



UNIVERSIDAD CENTRAL "MARTA ABREU" DE LAS VILLAS
VERITATE SOLA NOBIS IMPONETUR VIRILISTOGA. 1948

Facultad de Ciencias Económicas
Departamento de Economía



Trabajo de Diploma

La Comunidad Económica Monetaria de África Central (CEMAC) y la inserción de
Guinea Ecuatorial en dicho mecanismo: Retos y Estrategias.

Autor: Nicanor Ndemenzogo Micha Angue

Tutores: Dr. C. Roberto Muñoz González
Lic. Zulma Ramírez Cruz

Santa Clara, junio de 2009



“el hombre del mañana se forja en las batallas de hoy porque la felicidad de tu vida depende de la calidad de tus pensamientos y la verdadera libertad empieza con uno mismo”

Nicanor N. M.

*Este trabajo esta dedicado a toda mi familia, en especial
a tío Pedro Ndog Mituy,
a mi papa Venancio Micha Ndemenzogo,
mi hermanito Marcelino Alogo Micha Angué,
a los amigos de la universidad y todos los que de alguna manera me apoyaron,
a mis abuelos.
A todos los profesores, en especial mis tutores y aquellos que me abrazaron cuando
lo necesitaba que Dios los colme de bendiciones*

RESUMEN

Con los grandes efectos de la crisis económica no se puede soslayar el hecho de que todos y cada uno de los países que pertenecen a algún grupo de integración busquen alternativas viables para no ser azotados por sus negativas consecuencias. Se evidencia a diario que haciendo y luchando se pueden obtener grandes resultados, para ello es necesario aprovechar oportunidades, contrarrestar amenazas lo que constituye un reto para con todas las naciones.

Esta investigación se centra en la evaluación de las principales características que tiene la integración a nivel mundial, los avances alcanzados y las dificultades de los países que pertenecen a una integración o deciden unirse a un grupo de países para conformar sus oportunidades dentro del marco de la competitividad a nivel internacional para enfrentar mejor a las potencias más fuertes, bajo el único propósito a desarrollar sus economías y salir del subdesarrollo mejorando los niveles de ingresos de los países. Lo otro no menos importante trata de los beneficios de la globalización, lo importante que los países han de adecuarse cada vez a un entorno interconectado en espacio real-tiempo real, la disyuntiva de los monopolios frente a las pequeñas-medianas empresas en el comercio internacional.

Sin embargo el objetivo central de este trabajo es identificar y caracterizar los principales problemas que obstaculizan el proceso integracionista de la CEMAC y la inserción de Guinea Ecuatorial en dicho mecanismo de forma tal que contribuya al perfeccionamiento de sus estrategias de integración y desarrollo

ABSTRACT

With the big goods of the economic crisis you cannot ignore the fact that each and every one of the countries that belong to some integration group looks for alternative viable for not being whipped by its negative consequences. It is evidenced to newspaper that making and fighting big results can be obtained, for it is necessary to take advantage of opportunities, to counteract threats what constitutes a challenge towards all the nations.

This investigation is centered in the characteristic evaluation of the main ones that has the integration to world level, the reached advances and the difficulties of the countries that belong to an integration or they decide to unite to a group of countries to conform its opportunities inside the mark from the competitiveness to international level to face better to the strongest powers, under the only purpose to develop its economies and to leave the underdevelopment improving the levels of revenues of the countries. The other thing not less important it is about the benefits of the globalization, the important thing that the countries must adapt every time to an environment interconnected in space real real-time, the alternative of the monopolies in front of the small-medium companies in the international trade.

However the central objective of this work is to identify and to characterize the main problems that block the process integrationist of the CEMAC and the insert of Equatorial Guinea in this mechanism in a such way that contributes to the improvement of its integration strategies and development

INDICE

INTRODUCCION.....	1
CAPITULO I: EL PROCESO INTEGRACIONISTA. FUNDAMENTOS TEORICOS.....	4
1.1. Principales concepciones teóricas sobre la integración.....	4
1.2. Conformación del sistema de la economía mundial: principales características de la economía internacional.....	12
1.2.1 el comercio internacional.....	18
1.2.2 relaciones monetario-financieras internacionales.....	23
1.2.3 los procesos de integración a nivel mundial.....	25
CAPITULO II: ÁFRICA Y LA INTEGRACION ECONOMICA REGIONAL PRINCIPALES CARACTERISTICAS.....	29
2.1 principales características del continente africano.....	29
2.1.1 condiciones socioeconómicas del continente.....	
2.1.2 exportaciones de mercancía de África, por destino (2008).....	34
2.2 la integración africana un enfoque general.....	35
2.2.1 particularidades del caso africano.....	36
2.2.2 Dimensión y dificultades de la integración africana.....	38
2.2.3 Principales experiencias en África subsahariana.....	40
2.2.4 La unión africana y su significación.....	44
2.2.5 Retos a la integración africana.....	47
CAPITULO III: ANALISIS DE DE LA CEMAC Y LA INSERCIÓN DE GUINEA ECUATORIAL EN DICHO MECANISMO: RETOS Y PERSPECTIVAS.....	47
3.1 caracterización socioeconómica de Guinea Ecuatorial.....	47
3.1.1 descubrimiento del petróleo y su significación.....	51
3.1.2 el comercio bilateral de Guinea Ecuatorial y sus principales socios comerciales.....	53
3.2 características de la comunidad económica monetaria de África central.....	55
3.2.1 crecimiento económico de la comunidad económica monetaria de África central.....	56
3.2.2 relaciones comerciales de la CEMAC.....	57
3.2.2.1 acuerdos de asociación económica con la unión europea (UE).....	61
3.3 relaciones económicas entre Guinea Ecuatorial y la CEMAC.....	63
3.3.1 perspectivas integracionistas de Guinea Ecuatorial en los de la CEMAC.....	64
CONCLUSIONES.....	65
RECOMENDACIONES.....	67
BIBLIOGRAFIA.....	68
ANEXOS	

INTRODUCCION

La ocupación colonial de África transcurrió entre 1870 y 1960 aproximadamente. Las potencias europeas de la época: Bélgica, Alemania, Francia, Inglaterra, Portugal, Holanda, Italia y España, se aseguraron posesiones africanas, las que explotaron en aras de promover su desarrollo capitalista y financiar sus guerras de rapiña. *Estos cuatro siglos fueron una época de aislamiento y parálisis para el continente que tanto contribuyó al fenómeno de la acumulación originaria del capital tal y como lo describiera Marx, sin el cual no hubiera sido posible el advenimiento del modo de producción capitalista. África proveyó a Europa recursos necesarios para su primera industrialización, mientras se condenaba a sí misma a la pobreza y al subdesarrollo.*

Además de los escasos intercambios comerciales, frenan los propósitos integracionistas la gran similitud en las estructuras de exportación de las naciones africanas, esa similitud se debe a una evolución en el sector de los servicios y no en el sector productivo lo que no hace posible que algunos se especialicen en una producción específica así le dan posibilidad a otros y conlleva a que la industria interna de cada país se desarrolle, a su vez exhiben marcadas diferencias en los niveles de ingresos, de industrialización y de infraestructuras, impidiéndose así toda especialización intrarramal en un contexto caracterizado por la existencia de políticas macroeconómicas divergentes y poco estables. A estas disparidades en los niveles de desarrollo relativo se suma la falta de los recursos necesarios para conformar los fondos de compensación requeridos asociados a cualquier proceso de integración regional. Si las posibilidades en términos de integración comercial resultan escasas, más desalentador es el panorama que ofrece la integración financiera y de otra naturaleza. Con un escasísimo uso de sofisticados insertos en una débil infraestructura financiera, las finanzas africanas sufren además el peso constante de una insostenible deuda externa que no terminan de pagar jamás, y en los ámbitos de educación, salud, protección de medio ambiente, entre otros.

El concepto de integración comprende campos muy amplios que van desde cooperación hasta integración, en sus modalidades económicas políticas y sociales según los objetivos fundamentales del proceso, no reconoce liderazgos ni pertenencias exclusivas, excede las fronteras diplomáticas o la responsabilidad gubernamental, su interpretación y aplicación varía según el momento histórico en que se analice.

La construcción de la unidad e integración Africana tiene sus raíces en el proceso de independencia, cuyos resultados interrumpen bruscamente el proceso de unificación socioeconómica, así como su estructura político jurídica, las primeras iniciativas se centraron en el desarrollo de áreas regionales de libre comercio o mercados comunes. El sueño integracionista persiste en África como única vía a la total liberalización y auge, las economías como un mecanismo para equiparar las relaciones comerciales con otras regiones y enfrentar los embates del regionalismo hemisférico y la globalización neoliberal.

La economía internacional tiene una gran expansión, ya que el ritmo de las exportaciones es mayor que el incremento de la producción, lo cual se traduce en un mayor grado de interdependencia de la economía mundial y la interconexión muy apropiado para lograr la reproducción ampliada. El abuso de las barreras comerciales y no comerciales, ocupando un lugar preponderante en la superestructura

actual del proteccionismo, las arancelarias y no arancelaria. Siendo África un continente de grandes riquezas, sigue viviendo bajo el yugo de los llamados países desarrollados o industrializados, la comunidad internacional deberá apoyar los esfuerzos de la unión africana y ayudarles a superar las resistencias y el escepticismo, lejos de asegurarse a sí mismos en las ventajas de ese continente actualmente. Para ello deben suprimir los obstáculos que aun se mantiene en muchos sectores, como pasos importantes que los países deben tomar para apoyar a la integración y el desarrollo económico de África.

La comunidad económica monetaria de África Central (CEMAC), es creada para tomar las riendas de la unión aduanera y económica de África central (UADAC, del francés *Union Douanière et Économique de l'Afrique Centrale*). El tratado que instituye la CEMAC fue firmado el 16 de marzo de 1994 en Yamena (Chad) y entró en vigor en junio de 1999. La CEMAC, que reagrupa la Unión Monetaria de África Central (UMAC) y la Unión Económica de África Central (UEAC), tiene por misión:

Establecer una unión cada vez más fuerte entre los pueblos de los Estados miembros para reafirmar su solidaridad geográfica y humana; promover las iniciativas nacionales para la eliminación de las trabas al comercio intracomunitario, la coordinación de los programas de desarrollo, la armonización de los proyectos industriales; el desarrollo de la solidaridad de los países miembros para favorecer los países y regiones más pobres; crear una auténtica cooperación africana.

El 24 de enero de 2003 la Unión Europea, concluyó un acuerdo financiero con la Comunidad Económica de los Estados de África Central (CEEAC) y la CEMAC, condicionada a que estas asociaciones convergieran en una sola organización, y así, la CEEAC tomara su parte de responsabilidad en la defensa de la paz y la seguridad. Aunque la CEMAC no es uno de los pilares de la Comunidad Económica Africana sus miembros sí están asociados a través de la CEEAC.

Resulta entonces difícil concebir proyectos y estrategias de integración económica en un clima caracterizado por marcadas tensiones políticas. Muchos expertos consideran que la falta de voluntad política es una de las razones fundamentales que impiden una exitosa integración africana, razón que obedece a los fuertes vínculos intercontinentales que los países africanos han establecido desde su creación.

Entre los factores más importantes que obstaculizan el éxito de la integración económica regional está la multiplicidad de organizaciones y mecanismos creados con este fin, que se yuxtaponen y disipan los esfuerzos y precarios recursos. Esto complica los trabajos de armonización y coordinación de políticas, y dificulta la fusión futura de comunidades económicas regionales que se prevé ocurra en el futuro, muchas de las cuales adolecen a su vez de ausencia de visión y proyección estratégica, sin embargo puede observarse que en la actualidad América latina y el Caribe han avanzado en estos fines

En África se cuentan alrededor de 30 agrupaciones de integración comerciales regional, con dos o más de ellas en casi cada una de sus subregiones del continente. En promedio, cada nación africana pertenece a 4 de entre estas agrupaciones. De los 54 países africanos, 26 son miembros de dos agrupaciones económicas regionales, 20 pertenecen a tres y una nación, la República Democrática del

Congo es miembro de cuatro. Solo 6 países (Camerún, República de Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana y Chad) mantienen su adhesión a solo una comunidad económica: la CEMAC. Las relaciones mercantiles entre estos países están vinculadas al franco por lo que se subordinan a un banco central regional y posee además una comisión bancaria, aún no se establece una zona de libre comercio. Es decir que, existe más fragmentación que integración entre estos países.

Lo anterior evidencia la necesidad de realizar estudios diagnósticos que faciliten identificar los principales problemas que obstaculizan el proceso integracionista de la CEMAC que contribuyan al establecimiento de estrategias de integración.

En correspondencia a lo anterior se desarrolla este trabajo investigativo planteando el siguiente **problema científico:**

¿Cómo contribuir mediante un estudio diagnóstico a identificar los principales problemas que obstaculizan el proceso integracionista de la CEMAC y la inserción de Guinea Ecuatorial, de forma tal que se contribuya al perfeccionamiento de sus estrategias de integración y desarrollo?

Por lo que se propone el siguiente objetivo general:

Realizar un estudio diagnóstico para identificar los principales problemas que obstaculizan el proceso integracionista de la CEMAC y la inserción de Guinea Ecuatorial en dicho mecanismo, de forma tal que se contribuya al perfeccionamiento de las estrategias integracionistas.

Como objetivos específicos se definieron los siguientes:

- ✓ Analizar la importancia de los procesos integracionistas para los países subdesarrollados, particularmente en el caso de África
- ✓ Realizar un estudio de diagnóstico sobre la CEMAC
- ✓ Proponer un conjunto de alternativas viables para el perfeccionamiento de las estrategias integracionistas en la inserción de Guinea Ecuatorial a tales mecanismos.

La **hipótesis** de esta investigación está referida a que “Si se Detectan los principales problemas que afectan el proceso integracionista de la CEMAC se puede contribuir al perfeccionamiento de las estrategias integracionistas y una mejor inserción de Guinea Ecuatorial en ese mecanismo”

La investigación se estructuró en tres capítulos. En el primer capítulo se aborda sobre el proceso integracionista y sus fundamentos teóricos a partir de la conformación de la economía internacional.

En el segundo capítulo se muestra cómo se da la integración económica en África y cuales sus principales características y el desarrollo alcanzado por la misma en las distintas regiones del continente.

En el tercer capítulo hacemos un breve análisis de la comunidad Económica monetaria del África central (CEMAC), cuales sus retos y perspectivas, y la inserción de Guinea Ecuatorial a la CEMAC.

En este proceso de investigación se utilizaron diferentes procedimientos fundamentalmente descriptiva por cuanto se pretendía especificar los impactos más importantes, las importaciones y exportaciones de la región, más específicamente del CEMAC, aunque de hecho también requería de estudios exploratorios, además de explicativa y correlacional.

Para la realización de esta investigación se consultó una amplia bibliografía entre la que destacan los informes del comercio mundial del 2009, tesis doctorales de la facultad de economía tituladas la integración en América Latina del doctor Muñoz y la licenciada Zulma Ramírez Cruz, el trabajo de diploma de Dainerys Quevedo y Somuah Kontoh. Informes sobre el comercio y las relaciones comerciales de África.

CAPITULO I LA INTEGRACION DE LA CEMAC Y LA INSERCIÓN DE GUINEA ECUATORIAL EN DICHO MECANISMO: RETOS Y ESTRATEGIAS

1.1 Principales concepciones teóricas sobre la integración

La integración es resultado del desarrollo de la economía internacional y su sistema de relaciones económicas internacionales. Sucesos históricos como la **Segunda guerra mundial** contribuyeron a dinamizar las relaciones de cooperación económica entre las naciones. Entre los acuerdos más significativos logrados al concluir dicha conflagración bélica, se encuentra la creación de órganos supranacionales con el objetivo de reforzar las relaciones entre los países y alcanzar el orden y la cooperación mundiales. En este sentido, se halla la Organización de Naciones Unidas (ONU), estructura de amplio carácter pacificador encargada de velar por el mantenimiento de relaciones armónicas entre los países miembros.

Instituciones como el Banco Mundial (BM), el Fondo Monetario Internacional (FMI) y el Acuerdo General Sobre Tarifas y Comercio (GATT) surgieron ante la necesidad de reanimar económica y financieramente las economías devastadas de Europa. Una vez terminado el conflicto, Estados Unidos se alzaron como potencia absoluta de la contienda, luego de haber sacado con la industria armamentista y un territorio distante de los sucesos de las bombas. Así, relacionado con las consecuencias de la Segunda Guerra Mundial comienza a operarse un cambio tecnológico en el mundo, condicionado por la aparición de nuevas tecnologías, lo que incrementó la diferenciación cada vez más creciente entre países desarrollados y subdesarrollados. No obstante, se comienza a mostrar cierta imposibilidad de los países para enfrentar de forma individual aspectos técnicos y financieros en la mayoría de los proyectos. La Segunda Guerra Mundial constituyó una clara lección para el desarrollo de las relaciones internacionales, de este modo, se da cierto despertar de la conciencia económica a favor de la cooperación por la necesidad de recuperarse. La creación de la Comunidad del Carbón y del Acero en Europa que posteriormente daría lugar a la Comunidad Económica Europea constituye uno de los principales procesos de integración a nivel mundial. La aparición del Consejo de Ayuda Mutua Económica (CAME) en 1971 también demostró las posibilidades reales que se obtienen de la colaboración y el multilateralismo. La experiencia desarrollada por el Campo Socialista durante la década del '70 y '80 del siglo XX marcó una nueva tendencia a favor de *la cooperación económica*.

La cooperación económica entre los Estados, está dada desde un inicio por las diferentes formas de intercambio comercial y financiero. Se desarrolla en la fase monopolista del capitalismo, al multiplicarse las relaciones e intercambios comerciales, financieros y tecnológicos (multilateralismo). De tal manera, resulta ser un tipo de relaciones económicas

internacionales precedidas cronológicamente por las relaciones comerciales económicas externas y las monetarias-financieras predominantemente bilaterales.

Ello implica que en determinada medida las relaciones de cooperación se verán condicionadas por las primeras. Alfredo Guerra Borges en su libro *La integración económica de América Latina y el Caribe* señala: “por cooperación se entenderá al acuerdo a que llegan dos o más países para abordar en forma conjunta problemas determinados, coyunturales o de más largo plazo, sin que por ello adquieran el compromiso de interconectar sus economías, ni de crear una estructura institucional que se haga cargo de los asuntos derivados de esa interconexión”.

De este modo, es posible comprender la cooperación económica como un proceso dirigido al logro de fines concretos entre dos o más países, donde la homogeneización de los espacios económicos, no existe por lo que los agentes económicos se siguen desarrollando en condiciones desiguales, además no incluye el acoplamiento de sus economías, pero puede incrementar la dependencia de los países y la creación de órganos supranacionales.

La concepción marxista sobre las relaciones económicas internacionales, aún cuando no encuentre un modelo sistematizador e integrador, analiza conceptualmente las tendencias reales y objetivos del desarrollo del comercio internacional. Sin embargo, es importante reconocer que la cooperación económica tiene un rol complementario respecto a las políticas nacionales, constituye solo un medio para alcanzar los objetivos estratégicos propuestos.

A su vez, tiene significado propio en el marco de las relaciones económicas internacionales y que además es un complemento indispensable de la integración económica. Las relaciones de cooperación económica internacional responden a procesos emanados del nivel alcanzado por la internacionalización de la actividad económica y la consiguiente interdependencia de las naciones. La continuidad y profundización de todos esos procesos, entre otros factores, determinaron la necesidad de un nuevo tipo de relaciones económicas internacionales más complejas: *las relaciones de integración económica*.

Dar una definición del concepto de integración no es una tarea sencilla, ya que en la literatura económica se encuentra, según sea la escuela de pensamiento o el enfoque, una gran diversidad de definiciones o acercamientos a tan complejo proceso.

¹ Forman parte de la ONU un conjunto de organismos e instituciones como por ejemplo: UNICEF, PNUD, FAO, CEPAL etc.

² La integración económica de América Latina y el Caribe: la práctica de la teoría, 1991, p-93.

En el concepto de integración predomina el aspecto económico, sobre todo el comercial y pocos tienen en consideración sus dimensiones sociales, jurídicas y políticas; por supuesto, esto ha tenido mucho que ver con las formas histórico-prácticas de tal fenómeno. En los años comprendidos entre 1954 y la década del 60, se escribió mucho sobre integración económica y sus diversas formas, sobre todo los derivados de los postulados neoclásicos, o sea, Zonas de Libre Comercio, Uniones Aduaneras, Mercados Comunes, etcétera. En muchos casos se llegó a identificar el concepto Unión Aduanera con el de integración económica. La integración puede definirse "...como un proceso y como un estado de cosas. Considerada como proceso, incluye varias medidas para abolir la discriminación entre unidades económicas pertenecientes a diversos estados nacionales, pero además da sentido de movimiento, de cambios en el tiempo; contemplado como un estado de cosas, puede representarse por la ausencia de varias formas de discriminación entre economías nacionales..."⁴

El autor señala que este concepto no se restringe a la integración total, sino que incluye varias formas de integración tales como un Área de Libre Comercio, una Unión Aduanera, un Mercado Común, una Unión Económica y la Integración Económica Completa.

