continúe acentuándose pues disminuye la tasa de natalidad, tasa bruta de natalidad de 7.85% y se mantiene alta la esperanza de vida.

### 3.2.6 Principales ocupaciones de la población del municipio

Empleos	Cantidad de trabajadores y %.
Totales	23076
Sector industrial	5268 (22.8%)
Sector agropecuario	9998 (43.4%)
Sector de servicios	5952 (25.8%)
Sector de la construcción	337 (1.4%)
Transporte y comunicaciones	442 (1.9%)
Trabajadores por cuenta propia	722 (3.1%)

**Fuente:** PGOT, Camajuaní, 2002

La cantidad de personas empleadas en el sector agropecuario, es la de mayor porcentaje en el territorio, con un 43,4% del total.

Esto demuestra que el territorio es esencialmente agropecuario, con otro componente empleado en la industria y los servicios, a lo que se suma un buen número de Trabajadores por Cuenta Propia.

### 3.2.7 Empleo y movilidad

La población en edad laboral (38831 habitantes) representa el 61% del total de población y (según datos de la Dirección Municipal de Trabajo del año 2007) sólo 22 657 personas están empleadas, las que representan el 58% de la que está en edad laboral y 36% del total de la población del municipio.

De ellas:

§ En el sector estatal: 15158 (67%)

§ En el sector no estatal: 7499 (33%)

Aunque la Dirección de Trabajo no cuenta con datos específicos para la ciudad, se estima, según estudios de la Dirección Municipal de Planificación Física, que

aproximadamente el 25% del total de puestos de trabajo se concentran en la cabecera municipal y de estos, alrededor del 10% (560 puestos de trabajo) son ocupados por personas que viven fuera de la ciudad, fundamentalmente en Vueltas, viéndose en la necesidad de pendular.

Igualmente se estima que alrededor de 1500 de las personas residentes en la ciudad salen a trabajar fuera del municipio, fundamentalmente a Caibarién, Remedios y Santa Clara, al primero esencialmente jóvenes que son empleados en las instalaciones de servicios de la cayería y a los últimos técnicos y profesionales que laboran en el sector de la salud, educación superior, etc. La cantidad de personas que entran a trabajar a Camajuaní proveniente de otros municipios no es significativa, siendo por tanto un municipio emisor de fuerza de trabajo.

Del total de los 46 asentamientos concentrados que conforman el Sistema de Asentamiento Humano (SAH) en el municipio, 5 carecen de todos los servicios básicos, otros 4 tienen solamente uno de ellos y a 6 les falta al menos uno, por lo que alrededor de 1200 personas en 15 asentamientos carecen de servicios de nivel básico en su lugar de residencia. Se aprecia una considerable concentración de los demás servicios en la cabecera municipal adonde debe dirigirse prácticamente la totalidad de la población del municipio para recibir servicios no solo de los considerados como de nivel municipal sino otros de los cuales no se dispone en el resto de los consejos populares.

Después de Camajuaní, solamente en Vueltas se agrupan un número más o menos importante de servicios de los que hace uso buena parte de la población de los asentamientos y zonas circundantes. En el resto de los lugares urbanos y algunos de los asentamientos rurales mayores como Taguayabón o los bateyes azucareros José Ma. Pérez y Luis Arcos Bergnes la población encuentra satisfacción a algunas de sus necesidades aunque continúa siendo imprescindible trasladarse a la cabecera para obtener servicios inexistentes en otros lugares.

Aunque Camajuaní es un territorio predominantemente llano y que cuenta con una red vial que permite una adecuada conectividad, el hecho de que la mayor parte de los asentamientos estén relativamente concentrados hacia la zona

centro-sur del municipio y cercanos a la cabecera, facilita la accesibilidad de las personas en busca de los servicios que solo encuentran en la ciudad u otros que aunque existen en otros asentamientos, se prefiere obtenerlos en la cabecera.

En desventaja quedan aquellos asentamientos más alejados, algunos de los cuales, como el caso de Sagua la Chica, Taguayabón, Palenque o Los Paragüitas, encuentren más fácil moverse hacia los municipios vecinos de Encrucijada, Remedios o Santa Clara, respectivamente.

### 3.2.8 Nivel educacional de la población

#### Graduados por educaciones.

CONCEPTO	Unidad				
	2004/05	2005/06	2006/07	2008/09	2009/10
<b>Total</b>	<b>2.311</b>	<b>2.594</b>	<b>3.065</b>	<b>2.665</b>	<b>3.292</b>
Primaria	724	662	944	684	803
Urbana	408	382	691	404	472
Rural	316	280	253	280	331
Media	1.300	1.390	1.408	1.379	1.353
Secundaria básica	679	773	796	783	834
De ello: en el campo	236	264	246	249	322
Preuniversitario	131	154	244	304	318
De ello: en el campo	131	150	157	294	342
Técnica y profesional	290	363	368	380	401
Técnico medio	188	252	276	285	330
Obrero calificado	23	10	-	-	-
Oficios	101	79	79	70	42
Adultos	266	521	686	575	1.121
Educación Obrero Campesina	-	-	-	-	-
Secundaria Obrero Campesina	63	218	460	21	198
Facultad Obrero Campesina	815	374	67	59	28
Idiomas	6	6	-	-	6
Especial	21	21	27	27	15

**Fuente:** Dirección Provincial de Educación.

Los niveles de preparación básicos, superiores y técnicos que posee la población en la municipalidad según datos ofrecidos por la tabla anterior, constituyen un potencial, ya que desde el 2004 al 2009, la cantidad de graduados por educaciones han aumentado, sin embargo existe un gran déficit

de graduados como obreros calificados, de oficios y sobre todo de educación obrera campesina y de la facultad obrera campesina.

### **3.2.9 Presencia de Casos Sociales Vulnerables o priorizados respecto a la población total**

En el municipio existen un total de núcleos subsidiados de 855, con un total de beneficiados de 1468 personas. Existen 2 casos de VIH y 112 combatientes, así como 184 discapacitados. En la siguiente tabla aparecen datos más específicos.

#### **Cantidad y por ciento de personas discapacitadas en el municipio de Camajuaní.**

<b>Tipos de discapacidades</b>	<b>Cantidad de personas discapacitadas</b>	<b>Por ciento del total</b>
Discapacitado Motor	16	8,7 %
Discapacitado Visual	8	4,3 %
Discapacitado Auditivo	9	4,9 %
Discapacitado Mental	121	65,8 %
Discapacitado Intelectual	2	1,1 %
<b>Total</b>	<b>184</b>	<b>100%</b>

**Fuente:** Dirección Municipal de trabajo y Seguridad Social, DMTSS, 2009.

Del total de personas discapacitadas, el 11,2 % presentan problemas de viviendas identificados.

### **3.2.10 Número de habitantes viviendo en condiciones inseguras**

El municipio de Camajuaní cuenta con una población total de 63368 habitantes y un total de 21920 viviendas del fondo habitacional, de las cuales existen 3407 en mal estado técnico, con un total de 8934 personas residentes en ellas.

De estas viviendas declaradas en mal estado solo 9 se consideran irrecuperables o previstas a demoler y reponer, 6 de las cuales se encuentran en zona urbana y 3 en la zona rural; las cerca de 3 400 viviendas malas restantes es necesario rehabilitarlas.

Existen además en el municipio 5 familias albergadas, sumando un total de 14 personas en estas condiciones y 9 el número de familias que viven alquiladas, en inmuebles declarados y controlados legalmente, para un total de 22 personas viviendo en tal condición y requiriéndose de al menos 14 viviendas nuevas por este concepto.

### **3.2.11 Número de habitantes viviendo en condiciones de hacinamiento familiar.**

En el municipio no se registran casos de hacinamiento familiar, al menos no reconocidos ni registrados, dato que se estima pudiera ser cierto dado que el promedio de personas por viviendas es de 3.

### **3.2.12 Número de habitantes viviendo en condiciones de habitacionales desfavorables.**

El número declarado de habitaciones del municipio en condiciones desfavorables es de 439, de las cuales 82 están registradas como habitaciones en cuarterías, ubicadas todas dentro de la ciudad de Camajuaní, por un total de 205 personas viviendo en ellas. En cuanto a los bohíos, existen 344 en el municipio, de los cuales 71 son en zona urbana y 273 en zona rural. Además de estas, están registrada 21 viviendas improvisadas, de las cuales 3 están ubicadas en zona urbana y 18 en zona rural.

De los 46 asentamientos del municipio, 25 no cuentan con abasto de agua por acueducto, dejando de recibir este servicio un total de 36428 personas, representando el 57.5% del total de la población. Del total de viviendas, no cuentan con servicio sanitario, o es colectivo, para 8 de ellas.

Por parte del servicio eléctrico se conoce que en el territorio el 99,9% de las tendederas han sido eliminadas y sustituidas por líneas colocadas por la empresa eléctrica, al igual que las viviendas que no contaban con servicio eléctrico, las cuales ya cuentan en su totalidad con el mismo.

Se conoce además que del total de viviendas improvisadas y de bohíos, 9 y 34 respectivamente, poseen piso de tierra.