Otra definición dada por Ramón Tamames manifiesta que: "la integración económica es un proceso a través del cual, dos o más mercados nacionales, previamente separados y de dimensiones unitarias considerados poco adecuados, se unen para formar un solo mercado (Mercado Común) de una dimensión más idónea [...] Es un proceso de creciente interpretación de las estructuras, mediante un conjunto de arreglos institucionales, acordados por un cierto número de países que deciden sustituir el estrecho marco de sus respectivos mercados nacionales, por uno mucho más amplio, gobernado por un conjunto de instituciones, con un mayor o menor número de resortes supranacionales".

Es un proceso donde dos o más naciones concertan o comienzan a trabajar por unirse para formar un solo mercado. Para esto, es necesario realizar una serie de actuaciones de acoplamiento de las estructuras y las políticas nacionales. Este proceso es además, regulado conscientemente por los sectores dominantes. Por tanto, es posible considerar que la integración puede contribuir a eliminar progresivamente las barreras económicas entre los países agrupados bajo este principio y armonizar sus políticas nacionales, sobre la base del respeto a las diferencias, identidad nacional y la aceptación de los países integrados.

³ Dainerys Quevedo Díaz (2009): Trabajo de Diploma; "Inserción de Cuba en los procesos de integración de la región Sudamericana: impactos de los TLC en los procesos integracionistas de la región centroamericana p-4,15

⁴ Belassa, Bela (1928-1991), Hungría. Profesor de economía política en la universidad de Johns Hopkins, y consultor del banco mundial. Autor o coautor de más de 20 libros, incluyendo *Nuevas direcciones en la economía mundial* (1989), *La ventaja comparativa, la política comercial, y el desarrollo económico* (1989), *Japón en la economía mundial* (1988), y *Los patrones comerciales que cambiaban en los productos manufacturados* (1988).

La integración convive con peculiarismos nacionales y debe ser un proceso deseable para quienes la conformen, ya que dicho proceso trata de conformar un único espacio económico o espacio empleado integrado. Se convierte en un requisito indispensable la implantación de políticas comunes para dotarle al espacio regional de esa infraestructura mínima de caminos, electricidad, telecomunicaciones, puertos, etcétera.

Según Alfredo Seoane Flores, es un proceso donde las partes, normalmente los Estados Nacionales, buscan unir elementos previamente dispersos, desarrollando acciones en los ámbitos de la economía, la política y la actividad socio-cultural de los pueblos, con el propósito de eliminar los factores de separación y desarrollar un sentido de solidaridad y pertenencia. Se trata de un proceso en el que dos o más colectividades, que están separadas por una frontera y un sistema jurídico institucional, construyen andamiajes que buscan aminorar esos factores de separación y desarrollar una dinámica de convergencias que culminen en la integración plena. Este autor hace referencia a que la integración es un proceso encaminado a “eliminar” los factores institucionales que separan a los países de una región geográfica determinada. Otro aspecto interesante es la concepción de promoción de actos de solidaridad y pertenencia a la región.

El desarrollo de los procesos de integración requiere de un activo rol de los Estados nacionales, de ahí la importancia que se le otorgue dentro de las diferentes políticas nacionales al proceso de integración. Este hecho de por sí es favorable, pues de cierta manera representa una alternativa ante los destructores modelos neoliberales.

Una concepción más acabada del proceso de integración económica tiene que partir de los cambios producidos en la estructura económica de la sociedad internacional y su repercusión en las naciones (reconocimiento de la necesidad), y los aspectos institucionales y gubernamentales que la conciben, es decir, los que marcan la posibilidad de aunar voluntades entre los diferentes estados y pueblos. Es comprendida también como una posibilidad la cual será reflejada de manera diferente, atendiendo a las diversas posiciones económicas y políticas de los diferentes estados nacionales. La necesidad y posibilidad será diversa en dependencia de los niveles de desarrollo alcanzados universalmente y a escala regional.

⁵ Ramón Tamames: *El Mercado Común Europeo*: Madrid 1968. Citado por Alba y Vonne León de la Barca. *La Integración Económica y sus limitaciones en el ámbito de los países subdesarrollados*. 1979, p. 56-57.

⁶ Principal idea de la Comisión Económica para América Latina (CEPAL).

⁷ Alfredo Seoane Flores: *El Proceso de Integración Regional, Contexto general y dimensión económica del proceso de integración*, La Paz, agosto de 2003.

En este sentido, la integración como proceso, no solo está presente en los países desarrollados sino también en los subdesarrollados. La causa y la concepción de la integración como proceso entre ambos grupos de países difieren a partir de sus propios intereses. Un aspecto sensible es la distribución de los costos y beneficios, los que necesariamente deben favorecer a aquellos países que tienen un conjunto de formaciones estructurales, dependencia y vulnerabilidad externa.

Los países capitalistas desarrollados se integran ante la necesidad de mantener sus posiciones imperiales y hegemónicas, a través de la búsqueda de escenarios adecuados para la inversión del capital excedente y la explotación de la mano de obra barata. Con la integración entre los países desarrollados y subdesarrollados los primeros terminan absorbiendo a los segundos para alcanzar el desarrollo. En tanto, para los países subdesarrollados, por su dependencia marcada de la situación internacional y dada sus características económicas, necesitan de la integración para lograr su desarrollo económico, o sea, es una vía para alcanzar el desarrollo al buscar el fortalecimiento de la economía, la posibilidad de adquirir tecnologías avanzadas y ampliación de los mercados. Sin embargo, para que se traduzca en una mejora de los niveles de vida de los pueblos necesariamente debe ir acompañada de mecanismos que garanticen la distribución equitativa de los beneficios de dicha integración.

De esta forma, es preciso afirmar que la integración económica surge como una necesidad de aunar esfuerzos para sobrellevar tareas, que individualmente sería poco posible o imposible realizar ante la falta de viabilidad por parte de la mayoría de las naciones subdesarrolladas para actuar en el contexto mundial, exige que se unan o agrupen en sistemas integrados que les permita un mayor poder de negociación.

Resulta importante aclarar que aunque las formas de integración se basaron en un primer momento en el papel y función del arancel de aduanas, ya que dentro del sistema capitalista este ha sido el mecanismo primario de defensa de las economías nacionales frente a las restantes, no existe consenso teórico de considerar las Zonas de Preferencias Arancelarias como un primer nivel o grado de los procesos de integración en el concepto moderno del mismo; no obstante varios autores si consideran a las llamadas Zonas o Áreas de Libre Comercio como el primer nivel o grado del mencionado proceso, teniendo en cuenta que este es un acuerdo entre varios estados, donde se comprometen a brindar a sus respectivas producciones un trato preferencial en comparación al que se otorga a terceros países. Dos o más países reducen sus impuestos respectivos de importación de todos los bienes (excepto servicios del capital) entre sí, o sea, cuando intercambian pequeñas preferencias arancelarias. Pero no se puede identificar estas zonas de libre comercio con los modernos Tratados de Libre

Comercio (TLC), aun cuando la esencia de los mismos radique en la creencia de la liberalización comercial y de la integración económica a todos los niveles entre las naciones. En realidad los TLC cumplen la función de ampliar el acceso a los mercados y los recursos para el capital transnacional y se desarrollan como tales después de la II Guerra Mundial, alcanzando protagonismo con la instrumentación de los modelos neoliberales y la globalización.

Tipología de la integración

a.) A nivel macroeconómico los procesos de integración se presentan fundamentalmente en tres tipos fundamentales: territoriales, nacionales y sociales, las cuales se explicarán a continuación:

- Integración Territorial: abarca un área determinada de varios países con objetivos económicos comunes. Implica la transferencia de la obediencia desde las distintas regiones y desde los distintos grupos a las autoridades centrales. Su principal objetivo es la creación de una unidad central fuerte, así como la construcción de un mercado único, el establecimiento de un código jurídico común, un sistema de transporte unificado y un sistema tributario extendido a todos los grupos.

- Integración Nacional: mientras el proceso de integración territorial consiste principalmente en imponer obediencia, el proceso de integración nacional se basa en la aceptación por parte de la población; por tanto, el proceso de integración nacional recibe un fuerte influjo del proceso de integración territorial.

Se refiere al proceso de creación de una identidad común a todos los grupos étnicos, lingüísticos, religiosos y regionales con el fin de que se sientan parte de la misma comunidad política. Cada país diseña una estrategia de acuerdo con su infraestructura económica, cuyo objetivo está dado a reanimar y estimular el Producto Interno Bruto (PIB), el crecimiento del ritmo económico, la disminución de las importaciones, el aumento de las exportaciones y la paralización de las inversiones de capital extranjero.

Este proyecto interno está condicionado por la necesidad creciente y urgente de lograr la unificación e integración de todos los sectores económicos, a fin de incrementar los salarios, disminuir la marginalidad y el mejoramiento del nivel de vida de la inmensa mayoría que representa las masas trabajadoras.

- Integración Social: la integración social interna y externa en el área latinoamericana ha brindado la posibilidad de abrir nuevas expectativas para esos países. La unificación de las fuerzas productivas, cuyo objetivo está encaminado a producir para la mayoría; desde el punto de vista externo la integración social constituye un frente estratégico de protección a los países que se integren. A medida que avanza la integración, aumenta la disponibilidad de los

individuos a trabajar unidos por la consecución de objetivos comunes. Por tanto, al hacer referencia a la integración como un acto de voluntad política es preciso considerar sus consecuencias de carácter económico, las cuales fluctúan independientemente del grado de integración.

b) Clasificación de la Integración según sus grados a nivel comercial

La integración es un proceso que atraviesa por diversas etapas en forma paulatina y progresiva, es posible establecer una clasificación según el grado de integración, donde cada una de las etapas o grados tiene ciertos rasgos esenciales. Las formas de integración se basaron en un primer momento en el rol y función del arancel de aduanas, ya que dentro del sistema capitalista este ha sido el mecanismo primario de defensa de las economías nacionales frente a las restantes. Luego continuó evolucionando y transcurrió por diferentes etapas. Se hará referencia a la clasificación que hace Bela Belassa quien establece cinco etapas o grados de integración, además se agrega una etapa preliminar llamada área de preferencias arancelarias.

- Zona de Preferencias Arancelarias: este es un grado de integración sumamente superficial por lo que existen autores que no lo consideran como tal. Se ha estimado igualmente válido mencionarlo como un primer paso hacia lo que pudiera ser un proceso posterior de integración mucho más amplio. Es un acuerdo entre varios estados, donde se comprometen a brindar a sus respectivas producciones un trato preferencial en comparación al que se otorga a terceros países. Dos o más países reducen sus impuestos respectivos de importación de todos los bienes (excepto servicios del capital) entre sí, o sea, cuando intercambian pequeñas preferencias arancelarias.
- Zona o Área de Libre Comercio: en ella dos o más países suprimen sus impuestos de importación y todas las restricciones cuantitativas sobre su comercio bruto en todos sus bienes (excepto los servicios del capital) pero conservando sus aranceles originales, ejemplo la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA). Para llegar a una Zona de Libre Comercio se fijan plazos, condiciones y mecanismos de desgravación arancelarios. El punto de mira lo constituye las "medidas de fronteras" entre las partes, con el propósito de incrementar los flujos de los intercambios recíprocos. Los bienes que se generan en la Zona y los que provienen de otras latitudes son diferenciados, ya que los productos beneficiados deben provenir de las partes que se integran para evitar la triangulación que representan los productos del exterior a través del país que cobra aranceles más bajos.
- Unión Aduanera: los países que se integran, suprimen todos los impuestos de importación sobre su comercio mutuo en todos los bienes (excepto los del servicio del capital).

Aquí se adopta un arancel externo común sobre todas las importaciones de bienes que provienen del resto del mundo. La Unión Aduanera es también un Área de Libre Comercio, ya que el comercio entre sus miembros es libre, sin embargo, el Área de Libre Comercio no es una Unión Aduanera ya que implica tener un arancel externo común.

La Unión Aduanera necesita cumplir diversas condiciones como la eliminación total de las tarifas entre sus estados miembros. El establecimiento de una nueva tarifa uniforme sobre las importaciones del exterior de la Unión, así como que la distribución de los ingresos aduaneros entre sus miembros conforme la fórmula acordada. Se eliminan las normas de origen, por lo que una mercancía de procedencia extranjera ingresadas legalmente, si cumple las exigencias requeridas, puede circular libremente por el espacio geográfico de los países socios de la Unión. Además de que la negociación con el exterior debe obligatoriamente de realizarse en bloque.

- **Mercado Común:** en esta esfera, los países miembros que componen la unión aduanera le agregan la posibilidad de la libre circulación de personas, servicios y capitales sin discriminación, por tanto, se establece la libre circulación de los factores productivos. Esta forma de mercado surge cuando dos o más países conforman una Unión Aduanera, no hay aduanas internas ni barreras con tarifas entre los estados de ambas partes; se lleva a cabo una política comercial común. Por lo expuesto, se puede inferir que un Mercado Común es también una Unión Aduanera y un Área de Libre Comercio, pero ambos no necesitan ser un Mercado Común, ya que este no solo establece reglas comunes y políticas macroeconómicas aplicables a los estados, sino también a las personas físicas y jurídicas que lo habitan, generando derechos y obligaciones entre sus miembros.

- **Unión Económica:** la unión económica es cuando los estados que han conformado un mercado común, le incorporan la armonización de las políticas económicas nacionales, entre ellas, las políticas monetaria, financiera, fiscal, industrial, entre otras, con el objetivo de eliminar las discriminaciones que puedan hallarse de las disparidades entre las políticas nacionales de los estados que la conforman.

Según criterios de Bela Belassa “Una Unión Económica como cosa distinta de un Mercado común, combina la supresión de las restricciones a los movimientos de las mercancías y los factores con un grado de armonización de las políticas económicas, monetarias, fiscal, social y anticíclicos”⁸.

⁸ Bela, Belassa: Hacia una teoría de la integración económica; en: Integración de América Latina: experiencias y perspectivas, Edición preparada por Miguel S. Wionczek, Fondo de Cultura Económica, México 1964, p. 7.

⁹ Roberto Muñoz González (2005). “Los procesos de integración en la región Latino caribeña: inserción de Cuba y sus perspectivas p. 37-42

La Unión implica una política monetaria común y por ello lleva a la creación de un banco central común y la adopción de una moneda común para perfeccionar una unión monetaria.

Integración Económica Completa: esta es la máxima aspiración para quienes deseen incluirse en el proceso de integración, se produce cuando la integración avanza más allá de los mercados, ya que durante este proceso los estados involucrados tienden no solo a armonizar, sino a unificar las políticas en el campo monetario, fiscal, social, etcétera. Se extiende además a cuestiones relativas a las políticas exteriores y de defensa. Este tipo de integración requiere de la creación de una autoridad supranacional, donde las decisiones obliguen a los estados miembros.

Teniendo en cuenta que la integración es un proceso progresivo y dinámico, la creación de organismos comunes se relaciona directamente con la profundización del proceso integrador. La lógica nos indica que en la etapa más superficial, que corresponde al “Área de Preferencias Arancelarias” no sería necesario la creación de organismos comunes, ya que sería posible dar cumplimiento a los pactos acordados solo con oficinas nacionales, donde se adecuaron coordinadamente las preferencias aduaneras en los estados partes.

La integración económica completa exige un alto consenso entre los especialistas, respecto a que se deben crear no solo organismos intergubernamentales, sino también supranacionales, ya que el proceso requiere de la unificación de las políticas de todos los estados miembros. En la actualidad, no existe un proceso integrador que se encuentre en esta etapa, en este sentido el más avanzado es el de la Unión Europea. Es necesario crear organismos supranacionales en los grados intermedios de la integración, es decir, Unión Aduanera, Mercado común o Zona de Libre Comercio.

1.2 Conformación del sistema de la economía mundial: principales características de la economía internacional contemporánea

Como se conoce, la economía es el resultado del proceso de creación de riquezas; proceso en que los seres humanos transforman la naturaleza y la convierten en bienes materiales con fines de consumo, distribución y cambio. Ella posee un marcado carácter social y, por lo tanto, es generadora y diversificadora de crecientes nexos y relaciones.

En el paso del capitalismo a la fase monopolista entre la segunda mitad del Siglo XIX y la primera del Siglo XX, etapa en que además se conforma el Sistema Mundial de Economía, (SME), ocurre una profunda internacionalización del capital, que marca el momento trascendental del proceso histórico en el desarrollo de las relaciones económicas internacionales. En este período, empujado por los niveles de concentración del capital en los principales escenarios económicos del mundo, se opera un salto cualitativo y cuantitativo en el

desarrollo de las fuerzas productivas nacionales y su desbordamiento hacia el exterior. Los cambios cualitativos son condicionados, especialmente, por el desarrollo científico-técnico, donde se renuevan las técnicas y aparecen nuevas fuentes de energía, el telégrafo, el teléfono, (aunque los desplazados continúan siendo importantes, sobre todo el petróleo). El comercio y el crédito se extienden como resultado del desarrollo industrial, provocando una dialéctica entre ellos.

- El incremento en la demanda de recursos naturales por parte de la industria transformadora; lo que provocó el aumento de las exportaciones y las importaciones de Europa, América del Norte y en los países que conforman el Tercer Mundo.

- La revolución en el transporte y las comunicaciones, obras de canales en el tráfico marítimo internacional (Suéz, Róterdam-Mar del Norte, Panamá) las cuales contribuyeron a reducir los costos del transporte entre Europa y el resto del mundo.

- El incremento de la población mundial. La demanda de alimentos de la población europea y norteamericana, pasó a depender cada vez en mayor cantidad de la producción de otras partes del Mundo

- Aumento de la circulación monetaria y el crédito, favoreciéndose el desarrollo del capital.

- El incremento de la exportación de capitales, principalmente hacia los países más atrasados.

Lo más importante de este proceso es la profunda internacionalización del capital con toda su dinámica autovalorativa y de carácter ofensivo. Es en esta etapa del desarrollo capitalista donde las riquezas asumen definitivamente la forma universal del capital; se convierte en un sistema de economía verdaderamente mundial y con ello se realiza la real mundialización de la vida económica y política de la sociedad. En esta etapa surgen nuevos modelos de intercambio mundial de las economías con la aparición de la Comunidad Económica Europea y los diversos esquemas creados en América Latina y el Caribe.

Es creada la ONU y numerosos organismos económicos internacionales vinculados a ella, que pretenden armonizar y regular la economía internacional como el GATT, el BM en el orden monetario-financiero; estas en la práctica representan los intereses de los países de grandes mercados, sobre todo, los Estados Unidos.

En esta etapa también ocurre el surgimiento del Sistema Socialista, que si bien no logra nivelar la competencia con el capitalismo, sí varía la correlación de fuerzas a nivel internacional. El CAME brinda notables avances entre los países que lo conforman.

¹⁰ Roberto Muñoz González: "Curso General de Economía y Políticas Económicas Internacionales". Santa Clara. 2006.

¹¹ Trabajo de Diploma: Laura L. Álvarez Hernández y Yuliet Marrero Amador.

Los fuertes procesos de descolonización, sobre todo en África, estimula el surgimiento de mecanismos que económicamente absorben parte de la situación de los países recién independizados. Surge el Movimiento de los No Alineados (NOAL) y la UNCTAD; se comienzan a realizar nuevos intentos por la reestructuración de las relaciones y la economía mundial; se aprueba además crear un Nuevo Orden Económico Internacional, (NOEI)

Ya en los años 70, los efectos de la Revolución Científico Técnica (RCT) favorecen cambios en la estructura de la economía capitalista y se produce un reacomodo dialéctico y un reajuste de las fuerzas productivas. Estos cambios, unido al desarrollo de la informática, las comunicaciones y la robotización, marcan una nueva fase en la evolución del Sistema Mundial de Economía.

Los vínculos, interconexiones y dependencia de la vida económica, social y política entre los seres humanos, se han profundizado con el desarrollo de las fuerzas productivas, a tal punto que han alcanzado dimensiones planetarias, multiplicándose entre todas las partes que conforman el sistema mundial de vida, producción y reproducción humanas, la intensificación de dichos vínculos en la contemporaneidad han significado la globalización de la economía internacional.

La globalización, es un proceso objetivo dentro del proceso de las relaciones de producción ya que la economía internacional se ve viabilizada en el desarrollo tecnológico el transporte y las comunicaciones, resultado de la evolución del sistema capitalista mundial, una nueva etapa del proceso de expansión internacional de las relaciones capitalistas de producción. Por tanto se puede afirmar que la economía se ha movido junto al propio desarrollo humano, ha ido transitando dialécticamente en su desarrollo, profundizándose cada vez más de lo local a lo territorial, de esta a lo regional, lo internacional y lo mundial, complejizando así las relaciones de producción, las contradicciones que a estas acompañan y haciendo más susceptible el proceso de comercialización a nivel internacional. Esto supone, entre otras cosas, que la “mundialización” exprese un nivel superior de desarrollo de las fuerzas productivas, lo cual se manifiesta en el papel determinante desempeñado por el más reciente progreso científico técnico en el seno de las tendencias globalizadoras, de la globalización son las empresas multinacionales y las transnacionales que buscan con la encarnizada competencia por el control del orbe, reducir costos, aprovechar recursos naturales, materias primas y mercados de los países en desarrollo y barrer los obstáculos que les puedan representar los estados.

Estos cambios son definidos o conceptualizados por algunos autores como Globalización, ya que así se puede reflejar mejor el hecho de que el mundo está conectado en tiempo real y el nivel de las megas concentraciones y centralizaciones del capital y la producción a escala

planetaria. Se origina un salto en los sistemas de comunicación de gran capacidad, cables, satélites, fibras ópticas, etc. convirtiéndose a una única: los dígitos bancarios, (unos y ceros) llamados bits. La globalización se expresa en la dimensión planetaria de las interacciones; la gran velocidad de propagación y creciente simultaneidad de los impuestos; la aplicación de espectros y capacidades de influencia de los flujos de bienes, mensajes e ideas; mayor especialización de los círculos de comunicación que segmentan las sociedades en estamentos diferenciados; creciente porosidad de las fronteras nacionales; dictadura del mercado; separación de la economía real y la economía virtual; tendencia al dominio de instituciones y organismos supranacionales; fortalecimiento de esquemas ajustativos de integración regional; además del aumento de la exclusión y marginación de hombres, pueblos y regiones enteras.

El nivel contemporáneo alcanzado por las fuerzas productivas definitivamente pasa por el desarrollo de la técnica, la ciencia y la tecnología, pero en un contexto adverso para su aprovechamiento verdaderamente nacional, en función de los mejores intereses de todos los hombres y los pueblos del mundo.

El elemento económico básico de la globalización es una integración más profunda en los mercados de productos, capitales y trabajo. Ha provocado cambios estructurales importantes en algunas partes de la economía mundial. Las principales fuerzas que han impulsado la integración mundial han sido la innovación tecnológica, el cambio político y las decisiones de política económica. La globalización ha beneficiado a la economía mundial, pero ha aumentado la preocupación sobre sus posibles consecuencias perturbadoras y negativas lo que ha permitido la nueva focalización en las empresas y a los estudiosos explicar otros factores determinantes del comercio internacional, como las decisiones de las empresas de invertir en el extranjero o contratar externamente algunas actividades en condiciones de plena competencia, ya que el comercio reporta tanto beneficios dinámicos como estáticos, aunque varios análisis apuntan a la existencia de efectos compensatorios.

La economía mundial en la actualidad presenta una desaceleración de la caída tras la crisis económica y, en algunos casos, la reanudación del crecimiento, todo dentro de un panorama de incertidumbre. La excepción está dada por China y, en menor medida, la India, que han instrumentado políticas contra-cíclicas basadas sobre todo en la expansión de la demanda interna de consumo e inversión. Las elevadas tasas de desempleo en la Organización de Cooperación y de Desarrollo Económico (OECD) y la debilidad en la demanda de consumo e inversión constituyen los mayores interrogantes respecto a la solidez y la continuidad de la recuperación. Se ha reconocido que si bien es importante el diseño de estrategias de salida al

desequilibrio fiscal y la acumulación de deuda, todavía es prematuro iniciar el camino de reversión del extraordinario esfuerzo fiscal y monetario que permitió morigerar la crisis.

El PIB mundial cae por primera en sesenta años durante 2009, mientras que el comercio verificaba una de sus peores caídas en términos de volumen y valor desde la segunda guerra mundial. La disminución de la demanda y la restricción del crédito, así como la aplicación de medidas en frontera por parte de distintos gobiernos, son los principales factores que están detrás de la evolución referida del comercio. Las estimaciones del FMI apuntaron a una disminución del PIB y las exportaciones mundiales del 1% y 12% en 2009, respectivamente (ver anexo I).

La contracción de la demanda para 2009 fue generalizada, aunque no uniforme. En los países desarrollados el FMI pronosticó una caída del PIB en torno del 3,5%, mientras que se esperaba una tibia recuperación en 2010. En cambio, en las naciones en desarrollo, motorizadas por China e India, se registraba una expansión que rondará el 2%. Cabe aquí mencionar que no todas las economías emergentes crecieron durante 2009, Es el caso de los países de Europa Oriental y México.

La economía de China continúa creciendo a fuertes tasas. Esta vez la demanda interna es el factor dinámico en lugar de las exportaciones. La contracción de las importaciones de China, dentro de una alta tasa de crecimiento, es indicativa de un efecto sustitución de importaciones por producción local. De tal forma, no se aprecia que el país pueda sustituir, por lo menos en el corto y mediano plazo, el papel de impulsor de las exportaciones mundiales que desempeñaron los Estados Unidos en las últimas décadas.

Otro es el panorama en las naciones industrializadas: la caída de producto industrial llevó 15 meses, los últimos nueve a tasas superiores al 10%. Si bien a partir del segundo trimestre se verifica una desaceleración en la caída, la tendencia aparece lejos de revertirse.

La evolución señalada de la producción industrial explica el aumento del desempleo, ya que se trata de un sector de fuerte absorción de mano de obra. Por otro lado, la caída de la demanda dirigida a la industria motiva la retracción de las inversiones y, con ello, un doble impacto sobre la demanda global por vía del consumo y de la ausencia de reposición y ampliación del capital físico de las empresas.

La caída del PIB en la OCDE llevaba tres trimestres, esperándose que la tendencia se modifique a partir del último trimestre del año en algunos países de la OCDE. El FMI estima que las naciones avanzadas crecerán, en conjunto, a una tasa cercana al 1% durante 2010. Ni la inversión ni el consumo privado se han recuperado aún. En los Estados Unidos la caída del consumo privado comenzó en el tercer trimestre de 2008 y no se espera una reversión de la

tendencia en el corto plazo, ya que el nivel de desempleo pasó a superar el 10%. En la Unión Europea en conjunto el panorama es similar, aunque se registran comportamientos disímiles entre los países miembros. En España, Dinamarca e Irlanda es donde se registran los mayores niveles de desocupación, mientras que Francia y Alemania verificaron tasas de crecimiento positivas del consumo privado en el segundo trimestre de 2009.

En África, como en otras regiones ricas en recursos naturales, se produjo también una fuerte expansión de las exportaciones e importaciones en 2008. Las exportaciones crecieron un 29 por ciento, con un total de 561.000 millones de dólares, y las importaciones aumentaron hasta llegar a 466.000 millones, un 27 por ciento más que en 2007.

En el mundo en desarrollo, la situación, si bien influenciada por los mecanismos de transmisión del comercio y las finanzas internacionales, no resultó tan grave. En parte ello se debió a la disminución del nivel de endeudamiento y a la acumulación de reservas, así como a la diversificación geográfica de las corrientes comerciales, con China jugando cada vez un rol más importante.

Los principales países en desarrollo presentan síntomas de recuperación, con la excepción de Rusia y México, este último debido a su alta relación económica y comercial con los Estados Unidos. El FMI pronostica un incremento del PIB 1,7% para el conjunto de las naciones emergentes, mientras que en 2010 crecerían en torno del 5%, siempre según dicho organismo.

En América Latina la crisis se transmitió por cuatro canales principales:

- La reducción de la inversión extranjera directa ante la disminución de la demanda y la rentabilidad
- La caída del turismo y las remesas como consecuencia de la crisis en el mundo desarrollado
- Los menores precios de los productos básicos que afectaron el valor de las exportaciones
- El debilitamiento de la demanda externa, aunque esto último con incidencia negativa sobre el comercio de manufacturas

¹² Roberto Muñoz González: (2002) "Globalización-desarrollo-globalización: una lectura desde la dialéctica". Revista El Catoblepas • número 3 • mayo • página 5. España.

¹⁴ Colectivo de Autores: "Economía Internacional". Tomo I, Primera Parte. Editorial Félix Varela. La Habana 2004, p4

¹⁵ Ídem, p-61

¹⁶ Profesor de la Facultad de Administración de Empresas de Harvard, autor de novedosas concepciones acerca de la competitividad internacional

¹⁷ Colectivo de Autores: "Economía Internacional". Tomo I, Primera Parte. Editorial Félix Varela. La Habana 2004, p-79,35

¹⁸ El petróleo se excluye de esta clasificación dada por la UNCTAD, por las particularidades de su comercio, pero a los fines de clasificar los productos básicos si se incluye

¹⁹ Silvio Baro: Las prácticas comerciales restrictivas: Su lugar en el comercio mundial y su impacto en los países subdesarrollados en: Temas de Economía Mundial, No.22, CIEM, 1988, Pág.: 52.

La disminución de los coeficientes de deuda, el aumento de reservas, la disciplina fiscal, el saneamiento bancario y la flotación cambiaria observados durante la década, brindaron las herramientas a los gobiernos para aplicar políticas contra-cíclicas, las que ayudaron a morigerar los efectos de la crisis internacional sobre la región.

Las regulaciones y disciplinas sobre el sistema financiero y la baja exposición a paquetes de instrumentos financieros derivados contribuyeron a amortiguar las consecuencias de la crisis, preservando el nivel de depósitos y, por tanto, la liquidez y la solvencia de las instituciones.

En Asia se encuentran tres países altamente poblados que además de resistir la crisis mundial han continuado creciendo fuertemente. Se trata de India, China e Indonesia que cuentan con un mercado interno de características continentales, que asegura una fuerte demanda en la medida que las políticas gubernamentales orientan esa demanda hacia la producción de bienes y servicios nacionales.

Mientras que entre 1980 y 1989 la UE, Japón y los EE.UU. aportaron casi el 60% del incremento del PIB mundial, entre 2000 y 2008 contribuyeron con el 38%. China, India e Indonesia aportaron el 10% del crecimiento del PIB en los '80, mientras que entre 2000 y 2008 su aporte conjunto fue del 31%. Las cifras correspondientes al trienio 2006-2008 confirman la tendencia mencionada. Concretamente, brindan la posibilidad de mantener altas tasas de crecimiento sostenido en función del mercado interno y a favorecer las exportaciones en la medida que la demanda internacional se recupere.

1.2.1 El comercio internacional

Hoy día el comercio exterior constituye una variable estratégica para todas las economías del mundo; no solo en relación con el desarrollo del capitalismo como sistema mundial dominante, sino también en una suma de sistemas independientes donde la producción se desarrolla cada vez más a escala planetaria. La producción no puede ser un fenómeno mundial sin la intervención determinante del comercio internacional, con el cual se establece una integración creciente de la actividad productiva, social y política, en tanto expresión del carácter de capitalismo como economía-mundo.

El comercio internacional funciona bajo los principios implementados a través de su estructura institucional la cual tiene sus orígenes en la Conferencia de Bretón Woods en 1944. Después de la segunda Guerra Mundial fue creado el Acuerdo general sobre tarifas y Comercio, (GATT) con el objeto de establecer nuevas normas de liberalización del comercio internacional con el propósito de incrementarlo en función de los intereses de las principales potencias mundiales la cual a pesar de ser un organismo internacional temporal, reguló el intercambio comercial mundial hasta el año 2004. El GATT significó la reanudación de las negociaciones

multilaterales después de un periodo de bilateralismo y abarcó el comercio de mercancías. Con el desarrollo e incremento del comercio internacional surge la necesidad de los países centro de la economía mundial de liberalizar otras esferas de dicho intercambio de gran importancia para sus economías como el sector de los servicios y la propiedad intelectual, tema de amplio debate en torno a la problemática de las patentes por lo que en la 'última ronda de negociaciones del GATT, la Ronda Uruguay, se da lugar a la creación de la Organización Mundial del Comercio, (OMC) la cual inicia sus funciones en enero de 2005.

Aunque puede considerarse a la OMC como un 'ámbito multilateral de cooperación para el comercio internacional, los países subdesarrollados tienen en ella una posición de desventaja en las negociaciones. La liberalización comercial ha implicado para estos países el desmonte de numerosos instrumentos de política comercial y económica que protegen y estimulan su comercio, sin embargo los países desarrollados aun mantienen aranceles y subsidios, entre otros mecanismos, que acentúan la desigualdad entre los grupos de países en la economía mundial.

Las tendencias del comercio internacional de mercancías(o bienes) y servicios en la etapa actual de la globalización, no son, en muchos casos, sino continuación de las existentes en otros periodos. Al mismo tiempo, la dinámica de la globalización ha acentuado otras. Una tendencia de los flujos comerciales actuales es el crecimiento del volumen del comercio internacional de mercancías, pues éste supera al de la producción mundial. Por ejemplo, en el 2008, según las *Estadísticas del Comercio Mundial 2009* de la Organización Mundial de Comercio (OMC), el crecimiento del volumen del comercio mundial aumento un 6%, por sólo 2,5 % de crecimiento de la producción.

Además, en el comercio internacional actual, tal como en otros periodos, existe una alta concentración del comercio mundial, tanto por estructura como por su orientación geográfica. Por categorías de productos, es notable el predominio del comercio de manufacturas sobre el de los productos básicos (productos agrícolas y combustibles y productos de las industrias extractivas), no obstante los altos precios alcanzados en los últimos dos-tres años por el petróleo, a las exportaciones de productos agrícolas y 10 % a las exportaciones de combustibles y productos de las industrias extractivas.

Manufacturera no es homogéneo, puesto que el crecimiento más dinámico corresponde a los productos de las industrias electrónica, de la informática y de las telecomunicaciones, que son aquéllos que tienen una mayor dotación de valor agregado, dado el peso de los gastos en ciencia y tecnología. La mayor parte de las exportaciones mundiales de mercancías las realizan los países desarrollados (similar proporción tienen en las importaciones): en el año 2008 las

exportaciones de mercancías de los países desarrollados alcanzaron el 62,5 % del total mundial, por sólo 34,1 % de los países subdesarrollados (3,4 % de participación de las economías en transición. En el año 2008 el 76,4 % de los intercambios comerciales se produjeron entre los propios países desarrollados. La concentración de las exportaciones mundiales es tal que en el año 2008, como muestran las estadísticas de la OMC, a los 10 principales exportadores mundiales de mercancías les correspondió 53,1 % del total mundial. El peso que han alcanzado los países subdesarrollados obedece fundamentalmente a la participación que han alcanzado algunos países asiáticos, China, por ejemplo, fue en el año 2008 el segundo exportador mundial de bienes (7,3 % del total). El *comercio de servicios* (tal como el de bienes, muy concentrado) ha incrementado su participación en el comercio internacional. No obstante que el comercio de bienes es predominante, la dinámica del crecimiento de los servicios ha sido superior a la del crecimiento de las mercancías.

Los servicios clasificados como otros servicios comerciales (servicios de informática y servicios conexos que se prestan a las empresas; servicios de investigación y desarrollo, inmobiliarios, audiovisuales, de comunicaciones, de construcción, distribución, de enseñanza, medioambientales, culturales y deportivos, entre otros), los de mayor dotación de capital y de mayor valor agregado, son predominantes: 48,1 % del total de servicios comerciales en el año 2008, por 23,6 % de servicios de transporte y 28,4 % de servicios de Viajes. Otra tendencia del comercio internacional actual es la ampliación del comercio intraindustrial, definido como la exportación e importación simultáneas de productos manufacturados correspondientes a la misma rama industrial. También en el comercio internacional ha aumentado la participación del comercio intrafirma, es decir, el intercambio comercial que se realiza dentro de una misma empresa transnacional, entre la casa matriz y las filiales o entre las mismas filiales, lo que le permite a la empresa transnacional minimizar los efectos de la competencia, al mismo tiempo que puede desplazar recursos financieros entre los países para reducir, entre otros, los costos tributarios y arancelarios. De acuerdo con evidencias, entre 30 y 40 % del comercio internacional se realiza al interior de las propias empresas transnacionales. Otra tendencia es la estructura oligopólica del mercado mundial, lo que significa que operan pocos vendedores de un mismo producto, los cuales dominan el mercado y esto les permite influir sobre la producción y Si bien se mantiene el protagonismo de los países desarrollados en el comercio mundial, es de notar *el crecimiento del comercio entre los países subdesarrollados* (o comercio Sur-Sur). El peso de un grupo de países subdesarrollados en el comercio internacional actual conforma lo que se ha dado en llamar la nueva geografía del comercio internacional. El comercio Sur- Sur se concentra fundamentalmente en unas pocas economías de Asia oriental.

Una última tendencia es el «reforzamiento» de las bases multilaterales del comercio internacional, con la creación de la OMC los precios. Estas empresas, generalmente transnacionales, toman en cuenta las decisiones de los competidores, y en la medida en que concentran la producción, concertan acuerdos entre ellas.

Unida a las tendencias ya descritas, aparece otra, relativamente novedosa, a la consolidación y desarrollo de grandes bloques comerciales regionales. El ejemplo más notable es la Unión Europea, que como bloque comercial es el primero en el mundo por el volumen de su comercio. Otros ejemplos son el Tratado de Libre Comercio de América del Norte (TLCAN), entre Estados Unidos, Canadá y México; las crecientes relaciones comerciales intrasiáticas y el MERCOSUR y su ampliación.

Sin embargo, algunos factores económicos pueden reducir los beneficios o sesgar su distribución. Si los costos del comercio son elevados pueden inhibir la participación de un mayor número de países en el comercio internacional y reducir el volumen de las transacciones comerciales. Muchos países pobres tienen limitaciones de oferta que hacen difícil aumentar el comercio incluso cuando el acceso a los mercados deja de ser un obstáculo. Por otra parte, el ajuste a la liberalización del comercio puede tener costos importantes. El comercio puede crear perdedores y ganadores en un país. Los cambios tecnológicos recientes hacen que sea más difícil predecir quien ganara y quien perderá con la liberalización, y ello suscitara, con toda probabilidad, preocupaciones sobre la apertura del mercado.

El crecimiento de las exportaciones se ha concentrado con preferencia en los países desarrollados (en particular Japón y la UE), así como en un grupo relativamente pequeño de países llamados "territorios de reciente industrialización (NIC's) en lo fundamental del sudeste asiático. Pese a la favorable inserción lograda por algunas economías asiáticas en los flujos internacionales de comercio, son los países industrializados los que marcan las principales pautas de las corrientes comerciales, en tanto en su actividad productiva se centra en bienes de alto contenido tecnológico.

El volumen comercializado durante 2009, según estimaciones preliminares del FMI, caería en torno del 12%, mientras que el 2010 se expandiría a una tasa menor al 3%. La caída del comercio (la mayor en las últimas siete décadas), muy superior a la del PIB mundial, se debe en gran medida al alto grado de interrelación de la economía mundial y a la incertidumbre generalizada que ha inducido a contener las importaciones. La disminución del intercambio de materias primas obedece en gran medida a que los precios cayeron respecto de los máximos históricos alcanzados a mediados de 2008. Las exportaciones de manufacturas, en cambio, se contrajeron principalmente por las menores cantidades demandadas, hecho que tuvo su

correlato en el descenso de la producción industrial tanto en el mundo desarrollado como en las economías emergentes. La demanda de servicios, con excepción de aquella vinculada al comercio de bienes, se mantuvo estable. Desde el pasado mes de junio (según cifras del *Netherlands Bureau for Economic Policy Analysis*) el comercio internacional parece haber llegado a un piso y comenzado un proceso de lenta recuperación. (Ver anexo I)

La merma en el comercio mundial no se distribuye uniformemente: para los países desarrollados se estima un descenso de casi 14% mientras que en el mundo en desarrollo se aproximaría al 7%. Este disímil comportamiento obedece, en parte, a que el patrón exportador de las naciones industrializadas se orienta hacia las manufacturas, cuya demanda y producción cayó drásticamente a partir del segundo semestre de 2008. Las economías emergentes, en cambio, son exportadoras de materias primas, cuya demanda, aunque menor a la de años recientes, se mantuvo relativamente firme, fundamentalmente apoyada por el desenvolvimiento económico de China.

El volumen exportado por los países desarrollados se retrotrajo a las cifras alcanzadas en el año 2000, mientras que en las economías emergentes se ubica en torno de los valores de 2006. La limitación del financiamiento internacional afectó negativamente la evolución de las transacciones, sumándose a la cautela de las firmas importadoras ante la incertidumbre del comportamiento de la demanda y a la adopción de medidas en frontera, como parte de las políticas contra-cíclicas.

Cabe señalar que no sólo las medidas en frontera tienen un impacto sobre la evolución del comercio. También las subvenciones a la producción, la globalización, los avances tecnológicos y los paquetes fiscales son susceptibles de provocar cambios en la competitividad, afectando negativamente las corrientes de importación. En igual medida, los condicionamientos al uso del crédito, vinculándolo a compras regional, y la instrumentación de requisitos de compra nacional generan también un impacto significativo sobre las corrientes de intercambio, seguramente de mayor importancia que el derivado de las medidas comerciales tradicionales.