### **3.2.13 Número de personas que solicitaron incorporarse al Plan CTC**

El número de personas en el 2009 que pidieron incorporarse al plan CTC es de 73, de los cuales solo 14 fueron seleccionados y de estos solo 1 cuenta con una vivienda en fase de acabado y 4 no han iniciado aún su ejecución, lo cual aunque permite apreciar una discreta demanda de viviendas por esta vía, también reafirma lo inadecuado de su gestión, ya que tras cuatro años de iniciada, solo un caso ha podido acercarse a su conclusión exitosa.

### **3.2.14 Principales afecciones a la salud del municipio que tienen causas debidas a insuficiencias en la calidad del Hábitat local**

En cuanto a las enfermedades diarreicas agudas se conoce que, en este año se han reportado 646 casos, de ellos 527 en Camajuaní y sus consejos populares más inmediatos y 119 en Vueltas y sus consejos populares más inmediatos. Los casos de Tuberculosis reportados en el municipio son 2, uno en la ciudad de Camajuaní y otro en Taguayabón. Los casos de asma son de 7071, de ellos 5399 en la ciudad de Camajuaní y 1672 en Vueltas y sus aéreas municipales más cercanas.

Estos datos confirman la importancia de la solución de la infraestructura hidrosanitaria urbana que el municipio requiere, así como el de minimizar en la ciudad cabecera los factores que favorecen la aparición de enfermedades respiratorias.

### **Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión**

En el municipio referente a su dimensión social, existen tanto potencialidades como limitaciones y déficits que inciden de forma determinante en el desarrollo de su hábitat, las cuales a partir del estudio de esta dimensión, se han podido determinar como:

#### **Principales limitaciones:**

- Camajuaní es un municipio emisor de población.
- El 15, 5% del total de viviendas del municipio se encuentran en mal estado técnico.

- Se encuentran viviendo en locales de trabajo un total de 32 personas en el territorio municipal.
- Existe cierta cantidad de personas en el municipio viviendo en condiciones desfavorables donde un tercio de ellas están registradas como habitaciones en cuarterías, ubicadas todas dentro de la ciudad de Camajuaní.
- Quedan una cantidad considerable de bohío en el municipio.
- Existen varias viviendas improvisadas en el territorio
- Predominan las personas de 60 años, evidenciándose un envejecimiento progresivo.
- La ciudad cabecera y específicamente sus áreas centrales concentran la mayor parte de las instalaciones de producción, administración y servicios de todo el municipio.
- Una gran cantidad de personas tiene que trasladarse desde sus asentamientos de residencia para trabajar o recibir determinados tipos de servicios a la cabecera municipal.
- Existen necesidades hasta ahora nunca cubiertas, de transporte y mantenimiento de la infraestructura vial.
- El hecho de localizarse la ciudad de Camajuaní cercana y equidistante de la ciudad capital provincial y del polo turístico de la cayería de Caibarién, estimula la pendulación por motivo de empleo u obtención de servicios de nivel superior.
- De los asentamientos del municipio, la mitad no cuentan con abasto de agua por acueducto.

**Principales potencialidades:**

- Este municipio posee la mayor densidad de población rural en la provincia.
- No existen índices de hacinamiento.
- La cantidad de personas empleadas en el sector agropecuario, es la de mayor por ciento dentro de todos los sectores en el territorio.
- Del 2004 al 2009, la cantidad de graduados por educaciones han aumentado.

### Déficits:

- Existe un gran déficit de graduados como obreros calificados, de oficios y sobre todo de educación obrera campesina y de la facultad obrera campesina.
- Existen viviendas, que no cuentan con servicio sanitario, o es colectivo.
- Algunas familias no cuentan con vivienda propia, sino que viven alquilados o albergados.

### 3.3 Dimensión económica – financiera del problema habitacional municipal

Esta dimensión permite conocer la capacidad, tanto de las instituciones locales como de las Familias del territorio para asegurar los Recursos Financieros que una estrategia habitacional requeriría para poder garantizar la factibilidad económica de su emprendimiento, así como la demanda previsible de estos mismos recursos según el tipo de inversiones a acometer.

#### 3.3.1 Comportamiento del Presupuesto Anual para Vivienda, la Infraestructura Urbana y los Servicios Comunes y de las Reservas Estatales

En cuanto al presupuesto del municipio se conoce que: de este presupuesto se dispone a nivel central un primer corte que constituye un 25 % del total, ya que siempre el valor del presupuesto real está por debajo del total que se otorga en un primer momento.

#### Volumen de inversiones por componentes.

Año	Valor total (MN)		Construcción y montaje		Equipos		Otras	
	Presupuesto	Real	Presupuesto	Real	Presupuesto	Real	Presupuesto	Real
2006	5069.0	2541.8	3218.1	1969.7	1412.5	195.5	497.1	215.5
2007	1447.8	780.4	377.5	233.0	785.8	407.6	284.5	138.8
200	2136.1	816.4	1724.0	662.4	422.1	98.3	185.0	140.0

<b>8</b>								
<b>2009</b>	<b>1370.5</b>	<b>1084.7</b>	<b>942.1</b>	<b>794.2</b>	<b>894.1</b>	<b>279.8</b>	<b>61.3</b>	<b>37.3</b>

**Fuente:** Dirección Municipal de Planificación y Economía.

Como se muestra en la tabla anterior, el valor total del presupuesto ha tendido a disminuir en los últimos años, a pesar de que en los últimos 4 años en el municipio se han acometido gran cantidad de obras, dentro de ellas obras públicas importantes con determinada envergadura y relevancia, las que por tanto han sido asumidas por el presupuesto de la provincia. Estas inversiones han sido: El remozamiento y rehabilitación del policlínico de Camajuaní y el de Vueltas y la reconstrucción y remodelación de la escuela primaria, Conrado Benítez, de Camajuaní.

### **Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.**

En el municipio referente a su dimensión económica – financiera, existe una limitante que incide de forma determinante en el desarrollo de su hábitat, la cual a partir del estudio en esta dimensión, se ha podido determinar como:

#### **Principal limitación:**

- El valor total del presupuesto ha tendido a disminuir en los últimos años.

### **3.4 Dimensión ambiental. Componente ecológica, energética y de prevención de riesgos del problema habitacional municipal**

Esta dimensión refleja las condiciones Ambientales específicas del territorio que limitan el desarrollo habitacional o aquellas que pueden ser impactadas negativamente por este o al que este debe adaptarse correctamente, tanto por condiciones naturales como antrópicas y permite evitar o asumir razonablemente los riesgos.

#### **3.4.1 Número de viviendas y de habitantes localizados en zonas vulnerables o peligrosas**

En el municipio existen seis zonas declaradas de mayor riesgo en caso de frecuentes desastres naturales.

Dentro de estas zonas, como primer orden, se reconoce la zona 050509 de Sagua la Chica, ya que en ella confluyen tres de los fenómenos que pueden

afectar una zona en caso de desastres meteorológicos, aguas bajo presas, penetración del mar e inundación por cercanía del río, con un total de población de 1434 personas, de las cuales se ven afectadas 613, de las cuales además el 33% son necesarias evacuar, el 66% son personas a trasladar a otras viviendas y de estas el 50,1% son necesarias transportar.

En los restantes órdenes se encuentran las zona 050508 de Begalta y la zona 050502 de Luis A. Bernes, afectadas por aguas bajo presas y las zonas 050503 de José M. Pérez así como la 050504 de Taguayabón, que se afectan debido a inundaciones provocadas por la cercanía a ríos.

Como última zona y no de menor relevancia, la 050513 de La Sabana, la cual en caso de inundaciones se aísla.

Por estas razones el total de personas a proteger en el municipio es de 3339 que habitan en 835 viviendas, representando un 3.8 del total del territorio, las cuales pueden generar un déficit cuantitativo en caso de que haya que relocalizarlas definitivamente. **(Ver anexo 8)**

Todo ello refuerza la importancia de un buen sistema de drenaje urbano que minimice convenientemente los efectos de un aumento de las corrientes superficiales de agua y permita conducir estas convenientemente y evitar inundaciones.

#### **3.4.2 Número de viviendas y de habitantes en barrios o focos insalubres**

En el territorio del municipio de Camajuaní, se reconoce como barrio insalubre, el de Arrollofrío, con un total de 324 viviendas, las cuales por su cantidad resulta difícil relocalizar, por lo que todavía se estudia la forma más adecuada de acometer acciones para resolver o atenuar dicho problema.

#### **3.4.3 Número de viviendas radicadas en áreas bajo protección ambiental especial**

No existen en el territorio registradas viviendas localizadas en áreas que se encuentren bajo protección ambiental especial.

#### **3.4.4 Situaciones del desarrollo habitacional y urbano del municipio que limitan su sostenibilidad ambiental y autosuficiencia energética del territorio**

En el territorio no se registran casos de viviendas muy alejadas de las fuentes de energías primarias o de servicios, cuya operación genere más gastos por parte del municipio para su abastecimiento.

### **Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión**

En el municipio referente a su dimensión ambiental, existen dos limitaciones y una potencialidad que inciden de forma determinante en el desarrollo de su hábitat, las cuales a partir del breve estudio en esta dimensión, se han podido determinar como:

#### **Principales limitaciones:**

- En el municipio existen seis zonas declaradas de mayor riesgo en caso de frecuentes desastres naturales.
- En el territorio del municipio de Camajuaní, se reconoce como barrio insalubre, el de Arrollofrío, con un total de 324 viviendas, las cuales por su cantidad resulta difícil relocalizar.