Las exportaciones de los países en desarrollo disminuirán, en volumen, alrededor del 7% respecto de 2008, mientras que el FMI prevé que en 2010 crezcan aproximadamente 3,5%. El menor volumen de exportaciones de los países emergentes obedece al empeoramiento de las perspectivas económicas que puso un freno a la demanda de productos básicos, aunque la caída en los precios se debió, en gran parte, a que los inversores financieros, ante la incertidumbre, comenzaron a liquidar posiciones en los mercados de futuros de commodities para refugiarse en el dólar y, en los últimos meses, en el oro. Si bien se registraron bajas en las cotizaciones de los productos básicos a partir de septiembre de 2008 luego de los picos

alcanzados durante la primera mitad de año, sus precios se mantienen altos y los pronósticos indican que la tendencia continuará. En principio, la demanda internacional creciente de biocombustibles, de materias primas por parte de China e India y el crecimiento demográfico constituyen los principales elementos explicativos. Durante el primer semestre de 2009 los precios recuperaron parte del valor perdido en el segundo semestre de 2008. Ello se atribuyó a los factores señalados y al retorno de los especuladores al mercado de materias primas, debido, en cierta forma, a la recomposición de stocks y al constante incremento del consumo interno en China.

1.2.3 Relaciones monetarios financieras internacionales

Estas relaciones se definen como el conjunto de relaciones económicas en base al dinero que se establecen entre los diferentes sujetos de las REI y que contribuyen al funcionamiento de otros tipos de REI. Estas relaciones son el resultado por una parte del desarrollo de las Relaciones Comerciales Externas y de otra, de la aparición de nuevos fenómenos en esta esfera de la circulación asociados con el surgimiento del capital financiero sobre todo con su expansión internacional.

Estas relaciones son de suma importancia, porque el estudio de las mismas nos permite comprender los problemas relacionados con la dinámica de la base económica y la superestructura institucional, asociada a esta órbita de circulación internacional.

Desde la segunda Guerra Mundial no han dejado de producirse acontecimientos perjudiciales para la estabilidad de las relaciones financieras y monetarias internacionales. En contra de lo que se suponía, estos acontecimientos no han cesado a partir de la generalización y de la institucionalización de un régimen de cambios flexibles²¹. De hecho, desde entonces las crisis financieras y cambiarias han sido muy frecuentes, especialmente en algunos periodos concretos como el comprendido entre los primeros años noventa y la actualidad.

Numerosos observadores consideran que las crisis que han tenido lugar durante este último periodo constituyen un síntoma de la gran vulnerabilidad de las relaciones financieras y monetarias internacionales y tienen graves repercusiones en la realidad económica de muchos países.

Se trata de cualquier caso de proyectos de difícil implantación dado el carácter radical de las alteraciones que exigen y el escaso consenso que existe entre estas. Evidentemente son más factibles las iniciativas que respetan el entramado básico de la actual arquitectura financiera internacional, pero tampoco estas suscitan el acuerdo mayoritario de la comunidad internacional.

Aunque la crisis comenzó en los Estados Unidos, pronto se expandió y se han visto gravemente afectadas las instituciones financieras y las economías de todo el mundo desarrollado y en desarrollo. El deterioro de la situación económica ha hecho mella en la confianza de los consumidores y de las empresas. La pérdida de confianza en el sector financiero ha afectado a los demás sectores de la economía. Ha perturbado el funcionamiento normal del sistema bancario, privando a las empresas y a los particulares del crédito que necesitan con urgencia. La caída de las bolsas y de los precios de la vivienda también ha reducido la riqueza en los Estados Unidos y en otros países, y han hecho que los hogares se resistan a comprar bienes duraderos como automóviles al tiempo que procuran reconstruir sus ahorros. La bajada de los precios del petróleo y el gas ha sido una bendición para los consumidores de los países importadores, pero ha privado a los países productores de petróleo de los ingresos derivados de la exportación.

Lo importante, es evitar la reaparición de comportamientos especulativos, particularmente de toma de riesgo que lleven a repetir la situación de 2008. Los indicadores recientes, relativos a los mercados financieros y a los movimientos de capitales, son indicativos de que el peligro está latente y que se requerirá de una acción firme de los gobiernos a nivel internacional y concertadamente para superarlo y proseguir con las reformas emprendidas.

Se afirma que en los llamados países emergentes la inversión extranjera es la solución a la entrada de capital y base para el crecimiento económico, no es importante sólo para los países emergentes. En las condiciones del mundo globalizado en que vivimos, se ha convertido en una de las variables de más dinámica de crecimiento. Incluso, los países que más reciben inversiones extranjeras directas son los de mayor nivel de desarrollo, como Estados Unidos, Inglaterra, Francia."Sin lugar a dudas, en las naciones en vías de desarrollo este proceso es también importante y la inteligencia estaría en cómo conciliarlo con los intereses propios del desarrollo de cada país. la ayuda o asistencia oficial para el desarrollo (AOD) a todos los desembolsos netos de créditos y donaciones realizados según los criterios de la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE). Esto es, en condiciones financieras favorables y que tengan como objetivo primordial el desarrollo económico y social del país receptor, busca lograr mejoras en las economías de los países en desarrollo mediante las políticas y préstamos de las instituciones de crédito del sistema de las Naciones Unidas.

²¹Javier gutierrez y Luis Fernando L.H (2007) Universidad de Valladolid, "pasado y presente de las reformas de las relaciones financieras y monetarias de la economía internacional"

²⁰ Conferencia de Bretón Woods: Realizada el 1ro de Julio de 1944. Participaron EEUU y Gran Bretaña con el objetivo de elaborar convenios y Órganos internacionales que regularan la economía. Temas de Historia Contemporánea. Nivel Superior. Enrique Lama González – Vivian Peraza Martell. Pág. 57. Editora P.E. 2001.

1.2.4 la integración a nivel mundial

El comercio internacional se ha venido realizando a lo largo de la historia a través de diferentes formas, destacándose especialmente la cooperación y la integración económica, como parte de las relaciones bilaterales y multilaterales entre los distintos países y regiones del mundo.

A principios del siglo XX Gran Bretaña se consolida como potencia económica y eje dominante del comercio internacional, debido a su economía basada en el libre cambio y dependiente del comercio exterior. Esta situación se mantuvo hasta la Gran Depresión de 1929, cuando Estados Unidos comienza a ensayar determinadas leyes que contribuyen a su beneficio, pasando definitivamente a ocupar una posición hegemónica. Fueron los casos de la Ley Smooth Haley de 1930 que contenía un aumento de los aranceles en 900 artículos y en 1934 la Ley de Acuerdos Comerciales Recíprocos, basado en convenios bilaterales entre países. También en ese período se restaura el Acuerdo de “nación más favorecida” proveniente del siglo XVII, el cual otorgaba cualquier preferencia a un tercer país por parte de un estado contratante. De esta forma, el bilateralismo sustituyó así al libre cambio como forma predominante en las relaciones económicas internacionales, se mantuvo hasta la Segunda Guerra Mundial. De ello emergen como potencias contrapuestas EE.UU y la URSS, formándose dos bloques ideológicos completamente diferentes. En 1944, en Bretón Woods, (EE.UU.) se crea el Banco Internacional de Reconstrucción y Fomento y el Fondo Monetario Internacional (FMI), organismos especializados dentro de la ONU.

Dentro de este marco, se hacía necesario la institucionalización y regulación del comercio internacional. Así, entre 1946 y 1948 se realizaron sucesivas conferencias en Londres, Nueva York, Ginebra y La Habana, con la intención de crear una Organización Mundial del Comercio (OMC) para suprimir las barreras que los estados habían puesto al comercio internacional. Sin embargo, estos intentos no tuvieron resultados exitosos y no pudieron entrar en vigor de esa manera. Ante la imposibilidad de formar una organización internacional que regulara el comercio, EE.UU. y algunos países occidentales deciden en 1947 crear el Acuerdo General sobre Tarifas Aduaneras y Comercio (GATT). Esta institución surge para regular las relaciones comerciales entre los países firmantes y, de este modo, liberalizar el comercio de bienes manufacturados y reducir los aranceles aduaneros, usando para ello los principios de la “Nación más Favorecida” y la llamada “reciprocidad”²³. A partir del GATT se colegian los procesos de integración económica regional, los cuales se van perfeccionando y encaran el

desarrollo económico, supuestamente para buscar la paz y fortalecer el poder de negociación internacional.

El acuerdo del acero y del carbón en 1950 entre los países de la vieja Europa, da inicio a lo que vendría a ser la Comunidad Económica Europea (CEE) en 1957, con su sucesivo desarrollo hasta la Unión Europea (UE) de estos días, exponente del mayor grado de integración.

Después de la II Guerra Mundial y como respuesta al Plan Marshall y al Mercado Común Europeo, es creado entre los países socialistas el CAME, asociación que quedara disuelta en la vorágine de los cambios de los países socialistas. Su creación fue un acontecimiento histórico y una consecuencia lógica del establecimiento del nuevo tipo de relaciones económicas internacionales, las del sistema socialista. Este organismo tuvo sus orígenes en la Conferencia Económica con sede en Moscú en enero de 1949. Estuvo representado por Bulgaria, Hungría, Polonia, Rumania, Unión Soviética y Checoslovaquia. Surge así la primera organización económica internacional de los países socialistas a la cual se le integran en 1949 la República Popular de Albania que luego abandona en el año 1960; en 1950 se les une la República Democrática Alemana y en 1962 la República Popular de Mongolia. Con el ingreso de Cuba y de Viet Nam en 1972, la principal organización económica internacional de los países socialistas adquirió un carácter verdaderamente universal, pues agrupó, a partir de ese momento, a estados de tres continentes. Esta agrupación se disolvió en 1989 al desintegrarse la Comunidad de Países Socialistas y pasar éstos a la economía de mercado.

Por su parte, en 1959 los países europeos que habían quedado fuera de la Comunidad Europea encabezados por el Reino Unido, deciden crear la Asociación Europea de Libre Comercio (AELC). Los países que en un inicio se unen a este proyecto fueron: Austria, Dinamarca, Noruega, Portugal, Suecia y Suiza, más tarde se incorporaron: Islandia, Finlandia y Liechtenstein. Posteriormente en 1972 el Reino Unido y Dinamarca abandonan la AELC para incorporarse a la CEE, seguidamente la abandonaron los restantes países, hasta quedar solo conformada por Islandia, Liechtenstein, Noruega y Suiza. Actualmente la AELC, sostiene unos lazos muy estrechos con la Unión Europea institucionalizados en el Área Económica Europea (AEE) mediante acuerdos establecidos en Oporto 1992. En tanto, en el continente asiático coexisten en la actualidad dos grandes proyectos: la AFTA (ASEAN Free Trade Association) y la APEC (Asian Pacific Economic Cooperation). El primer organismo está integrado por diez miembros de la ASEAN (Asociación de Estados del Sudeste Asiático), Filipinas, Indonesia, Malasia, Singapur, Tailandia, Brunei, Vietnam, Camboya, Laos y Myanmar. La ASEAN engloba a 400 millones de personas y sus economías son las de crecimiento más rápido del mundo.

El otro gran proyecto, la APEC (Asian Pacific Economic Cooperation) tiene actualmente 21 miembros. Fue establecida en 1989 por Australia, Brunei, Canadá, Indonesia, Japón, Corea del Sur, Malasia, Nueva Zelanda, Filipinas, Singapur, Tailandia y los Estados Unidos. Posteriormente se han ido uniendo China, Hong-Kong y Taipei, México, Papua-Nueva Guinea, Chile, Perú, Rusia y Vietnam. Esta APEC se presenta como una alternativa más global a la Comunidad Europea. En 1996 el comercio exterior de los países de la APEC representó el 45% del comercio mundial

La Unión del Magreb Árabe se destaca en África y está integrada por Libia, Túnez, Argelia, Mauritania y Marruecos, habiendo sido creadas también la Comunidad del África Oriental, la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental, la Unión Aduanera y Económica del África Central y la Unión Monetaria del Oeste Africano, entre otras. La Unión del Magreb Árabe se destaca en África y está integrada por Libia, Túnez, Argelia, Mauritania y Marruecos, habiendo sido creadas también la Comunidad del África Oriental, la Comunidad Económica de los Estados del África Occidental, la Unión Aduanera y Económica del África Central y la Unión Monetaria del Oeste Africano, entre otras

La fundación de la Federación de las Indias Occidentales Británicas en 1958, que llega a su fin en 1962, es tenida como el inicio de lo que es hoy "La Comunidad del Caribe". En 1973 mediante el "Tratado Constitutivo de Chaguaramas 13" fue constituida la Comunidad del Caribe (CARICOM), actualmente está integrada por 14 miembros: Antigua y Bermuda, Barbados, Bahamas, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Jamaica, Monserrate; St. Kits-Neváis-Anguilla, Santa Lucía, San Vicente y Las Granadinas y Trinidad y Tobago. Tiene acuerdos de comercio con Colombia, México y Venezuela y sus países reciben un "trato preferencial" de parte de los Estados Unidos de América, Canadá y la Unión Europea. La Comunidad del Caribe implementa actualmente el Mercado y Economía Única del Caribe (CSME), y el establecimiento de la Corte Caribeña de Justicia (CCJ).

Por otro lado, en 1995 se creó la Asociación de Estados del Caribe (AEC), la cual vincula más estrechamente a los países del Caribe con otros de la región, particularmente los del norte de Suramérica, Centroamérica y México. En ella participan veinticinco países y doce territorios de la cuenca del Caribe. Las áreas prioritarias de acción de la AEC son el turismo sustentable y el transporte, tanto intrarregional como interregional.

²² Pablo Solón: 2007. Artículo en versión electrónica en: <http://es.wikisource.org> en línea Febrero 2009.

²³ Laura L. Álvarez Hernández y Yuliet Marrero Amador: Trabajo de Diploma: "Barreras arancelarias y no arancelarias en los procesos de integración : Principales dificultades". 2007

Las propuestas de grandes bloques integracionistas con dimensiones continentales, caracterizan la década de los noventa, Ej. Unión Europea con su concreción en 1992; propuesta del ALCA en América del Sur para el 2005 que por supuesto no se llegó a implementar directamente; se registra un notable incremento en el número de Acuerdos de Libre Comercio establecidos en el mundo. Surgen distintos tipos de acuerdos de liberalización económica y TLC intercontinentales.

Se hace necesario la búsqueda de procedimientos y mecanismos de integración flexibles y dinámicos; el establecimiento de políticas económicas y sociales que favorezcan el desarrollo de culturas de integración y permitan a los ciudadanos de servirse de los “productos” de las culturas globales, repropiciándose de sus identidades sociales, culturales, ideológicas, étnicas, familiares y psicológicas; que las políticas económicas tienden a desarrollar y consolidar las capacidades de acción de las organizaciones de la sociedad civil de la región promoviendo el acercamiento entre comunidades, ciudades y distritos, para lograr una mejor y mayor interconexión a fin de lograr así que sus ciudadanos concilien valores, conocimientos y relaciones interpersonales y mostrar como el sistema empresarial debe apropiarse y desplegar una filosofía de gestión responsable y comprometida con el desarrollo integral de la región, la nación, las comunidades y de todos los ciudadanos, así cada empresa debe estar interconectada de manera dialéctica y pluridimensional con el gobierno y la sociedad civil.

En los países integrados, las comunidades empresariales tienen ante sí una inmensa responsabilidad que incluye desde el respeto mutuo, el intercambio sistemático de información y propuestas; creando vínculos y mecanismos que facilite el intercambio entre las propias empresas y la colaboración; esto favorece el desarrollo de la integración económica entre los países; contribuyendo al mejoramiento económico y social de las naciones; y a la seguridad, la unificación y la paz; a fin de mantener el apoyo a los esfuerzos por fortalecer la educación y la salud, así como los proyectos culturales de la región. Estableciéndose como el primer factor a tener en cuenta por todos los que quieran integrarse, el principio del respeto, a partir de aquí los métodos, medios, mecanismos y alternativas serán válidos para fortalecer la integración no solo económica sino también social.

CAPITULO II AFRICA Y LA INTEGRACION ECONOMICA REGIONAL: PRINCIPALES CARACTERISTICAS

2.1 Principales características del continente Africano

Con 30 300 000 km², África figura como el tercer continente más grande del planeta. Tiene la apariencia de un inmenso escudo, formado por grandes mesetas, macizos montañosos y se destaca por sus amplias llanuras, tupidas selvas y numerosos lagos, cataratas y ríos. Entre sus rocas se han encontrado algunos de los primeros rastros de vida en la Tierra –microorganismos fósiles de 3 200 millones de años. Los fósiles de los primeros homínidos, que vivieron entre 6 y 2 millones de años atrás, proceden íntegramente de África, considerándose al continente como la cuna de la Humanidad.

Con un clima lluvioso en algunas zonas, mientras seco en otras, África es el continente más cálido del planeta, con un área de clima árido o desértico más grande que cualquier otro continente, con la excepción de Australia. Contiene varios desiertos entre los que sobresale el desierto de Sahara, límite natural en el continente que abarca más de una cuarta parte de África y que forma una gran barrera entre los pueblos de África del Norte y los del África Subsahariana. Es así como, al clasificar las naciones africanas de acuerdo a la división regional, podemos referirnos entonces a África del Norte o Septentrional conformada por Argelia, Egipto, Libia, Marruecos, República Árabe Saharaui, Sudán y Túnez; y al África Subsahariana, que comprende el África Occidental o del Oeste con Benín, Burkina Faso, Cabo Verde, Costa de Marfil, Gambia, Ghana, Guinea, Guinea-Bissau, Liberia, Malí, Mauritania, Níger, Nigeria, Senegal, Sierra Leona y Togo; África Central con Burundi, Camerún, Chad, Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Ruanda, y Santo Tomé y Príncipe; África Oriental o del Este conformada por Djibouti, Eritrea, Etiopía, Kenia, Tanzania, Somalia, Uganda, Comoras, Seychelles, Madagascar y Mauricio – estas últimas cuatro naciones conocidas también como el África del Índico; y África Meridional o Austral con Angola, Botsuana, Lesoto, Malawi, Mozambique, Namibia, Sudáfrica, Suazilandia, Zambia y Zimbabue. En total, la división política actual reconoce la existencia de 54 países.

África alberga alrededor de un tercio de la biodiversidad del mundo. En el 2003, el continente contaba con más de 1 200 parques nacionales, reservas de fauna y otras áreas protegidas, lo que representaba un área de más de dos millones de km² – 9% del área total de la región y más de 21 veces el tamaño de Malawi. La diversidad africana abarca también la riqueza cultural de los pueblos que en ella habitan. De África proceden los grupos lingüísticos más antiguos de la humanidad y de ella parten dos de las ramas que han dado origen a mayores variaciones: las lenguas afro-asiáticas y el grupo de los niger-benue. Una particularidad notable son las lenguas de chasquido propias de los Kung San, se sospecha que son el tronco principal del que se originan todas las lenguas habladas en el mundo.

África tiene además algunas de las más grandes reservas mundiales de oro, diamantes – recordemos las eras del oro y del diamante en 1867 y 1885 respectivamente – cobre, bauxita, manganeso, níquel, platino, cobalto, radio, germanio, litio, titanio y fosfatos. Otros importantes recursos minerales son el

hierro, el cromo, el estaño, el zinc, el plomo, el torio, el circonio, el vanadio, el antimonio y el berilio. También hay cantidades explotables de arcillas, mica, azufre, sal, natrón, grafito, piedra, caliza y yeso.

África está caracterizada por una estructura económica, donde la agricultura aporta 40 % de los productos de exportación. La región ha mantenido la proporción más baja dentro del conjunto de los países subdesarrollados (alrededor de 10 %) de los productos manufacturados en el interior de sus exportaciones y la tasa de crecimiento más baja de este indicador durante los dos últimos decenios, lo cual afecta los términos del intercambio.¹⁷ ver (anexo 3)

2.1.1 Condiciones socioeconómicas generales del continente

El continente Africano ha sido históricamente explotado por las potencias capitalistas, que lo sometieron a un saqueo sistemático privándole de sus riquezas y esclavizando a sus gentes, repartiéndose sus territorios en una agresiva competencia colonial.

El Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), en su reporte anual de 2006, reconoce que alrededor de 300 millones de los habitantes en África Subsahariana –casi la mitad de su población- vive con menos de 1 USD al día. Ajena en su mayoría a los beneficios de la globalización, datos del 2003 de las Naciones Unidas proyectan que durante los próximos 15 años el número de personas que viven en la pobreza absoluta en el África Subsahariana se elevará a 404 millones de personas, repartidas a lo largo y ancho del continente.

La actual determinación de las fronteras, que responde a un largo proceso acumulativo primero por la trata de esclavos – tanto por los árabes como por los europeos – y luego por la colonización que siguió, y las dinámicas imperialistas interafricanas, ha sido causa de numerosos dramas. La misma ha conducido a la dislocación de las etnias africanas, fragmentadas bajo diversas ciudadanía de pueblos sólidamente unidos no por lazos de la política, sino por los de la lengua y la cultura.

Tal multitud de pueblos, grupos étnicos y tribus con tradiciones y cultura diferentes se comunican a través de una gran diversidad de lenguas y dialectos autóctonos –más los idiomas oficiales impuestos por los antiguos colonizadores. Se han clasificado más de 3000 grupos étnicos distintos e identificado más de mil lenguas habladas en África.

No obstante la fragmentación de la que antes hablábamos, las nociones de África han tenido un impacto real y eficaz durante todo el periodo de descolonización marcado por un ideal panafricano de liberación. Esta lucha por la independencia de las naciones africanas de la dominación colonial directa extranjera se produce, fundamentalmente, a partir de la Segunda Guerra Mundial hasta la década de los 60 del pasado siglo.

La triste historia de explotación y dominación africana a manos de naciones extranjeras se remonta a los años en que el continente funcionaba como la fuente mundial fundamental proveedora de mano de obra esclava, aproximadamente desde mediados del siglo XV hasta mediados del siglo XIX. Antes nos remontamos a un brillante periodo precolonial que finaliza con la llegada de los europeos a sus costas occidentales, destacándose en esa época el esplendor de la primera gran civilización africana a orillas del Nilo la que, aún hoy, nos sigue asombrando y maravillando.

La ocupación colonial de África transcurrió entre 1870 y 1960. Las potencias europeas de la época: Bélgica, Alemania, Francia, Inglaterra, Portugal, Holanda, Italia y España, se aseguraron posesiones africanas, las que explotaron en aras de promover su desarrollo capitalista y financiar sus guerras de rapiña.

El tipo de contacto que entonces se produce con Europa no resultó ni en un intercambio comercial en pie de igualdad que pudiera abrirle vías hacia el mundo exterior, ni en la cruda sujeción de tipo colonialista que provocara como reacción una ideología africana de reafirmación que condujera al cambio político y al desarrollo económico.

Estos cuatro siglos fueron una época de aislamiento y parálisis para el continente que tanto contribuyó al fenómeno de la acumulación originaria del capital tal y como lo describiera Marx, sin el cual no hubiera sido posible el advenimiento del modo de producción capitalista. África proveyó a Europa del combustible necesario para su primera industrialización, mientras se condenaba a sí misma a la pobreza y al subdesarrollo. Años más tarde África aportó hombres y materias primas a las dos Guerras Mundiales que asolaron al mundo. Y es que la historia de África con occidente ha sido una historia de robo continuado: robo de mano de obra, de recursos naturales y agrícolas y de tierra.

La todavía pendiente deuda histórica de los ricos hacia África está, evidentemente, más que justificada. Este continente inmenso y explotado históricamente, tiene la necesidad de un mayor acercamiento e integración económica, social y política que posibilite, desde un nuevo concepto de voluntad política de los gobiernos de las naciones, facilitar el desarrollo a partir de una utilización de sus primeros recursos, aun cuando se conoce que esto resulta una ardua tarea, debido a siglos de explotación y fragmentación continental por parte de las grandes potencias y sus empresas, que han saqueado y dividido permanentemente la región.

En el ámbito económico, en la actualidad y en términos globales, según el último informe de la OCDE con el BAD de abril de 2008, el crecimiento del PIB en África ha sido superior al 5% y ha habido avances destacados en la evolución económica del continente, fundamentalmente por la exportación de petróleo, consolidando así la línea de crecimiento registrada en los últimos cuatro años. Este informe señala también que 12 de los 35 países analizados han aumentado el volumen de sus exportaciones en más de un 5% y que la economía derivada del turismo se ha incrementado en países como Cabo Verde, Kenia, Mauricio o Tanzania, mientras que la agricultura ha sido importante en Benin, Camerún, Etiopía, Kenia y Liberia. Sin embargo, el informe destaca de forma preocupante que África pierde 23.000 personas cualificadas al año. La mejora en líneas generales de la gestión macroeconómica y de la gobernabilidad económica en África han sido elementos clave para incentivar tanto la inversión nacional como la extranjera¹¹. No obstante, la realidad es que África Subsahariana sigue concentrando los países con índices y niveles de desarrollo más bajos. Según datos recientes, los 22 países con índices de desarrollo humano más bajos están en esta región del planeta, siendo el último Sierra Leona (que ocupa el puesto 177). Los países con renta per cápita más baja también se encuentran en África Subsahariana, en particular, Burundi, Malawi, República Democrática del Congo, Tanzania y Níger. La esperanza de vida

más corta se encuentra en Zambia (40,5 años), seguida de Swazilandia (40,9 años), y Zimbabwe (40,9 años), causada en buena medida por los estragos de enfermedades como el SIDA, las condiciones sanitarias o los conflictos armados¹².

La brecha que separa a los hombres y mujeres en el ciclo de la pobreza tiene en África Subsahariana un importante impacto sobre el desarrollo al existir un número elevado de hogares encabezados por mujeres. El reconocimiento en la Conferencia de Beijing de que algunos aspectos de la pobreza están vinculados al género, la llamada feminización de la pobreza, impulsa a reorientar los esfuerzos para que las políticas de erradicación de la pobreza aborden las necesidades específicas de las mujeres. Destaca en este aspecto la labor del Fondo de Desarrollo de las Naciones Unidas para la Mujer (UNIFEM).

A finales del 2001, el 70% de la población mundial infectada por el VIH se encontraba en África Subsahariana y 2,3 millones de personas mueren cada año por enfermedades asociadas a este virus. Se ha constatado un progresivo incremento de la incidencia del VIH en mujeres, que representan el 58% de las personas afectadas. El mayor número de muertes asociadas al bacilo de la tuberculosis se da también en África, donde la especial incidencia del VIH aumenta la vulnerabilidad de los individuos frente al mismo. En cuanto a la malaria, del más del millón de muertes que se producen todos los años relacionados con la enfermedad, el 90% ocurren en África Subsahariana, la mayor parte de ellas entre niños y adolescentes. Aunque no es exclusivo de África Subsahariana, porque se da también en otras regiones y países del planeta, varios son los países de la región con una tasa de alfabetización de personas adultas inferior al 25%, en concreto, Malí, Burkina Faso o Chad.

Los progresos en materia de reducción del hambre son todavía insuficientes. En 2006 un 28% de los niños menores de cinco años sufría de subnutrición (32% en 1990). La crisis de la seguridad alimentaria global amenaza con aumentar estas cifras en los próximos meses. En 2007-2008 el aumento en el precio de los alimentos, ha incrementado el número de personas sub-nutridas en casi 100 millones, de los cuales la mayoría se encuentra en África Subsahariana.

La erradicación de la pobreza en África es uno de los principales retos globales de la comunidad internacional. A pesar de los avances conseguidos en los últimos años, la plena -y en plazo- consecución de los ODM se enfrenta con numerosos obstáculos en este continente. Algunos factores acentúan estas dificultades, como las subidas del precio del combustible, la crisis de los alimentos, teniendo en cuenta, sobre todo, que los hogares de África Subsahariana destinan de media la mitad de sus ingresos a la alimentación, o las crisis financieras mundiales, cuyo impacto en África reduce todavía aún más las oportunidades comerciales de la región, el acceso a financiación, las inversiones directas, o la transferencia de remesas de sus emigrantes, disminuyendo también en consecuencia, las posibilidades de erradicar la pobreza y de alcanzar los ODM.

La reunión de Ministros africanos de Finanzas y de Planificación y de Gobernadores de los Bancos Centrales africanos celebrada en noviembre de 2008, bajo los auspicios de la UA, la UNECA y el BAD, puso de manifiesto la preocupación por que el efecto de la crisis financiera internacional comprometa los progresos conseguidos en el continente durante los últimos años y acentúe la subida de los precios de

los alimentos y la volatilidad de los mercados petrolíferos. Junto a la profundización de las reformas económicas nacionales y de las estructuras de gobernabilidad, y la intensificación de los esfuerzos de integración regional por parte de los países africanos, es imprescindible contar con el compromiso de las instituciones financieras internacionales.

Desde la perspectiva de los actores africanos a escala continental, destaca el papel impulsor y coordinador de la UA en ámbitos tales como los de la salud – la Estrategia de Salud para África 2007-2015 y la Declaración de Johannesburgo sobre Salud y Desarrollo Sostenible, adoptadas en la Cumbre de Accra de julio de 2007-, educación – la II Década de la Educación en África (2006-2015)-, agua – “Visión Africana del Agua para 2025”, liderada por la UA, el BAD y la UNECA-, o la igualdad de género. Por otro lado, el NEPAD fomenta la concentración de esfuerzos para lograr un desarrollo sostenible en ejes fundamentales como la agricultura y el acceso a los mercados, el desarrollo humano (salud y educación), género (mediante el Fondo Específico de Género España-NEPAD), infraestructuras (energía, agua y saneamiento, transporte, y TIC) y medio ambiente y turismo.

A escala regional, la CEDEAO y la SADC y, en menor medida la CEMAC, cuentan también con ejes de trabajo en materia de salud–en el caso de la SADC, destaca la Declaración de Maseru sobre VIH/SIDA de 2003, además de un Marco Estratégico y un Fondo Regional-, educación, agua y género. Sin embargo, la limitada eficacia de muchos de estos esfuerzos todavía es patente, ya sea por la falta de una financiación adecuada como por la todavía limitada capacidad institucional de las organizaciones a escala continental y regional.

Asimismo, la constatación de que las agendas internacionales de desarrollo necesitaban renovarse e incrementar su eficacia ha llevado a los compromisos adquiridos en materia de financiación para el desarrollo, recogidos en el Consenso de Monterrey de 2002 y revisados y reafirmados en la Conferencia de Doha (29 de noviembre- 2 de diciembre de 2008)-, así como en lo que respecta a eficacia de la ayuda al desarrollo, a partir de la Declaración de París de 2005 y de la Agenda de Acción de Accra aprobada en el Foro de Alto Nivel de Eficacia de la Ayuda, celebrado en septiembre de 2008 en Ghana.

La Agenda de Acción de Accra insiste en la necesidad de que países en desarrollo y donantes apliquen los principios fundamentales de la Declaración de París: apropiación, alineación, armonización, resultados, mutua responsabilidad y rendición de cuentas.

En septiembre de 2007 se creó el “MDG Africa Steering Group”, liderado por el Secretario General de las Naciones Unidas. Agrupa a los Presidentes del BAD, Comisión de la UA, Comisión Europea, FMI, Banco Islámico de Desarrollo, la OCDE y el BM. Entre sus objetivos está reforzar los mecanismos internacionales para implementar políticas en materia de salud, educación, agricultura y seguridad alimentaria, infraestructuras e información estadística; mejorar la previsibilidad de la ayuda; y aumentar la coordinación en el terreno.

2.1.2 Exportaciones de mercancías de África por destino (2008)

Las estadísticas demuestran el comercio interregional africano no es más que una modesta fracción del volumen global de su comercio, mayormente concertado con Europa. Los sectores comerciales de buena parte de los países africanos dependen mucho de uno o unos pocos artículos de consumo. El comercio entre los estados africanos está limitado por la competitiva, más que complementaria, naturaleza de productos, las barreras comerciales y la diversidad de monedas. Estos intercambios comerciales se restringen a ciertos productos manufacturados o al comercio intrarramal, involucrando fundamentalmente petróleo, algodón, maíz, cacao y ganado vivo. (Tabla 3)

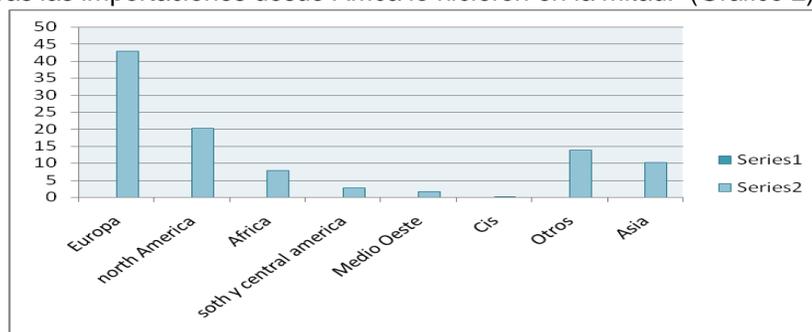
Comercio de mercancías por regiones y por determinados países, 2008

(En miles de millones de dólares y en porcentajes)

	Exportaciones					Importaciones				
	valor 2008	Valor 2000-08	Variación porcentual anual 2006	2007	2008	2008	Valor 2000-08	Variación porcentual anual 2006	2007	2008
	561	18	19	29	446	17	16	24	27	--
Sudáfrica	81	13	13	20	16	99	16	26	12	12
África, excepto Sudáfrica	481	19	20	17	32	367	18	13	28	31
Países exportadores De petróleo	347	21	21	18	36	137	21	9	31	37
Países no exportadores de petróleo	133	15	18	15	22	229	16	15	27	28

Informe del comercio mundial, 2009

En relación con Asia, destaca la dinámica comercial reciente entre África y China, nuevo y pujante socio. Las estadísticas registradas en China demuestran que las importaciones desde África se cuadruplicaron entre 2002 y 2005, mientras que las exportaciones chinas hacia África alcanzaron 18,6 mil millones de USD en 2005. Este enérgico incremento de los flujos de comercio bilaterales continuó reportándose durante la primera mitad de 2006. Las exportaciones chinas hacia África aumentaron en un 30 % en 2008, mientras las importaciones desde África lo hicieron en la mitad. (Gráfico 2)



Fuente: *Estadísticas del Comercio Internacional 2007*. OMC

Al analizar la naturaleza de los productos comercializados se aprecia que este flujo comercial es fundamentalmente complementario, al exportar China artículos manufacturados e importar materias primas, básicamente petróleo y productos agrícolas; características muy semejantes al comercio bilateral entre África y Europa.

En tales condiciones es difícil concluir que exista un potencial significativo aún no explotado que pueda incidir positivamente en un despegue del comercio intra-africano. La debilidad de las infraestructuras, en particular la insuficiencia de las redes de comunicación y el poco desarrollo y alto costo de los transportes, explica en gran parte esta "dinámica" del comercio intercontinental. Ejemplo de lo anterior nos lo ofrece el Banco Mundial, quien confirma que, en África Subsahariana, solo el 13 % de las carreteras están pavimentadas.

Justamente son los débiles vínculos comerciales interregionales un primer e importante obstáculo hacia una efectiva integración económica. No debe entonces sorprendernos el poco éxito alcanzado por los países africanos en su camino hacia la integración regional. Los fuertes lazos que mantienen las excolonias con sus antiguas metrópolis, así como los intercambios comerciales con actores económicos mundiales de peso como EE.UU. y China, privilegian los intercambios intercontinentales por sobre las relaciones económicas entre vecinos.

2.2 La integración Africana: un enfoque general

La coordinación de políticas económicas es quizá el terreno más resbaladizo de las relaciones económicas internacionales en general, y de la integración económica en particular.¹ Sus formas de implementación, cuando se dan, quedan siempre cortas respecto a su ampliamente admitida necesidad, evidenciándose así que las relaciones entre Estados no se mueven sólo por el reconocimiento del bienestar común y de las virtudes de la cooperación, sino también por las exigencias de la competencia y del poder.

La cesión de soberanía que la coordinación de políticas implica, perturba a todos los Estados. La competencia por seguir en la cresta de la ola obsesiona a los países desarrollados, y preocupa a los países en desarrollo que no desean seguir siendo revolcados por ésta. A estos últimos, además, los sinsabores del "síndrome del vecino" y la costumbre de ser empujados por las "locomotoras" industrializadas, los tornan muy calculadores y zigzagueantes en la elección de las vías para empinarse hacia la cresta.

Pero hoy en día sucede que los Estados-nación están en crisis, y mientras que aquellos que no llegaron a serlo presienten con estupor que a lo mejor nunca lo serán, el mundo entero atraviesa por profundas reestructuraciones en la transición de un orden internacional a otro aún más incierto. Expresiones destacadas de esta mutación global son la recomposición de los "regímenes de regulación" nacionales e internacionales y su ascendente importancia a escala de bloques regionales -formales o informales-, así como la extendida diseminación de una nueva agenda en materia de políticas económicas que pretende llenar el vacío dejado por los viejos paradigmas de desarrollo.

2.2.1 Particularidades integracionistas del caso Africano

África se considera un mosaico de países desde el punto de vista económico y político especialmente. Por ejemplo, en el África Subsahariana, junto a la pobreza de la mayoría de sus naciones, aparecen algunos países con cierta prosperidad como Sudáfrica, Nigeria y otros; pero las dinámicas y densidad de las relaciones entre esos países y los del resto del subcontinente mucho más pobres, resulta no satisfactoria debido a varias razones de índole múltiple.

La pobreza se impone en la mayor parte del continente. De las 49 naciones clasificadas como Países Menos Adelantados (PMA), 34 son africanas. De las 42 naciones identificadas como Países Pobres Altamente Endeudados (PPAE), 33 son africanas. Todas ellas se encuentran ubicadas en la zona al sur del Sahara. (Tabla 1). Esto da la medida del nivel de atraso y dependencia de esos países, y a pesar de los grandes esfuerzos de organizaciones internacionales como las de la ONU por contribuir a la lucha contra la pobreza, esta crece de manera alarmante, a lo que también contribuyen los espaciamientos poblacionales y las migraciones forzadas.

Tabla I

PAIS	PMA	PPAE	PAIS	PMA	PPAE
Angola	X	X	Guinea Bissau	X	X
Benin	X	X	Kenya		X
Burkina Faso	X	X	Lesotho	X	
Burundi		X	Liberia	X	X
Cameroun	X		Madagascar	X	X
Cabo Verde	X	X	Malawi	X	X
Rep. Centroafricana	X	X	Mali	X	X
Chad	X	X	Mauritania	X	X
Comoras	X	X	Mozambique	X	X
Congo		X	Niger	X	X
Costa de Marfil		X	Ruanda	X	X
Rep. Dem. Congo	X	X	Sautome-Principe	X	X
Djibouti	X		Senegal	X	X
Guinea Ecuatorial	X		Sierra Leona	X	X
Eritrea	X		Somalia	X	X
Ethiopia	X	X	Sudan	X	X
Gana		X	Togo	X	X
Gambia	X	X	Uganda	X	X
Guinea	X	X	Tanzania	X	X
			Zambia	X	X

Fuente: UNCTAD

Si bien la gran mayoría de los territorios africanos obtuvieron su independencia de las potencias europeas, aún conservan vínculos económicos casi exclusivos con sus antiguos amos, lo que demuestra su dependencia y fragilidad económicas. Así tenemos que la mayoría de las antiguas colonias inglesas mantienen estrechas relaciones comerciales con su ex metrópoli y guardan sus reservas monetarias en Londres. Las antiguas colonias francesas mantienen lazos aún más estrechos con Francia, reforzados por el uso de la misma unidad monetaria entre varias de las primeras: el franco CFA, por lo que en África se ubica la Unión Monetaria efectiva más antigua de las que hoy existen.

Es así como casi todos los países africanos tienen relaciones económicas con la Unión Europea (UE) y se benefician de reducciones arancelarias por diversos conceptos. Las complejidades de las políticas comerciales entre Europa y África no serán objeto de análisis en estas páginas. Solo nos limitaremos a señalar que aquí en las mismas se mezclan un variado conjunto de intereses económicos y geopolíticos y que, si bien por una parte se permite la entrada libre de o con reducidos aranceles a la Unión Europea limitadas por enrevesados sistemas de cuotas, por otro lado se frena la entrada a Europa de otros géneros africanos, cuya exportación libre de restricciones podría ser de mucho provecho para las empobrecidas naciones africanas en aras de sostener una espuria competitividad europea. Ejemplifican esta dinámica de las complejas relaciones entre Europa y África las relaciones entre la UE y las naciones de la Asociación de Estados de África, Caribe y Pacífico (ACP) o con el grupo de los países integrados en la iniciativa europea "Everything but Arms" (EBA).

En los últimos años se ha verificado, además, un creciente interés por parte de los Estados Unidos (EE.UU.) hacia el continente negro. Los EE.UU. han formulado una nueva agenda hacia la región a partir de sus preocupaciones sobre "seguridad energética" y "lucha global contra el terrorismo". Como muestra de lo anterior mencionamos la aprobación en EE.UU. de la Ley de Oportunidades de Crecimiento para África en el 2000, que busca fortalecer la presencia norteamericana en la región, en concordancia con el crecimiento del peso de los hidrocarburos africanos en las importaciones de EE.UU. Actualmente, EE.UU. está negociando un Acuerdo de Libre Comercio con la Unión Aduanera del África Austral (SACU).

A continuación examinaremos algunos datos significativos para entender las características fundamentales de la economía africana. Al ser la región más atrasada económicamente del planeta, la mayor dinámica la concentra el comercio de mercancías. El comercio de servicios y las relaciones monetarias - financieras representan una pequeña porción en la estructura de la economía regional africana.

2.2.2 Dimensión y dificultades de la integración Africana

Además de los escasos intercambios comerciales, frenan los propósitos integracionistas la gran similitud en las estructuras de exportación de las naciones africanas, quienes a su vez exhiben marcadas diferencias en los niveles de ingresos, de industrialización y de infraestructuras, impidiéndose así toda especialización intrarramal en un contexto caracterizado por la existencia de políticas macroeconómicas divergentes y poco estables. A estas disparidades en los niveles de desarrollo relativo se suma la falta

de los recursos necesarios para conformar los fondos de compensación requeridos asociados a cualquier proceso de integración regional.

Si las posibilidades en términos de integración comercial resultan escasas, más desalentador es el panorama que ofrece la integración financiera. Con un escasísimo uso de sofisticados instrumentos financieros en los pequeños y fragmentados mercados financieros regionales, insertos en una débil infraestructura financiera, las finanzas africanas sufren además el peso constante de una insoportable deuda externa que no terminan de pagar jamás. Para el 2008, la deuda externa de África se calculaba superior a los 300 mil millones USD. Cada año, África Subsahariana debe pagar alrededor de 13 mil millones USD por concepto de servicio de la deuda.