#### **Principal potencialidad:**

- En el territorio no se registran casos de viviendas muy alejadas de las fuentes de energías primarias o de servicios, cuya operación genere más gastos por parte del municipio para su abastecimiento.

### **3.5 Dimensión cultural. Componente estético - cultural del problema habitacional municipal**

Con este tema se pretende lograr una gestión habitacional que refleje la sensibilidad cultural que se requiere en esta actividad y que permita consolidar la identidad local, mejorar favorablemente la imagen urbana de sus asentamientos, fortalecer sus tradiciones comunitarias y preservar los valores patrimoniales tangibles e intangibles del Municipio.

#### **3.5.1 Número de viviendas del territorio localizadas en una zona de protección patrimonial**

Actualmente se encuentran inventariados en todo el municipio un total de 36 bienes de valor patrimonial de los cuales 28 son edificaciones, incluyendo 2 cementerios y una plaza.

La ciudad tiene declarada un área de 20 manzanas como Centro Histórico y

dentro de este la plaza o parque Leoncio Vidal Caro y su entorno urbano más inmediato declarado como monumento Local desde el año 2007, según la Resolución 199/07 de la Comisión Nacional de Monumentos.

Ninguno de los inmuebles incluidos en el referido inventario o dentro del centro histórico y ni siquiera aquellos declarados como integrantes del sitio monumento local, cuentan con un expediente, en el que puedan consultarse datos sobre los mismos o dictámenes sobre su estado técnico constructivo, como tampoco tienen otorgado ninguno de los grados de protección que la legislación establece para los bienes declarados monumento nacional o local. Con respecto al parque de la ciudad de Camajuaní y su entorno, único bien que ostenta una de estas categorías en el territorio municipal, no está debidamente señalizada tal condición ni se han aprobado regulaciones específicas para el uso y protección del mismo y puede decirse que es prácticamente total el desconocimiento de las instituciones y la población.

### **3.5.2 Sitios arqueológicos**

Según datos del DMPF de Camajuaní, 2006, hay más de 30 sitios arqueológicos, destacándose:

- |                               |                   |
|-------------------------------|-------------------|
| Ø Juan Francisco.             | Ø Beba.           |
| Ø Cueva de Pozo en Palenque   | Ø Taguayabón.     |
| Ø Cueva de Elías en El Purial | Ø Vega de Palmas. |
| Ø El Níspero.                 |                   |

### **3.5.3 Sitios reconocidos como patrimonio cultural, paisajístico y ambiental**

En el municipio, también según datos del DMPF. Camajuaní, 2006, existen diversos sitios reconocidos como patrimonio cultural, paisajístico y ambiental, los cuales deben ser preservados:

- El borde costero litoral hasta la cota de 2.5m.
- Las márgenes de los ríos Sagua la Chica, Manacas y Camajuaní.
- Las alturas de Santa Fé.

- El Valle de Camajuaní.
- Las alturas de Sinaloa.
- Las alturas de Palenque.
- Las márgenes de la presa Minerva.
- Las ruinas de los ingenios La Matilde, La Julia y Santa Rosalía

### **Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión**

En el municipio referente a su dimensión cultural, existe una limitación y una potencialidad que inciden de forma determinante en el desarrollo de su hábitat, las cuales a partir del breve análisis de esta dimensión, se han podido determinar como:

#### **Principal limitación:**

- Ninguno de los inmuebles dentro del centro histórico, cuentan con un expediente, en el que puedan consultarse datos sobre los mismos o dictámenes sobre su estado técnico constructivo, como tampoco tienen otorgado ninguno de los grados de protección que la legislación establece para los bienes declarados monumento nacional o local.

#### **Principal potencialidad:**

- Hay más de 30 sitios arqueológicos y existen diversos sitios reconocidos patrimonio cultural, paisajístico y ambiental, los cuales deben ser preservados.

### **3.6 Dimensión tecnológico – productiva. Componentes materiales,**

#### **técnicos, tecnológicos y productivos del problema habitacional municipal**

Esta dimensión permite comprender la composición tipológica, morfológica y constructiva del Fondo Habitacional y Urbano de la municipalidad, su antigüedad y nivel por tanto de calidad y vulnerabilidad física, así como evaluar las potencialidades o limitaciones locales de respuesta ejecutiva en materia de los programas constructivos que se requiera implementar.

### 3.6.1 Características Tipológicas y Morfológicas del Fondo Habitacional

El total de viviendas pertenecientes al fondo habitacional en el municipio es de 21920 viviendas, clasificadas como habitaciones existen un total de 439 y de ellas en cuarterías 82 ubicadas en la cabecera municipal.

El municipio cuenta además dentro de su fondo habitacional con 344 bohíos, de estos 71 en zona urbana y 273 en zona rural, cuenta además con un total de 19794 casas, 81 edificios y 1322 apartamentos.

### 3.6.2 Composición Técnico – Constructiva del Fondo habitacional y Estado Técnico Constructivo y Funcional de las Viviendas

En el municipio, las viviendas de tipología IV representan el mayor porcentaje, con un 26,6% del total, siguiéndola la tipología II con el 25,1%, la I con el 19,6%, la V con el 14,1% y por último la tipología III con un 13,7%.

Esto significa que el municipio posee un fondo habitacional constructivamente muy diverso pero con cifras similares de unidades, destaca el hecho que hay un considerable número de inmuebles cuya tipología estructural y de cubierta es vulnerable a eventos meteorológicos extremos como los huracanes y ello es una importante debilidad para la municipalidad, cuyas viviendas de Tipo I, que son las más seguras no alcanzan siquiera el 20% del fondo total.

#### Tipologías constructivas y estado técnico.

Total de viviendas	Tipología Constructiva					Estado Técnico		
	I	II	III	IV	V	B	R	M
21920	4289	5495	3009	5820	3287	12004	6509	3407

**Fuente:** DMV, Camajuaní, 2009

En cuanto al estado técnico de la vivienda, predomina en el territorio, las clasificadas como bien, representando el 54,8% del fondo habitacional, pese a lo cual, la cifra de inmuebles en estado técnico regular, con un 29,7% y mal, con un 15,5% son también importantes y es preciso atender mediante la rehabilitación, por cuanto unidas significan el 45% de toda la vivienda del territorio.

### 3.6.3 Capacidades locales para la ejecución de inversiones constructivas

#### Producción de materiales de construcción por entidad en el 2009.

Constructor	Bloques	Piso m <sup>2</sup>	ladrillos
EMBSSV	18000	-	-
MINAGRI	15000	125	15000
EPCM	15000	583	49167
MINAZ	2083	62	24166
TOTAL	27583	770	88333

**Fuente:** UMIIV, Camajuaní, 2009.

En el municipio no existe una microbrigada de construcción y mantenimiento de viviendas y no se cuenta con el equipamiento tecnológico adecuado o necesario para acometer las obras de manera independiente, dependiendo casi totalmente del equipamiento de la provincia, lo cual retrasa grandemente las ejecuciones de las obras.

#### Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión

En el municipio referente a su dimensión tecnológico – productiva, existen tanto potencialidades como limitaciones y déficits que inciden de forma determinante en el desarrollo de su hábitat, las cuales a partir del estudio de esta dimensión, se han podido determinar como:

##### Principales limitaciones:

- En el municipio existen una considerable cantidad de habitaciones en cuarterías.
- El municipio tiene además dentro de su fondo habitacional gran cantidad de bohíos.
- En el municipio, hay un considerable número de inmuebles cuya tipología estructural y de cubierta es vulnerable a eventos meteorológicos como los huracanes.
- La cifra de inmuebles en estado técnico regular y mal, son significativas y es preciso atender mediante la rehabilitación.
- En el territorio no se cuenta con el equipamiento tecnológico adecuado o necesario para acometer las obras de manera independiente, dependiendo

casi totalmente del equipamiento de la provincia, lo cual retrasa grandemente las ejecuciones de las obras.

**Principal potencialidad:**

- En cuanto al estado técnico de la vivienda, predomina en el territorio, las clasificadas como bien, representando el 54,8% del total del fondo habitacional.

**Déficits:**

- En el municipio no existe una microbrigada de Construcción y Mantenimiento de viviendas.

**3.7 Dimensión gerencial. Componentes de la gestión institucional y administrativa del problema habitacional municipal**

Estas informaciones permiten evaluar las condiciones en que está el territorio para asumir con efectividad todo el proceso de gestión habitacional que se requiere en cuanto a la eficacia de los servicios que dirigen y complementan toda esta actividad a partir de evaluar su efectividad teniendo en cuenta los resultados que los mismos han alcanzado históricamente.

**3.7.1 Características de propiedad y ocupación de las viviendas y los habitantes**

El total de viviendas del fondo habitacional del municipio, es de 21920, de estas, 19783 son de propiedad personal, mientras que 2137 no lo son, de estas 926 son viviendas vinculadas y medios básicos, 833 arrendatarios permanentes, 13 en usufructo gratuito y 365 viviendas concebidas como bohíos e improvisadas.