Las dificultades para proveerse de un adecuado financiamiento, que se adecue a las circunstancias particulares de las naciones africanas, constriñe las posibilidades reales para avanzar en el camino de la integración económica. La ausencia de recursos financieros ha devenido carencia crónica, carencia que también frena la integración económica regional. Esta situación se agrava aún más en las naciones del África Subsahariana, donde se concentran los países más pobres y endeudados del planeta y quienes se suponen contribuyan con los recursos financieros necesarios para asegurar el funcionamiento de las comunidades económicas regionales a las que pertenecen.

No extraña entonces que haya sido la asistencia externa la fuente primaria de financiamiento de los disímiles proyectos de integración real, ante la imposibilidad real de muchas naciones africanas de proveer los recursos comprometidos. La dependencia del financiamiento externo aumenta la vulnerabilidad de los esquemas de integración, factor debilita y amenaza la perdurabilidad y éxito de las propuestas africanas.

La grave situación financiera del continente se comprende mejor al recordar que el crecimiento económico del continente permanece deprimido desde la mitad de los años 70 de la pasada centuria, con recuperaciones de carácter coyuntural y no como consecuencia de transformaciones definitivas.

Las guerras civiles y conflictos transfronterizos agravan el panorama de pobreza extrema del continente, obstaculizando el desarrollo de los diferentes intentos a favor de la integración. Según datos de Naciones Unidas, en el año 2003 cerca de 180 millones de personas en África, en su mayoría pastores, granjeros y otros que utilizan la tierra, vivían en terrenos secos y frágiles donde hay conflictos por el agua y tierra. A la pérdida de vidas humanas y los daños materiales asociados a tales problemas se suman otras consecuencias nefastas para sociedad y el medio ambiente. Así tenemos que la cifra de personas desplazadas en África como consecuencia de los conflictos fue de 15 millones, 3 343 700 de ellos viviendo en países diferentes del suyo. La cantidad de refugiados en África Subsahariana en 2005 fue de 2 415 millones personas. Añádase a lo anterior la ausencia de armonización de la política exterior, con naciones vecinas alineadas en bandos opuestos durante la época de la guerra fría y enfrentada en conflictos armados diversos. Resulta entonces difícil concebir proyectos y estrategias de integración económica en un clima caracterizado por marcadas tensiones políticas.

Muchos expertos consideran que la falta de voluntad política es una de las razones fundamentales que impiden una exitosa integración africana, razón que obedece a los fuertes vínculos intercontinentales que los países africanos han establecido desde su creación. Como ejemplo de tal ausencia de compromisos políticos de los Estados nos encontramos ante la negativa de los países africanos de asumir las obligaciones contraídas asociadas a las posibles pérdidas económicas que se producen durante los procesos de integración.

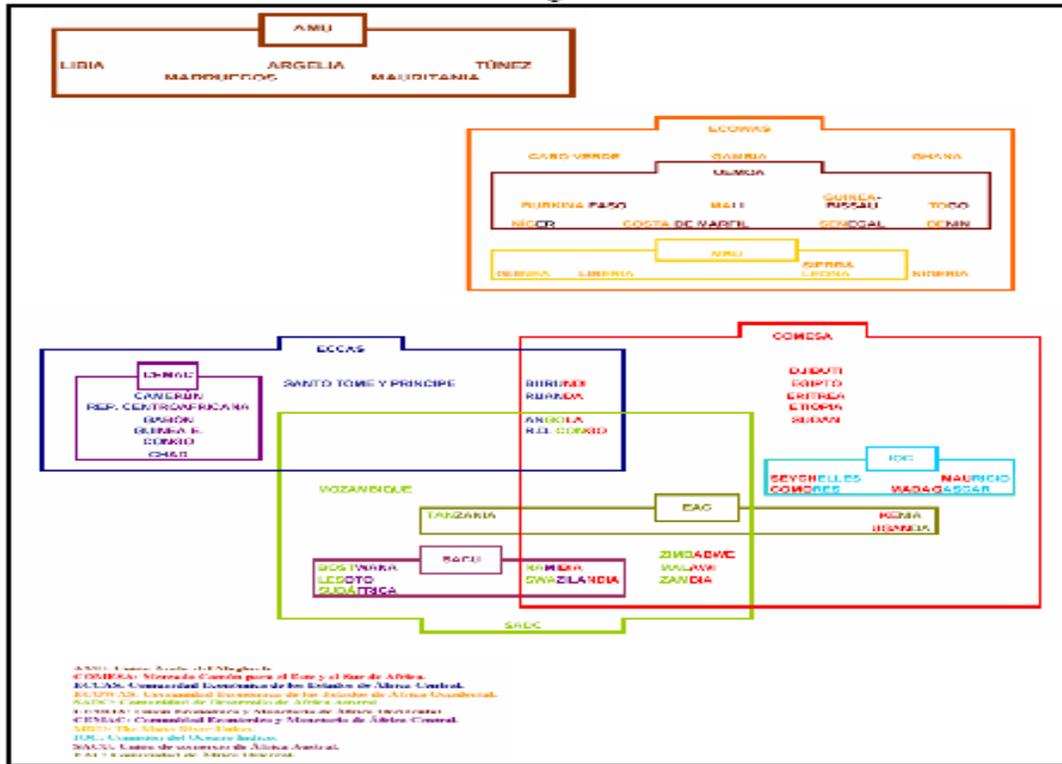
Lo anterior resulta en la persistencia de barreras al libre flujo de bienes, servicios y personas a través de las fronteras. Es así como asistimos a un panorama donde prima la lenta ratificación e implementación de los protocolos firmados en el marco de los grupos de integración regional, cuyo incumplimiento redundaría finalmente en el fracaso de los mismos. Otra deficiencia radica en que las naciones africanas tampoco han sabido hacer de los objetivos y planes de integración parte sustancial de sus programas de desarrollo doméstico.

Entre los factores más importantes que obstaculizan el éxito de la integración económica regional está la multiplicidad de organizaciones y mecanismos creados con este fin, que se yuxtaponen y disipan los esfuerzos y precarios recursos. Esto complica los trabajos de armonización y coordinación de políticas, y dificulta la fusión futura de comunidades económicas regionales que se prevé ocurra en el futuro, muchas de las cuales adolecen a su vez de ausencia de visión y proyección estratégica. Tal situación redundaría en la falta de coherencia entre los programas de cooperación sectorial y las políticas macroeconómicas determinadas dentro de cada uno de los bloques regionales.

En África se cuentan alrededor de 30 agrupaciones de integración comerciales regional, con dos o más de ellas en casi cada una de sus subregiones del continente. En promedio, cada nación africana pertenece a 4 de entre estas agrupaciones. De los 54 países africanos, 26 son miembros de dos agrupaciones económicas regionales, 20 pertenecen a tres y una nación, la República Democrática del Congo es miembro de cuatro. Solo 6 países mantienen su adhesión a solo una comunidad económica. Por otra parte, 34 son las naciones africanas Miembros de la Organización Mundial del Comercio (OMC). El siguiente gráfico representa las regiones más importantes de los procesos de integración en África, donde se refleja este solapamiento que existe entre unas y otras. No están todas las regiones, pero sí las más importantes.

A pesar de las ideas de unidad panafricana, en la actualidad África se caracteriza por la diversidad de tratados de integración de carácter subregional, cuya característica principal se asocia al hecho de que está formado básicamente por tres estructuras con ciertos niveles de desconexión que en la práctica perjudican la integración continental.

Gráfico 1. Procesos de integración en África.



Fuente: Regional Integration: Theory and reality in West Africa. Western Africa.SIA Civil Society Workshop. Brief nº 8.

A continuación profundizaremos en el estudio de los más importantes entre estos y que comprendan a países del África Subsahariana. Los mismos han sido seleccionados de acuerdo a su representatividad geográfica, cantidad de países miembros, éxitos relativos y perspectivas futuras, así como por su importancia regional y proyección internacional.

2.2.3 Principales experiencias en África subsahariana

Si bien los del África Subsahariana conocen de la experiencia del regionalismo, sus tentativas han resultado fallidas en la mayoría de los casos. Tal afirmación se sustenta al observarse el discreto volumen del comercio interregional, los deprimidos niveles de ingresos y la desigualdad creciente en materia de industrialización y desarrollo de las naciones, entre otros indicadores.

Además de los elementos antes apuntados debemos subrayar que las estrategias de integración en el África Subsahariana se inspiraron en el modelo de sustitución de importaciones, que ya había demostrado sus limitaciones en su aplicación a escala nacional. Esta orientación de política económica resultó en un marcado carácter proteccionista en los modelos de integración ensayados, lo que obstaculizó el éxito de las propuestas. Ver la tabla donde muestra el comercio al interior de los grupos.

Tabla 3
Comercio al interior de los grupos
 (% de las exportaciones totales)

Grupos de integración regional	Comercio intra-grupo (2008)
CEMAC	3.0
CEEAC	1.5
COMESA	5.6
UEMOA	12.6
CEDEAO	11.1
SADC	8.8

Fuente: www.AllAfrica.com. 2008

No obstante, desde los finales del siglo XX, marcados por el fenómeno de la globalización neoliberal que se acompañó a su vez de un auge de los procesos de integración económica regional, asistimos a un renacer de los fallidos intentos africanos. El renovado interés en la integración regional, tanto entre los países del África Subsahariana como en los agentes externos que se interesan por los procesos económicos en el continente, obedece a diferentes motivaciones. Las preocupaciones africanas descansan, sobre todo, en la necesidad de superar lo limitado de sus mercados y la marginalización creciente en un mundo dominado por pujantes bloques comerciales.

A esto se añade la preocupación asociada a los costos que significa una liberalización unilateral, más aun cuando los principales actores del comercio mundial – Estados Unidos y la Unión Europea – se muestran interesados en proteger aquellos sectores donde los países africanos podrían devenir serios concurrentes.

El interés creciente por el regionalismo debe ser entendido, además, en el contexto más amplio de las reformas estructurales comprometidas a nivel nacional en la mayoría de los países al sur del Sahara. Recordemos que, ante las exigencias de los prestamistas internacionales entre los que sobresale el Fondo Monetario Internacional, los Estados africanos más pobres se han visto obligados a adoptar Programas de Ajuste Estructural como prerrequisito indispensable para acceder a diversas fuentes de financiamiento, las que les son imprescindibles para sobrevivir en un mundo marcado por la globalización neoliberal.

África puede considerarse pionera de los ensayos integracionistas contemporáneos a nivel mundial. En 1910 aparece una Unión Aduanera de África Austral, primer intento de integración económica en el continente y en el mundo, y de la que es heredera la actual Unión Aduanera de África Austral (SACU) creada en 1969, cuyo éxito relativo se explica por la participación de Sudáfrica, país de mayor desarrollo

del subcontinente –quien ya firmó un Tratado de Libre Comercio con la Unión Europea. Dicha razón también justifica el impulso recibido por la Comunidad para el Desarrollo del África Austral (SADC), cuya viabilidad como comunidad económica se vio reforzada a partir de la adhesión de Sudáfrica en 1994 tras la derrota del régimen del apartheid. Es, por tanto, en el África Austral donde más se ha progresado en la reformulación de las iniciativas de integración, tanto en el plano comercial como en el financiero con un marcado protagonismo de la banca privada sudafricana.

En África del Este, el imperio británico dejó tras de sí una estructura bastante sofisticada de instituciones encargadas de coordinar las acciones de los poderes públicos en asuntos relativos a las aduanas, la recolección de impuestos a nivel nacional, las infraestructuras de transporte y la política monetaria entre Kenia, Uganda y Tanganica, que después devendría en la Tanzania actual. Sin embargo, esta herencia no sobrevivió a las crecientes divergencias ideológicas y económicas de estas tres naciones, lo que conllevó al fracaso de la Comunidad del África del Este (CAE) en 1973 y que ha sido recientemente relanzada. Solamente la SACU, de la que Sudáfrica es pilar como antes mencionábamos, ha permitido una integración destacable en los mercados de bienes.

En el África del Oeste, si bien encontramos numerosos organismos intergubernamentales que trabajan sobre las cuestiones de integración y existen, teóricamente, las condiciones propicias para la cooperación, los resultados concretos son poco alentadores pues en la mayoría de los casos los países involucrados participan a su vez en varios esquemas contruidos sobre objetivos y estrategias divergentes. La Comunidad Económica del África del Oeste (CEDEAO) tuvo una influencia positiva en el comercio interregional apenas verificado su conformación, pero la expansión de los intercambios fue deteriorándose con el paso del tiempo. Por su parte, la Unión Económica y Monetaria del África del Oeste (UEMOA) exhibe progresos notables al instituir una tarifa exterior común en enero de 2000, así como un conjunto de reglas jurídicas. Se nota además una interacción política creciente, que se manifiesta sobre todo en las actividades de mantenimiento de la paz en Liberia y Sierra Leona. En el seno de la UEMOA se ha comenzado a discutir sobre la convergencia de las monedas y la creación de una Zona Monetaria Única en el contexto de un acercamiento dual que a su vez engloba a país no miembros, objetivo muy ambicioso en el estado actual del proceso. En este propósito resulta beneficiada por la existencia de un Banco Central Regional, creado para el necesario funcionamiento de la Zona Franco. No obstante, aunque la UEMOA ha establecido una regulación bancaria común a todas las naciones, no se reportan progresos sustantivos en la integración financiera.

Los esquemas de integración ensayados en África Central no se destacan particularmente, clasificando como la zona con menos avances que mostrar. Ni la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC) ni la Comunidad Económica de Estados de África Central (CEEAC), han sido capaces siquiera de establecer Zonas de Libre Comercio exitosa. La CEMAC, al insertarse dentro de la Zona Franco –por lo que sí ha alcanzado la Unión Monetaria- exhibe un Banco Central Regional junto a otras estructuras regionales de control bancario, justo como le ocurre a la UEMOA. A principios de este siglo,

se aprobó un “acuerdo único” con el fin de eliminar las trabas administrativas al proceso de integración financiera en la región. Los avances, sin embargo, tal y como en el caso de la UEMOA, no van más allá. Resulta impresionante conocer que las instituciones económicas regionales de África Subsahariana a menudo han jugado un rol importante en el plano militar. Los Estados han otorgado a los acuerdos de integración un rol político demasiado ambicioso y el simple hecho de que las organizaciones regionales se comprometan en operaciones de mantenimiento de la paz es una muestra de la imposibilidad de los países de ofrecer un ambiente más estable a la política continental.

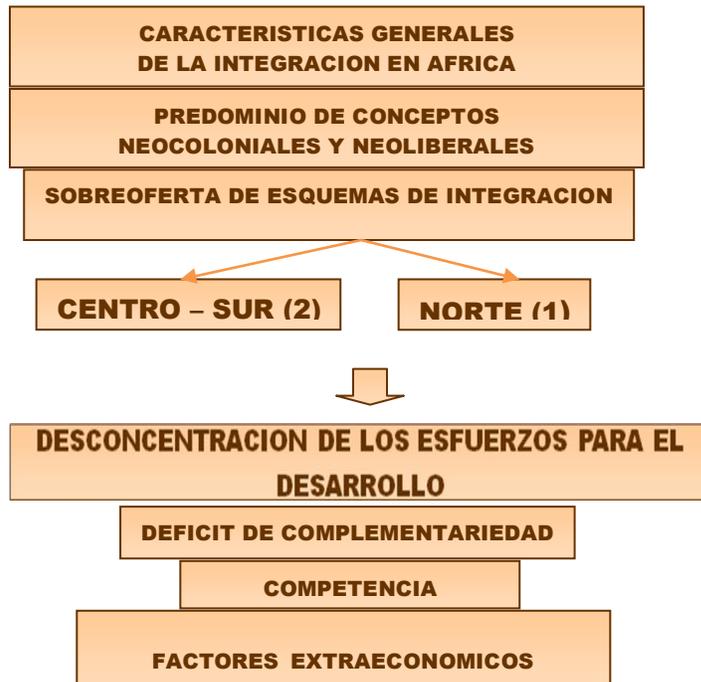
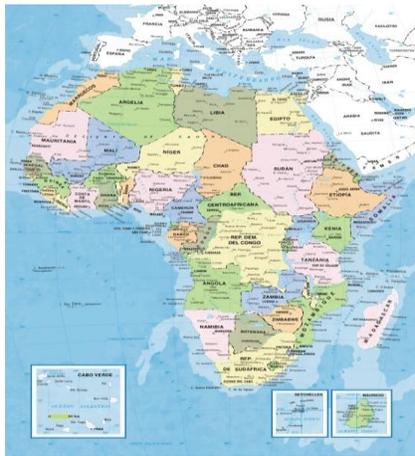
A pesar de las numerosas dificultades y amenazas que conspiran contra el avance de la integración, podemos constatar algunos éxitos relativos. Tal es el caso de la consecución de Zonas de Libre Comercio en la mayoría de las comunidades regionales y los avances en la Zona del Franco CFA con respecto a la Unión Monetaria. También se aprecian esfuerzos significativos en lo relativo a la convergencia macroeconómica y en las negociaciones para el establecimiento de un esquema de integración regional que abarque la totalidad del continente.

Varios han sido los esfuerzos en este sentido. Uno de los esquemas presentados anteriormente, el Mercado Común para África del Este y el Sur (COMESA), supera la usual división zonal establecida en el continente, al expandirse tanto hacia el este como hacia el sur. Sin embargo, este esquema de integración es uno de los más atrasados, a pesar de las ambiciosas metas que se ha propuesto. Justamente la mayor extensión territorial y la cantidad de naciones que lo integran son trabas a los consensos y la homogeneización necesarios para el avance del proceso integrador.

Los progresos tampoco son notorios en los propósitos fijados para la total integración africana. Como primer antecedente contemporáneo reseñamos el Tratado de la Comunidad Económica Africana (CEA) de 1991, más conocido como el Tratado de Abuja, que perseguía la creación de la CEA en un proceso de 6 etapas que culminaría con el establecimiento de un Mercado Común Africano, apoyándose en las comunidades económicas regionales como pilares básicos.

Sin embargo, los propósitos mayores y más recientes referidos a la integración continental se recogen en la Acta Constitutiva y la Carta de la Organización de la Unidad Africana (OUA), remplazada por la Unión Africana (UA) en un intento de los países africanos de relanzar la visión de unidad económica y política. La UA se propone avanzar, a través de las comunidades regionales que deberán transitar hacia Zonas de Libre Comercio y Uniones Aduaneras, hacia un Mercado Común que comprenda la totalidad del continente.

La meta es que la Unión Africana no resulte en una simple prolongación de la OUA bajo un nuevo nombre, sino en una estructura diferente que, inspirándose más o menos en el modelo de la Unión Europea, deberá centrarse en su carácter africano. Conseguir la unidad de la totalidad del continente es clave para superar la fragmentación económica, promover la diversificación y construir vínculos transfronterizos entre entidades productivas. Para ello se prevé un prolongado periodo de tiempo cuyo primer paso será el fortalecimiento de las comunidades económicas regionales.



FUENTE: 30 aniversario CIEM noviembre 2009

2.2.4 La Unión Africana y su significación

La Unión Africana (UA), es la organización supranacional del ámbito africano dedicada a acelerar la integración económica y política entre sus estados miembros para su inserción exitosa en la economía mundial. Otros propósitos de la AU son promover un desarrollo sostenible, avanzar en la adopción de posiciones comunes en la esfera internacional, defender la soberanía, la integridad territorial y la independencia a los Estados Miembros y reforzar la cooperación entre ellos, en un clima de paz, seguridad y estabilidad. En sus esfuerzos por activar la integración económica, la AU se plantea además coordinar y armonizar las políticas entre las múltiples comunidades económicas regionales. La integran 53 de los 54 países africanos, Marruecos es el único país del continente que se mantiene fuera de la AU como consecuencias de sus pretensiones de anexarse al territorio de la República Arabia Saharaui, posición que los países de la AU no comparten La AU es heredera de varios intentos previos de unir políticamente al continente, como la unión de Estados Africanos creada por Kwame Nkrumah, la OUA de 1963, o la Comunidad Económica de África fundada en 1981. L idea de crear la AU fue relanzada por algunos jefes del Estado y de Gobierno en la declaración de sirte en, el 9 de septiembre de 1999. A dicha declaración siguieron una serie de Cumbres: Lome (2000) donde se adoptó el Acta constitutiva de la Unión y Lusaka (2001) donde se aprobó el plan para la instauración de la AU. La AU celebro su primera sesión en Durban, Suráfrica en 2002, reemplazando a la antigua OUA. En 2004, la UA inauguró la primera sesión de su consejo de su consejo Ejecutivo. Según el plan trazado por la organización, esta

dispondrá de un tribunal de derechos humanos, un Banco central y una Unión monetaria para el año 2023. Además, la organización proyecta poner en marcha una fuerza militar común de reacción rápida antes del año 2010. Los principales órganos creados para su funcionamiento son:

- Asamblea
- Comité Ejecutivo
- Comisión
- Comité de representantes permanentes
- Consejo de paz y seguridad.

Otra de las iniciativas adoptadas para consolidar los ideales de unidad panafricana fue la creación de la Nueva Asociación para el Desarrollo de África (NEPAD). El surgimiento de la NEPAD ocurre en la 37ma Cumbre de la OUA, en Lusaka, en julio de 2001. Su objetivo era dotar a la OUA de un marco estratégico para un desarrollo socioeconómico integrado.

La NEPAD reconoce como su objetivo central la erradicación de la pobreza en el continente, a la vez que ubicar a los países africanos en la senda de un crecimiento sostenido y de desarrollo, sustrayendo a África de la marginalización de los procesos de la globalización. Presta especial atención a los temas de género, con el propósito de un mayor reconocimiento a la mujer africana y su papel en la sociedad.

Los propósitos anteriormente descritos pueden calificarse de muy ambiciosos si se tienen en cuenta las limitaciones de recursos y capacidades, así como los otros numerosos obstáculos que históricamente han impedido avances en los diferentes procesos de integración regional ensayados. A esto súmese el recelo que tales iniciativas despiertan en varios sectores de la sociedad africana, que identifican las mismas como propuestas sesgadas y favorecedoras a Sudáfrica o diseñadas desde Occidente, y no como soluciones autóctonas pensadas desde y para toda África. Rescatar tales esquemas y legitimarlos como modelos de integración deseables es también tarea difícil para los Estados africanos.

2.2.5 Retos a la integración Africana

La mayoría de los acuerdos que regulan la integración del África Subsahariana son instrumentos sofisticados, tales como pueden encontrarse en otras regiones del planeta para propósitos similares. Las comunidades económicas regionales cuentan con Secretarías que funcionan efectivamente, capaces de organizar reuniones, conferencias y cumbres.

Sin embargo, tales esquemas de integración económica subregional no han proporcionado los resultados concretos que de ellos se esperaba. Su contribución a un mayor crecimiento económico, o incluso a un aumento de los volúmenes de comercio interregional ha sido mínima. Para avanzar en los objetivos de la integración económica se requiere de los países del África Subsahariana – recomendaciones también efectivas para el resto de las naciones del continente – las siguientes acciones:

Establecer programas de cooperación, concebidos fuera de los tradicionales esquemas neoliberales y con alcance regional, encaminados a la erradicación definitiva de la pobreza y al avance en los campos de la salud, educación y desarrollo científico-técnico. Son estos los soportes imprescindibles para una

integración exitosa. Impulsar la competitividad de las comunidades económicas regionales, así como de todo el continente, tanto en el ámbito doméstico como internacional.

Priorizar la construcción y fortalecimiento de los vínculos intercontinentales a los nexos bilaterales que actualmente relacionan a los Estados africanos con las áreas de alto desarrollo capitalista de Europa Occidental y EE.UU. Consolidar una política interna basada en la resolución pacífica de los conflictos intra e internacionales. Racionalizar los esfuerzos integracionistas, en aras de aprovechar mejor el tiempo, los esfuerzos y los recursos.

Asegurar la compatibilidad entre los esquemas de integración regional, definiendo y delimitando convenientemente sus lazos e interrelaciones, en aras de evitar confusiones futuras. Crear mecanismos efectivos para organizar, implementar, controlar, monitorear y revisar la marcha de los procesos de integración económica regional, tanto en el nivel nacional como subregional. Promover una distribución equitativa de los costos y beneficios asociados a los procesos de integración, Proveerse del apoyo técnico y financiero suficiente para los programas de integración regional.

Hacer la agenda de integración africana compatible con las obligaciones contraídas o a contraer a nivel global, tales como los acuerdos que rigen la Organización Mundial del Comercio (OMC), los vínculos con la UE y los países ACP.

Alcanzar estos objetivos requerirá de una firme voluntad política, la planeación cuidadosa y el mejoramiento de las políticas e instituciones existentes, así como de los recursos necesarios. Vale destacar que apostar al éxito de acuerdos de integración que se basen exclusivamente en el comercio y las finanzas no parece ser la mejor opción para estimular los intercambios. Intra-africanos de manera significativa. La tendencia actual a la especialización de los países del África Subsahariana difícilmente propiciará el desarrollo del comercio regional. Por ende, para mejorar el acceso a los mercados mundiales, aumentar los flujos de capitales y estimular los intercambios interregionales se necesitan organizar formas de cooperación que comprendan una cierta armonización de las políticas económicas, así como la puesta en marcha de proyectos conjuntos para la construcción de infraestructuras. En cualquier caso, una fuerte dirección política inspirada en la tradición panafricana es indispensable para vencer las disímiles resistencias existentes y el profundo escepticismo que niega las posibilidades africanas de desarrollarse y superar la pobreza y el subdesarrollo.

CAPITULO III: RETOS Y PERSPECTIVAS DE GUINEA ECUATORIAL PARA SU INSERCIÓN EN LA ECONOMÍA INTERNACIONAL Y LOS PROCESOS DE INTEGRACIÓN DE LA CEMAC.

3.1 Caracterización socioeconómica de Guinea Ecuatorial

Guinea Ecuatorial es un pequeño país situado en la parte ecuatorial del África. Consta de un territorio continental de 26.017 km², denominado Región Continental o Mbini (antiguo *Río Muni*), que limita al norte con Camerún, al este y sur con Gabón y al oeste con el océano Atlántico; y de otro denominado Región Insular de 2.034 km², formado por las islas de Bioko (antiguo Fernando Poo) donde se encuentra la capital Malabo, Annobon (al sur de Santo Tomé y Príncipe), y de las islas ubicadas en la Bahía de Corisco, Elobey Grande, Elobey Chico y algunas otras, país de 1.014. 999 habitantes.

Mbini comprende una franja costera llana, que va accidentándose hacia el interior, en donde se encuentra una serie de cadenas montañosas llamadas "de las Siete Montañas". El terreno está suavemente ondulado y cubierto por vegetación selvática. Alrededor del 60% del área pertenece a la cuenca del río Mbini (antes llamado Benito).

La isla más importante es Bioko (2.017 km²), y está situada al norte de la parte continental, a 40 kilómetros de la costa de Camerún en la bahía de Bonny (Biafra), una sección del golfo de Guinea. La isla, de origen volcánico, es montañosa y muy boscosa, con una costa escarpada y rocosa (de 195 km) en las que cuando sube la marea oculta sus playas. Excelentes puertos en Malabo y Luba. Su altura máxima es el pico de Santa Isabel también conocido como Pico Basilé (3.007 metros). La isla cuenta con fértiles suelos volcánicos (en los que se cultiva cacao) y diversos ríos; los lagos se encuentran en las montañas.

La isla de Annobón (18 km²), llamada así debido a ser descubierta el día de Año Nuevo de 1472, está situada a unos 640 kilómetros al suroeste de la costa de Gabón y 595 al suroeste de Bioko. Las islas de la Bahía de Corisco forman parte de la municipalidad de Corisco, la cual está situada a 25 km del estuario del Río Muni, mientras que las Elobeyes esta situadas a menos de 10 km de Gabón. Más del 45% del territorio es forestal (46'2%) y está formado por bosques, en los que destaca su biodiversidad. A pesar de los beneficios que produce el petróleo, la superficie agraria está aumentando con la consiguiente deforestación (8'2%).

Tiene clima ecuatorial. La temperatura media anual es de alrededor de 25 °C y las precipitaciones medias anuales de más de 2.000 mm en la mayor parte del país. En la isla de Bioko la estación lluviosa comprende el período de julio a enero, mientras que en el continente, las lluvias son un poco más ligeras y tienen lugar de abril a mayo y de octubre a diciembre; Destacan especies típicas de los ecosistemas ecuatoriales africanos. Entre ellas hay que citar el drill (*Mandrillus leucophaeus*), el mandril, picathartes, gorila de llanura, sitatunga, leopardo, cercopitecos, chimpancé, elefante, la rara ardilla de Zenker (*Idiurus zenkeri*)... Es muy elevado el número de **endemismos** en la isla de Bioko.

Es estado miembro de CEMAC. La moneda de curso legal es el Franco CFA. La riqueza principal de Guinea Ecuatorial es el petróleo y sus derivados, con una extracción estimada de 300.000 barriles de

petróleo diarios, la explotación de maderas nobles, la agricultura, con productos como el cacao, algodón, café, la caña de azúcar, frutas tropicales, etc. También se debe destacar la ganadería debido a la existencia de tierras altas aptas para el vacuno, y los minerales, en particular los metales preciosos, cuyo comercio informal es destacable.

Desde finales del siglo XX, con la explotación de yacimientos petrolíferos, la renta per cápita ha aumentado espectacularmente, aunque no el reparto de dicha renta puesto que la riqueza procedente del petróleo, según la Asociación por la Solidaridad Democrática con Guinea Ecuatorial, se canaliza en un 98% hacia las compañías mineras, principalmente norteamericanas, francesas y un 20% de una minoría poblacional. La exportación de barriles por habitante es similar a la de Kuwait. A pesar de la alta renta per cápita relativa, la inmensa mayoría de los ciudadanos de Guinea Ecuatorial viven bajo umbrales de miseria, destacando la escasa o nula atención médica.

La estructura económica de Guinea Ecuatorial ha sufrido un cambio radical en los últimos años como consecuencia del comienzo de la explotación de los yacimientos de petróleo y de gas. El sector primario ha pasado a representar más del 90% de Producto Interior Bruto (PIB), situándose la contribución del sector minero (fundamentalmente la explotación de hidrocarburos) al PIB por encima del 85%, mientras que los sectores tradicionales como la agricultura y la silvicultura ha perdido peso específico y apenas alcanza el 5% del PIB. Económicamente, Guinea Ecuatorial tiene un reto no menos importante: institucionalizar una economía de mercado que permita la presencia de inversores españoles. A pesar de las inversiones extranjeras en el sector de los hidrocarburos, lo cierto es que no hay inversiones extranjeras en otros terrenos. La razón fundamental es la falta de seguridad jurídica y de un ordenamiento protector de las inversiones en el interior del país.

La riqueza principal de Guinea Ecuatorial es la agricultura y pesca, con productos como el algodón, café, la caña de azúcar, varias frutas, etc. También depende de la ganadería, la explotación de la madera y de los minerales, en particular los metales preciosos. En cuanto a la pesca hay que reconocer los esfuerzos que el Ministerio de Pesca y Medio Ambiente está llevando a cabo. Desde el año 2004 se está trabajando para detener las malas prácticas de pesca, tratando de eliminar totalmente la "pesca pirata" aplicando las regulaciones y elementos de control internacionales, tales como ICCAT e IMO. Se hace necesario que Guinea Ecuatorial reinvierta los beneficios del boom petrolero en crear un tejido industrial, que de forma natural parece ser la pesca, ya que sus aguas son ricas en túnidos y productos exportables.

Indicadores sociales

Población urbana % del total (2007)	39
Densidad de población (hab./km2) (2009)	24,1
IDH (valor numérico/num. Oden mundial (2005)	0,642/127
Tasa de fecundidad (2007)	5,4
Esperanza de vida al nacer (aos) (2007)	51
Crecimiento de la población anual medio % (1990-2007)	2,4
Grado de alfabetización % (2000-2007)	87
Tasa bruta de mortalidad infantil por mil (2007)	124
Ingreso nacional bruto per capita en dólares (2007)	12.860
Fuente: Unicef, Pnud.	

Estructura del Producto Interior Bruto. 2007

Distribución por sectores	% PIB total
Agricultura, Silvicultura y Pesca	2,9
Petróleo y Gas	92,3
Servicios	4,8

Fuente: Economist Economist Intelligence Unit (EIU), Profile 2009.

Coyuntura económica

Indicadores económicos	2007	2008	2009(p)
PIB mill.\$	12.600	17.500	10.200
PIB % crecimiento real	21,4	9,8	0,4
Tasa de inflación	5,5	7,5	5,0
Balanza c/c mill. \$	541	1.378	-1.710
Export. bienes y servicios mill. \$	10.250	13.568	6.561
Reservas mill. \$	3.846	4.431	4.065
Deuda externa mill.\$	233,9	214,3	182,0
Tipo de cambio por \$ USA	479,27	447,81	496,94
Tipo de cambio por euro	655,96	655,96	655,96

Fuente: EIU, abril 2009. / (p) Previsiones.

Comercio exterior

Estructura de la Balanza Comercial (Mill. \$) 2007	2008	2009(p)	
Importación	2.365	3.254	3.463
Exportación	10.250	13.568	6.561
Saldo	7.885	10.314	3.099
Tasa de cobertura %	433,4	416,9	189,4

Fuente: EIU, abril 2009.

Distribución del comercio por países. 2007

Principales Clientes	% del total	Principales proveedores	% del total
1. China	18,3 1.	EE UU	6,4
2. EE UU	16,4 2.	España	4,4
3. España	11,1 3.	Costa de Marfil	3,7
4. Francia	6,0 4.	Francia	3,1
5. Otros	48,2 5.	Otros	82,4

Distribución del comercio por productos. 2006

Principales Exportaciones	mill. \$	Principales Importaciones	mill. \$
Petróleo y gas	8.223	Sector petróleo	1.3374, 4
		Sector no petrolíf.	12.500

Fuente: Economist IU, Profile 2008

La política monetaria es responsabilidad del BEAC y este prioriza el control de la inflación y el mantenimiento de la paridad Euro-CFA. A pesar de que en regímenes paritarios los bancos centrales acostumbran a seguir políticas monetarias que afectan la banda de fluctuación, el BEAC no ha aumentado su tasa de descuento con el aumento del tipo de interés del banco central Europeo (BCE) argumentando que afectaría negativamente a los créditos. Además un exceso de liquidez en el sector bancario y un aumento en la tasa de descuento tendrán efectos negativos a la hora de combatir las presiones inflacionistas. El BEAC continuara haciendo uso de instrumentos indirectos como reducir al mínimo los depósitos y controlar la expansión de la emisión del dinero.

Guinea Ecuatorial busca subsanar el déficit de infraestructuras con el que cuenta para favorecer las comunicaciones internas, y que a su vez convertir a esta nación en plataforma exportadora hacia los estados vecinos. De ahí que el Gobierno estudie un gran número de proyectos, algunos de ellos ya en ejecución, que alcanzan a aeropuertos, puertos y vías terrestres.

En cuanto a los aeropuertos, las obras de ampliación y mejora elevan a categoría de internacional a los de Malabo y Bata, a la vez que se trabaja en un tercero, el aeropuerto de Mongomeyen con el mismo objetivo de ser referente en el continente. Además, se ejecutan reformas en los aeropuertos de Annobon y Corisco. Entre las acciones con las que se quieren impulsar estos aeropuertos internacionales está la creación de una compañía aérea subregional. La inminente creación de una compañía aérea común de la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC), tal y como se consensuó en la última cumbre de este organismo desarrollada en Libreville (Gabón).

El objetivo, es que esta nueva compañía aérea sea el instrumento de transporte e integración de la región que facilite la circulación entre los ciudadanos de los estados que componen el CEMAC: Guinea Ecuatorial, Gabón, Congo, Camerún, Chad y República Centroafricana. En el último lustro el Gobierno ha variado la estrategia y ha emprendido reformas estructurales que afectan al puerto de Malabo

(inaugurado en febrero, 2009) que, con una inversión de más de 82 millones de euros, se convierte en uno de los mayores de África al Sur del Sahara. Como refuerzo ya se ha iniciado la construcción del puerto de Luba, otra gran plataforma marítima.

Al hilo de todas estas mejoras, de presupuestos millonarios, Guinea Ecuatorial y Marruecos han comenzado a crear lo que se conoce como el eje comercial marítimo entre Tánger y Malabo, mediante un compromiso suscrito durante la visita oficial del Rey Mohammed VI a tierras ecuatoguineanas.

Los dos Estados se han comprometido a que la gestión financiera del puerto de Malabo la asuman empresas y profesionales marroquíes, y a crear un fondo económico destinado a la formación de trabajadores ecuatoguineanos con responsabilidades en la Administración pública. Igualmente, se ha rubricado un Tratado Global de Cooperación Bilateral en pesca, sanidad y educación.

Estos acuerdos subrayan el proceso de apertura al exterior que ha puesto en marcha el Gobierno de Guinea Ecuatorial para mejorar las exportaciones (que se concentran en el petróleo, gas y madera), y captar Inversión Extranjera Directa (IED), una ayuda más que fundamental para el país, ya que las inversiones extranjeras suponen más de 1.100 millones de euros, desde 2003.

3.1.1 Descubrimiento del petróleo y su significación

Guinea Ecuatorial ha venido experimentando una significativa transformación económica como consecuencia de los descubrimientos de gas y petróleo a principios de los años 90 del pasado siglo. El descubrimiento de grandes reservas de petróleo y gas ha transformado Guinea Ecuatorial en una de las economías de más rápido crecimiento de África, sin embargo esto ha significado para el país, una elevada dependencia. La producción petrolífera se situó en 353.000b/d en 2004 en 336.000 b/d en 2005 y en 385.000 b/d en 2006 teniendo en cuenta los nuevos descubrimientos y los incrementos de producción, de acuerdo a estimaciones del FMI, el sector petrolero representa ya casi un 93% del PIB, el 98% de las exportaciones y más del 90% de los ingresos del gobierno.

La masiva inversión en el sector del petróleo y el gas (más de 5.500 mill de dólares durante el periodo 2000-2005) junto al gran aumento de las exportaciones de este sector, ha contribuido al impresionante aumento del PIB desde 1996 (34,2% en 2004) las notorias variaciones anuales no son solo reflejo de las nuevas inversiones en el sector petrolero, sino también la expansión asociada a estas en el sector de la construcción y de los servicios. No obstante otros sectores de la economía como la agricultura, se encuentran estancados.

Por otra parte, el auge del sector petrolero no se ha traducido aun en la mejora de la calidad de vida de la población. En los últimos años la inflación en Guinea Ecuatorial ha sido más elevada que en cualquier otro país de la zona, debido a expansivo gasto del sector público desde que comenzó el auge del petróleo a mediados de los 90. De ahí que una de las grandes luchas del Gobierno sea reducir la inflación del 7,5 por ciento, en 2008, al 4,5, en 2009. El diferencial de inflación entre Guinea Ecuatorial y sus socios comerciales junto a la apreciación del euro con respecto al dólar, ha provocado la apreciación del tipo de cambio real un 32% desde el 2000. Esto ha minado la competitividad exterior y ha provocado preocupación por la posibilidad de que se dé el denominado "Dutch disease", un

fenómeno que afecta a las economías con auge del sector petrolero, por el cual la moneda se aprecia rápidamente en términos reales y provoca la creciente falta de competitividad de los sectores de la economía no relacionados con el petróleo.

La evolución económica de Guinea Ecuatorial está marcada por el comienzo de la explotación de sus recursos petroleros, que comenzó en 1992 pero experimento un verdadero auge a partir de 1996. El noviembre del 2007 se acordó el plan de desarrollo Económico Nacional “horizonte 2020” que fijara las líneas rectoras de las políticas gubernamentales.

Con una producción de 361.000 barriles de petróleo al día, en 2008, tal como recoge el Informe Estadístico de la Energía Mundial 2009, de BP, Guinea Ecuatorial es el sexto país productor de crudo de África, su posición asciende hasta el tercer puesto cuando se habla de los países del Oeste del continente, donde sólo es superada por los dos grandes gigantes del sector: Nigeria y Angola. Esta situación hace que Guinea Ecuatorial aspire a liderar la producción en la región centroafricana, con el apoyo de Estados Unidos, a su estrategia de diversificar y aprovechar las energías en la región del Golfo de Guinea. A esta expansión han contribuido las peculiaridades del petróleo de esta zona: poco pesado, se extrae del mar y resulta fácil de transportar hasta América.

Pese al liderazgo de Guinea como una de las nuevas economías petroleras, el país registró el año pasado un retroceso en la producción del 2,1 por ciento, respecto de 2007, tendencia a la baja que experimentó también en 2006, con una producción que cayó el 4 por ciento. No obstante, el país mantiene su peso en la producción petrolera, a tenor del informe de BP que le atribuye el 0,5 por ciento de la producción mundial de crudo.

Las previsiones para 2009 fueron de 426.000 barriles/día, según los datos publicados en la Oil Review África, en línea con las previsiones de algunos expertos que, lejos de compartir las tesis de otros investigadores que plantean que el país ya ha alcanzado su pico máximo de producción, insisten en que su crecimiento exponencial irá más allá de 2010. Por otro lado, los datos de reservas probadas en Guinea Ecuatorial puso de manifiesto la existencia de 1.700 millones de barriles en diciembre de 2008.

Los ingresos por concepto del negocio petrolero ha incrementado los ingresos del país, desde 1993 (poco antes de que se consolidara la eclosión del petróleo) a 2000, los ingresos por crudo pasaron de los 3 millones de dólares a los 190 millones, y, en 2006, a los 3,3 billones de dólares. Una evolución que ha provocado que las exportaciones de petróleo pasen de representar el 45 por ciento en 1995, a superar en 90 por ciento en 2007. Este comportamiento ha tenido su reflejo también en la cuota de contribución del petróleo al Producto Interior Bruto (PIB), de forma que ha crecido del 11 por ciento, en 1993, al 94 por ciento de 2006. Además, la relevancia de Guinea Ecuatorial como productor de petróleo ha quedado corroborada con la invitación, que desde la Organización de Países Exportadores de Petróleo (OPEP), se le formuló, en 2001, para que participase en las reuniones, en calidad de observador.