**3.7.2 Resultados de la gestión habitacional a partir del comportamiento histórico anual de las Quejas, Denuncias, Solicitudes e Inconformidades de la Población**

<b>Año</b>	<b>2004</b>	<b>2005</b>	<b>2006</b>	<b>2007</b>	<b>2008</b>	<b>2009</b>
<b>Quejas y Denuncias</b>	<b>87</b>	<b>89</b>	<b>122</b>	<b>210</b>	<b>235</b>	<b>247</b>
<b>Respondidas</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	<b>97%</b>	<b>90%</b>	<b>100%</b>	<b>87%</b>
<b>Inconformidades</b>	<b>30</b>	<b>57</b>	<b>47</b>	<b>49</b>	<b>89</b>	<b>93</b>
<b>Solicitudes</b>	<b>127</b>	<b>148</b>	<b>172</b>	<b>230</b>	<b>278</b>	<b>385</b>
<b>Respondidas</b>	<b>100%</b>	<b>99%</b>	<b>89%</b>	<b>83%</b>	<b>76%</b>	<b>67%</b>

Fuente: UMIIV, Camajuani, 2009.

Como muestran los resultados de la tabla anterior, el número tanto de quejas y denuncias como inconformidades y solicitudes ha aumentado desde el 2004 hasta el 2009, lo cual puede constituir una señal de ineficiencia y si a esto le sumamos la disminución del porcentaje de estas que han sido respondidas o atendidas, ratifica lo antes dicho.

### **3.7.3 Resultado de entrevistas a profesionales y técnicos del territorio**

Para obtener esta información, se utilizó la técnica de entrevista a diversos especialistas y técnicos relacionados con los temas del hábitat en el territorio, llegándose a las definiciones siguientes:

**¿Se cuenta en el municipio con una estrategia local para el desarrollo o mejoramiento del hábitat en el territorio, integral, concebida multisectorialmente, liderada por el gobierno municipal, articulada a la estrategia de desarrollo del municipio y que se concreta en programas, planes y proyectos de las distintas instituciones y actores locales a ella vinculados?**

En el municipio no existe como tal una estrategia para la gestión del mejoramiento gradual y sostenible de las condiciones del hábitat, puede hablarse más bien de un sistema de trabajo dirigido fundamentalmente al cumplimiento de los planes anuales tanto de nuevas construcciones, como de rehabilitación y conservación del fondo, planes que se establecen más en función de la disponibilidad de recursos y financiamiento, que a las necesidades. Este sistema de trabajo es supervisado y controlado por el gobierno municipal, donde existe la figura del vicepresidente del CAM que atiende el tema de la vivienda y participan en él el sistema de la vivienda o DMV, la UMIV y la EMBSSV, así como otras empresas y organismos del territorio que aportan principalmente fuerzas constructoras como el MINAZ. El orden de prioridades se establece con la participación de la comunidad y los delegados de circunscripción y presidentes del consejo popular y a su vez, a nivel de cada consejo popular existen comisiones de vivienda.

**¿ Se cuenta con un Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbano o PGOTU y con las correspondientes Regulaciones Urbanas para cada asentamiento y este se emplea adecuadamente para proyectar el mejoramiento del Hábitat?**

El municipio cuenta con un PGOTU que abarca todo el territorio, el Plan Territorial y uno para la ciudad cabecera, el urbano, elaborados entre el 2001-2002 y que fueron aprobados por la Asamblea Municipal en el 2002, ambos planes incluyen Regulaciones urbanas generales y específicas para cada uno de las zonas y sectores en que se dividió el territorio y la ciudad respectivamente.

El resto de los asentamientos poblacionales, incluidos los restantes 3 urbanos, cuentan con esquemas de desarrollo, realizados en los años ochenta y eventualmente se han realizado estudios de ordenamiento parciales o específicos como por ejemplo los realizados en el 2003 a los bateyes azucareros de los centrales que se desmantelaron.

Independientemente de la mayor o menor calidad de estos Planes, y de la evaluación que anualmente se hace en el CAM de su implementación y de su compatibilización con los planes de la economía y el presupuesto municipal, en la practica no han sido eficazmente usados como herramientas de trabajo por las autoridades municipales y aunque en el caso de Camajuaní no puede hablarse de violaciones graves a la estructuración territorial o urbana prevista en ellos, puede decirse que la dimensión urbano-territorial no ha sido siempre tenida en cuenta de manera correcta a la hora de tomar decisiones.

**¿En el Municipio funciona sistemáticamente un sistema de trabajo integrado para el caso del Hábitat y la Vivienda?**

En el territorio funciona un sistema de trabajo para el caso del hábitat y la vivienda, sin embargo en cuanto al tema de integración entre los actores locales asociados a esta problemática, incluido los representantes de la población, no existe tal integración o no se integran armónicamente las políticas y programas de cada institución u organización, ni se realiza el intercambio periódico de información entre instituciones, imposibilitando de esta

manera la articulación de las inversiones y acciones de cada entidad y la definición colegiada participativamente de las prioridades y decisiones locales en este campo.

**¿Las instituciones locales vinculadas con la gestión del hábitat cuentan con recursos humanos para desarrollar su labor y con la infraestructura adecuada para el desempeño de sus funciones?**

La Dirección Mpcal de Vivienda o DMV, que es la coordinadora del sistema, atiende los asuntos jurídicos incluyendo el control de las ilegalidades mediante inspecciones y el control del fondo habitacional fundamentalmente. Actualmente se subordina también a ella el programa del Arquitecto de la Comunidad.

Tiene problemas de completamiento de las plantillas y excepto el departamento jurídico que tiene 2 abogados y los 4 Arquitectos de la comunidad no hay otros profesionales. El resto del personal técnico es inestable en su permanencia y no siempre con perfiles afines a la actividad.

La Unidad Municipal Inversionista de la Vivienda, UMIV, es la encargada de la preparación, financiamiento y control de la ejecución de las inversiones estatales y de las obras por esfuerzo propio de la población además del control del territorio para el caso del otorgamiento de Licencias de construcción, control de ejecución y certificación de habitabilidad, actividades estas últimas, que hasta el 2000-2001 realizaba Planificación Física.

Esta decisión de traspasar las funciones del control territorial de Planificación Física a la Vivienda creó una evidente contradicción pues coinciden en la misma institución, la figura de inversionista y controlador, es juez y parte, por ejemplo, para la ejecución de una o varias viviendas o incluso una zona completa de nuevas viviendas, la UMIV se otorga a sí misma la Licencia de Construcción, se controla ella misma la ejecución y se certifica la habitabilidad, no existe una contrapartida por lo que no hay un control efectivo y se cometen muchas violaciones sobre todo desde el punto de vista urbanístico.

Plantilla con variaciones en su completamiento, actualmente sin ningún profesional de la construcción.

La Empresa de Microbrigada Social y servicios a la Vivienda, EMBSSV, es la encargada de la ejecución de obras en viviendas, tanto nuevas inversiones como rehabilitación y conservación del fondo, también de la producción y comercialización de materiales de construcción.

Con problemas permanentes en el completamiento de la plantilla fundamentalmente constructores, con bajo nivel de capacitación y muy poca o ninguna estimulación ni condiciones materiales de trabajo.

Los locales de trabajo tienen condiciones aceptables, han sido sistemáticamente reparados y mejorados, no así el mobiliario y equipamiento que es bastante malo. Medios informáticos muy pocos y software cero y los medios de transporte resultan insuficientes.

No pertenece al sistema de la Vivienda pero si tiene que ver con el Hábitat: La DMPF de cuyas condiciones de trabajo, movilidad, equipamiento y mobiliario se encuentran en pésimas condiciones, lo único mejor es el recurso humano.

**¿Se cuenta con capacidades locales para ofrecer servicios de diseño, consultoría, asesoría y representación a la población en materia habitacional?**

Existe la oficina del PAC adscrita a la DMV que presta servicios a la población de proyecto, diseño, asesoría técnica y legal. Existe una sección de base de la UNAICC pero que desde el 2007 no puede contratar servicios técnicos. No hay otra opción de proyecto, la población depende exclusivamente del arquitecto de la comunidad los que al no tener facilidades de transporte para moverse en el municipio ni computadoras para trabajar prestan un servicio no muy eficiente, por lo menos en la rapidez de las respuestas. En el tema legal además de la DMV existe un bufete colectivo y consultaría jurídica o Notaria del MINJUS.

**¿Existen y son efectivas las estructuras de participación social vinculadas a la solución de los problemas habitacionales?**

No hay una microbrigada sociales, en los repartos de edificios multifamiliares existen las juntas de administración o consejos de vecinos que en la práctica tienen poca utilidad y a nivel de consejo popular existen las comisiones de

vivienda encargadas principalmente de proponer los órdenes de prioridad para incluir casos en los planes de vivienda. Dichas comisiones están formadas por los delegados de las circunscripciones, la población en realidad no cuenta con un espacio para la participación en las decisiones que tengan que ver con la vivienda excepto a través del delegado y las asambleas de rendición de cuenta.

### **Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión**

En el municipio referente a su dimensión gerencial, existen tanto potencialidades como limitaciones y déficits que inciden de forma determinante en el desarrollo de su hábitat, las cuales a partir del estudio de esta dimensión, se han podido determinar como:

#### **Principales limitaciones:**

- En cuanto a la integración entre los actores locales asociados la temática del hábitat y la vivienda, incluido los representantes de la población, no existe tal integración o no se integran armónicamente las políticas y programas de cada institución u organización, ni se realiza el intercambio periódico de información entre instituciones con la eficiencia requerida.
- La Dirección Municipal de Vivienda o DMV, presenta problemas de completamiento de las plantillas, así como de inestabilidad del personal técnico.
- La UMIV se otorga a sí misma la licencia de construcción, se controla ella misma la ejecución y se certifica la habitabilidad, no existiendo una contrapartida por lo que no hay un control efectivo.
- La Empresa de Microbrigada Social y servicios a la Vivienda, EMBSSV, presenta problemas permanentes en el completamiento de la plantilla fundamentalmente constructores, con bajo nivel de capacitación y muy poca o ninguna estimulación ni condiciones materiales de trabajo.
- La Empresa de Microbrigada Social y servicios a la Vivienda, EMBSSV, cuenta con un mobiliario y equipamiento que es bastante malo, medios

informáticos muy pocos, software cero y los medios de transporte resultan insuficientes.

- La DMPF presenta condiciones de trabajo, movilidad, equipamiento y mobiliario en pésimas condiciones.
- Existe una sección de base de la UNAICC, que desde el 2007 no puede contratar servicios técnicos.
- No hay otra opción de proyecto, la población depende exclusivamente del arquitecto de la comunidad, los que al no tener facilidades de transporte para moverse en el municipio ni computadoras para trabajar prestan un servicio no muy eficiente, en la rapidez de las respuestas.
- En los repartos de edificios multifamiliares existen las juntas de administración o consejos de vecinos que en la práctica tienen poca utilidad y a nivel de consejo popular existen las comisiones de vivienda, sin embargo, la población en realidad no cuenta con un espacio para la participación en las decisiones que tengan que ver con la vivienda excepto a través del delegado y las asambleas de rendición de cuenta.

#### **Principales potencialidades:**

- El municipio cuenta con un PGOT que abarca todo el territorio, o Plan General de Ordenamiento Territorial y uno para la ciudad cabecera, el urbano, o PGOTU, elaborados entre el 2001-2002 y que fueron aprobados por la asamblea municipal en el 2002.
- Los locales de trabajo de la empresa de microbrigada social y servicios a la vivienda, EMBSSV, tienen condiciones aceptables, han sido sistemáticamente reparados y mejorados.
- La DMPF presenta un personal altamente calificado y con experiencia en lo concerniente a los temas del hábitat y la vivienda.
- Existe la oficina del PAC adscrita a la DMV que presta servicios a la población de proyecto, diseño, asesoría técnica y legal.
- En el tema legal además de la DMV existe un bufete colectivo y consultaría jurídica o notaria del MINJUS.

### **Déficits:**

- El porcentaje de quejas respondidas por parte de las instituciones pertinentes desde el 2004 hasta el 2009 ha disminuido.
- En el municipio no existe como tal una estrategia para la gestión del mejoramiento gradual y sostenible de las condiciones del hábitat.
- No hay una microbrigada social y en los repartos de edificios multifamiliares existen las juntas de administración o consejos de vecinos que en la práctica tienen poca utilidad

### **Conclusiones parciales**

Con el análisis hecho en este capítulo de la situación del hábitat en el municipio de Camajuaní y después de habernos adentrado en los problemas territoriales, sociales, económico - financieros, ambientales, culturales, tecnológico-productivos y gerenciales, podemos arribar a las siguientes conclusiones:

En materia de territorio, el municipio presenta una serie de limitaciones, potencialidades y déficits, que pueden frenar o potenciar el mejoramiento y desarrollo progresivo de su hábitat, destacándose las situaciones del exiguo abasto de agua y mal estado técnico de las redes de distribución, así como el déficit del servicio de redes alcantarillado y drenajes pluviales en la mayor parte del territorio y los problemas relacionados con la eliminación de los desechos sólidos por falta de eficiencia en este servicio e infraestructura, como incorrecta ubicación de los lugares de vertimiento.

Otro problema que presenta el territorio está relacionado con el déficit de transporte público y el desequilibrio en la distribución territorial de la población, concentrada mayormente en la zona central quedando las zonas norte y sureste, poco pobladas.

Sin embargo, cuenta con una serie de características que pueden favorecer el territorio en su mejoramiento del hábitat, como el que casi la totalidad de sus viviendas están electrificadas, se cuenta con una gran cantidad de servicios de

salud, la ubicación en la ruta de acceso de la capital provincial a la cayería norte favorece tanto el desarrollo turístico como el mejoramiento del transporte público, el territorio cuenta con varios tipos de yacimientos de gran importancia y las zonas norte, este y sur del territorio presentan buenas características para el desarrollo del cultivo y la ganadería.

En materia social, el municipio se considera como emisor de población, una gran cantidad de personas con viviendas en mal estado técnico y de personas viviendo en locales de trabajo o alquilados, sin contar con una vivienda propia, el número de personas en el municipio viviendo en habitaciones en condiciones desfavorables es elevado.

Existe también un gran déficit de graduados como obreros calificados, de oficios y sobre todo de educación obrera campesina y de la facultad obrera campesina, así como de personas que no cuentan con servicio sanitario o es de uso colectivo.

A pesar de estos déficits y limitaciones, el territorio presenta ventajas tales como, elevados niveles de preparación básicos, superiores y técnicos de la población en los últimos años, en el municipio no se registran casos de hacinamiento familiar, la cantidad de personas empleadas en el sector agropecuario es la de mayor por ciento dentro de todos los sectores en el territorio, también este municipio posee la mayor densidad de población rural en la provincia.

En materia económica – financiera, el municipio presenta una principal problemática, relacionada con el valor total del presupuesto, el cual ha tendido a disminuir en los últimos años.

En materia ambiental se ha determinado que en el municipio existen seis zonas declaradas de mayor riesgo en caso de frecuentes desastres naturales y se reconoce como barrio insalubre, el de Arrollofrío, sin embargo tiene como potencialidad el que en el territorio no se registran casos de viviendas muy alejadas de las fuentes de energías primarias o de servicios.

En cuanto al tema cultural el territorio presenta una principal limitación con el hecho de que ninguno de los inmuebles dentro del centro histórico y ni

siquiera aquellos declarados como integrantes del sitio monumento local, cuentan con un expediente, en el que puedan consultarse datos sobre los mismos o dictámenes sobre su estado técnico constructivo, como tampoco tienen otorgado ninguno de los grados de protección que la legislación establece para los bienes declarados monumento nacional o local.

Sin embargo cuenta con más de 30 sitios arqueológicos y existen diversos sitios reconocidos patrimonio cultural, paisajístico y ambiental, los cuales deben ser preservados.

En materia tecnológico – productiva, se determinó que no se cuenta con el equipamiento tecnológico adecuado o necesario para acometer las obras de manera independiente, dependiendo casi totalmente del equipamiento de la provincia, no existe una microbrigada de Construcción y Mantenimiento de viviendas, existen clasificadas como habitaciones en cuarterías un número significativo, el municipio tiene además dentro de su fondo habitacional una buena cantidad de bohíos, hay además un considerable número de inmuebles cuya tipología estructural y de cubierta es vulnerable a eventos meteorológicos como los huracanes y la cifra de inmuebles en estado técnico regular y mal, son significativas.

Sin embargo, se cuenta con la ventaja de que en cuanto al estado técnico de las viviendas, predomina en el territorio las clasificadas como bien.

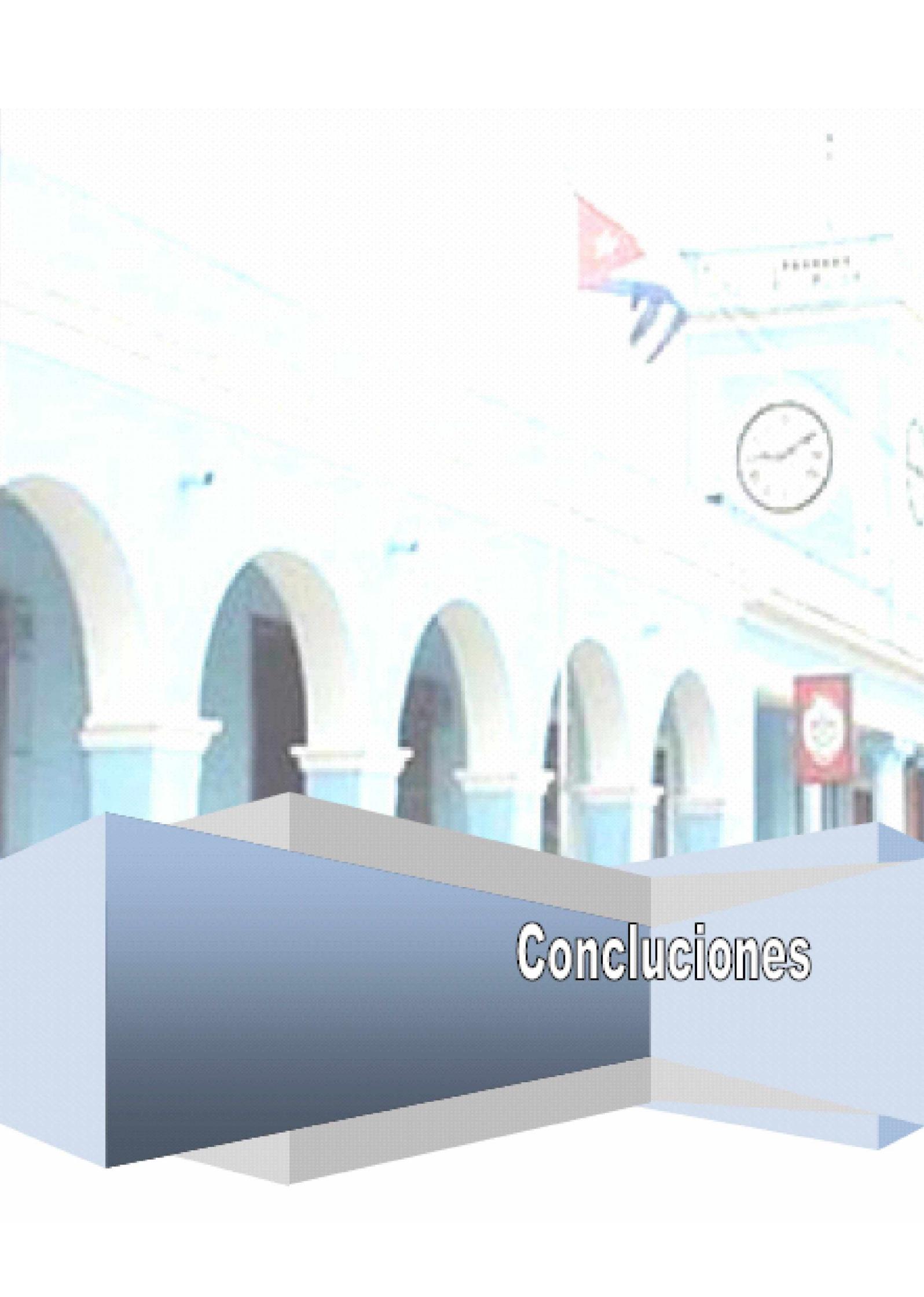
Por último, en materia de gerencia, se determinó que, no existe buena integración entre las entidades relacionadas con el tema del hábitat, existen problemas de completamiento de la plantilla y el personal técnico es inestable en su permanencia y no siempre con perfiles afines a la actividad, no hay un control efectivo y se cometen muchas violaciones sobre todo desde el punto de vista urbanístico, los pocos constructores que hay, poseen un bajo nivel de capacitación y muy poca o ninguna estimulación ni condiciones materiales de trabajo, el mobiliario y los equipos con que se cuentan están en pésimas condiciones, existen muy pocos medios informáticos y software y los medios de transporte resultan insuficientes.

Existe una sección de base de la UNAICC, que desde el 2007 no puede contratar servicios técnicos, no hay otra opción de proyecto, por lo que la

población depende exclusivamente del arquitecto de la comunidad, los que al no tener facilidades de transporte para moverse en el municipio, ni computadoras para trabajar, prestan un servicio no muy eficiente, en la rapidez de las respuestas, la población en realidad no cuenta con un espacio para la participación en las decisiones que tengan que ver con la vivienda, excepto a través del delegado y las asambleas de rendición de cuenta, el porcentaje de quejas respondidas por parte de las instituciones pertinentes desde el 2004 hasta el 2009 ha disminuido, no existe como tal una estrategia para la gestión del mejoramiento gradual y sostenible de las condiciones del hábitat.

A pesar de estos déficits y problemas que presenta el territorio, los cuales no son pocos, se cuenta con algunas potencialidades que pueden ser aprovechadas en beneficio del mejoramiento y calidad del hábitat, tales son el hecho de que el municipio cuente con un plan general de ordenamiento territorial y uno para la ciudad cabecera, el urbano, los locales de trabajo de la empresa de microbrigada social y servicios a la vivienda, tienen condiciones aceptables, han sido sistemáticamente reparados y mejorados. La DMPF presenta un personal altamente calificado y con experiencia en lo concerniente a los temas del hábitat y la vivienda, en el tema legal además de la DMV existe un bufete colectivo y consultaría jurídica o notaria del MINJUS.

Todas y cada una de estas situaciones detectadas en el municipio, permiten obtener un diagnóstico de las principales potencialidades, limitaciones y/o déficits que existen en el territorio, facilitando así el trazado de estrategias en relación con el mejoramiento de la calidad del hábitat y por lo tanto, de la calidad de vida de sus pobladores.



# Conclusiones

## **Conclusiones generales**

Para el trabajo, se han tomado ejemplos de gestión y de diagnósticos del hábitat en Cuba y el mundo como una base teórica, al igual que los conceptos de hábitat, calidad habitacional y déficit definidos, en la búsqueda de un mejor entendimiento, para manejar el tema del diagnóstico municipal, evitando así cometer algún error, o quedar por debajo de aquellos otros estudios que han antecedido al mismo.

Se ha hecho un análisis de la situación del hábitat del municipio de Camajuaní a través de la evolución histórica, político administrativa y socio económica en la etapa neocolonial, la colonia y la etapa revolucionaria hasta el 2002.

En el caso del diagnóstico, se han estudiado los distintos factores que han condicionado el hábitat en los últimos seis años, así como las limitaciones, potencialidades y déficits que de estos se detectan, adentrándose en el análisis de los factores medioambientales, sociales, económico financieros, tecnológico productivos, gerenciales y culturales, temáticas claves para el efectivo análisis que conlleva a un diagnóstico más integral de la situación habitacional municipal.



## Recomendaciones

## **Recomendaciones**

Se recomienda que en trabajos posteriores, se estudien con mayor profundidad y detenimiento los factores condicionantes del hábitat, los cuales por limitantes de tiempo e información precisa, no fue posible ahondar en ellos, pudiendo quedar algunas lagunas de información.

Se recomienda, que dicho trabajo, sea presentado ante las instituciones del municipio que tienen que ver con el desarrollo del hábitat y el gobierno municipal.

Se considera que se debe entrecruzar la información en el municipio.

Es necesario que esta información al cavo del tiempo se actualice y ajuste a las situaciones cambiantes que se den.



# Bibliografía

## **BIBLIOGRAFÍA:**

1. . Retrieved 28-04-09, from [www.medellin.gov.co](http://www.medellin.gov.co)  
<http://www.medellin.gov.co>
2. . Retrieved 28-04-09, from <http://es.wikipedia.org/>.
3. . Retrieved 31-05-09, from [www.arquimaster.com](http://www.arquimaster.com).
4. "Centro de las Naciones Unidas para los Asentamientos Humanos " CNUAH.  
. "Conurbaciones y el modo de paliarla." from <http://habitat.aq.upm.es/lcs/lp2la007.html>.
5. El Área Metropolitana del Valle de Aburrá-AMVA. Universidad Nacional de Colombia, Facultad de Arquitectura.
6. "FADDA Y JIRÓN."
7. Fórum de Ciencia y Técnica
8. "Indicadores urbanos y de vivienda." Informe del Director
9. La arquitectura y el urbanismo del Ministerio del Medio Ambiente, Dirección general de la vivienda.
- 10.. "La Construcción de la Ciudad Sostenible ". from <http://habitat.aq.upm.es/cs/lista.html>.
- 11."La insuficiencia y la exclusión".
- 12.. "Permacultura." from <http://es.wikipedia.org/wiki/Permacultura>.
- 13."Síntesis de los principales enfoques, métodos y estrategias para la superación de la pobreza". . MIDEPLAN. Santiago de Chile,

Departamento de Desarrollo de Políticas Sociales, División Social, Serie Políticas Sociales y Pobreza.

**14.**(16 de Marzo del 2006). Indicaciones para el Proceso Inversionista. MEP. Resolución No. 91.

**15.**(1978). "SECRETARIA DE ASENTAMENTOS HUMANOS Y OBRAS PUBLICAS."

**16.**(1998). Vivienda y hábitat... claves en el tejido de ciudades: diagnóstico, líneas estratégicas y proyectos estratégicos, Universidad Nacional de Colombia. Facultad de Arquitectura, CEHAP.

**17.**(2001). Criterios ambientales para la vivienda y el hábitat en el Valle de Aburrá. C. d. E. d. H. Popular.

**18.**(2006 - 2012). Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbanístico (PGOTU) de la Ciudad de la Habana, DPPFCH-CAP.

**19.**(2009). from <http://www.habitatbogota.gov.co/sdht>

**20.**Ángel, A. (1996). "La fragilidad ambiental de la cultura." Instituto de Estudios Ambientales.

**21.**ATRIA, R. S. Marcelo Capital social y reducción de la pobreza en América Latina y el Caribe: en busca de un nuevo paradigma, Santiago de Chile, CEPAL, 2003.

**22.**BURAGLIA, P. "El barrio, desde una perspectiva socio-espacial. Hacia una definición del concepto". Serie ciudad y barrio N° 5.

**23.**Díaz, O. M. (2006-2007). Evaluación de un conjunto de indicadores que faciliten y hagan más efectiva la gestión local de los problemas habitacionales a partir de la evaluación de los hoy empleados en el país

y de los referidos por la experiencia internacional. Santa Clara, UCLV Universidad Central de las Villas.

- 24.**DURSTON, J. (1998). "¿Qué es el capital social comunitario? "
- 25.**INVI, e. e. V. S. Carlos Marín Etcheverry Asistente Social.
- 26.**Nairobi Conferencia de las Naciones Unidas sobre los asentamientos humanos. Declaración de Vancouver sobre los asentamientos humanos y, plan de acción de Vancouver. Informe del hábitat, Comisión de Asentamientos Humanos. Naciones Unidas.
- 27.**Naredo, J. M. y. R., Salvador (1999). "La ciudad sostenible, Madrid."
- 28.**Nonell, G. La Gestión y el Proceso Inversionista. L. P. Física.
- 29.**Nonell, G. (2006). "Los PGOTU esperando su reconocimiento dentro del Proceso Inversionista." Fórum de Ciencia y Técnica
- 30.**Odum, E. (1993). El vínculo entre las ciencias naturales y las sociales. México, Editorial Continental.
- 31.**Oficina Nacional de Estadísticas "Informe Nacional del Censo de población y viviendas. Cuba 2002" Septiembre 2006
- 32.**Oficina Nacional de Estadísticas "Anuario Estadístico Cuba 2006"
- 33.**Oficina Nacional de Estadísticas "Panorama económico y social Cuba 2007". Edición febrero 2008
- 34.**Oficina Nacional de Estadísticas "Informe Nacional del Censo de población y viviendas. Cuba 1981" (En: [http://www. one. cu](http://www.one.cu))

- 35.**Dirección Municipal de Planificación Física, Camajuaní. “Plan General de Ordenamiento territorial y Urbano”. DMPF 2002.
- 36.**Dirección Municipal de Planificación Física, Camajuaní. “Fichas de inventario de asentamientos” Base de Datos CEMITER,
- 37.**Álvarez Gancedo, Caridad Concepción. “Conferencias y presentaciones de la asignatura Sistema de Asentamientos Humanos” MOTU 2008
- 38.**Informe proyecto ramal “Sabana Camagüey”, CESAM. CITMA. VC, 2006



**Anexos**

## ANEXOS

### ANEXO 1

Ejemplo y experiencias de Diagnóstico del hábitat enfocado a las perspectivas para la medición y el análisis del déficit Urbano-Habitacional en Chile:



## Perspectivas para la medición y el análisis del Déficit Urbano-Habitacional en Chile



JUAN CRISTÓBAL MORENO CROSSLEY  
Sociólogo, Magíster@ en Geografía  
Comisión de Estudios Habitacionales y Urbanos,  
Ministerio de Vivienda y Urbanismo



## Contenidos

### 1. EL DÉFICIT HABITACIONAL EN CHILE

- Algunas características del déficit habitacional:  
concepto **urbano, histórico-político y operativo**
- Principales hitos en la experiencia chilena
- Procesos emergentes

### 2. HACIA UNA DEFINICIÓN DEL DÉFICIT URBANO-HABITACIONAL

- Premisas
- Definición de conceptos
- Variables estratégicas

### 3. MEDICIÓN Y ANÁLISIS DEL DÉFICIT URBANO-HABITACIONAL

- Dimensiones
- Componentes
- Unidades y escalas de análisis
- Desafíos a la medición y el análisis del déficit urbano-habitacional

# Uso del stock habitacional en Montevideo - Uruguay

2004-2008

Carlos Casacuberta  
Álvaro Echaider

Julio de 2009

## Objetivo:

- mostrar los procesos de cambio en el stock habitacional de la ciudad de Montevideo.
- tránsitos entre distintos usos de las viviendas (ocupación por los dueños, alquiler, ocupación sin permiso, asentamiento)
- períodos que median entre los mismos, incluyendo el paso por mercados de compraventa y alquiler y/o períodos sin asignación a un uso particular.

### **ANEXO 3**

#### **ASENTAMIENTOS RURALES DESAPARECIDOS ENTRE 1981 Y 2002**

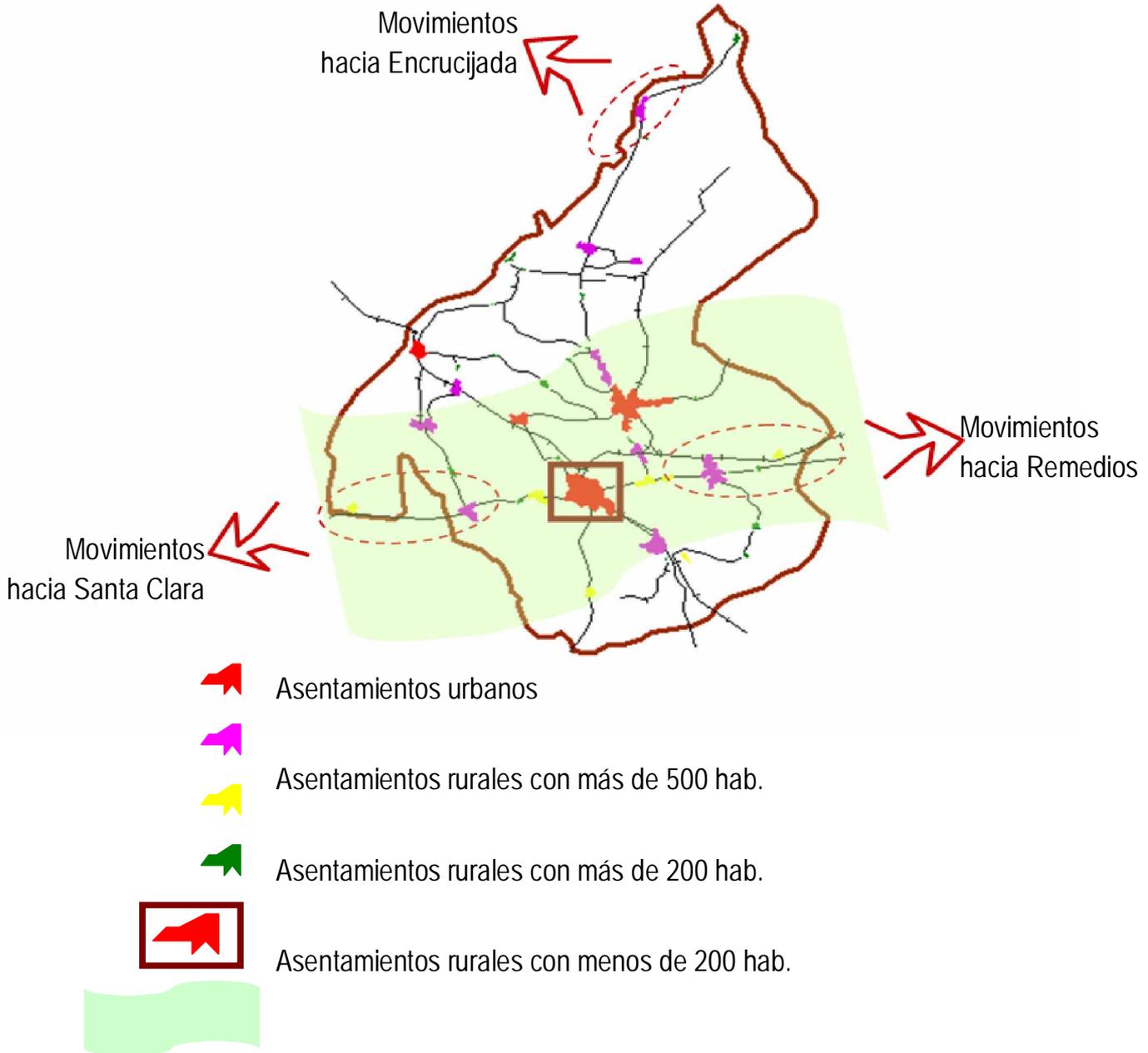
**Fuente:** ONE. Censos de 1981 y 2002

<b>ASENTAMIENTO</b>	<b>POBLACIÓN EN 1981</b>
ALGARROBO, EL.....	21
BAJADA, LA.....	41
BRUJA, LA.....	27
CAMACHO.....	328
CEIBA, LA.....	120
CEJA, LA.....	58
CERES.....	146
CIEN ROSAS.....	72
COLMENAR.....	123
COREA.....	41
COTICA, FINCA.....	83
COTORRO, FINCA.....	81
DOLORITA.....	63
DOS HERMANAS.....	29
HERMOSA, FINCA.....	22
ROSALIA, FINCA.....	29
FLORIDANOS.....	45
GLORIA, LA.....	59
GUADALUPE.....	31
JIQÚÍ, EL.....	23
JUANILLO.....	21
MATILDE, LA.....	15
LECHUGAS, LAS.....	115

LOBATON.....	31
LOMA ORIENTE.....	231
LUISA, LA.....	126
MACAGUALITO.....	25
MAGALYS.....	32
MANUEL DIAZ.....	21
MOLINA, FINCA.....	249
MONTEAGUDO, LOS.....	20
MORAS, LAS.....	42
MORERAS, LOS.....	35
PARAISO.....	42
PESQUERO.....	99
PIEDRA DEL MUERTO.....	43
PUNTILLA, LA.....	72
QUINTALES, LOS.....	21
ROSARIO, FINCA.....	46
ROSELLO.....	78
SALTO, EL.....	53
SAN ANTONIO (COREA).....	58
SAN ROMAN (EL HACHA).....	56
SANTANA, FINCA.....	42
TRINIDAD, FINCA.....	24
VILLA ROSA.....	54

## ANEXO 4

### SISTEMA DE ASENTAMIENTOS HUMANOS. MUNICIPIO CAMAJUANÍ



Fuente: PGOTU, Camajuaní, 2002

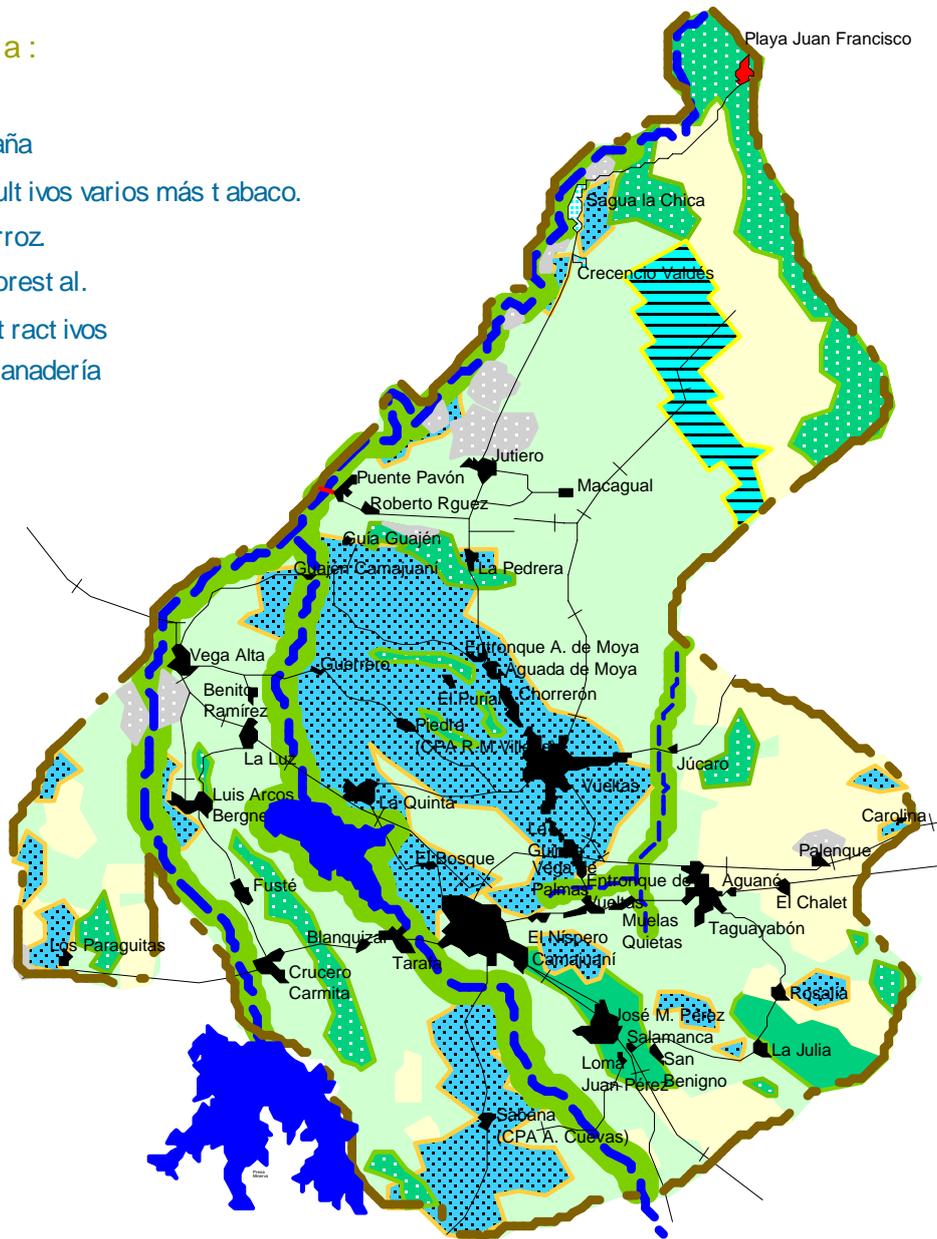
## ANEXO 5

### PLAN GENERAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL MUNICIPIO CAMAJUANÍ

### "CALIFICACIÓN DEL SUELO NO URBANIZABLE"

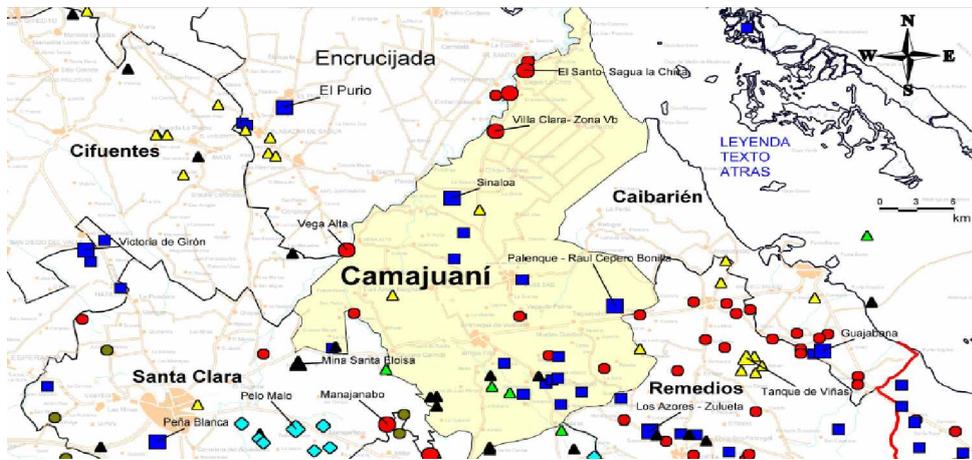
Leyenda:

-  Caña
-  Cultivos varios más tabaco.
-  Arroz
-  Forestal.
-  Extractivos
-  Ganadería



Fuente: PGOTU, Camajuaní, 2002

## ANEXO 6



### LEYENDA

MANIFESTACIONES		YACIMIENTOS	
■	ARIDOS DE TRITURACION (PIEDRA)	■	ARIDOS DE TRITURACION (PIEDRA)
●	ARCILLAS Y MARGAS	●	ARCILLAS Y MARGAS
●	TOBAS	●	TOBAS
◇	PIEDRAS DE CANTERIA Y DECORATIVAS	◇	PIEDRAS DE CANTERIA Y DECORATIVAS
▲	CALIZAS PARA CAL	▲	CALIZAS PARA CAL
▲	ASFALTITAS Y BITUMENES	▲	ASFALTITAS Y BITUMENES
▲	ARENAS Y GRAVAS	▲	ARENAS Y GRAVAS
▼	YESO	▼	YESO

Fuente: DMPF de Camajuani, 2006

## ANEXO 7

### Indicadores seleccionados de la administración comunal

INDICADORES	UM	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Áreas verdes existentes	Mm <sup>2</sup>	1.161,0	1.161,0	1.181,3	208,5	208,5	1176,9
Áreas de calles aptas para barrer	Mm <sup>2</sup>	37,0	37,0	37,0	37,0	63,5	63,5
Áreas de calles barridas	MMm <sup>2</sup>	17,0	17,1	17,4	18,4	19,1	29,4
Volumen de desecho sólido recolectado	Mm <sup>3</sup>	61,1	59,1	63,0	69,5	76,2	64,9
Ciclo de barrido anual	U	459	464	471	496	301	463
Fosas servidas	U	565	764	1.153	875	907	907

Fuente: Dirección Provincial de Servicios Comunales

## ANEXO 8

### Personas a proteger por el efecto de lluvias intensas o prolongadas

PERSONAS A PROTEGER POR EL EFECTO DE LLUVIAS INTENSAS O PROLONGADAS														
No	Municipios	Población Residente	Personas a Proteger											
			Por Inundaciones				Por Deslizamiento	Total	Personas a Evacuar		Personas a Trasladar a otras Viviendas		Personas a Transportar	
			Agua Abajo de las Presas	Zonas Bajas	Cerca de Rios	En Comunidades que quedan aisladas			Cant	%	Cant	%	Cant	%
1	05 05 01	14825		193				193	93	13	100	87	87	45.1
2	05 05 02	3335	7	303				310	81	16	229	84	81	26.1
3	05 05 03	3065		57	15			72	43	17	29	83	43	59.7
4	05 05 04	2814		215	195			410	135	22	275	78	86	21
5	05 05 05	13495		64		240		304	67	11	237	89	41	13.5
6	05 05 06	2986		172				172	45	12	127	88	45	26.2
7	05 05 07	3540	68	639				707			707	100		0
8	05 05 08	2726	146	34	9	43		232	83	19	149	81	83	35.8
9	05 05 09	1434	613					613	307	33	306	66	307	50.1
10	05 05 10	2299			43			43			43	100		0
11	05 05 11	8811		132				132			132	100		0
12	05 05 12	2723		81				81	17	11	64	89	17	21
13	05 05 13	1124		21	17	32		70	42	27	28	73	42	60

Fuente: Base de datos del Poder Popular, 2009