Desde que Hispanoil descubrió las primeras reservas de petróleo, en 1991, el país avanza para consolidar cuatro campos de petróleo: Alba, Zafiro y Ceiba, y Okumé, que comenzaron a producir en 1991, 1996, 2000 y 2007, respectivamente. A estos se suman también, dentro de la explotación

petrolera, otros yacimientos que aún no han entrado en producción, como el de Oveng, Akon, Elon, Abang y Ébano, con estimaciones de producción por encima de los 100.000 barriles/día.

Estados Unidos mantiene la hegemonía en el negocio del petróleo y el gas de la mano de gigantes como Marathon o ExxonMobil, aunque al reparto se le han sumando Francia, China, Japón, Alemania y Reino Unido, y recientemente España, después de que el presidente de Guinea, Teodoro Obiang haya iniciado una nueva etapa con España, para que las empresas españolas tengan presencia en el sector. Guinea Ecuatorial ha superado la primera fase de explotación petrolera, marcada por la negociación en el reparto de beneficios. Hoy avanzan hacia una nueva era de explotación de los recursos naturales, en la línea de Angola.

Guinea Ecuatorial es el octavo exportador de petróleo del mundo y el segundo en ventas de crudo a España. Desde el hallazgo del petróleo y, más recientemente, de los yacimientos de gas, el país ha generado una eclosión económica sin precedentes en la última década, con un crecimiento económico superior, en 2007, al 12,5 por ciento que, en 2009 se previó un 3,5 por ciento.

La construcción de decenas de centros educativos y el incremento de matriculados en la Universidad nacional, la ampliación de la banda ancha, y el aumento de usuarios de Internet y de telefonía móvil, los planes de mejora en sanidad, saneamiento y vivienda social, forman parte de un conjunto de medidas, programas y proyectos que catapultan a los ecuatoguineanos hacia su renacer.

Un renacer en el que Gobierno y ciudadanos saben que precisan de la colaboración de otras naciones, por lo que sus relaciones exteriores, sobre todo en la región, son buenas y tienden a fortalecerse, a través de proyectos como el gaseoducto, el tránsito portuario y el fomento del comercio. Guinea Ecuatorial trabaja en muchos ámbitos a la vez. En este esfuerzo, que se traduce en mejoras sociales, profesionales y laborales, abre las puertas a la colaboración empresarial en distintos sectores. He aquí algunos de ellos. La industria básica, construcción, sector primario, transporte, turismo, internet y móvil, agua y luz, saneamiento ambiental y salud

3.1.2 El comercio bilateral de Guinea Ecuatorial y sus principales socios comerciales

España fue tradicionalmente el principal destino de las exportaciones guineanas, pero desde 2002 Estados Unidos se ha convertido en el principal mercado para el petróleo de Guinea Ecuatorial. Estados Unidos es igualmente el principal origen de las importaciones guineanas, que se dirigen a cubrir las necesidades del sector energético, es decir, maquinaria y equipos industriales. Otros países africanos especialmente los francófonos tales como Camerún y Costa de Marfil, son también importantes proveedores de Guinea Ecuatorial, probablemente en mayor escala de la que establecen las fuentes oficiales debido a los flujos comerciales de carácter informal, bien podemos mencionar una variedad de proveedores como: China, Portugal, Japón, Canadá, Italia, Francia, Países Bajos, Uruguay, Camerún, Alemania, Brasil, Turquía, Reino Unido, y como clientes los mismos incorporando Malasia y Bélgica. Existe una creciente relación comercial. Un mayor número de empresas, tanto españolas, chinas, estadounidenses se interesan por participar en el crecimiento económico de Guinea Ecuatorial.

España ha recuperado peso específico como proveedor de Guinea Ecuatorial desde 1999, España ha cedido cuota de mercado a favor de EE.UU y Francia desde 1995, como consecuencia de las exportaciones asociadas a las explotaciones petroleras y a otros sectores en los que España no está presente (telecomunicaciones, obra civil, distribución de carburante, etc.). No obstante la proximidad geográfica relativa de España y el idioma común han permitido que se aproveche del incremento del concurso provocado por los ingresos del petróleo.

Las relaciones comerciales bilaterales entre España y Guinea Ecuatorial se caracterizan por presentar unas cifras relativamente importantes dentro del área de África subsahariana y también un déficit crónico para España a la compra de combustible minerales.

Las exportaciones han ido creciendo en los últimos años hasta alcanzar en 2006 su cifra record con 114,4 millones de euros, aumentando un 26,4% con respecto a 2005. En 2006 Guinea Ecuatorial ocupó el quinto puesto de la exportación a África subsahariana con un 5,1 de la exportación total.

En cuanto a las importaciones, las cifras son más elevadas, alcanzando en 2006 su cifra record con 832,2 millones de euros, aumentando un 40% sobre 2005. En 2006 fue el cuarto proveedor africano de España con un total de 9,5% de las compras en dicha zona. Guinea Ecuatorial ha pasado de significar el 0,05% del total de las compras en 2002 a alcanzar el 0,07 en el 2007.

Desde el punto de vista de país, y según datos de E.I.U., en el año 2005 España era el tercer cliente de Guinea Ecuatorial con un 9,5% del total de sus ventas y el cuarto proveedor con un 3,2% del total de sus compras.

En cuanto a las exportaciones por productos, cabe destacar la diversificación de las exportaciones destacando sobre todo el apartado de la cerámica (11,8% del total), seguido de bebidas (11%), apartados mecánicos (10,2%) y otros productos químicos (6,5%) las compras de España están concentradas en combustibles, el 98,7% del total de las compras en 2006.

En cuanto a la posición dentro de la UE. España ocupa en 2005 el tercer lugar dentro de los principales exportadores de la UE con un 19,4 del total y por lo que ha importaciones se refiere España ocupa el primer lugar con un 36,5% del total.

Guinea Ecuatorial ha experimentado un meteorito crecimiento a partir del descubrimiento de yacimientos de petróleo. En 2007 el crecimiento económico llegó al 9,5 por ciento y en 2008 al 11,2 por ciento. Las previsiones para 2009 se reducen hasta el 3,5 por ciento, por la oscilación del precio del crudo.

Las previsiones de Guinea Ecuatorial son producir unos 408.000 barriles/día este año, frente a los 428.000 de 2008. En 2010 se rebajarán las extracciones 396.000 barriles/día. No obstante, se cree que 2010 traerá una recuperación del precio del crudo, lo que hace estimar el PIB en los 9.000 millones de euros.

El comercio exterior ecuatoguineano cerró su factura exportadora en 2008 en los 10.652 millones de euros, mientras que en 2009 la previsión lo situó en 5.090 millones, lo que significó una reducción del 52 por ciento. En cuanto a las importaciones, en 2008, alcanzaron los 2.416 millones, factura que se redujo en 2009, por lo menos, en un 8 por ciento.

En los primeros cuatro meses de 2009 (enero-abril) las exportaciones españolas hacia Guinea Ecuatorial continuaron en alza. En este primer cuatrimestre las ventas aumentaron un 11,09 por ciento, respecto del mismo periodo de 2008. En cifras, la factura alcanzó los 51,97 millones, frente a los 46,78 millones de euros del mismo cuatrimestre del año anterior.

Por partidas las ventas españolas en territorio ecuatoguineano las conforman vehículos, maquinaria, bebidas y material eléctrico. Por comunidades autónomas este incremento exportador lo protagonizan la Comunidad Valenciana, con 13,80 millones; Comunidad de Madrid, con 7,22 millones; y Región de Murcia con 6,98 millones. Ranking que ha variado desde 2008 (C. Madrid, C. Valencia y R. Murcia) por el empuje que muestra la Comunidad de Valencia, que crece un 65,67 por ciento.

En cuanto a Canarias, los cuatro primeros meses del año dejaron un saldo negativo, tanto en importaciones como en exportaciones, ya que las ventas desde el Archipiélago a Guinea Ecuatorial descendieron un 19,53 por ciento, porque caen hasta los 3,83 millones de euros este año, frente a los 4,76 millones de 2008. Las importaciones de petróleo desde tierras ecuatoguineanas a Canarias, si bien no se ven afectadas en cuanto a volumen, por ser similar en ambos periodos, lo cierto es que anotan una merma de enero a abril de 2009, del 48 por ciento, hasta los 128,84 millones, frente a los 251,21 millones de euros, del mismo periodo de 2008. Esta reducción de la factura se debió a la caída del precio del crudo.

3.2 Características de la Comunidad Económica Monetaria de África Central (CEMAC)

La comunidad económica y monetaria de África Central, es uno de los acuerdos más antiguos de África conservando los lazos que les unían durante el colonialismo, Gabón, Chad, Congo y la Rep. Centroafricana crearon en 1959 la Unión Aduanera Ecuatorial (UDE). En 1961 se unió Camerún, y en 1964, ante la necesidad de intensificar la cooperación entre los países, firmaron el tratado institucional de la Unión Aduanera y Económica de África Central (UDEAC). En 1972 nació la principal institución de África Central (BEAC), que se encargaba de mantener el tipo de cambio fijo con el franco francés y de la política monetaria. EL BEAC estaba y está garantizado por el Tesoro Francés. Francia siempre tuvo un papel fundamental en la economía y la política de esos países esta influencia bajo a partir de 1994. En 1983 se une la UDEAC Guinea Ecuatorial. En los años 80, se produjeron graves crisis en la UDEAC. Había problemas fiscales, de deuda pública y de tipos de interés. El Franco estaba sobrevaluado, y en 1994 se llegó al extremo de la crisis en toda la zona Franco Africana (ZFA), finalmente en este año se produjo una devaluación del Franco del 50% que ayudó mucho a mejorar la situación de estos países, ese mismo año, la UDEAC fue reestructurada, firmándose el 16 de marzo el Tratado institucional de la comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC). Después de esa reforma la región pasó a ser más abierta, menos proteccionista y con menos distorsiones en el comercio que la mayoría de países subsaharianos. El tratado de la CEMAC fue ratificado en diciembre de 1999.

Las principales instituciones de la CEMAC son la Unión Económica de África Central (UEAC), que comprende el BEAC y la comisión del Banco de África Central (BDEAC) y la institución regional multisectorial de tecnologías aplicadas, de planificación y de evaluación de proyectos.

El objetivo de la CEMAC es establecer las condiciones necesarias para que haya un desarrollo económico armonizado dentro de un marco de apertura y de un marco jurídico apropiado.

La CEMAC tiene 32 millones de habitantes en aproximadamente 3 millones de Km² la densidad de población varía mucho de unos países a otros: con las mayores concentraciones en el sudeste de Camerún, 32,2 habitantes por Km². Y las menores en la república Centroafricana y Gabón, con una densidad de población de 5,9 y 4,9 habitantes por Km². Salvo Camerún con unos 15 millones de habitantes, el resto de países tiene un tamaño muy pequeño en términos de población. Esto choca con el tamaño de otras regiones económicas africanas, como es el caso de SADC, con 195 millones de habitantes o el de ECOWAS, con 230 millones.

Chad es el país del Shael, el que está más al norte de la CEMAC hacia el desierto del Sahara. El resto de países son tropicales. A pesar de que los países de la CEMAC son fronterizos unos con otros, existen grandes dificultades de transporte dentro de la región, debido a la gran densidad de bosques. Salvo el río Congo, no hay ninguna ruta comercial natural. De hecho alguno de estos países tiene más relaciones con Nigeria o la Rep. Dem. Del Congo, que con los países de la región.

África central es muy rica en recursos naturales: petróleo y minerales (oro, uranio, bauxita, diamantes) además la densidad de bosques es muy alta. Junto a la Rep. Dem. Del Congo, forman la segunda zona de bosque tropical más grande del planeta, detrás de la selva Amazónica. Sin embargo el problema de las enfermedades causadas por el agua, las pocas lluvias forman parte de África Central, y la desertificación y sequías en Chad, hacen que haya problemas de escasez de alimentos.

En la CEMAC hay una gran diferencia étnica y el nivel de diversidad es relativamente uniforme en los países. Todos los países excepto Guinea Ecuatorial (colonia Española) fueron colonias francesas y el idioma común hace que se separen en gran medida de sus vecinos anglófonos.

3.2.1 Crecimiento económico de la CEMAC

La tasa de crecimiento de las inversiones en la Comunidad Económica y Monetaria de África Central (CEMAC) ha aumentado en 9 puntos respecto al año anterior, al pasar del 29% en 2008 al 38% en 2009. La Inversión Extranjera Directa (IED) en la CEMAC, que agrupa a Camerún, República del Congo, Gabón, Guinea Ecuatorial, República Centroafricana y Chad, mantiene una tendencia positiva desde el año 2000, gracias al petróleo y a la mejora del entorno empresarial. Para invertir la tendencia, la región ha tenido que mejorar sus infraestructuras de comunicaciones y el clima de negocios, entre otros. Según la Revista Africana de la Integración se han producido avances significativos en las áreas consideradas más importantes para la atracción de IDE. Así, por ejemplo, la creación de la Comisión Bancaria del África Central ha servido para sanear el sector.

Del mismo modo, los indicadores macroeconómicos de la región han evolucionado positivamente y se han privatizado varias empresas públicas (la Sociedad Nacional Electricidad y la Compañía de Ferrocarriles Camerún, por nombrar sólo a la mayor economía de la región). Estas mejoras combinadas con los descubrimientos y el comienzo de las explotaciones petrolíferas explican las prometedoras cifras de inversión.

Esta puede ser la explicación de que el crecimiento económico de la región se haya visto menos

afectado por la crisis de lo previsto. La tasa de crecimiento para 2009 se fija en el 2,4%, frente a una previsión inicial del 2,1%. La activación de la inversión y el crecimiento no ha acarreado un aumento de la inflación, sino sus tasas han retrocedido. Se estima para 2009 en el 4%, contra 5,9% del año anterior.

3.2.2 Relaciones comerciales de la CEMAC

La CEMAC pretende crear un mercado común, siguiendo un programa de trabajo en tres fases, que cubre un periodo de 15 años entre 1999 y 2014. En esa línea, la UEAC tiene como objetivos reforzar la competitividad, asegurar la convergencia de políticas, crear un mercado común y diseñar políticas sectoriales comunes. La UMAC se caracteriza por la adopción de una moneda común (Franco de la Cooperación Financiera en África Central o FCFA), cuya emisión ha sido confiada a la BEAC. Los miembros de la Unión se comprometen en respetar las reglas de emisión, la puesta en común de reservas de cambio, las medidas de armonización de las legislaciones monetarias, bancaria y financiera y del régimen de cambio. La UMAC también consolida los acuerdos bilaterales (Estados miembros – Banco de Estados de África Central (BEAC) y BEAC – Francia) que garantizan la convertibilidad del FCFA con el euro.

Por último, la convergencia de las políticas macroeconómicas constituye un elemento esencial de la integración, bajo la responsabilidad directa del Secretariado Ejecutivo.

El Comité de Vigilancia Multilateral, al que participan tanto la UEAC como la UMAC, se ocupa de dar seguimiento a la convergencia de resultados en materia de políticas económicas (que antes se ocupaba de supervisar el BEAC). El dispositivo está integrado por una célula nacional por Estado miembro, una célula comunitaria, un Colegio de vigilancia y el Consejo de Ministros. Anualmente se publica un informe sobre los avances en la materia.

Para sintetizar, las instituciones que componen la CEMAC (Art. 2 del Tratado) son las siguientes. Desde el punto de vista de la **arquitectura institucional**, los órganos que componen la estructura de la CEMAC son los siguientes:

- La Conferencia de Jefes de Estado, órgano supremo de la Comunidad, determina la política y orienta las decisiones de las dos Uniones, mediante Actas adicionales que son anexadas y completan el Tratado de la CEMAC.
- El Secretariado Ejecutivo coordina las acciones de la Comunidad y asegura la secretaría de la Conferencia de Jefes de Estado. Juega un papel central en la Comunidad, puesto que el Secretario Ejecutivo, además de promover la Unión Económica, representa la CEMAC ante otras instituciones y actores internacionales.
- El Consejo de Ministros de la UEAC, compuesto de los Ministros de Finanzas y Asuntos Económicos, es la dirección de la UEAC. Cuando las cuestiones tratadas en sesión ordinaria no son de política económica y financiera, el Consejo de Ministros puede convocar en reuniones *ad hoc* a los Ministros competentes, pero las deliberaciones no son definitivas hasta que el Consejo ha verificado su compatibilidad con la política económica y financiera. El Consejo de Ministros se reúne dos veces al año.

- El Comité Ministerial de la UMAC es su órgano dirigente y se encarga de vigilar la coherencia de las políticas económicas de los Estados miembros con la política monetaria común. Lo componen dos Ministros por Estado miembro, uno de los cuales debe ser el Ministro de Finanzas, con un único voto por Estado miembro.
- El Comité Inter-Estados de la UEAC prepara las deliberaciones del Consejo de Ministros, examina y emite un juicio sobre los asuntos en el orden del día del Consejo de Ministros.
- La Corte comunitaria de Justicia está compuesta de un Tribunal de Justicia y un Tribunal de Cuentas. El primero delibera sobre los litigios relacionados con la aplicación del Convenio de la UEAC. El segundo examina las cuentas de la UEAC. Su sede está ubicada en Djamena (Chad).
- El Banco de Estados de África Central (BEAC) tiene Como objetivo mantener la estabilidad de la moneda. Tiene el monopolio de la emisión de moneda y respalda las políticas económicas elaboradas en los Estados miembros de la Unión Monetaria y sus relaciones con las instituciones financieras internacionales. Su sede se encuentra en Yaundé (Camerún).
- La Comisión Bancaria de África Central (COBAC), con sede en Libreville (Gabón), se encarga de la armonización y control de la actividad bancaria.
- El Parlamento Comunitario fue creado 1999 como asamblea representativa de los pueblos de la CEMAC. Contará con 60 diputados (10 por país miembro), elegidos por cinco años, por sufragio universal directo. Son los países miembros los que fijan las modalidades de las elecciones. Aún no existe formalmente, la sede está siendo construida en Malabo (Guinea Ecuatorial).

Otros órganos especializados de la CEMAC son el Banco de Desarrollo de los Estados de África Central (BDEAC), la Escuela de Aduanas Inter-Estados (EIED), el Instituto Subregional Multisectorial de Planificación y Evaluación de Proyectos (ISTA), el Instituto Subregional de Estadísticas Aplicadas (ISSEA) y la Comisión Económica del Ganado, la Carne y los Recursos pesqueros (CEBEVIRHA).

La zona de libre comercio y la unión aduanera en la zona CEMAC existen desde diciembre de 2000. Los Estados miembros aplican de forma progresiva la reforma fiscal y aduanera adoptada por la UDEAC/CEMAC en 1994. La tarifa exterior común se aplica en base a una nomenclatura armonizada, un régimen común en materia de valor en aduana y de reglas de origen. La CEMAC también ha adoptado una ley comunitaria de la competencia.

En cuanto a la libre circulación de personas, la CEMAC ha adoptado un pasaporte CEMAC, que teóricamente será funcional desde el 1 de julio de 2007, y ha armonizado el régimen por el que se rigen algunas profesiones liberales así como algunos servicios.

La Comunidad se financia desde 2002 en base a la Tasa Comunitaria de Integración (TCI), una retención sobre los derechos de importación de productos de fuera de la CEMAC. Estos recursos financieros sirven para asegurar el funcionamiento de instituciones y órganos comunitarios de una parte y financiar el Fondo de Desarrollo (que se divide en dos ejes, de compensación por pérdidas de ingresos de los Estados miembros y para la financiación de proyectos integradores).

Sin embargo, muchas son las dificultades a las que se enfrenta la integración regional que, según el informe de la Cumbre de 2006, van desde la falta de operabilidad institucional, el escaso desarrollo del comercio intracomunitario y de la construcción del mercado común, la no aplicación de normas comunitarias por los Estados miembros (en definitiva la no apropiación del proceso de integración) hasta los retrasos acumulados en las contribuciones de los Estados miembros a la Tasa Comunitaria de Integración (TCI)¹⁸⁵ o las disfunciones del Mecanismo Compensatorio de la CEMAC.¹⁸⁶ Según ECDPM, la CEMAC destina el 97% de sus recursos a cubrir el pago de los funcionarios y los gastos estructurales.

La CEMAC es la organización regional con mandato para negociar con la UE el Programa Indicativo Regional y el EPA pero, en contraposición, no es uno de los pilares de la construcción continental de la UA. Es en realidad la Comunidad (CEEAC) quien recibió el mandato para asumir el liderazgo en la armonización y coordinación de la integración regional en África central.

Los ejes de cooperación sectorial a escala regional y de convergencia de políticas no están muy desarrollados en el caso de la CEMAC, fuera del ámbito de los acuerdos comerciales y de integración económica. En los últimos años, la organización ha avanzado algo más en la cooperación sectorial, que sigue siendo muy débil. Los ejes más desarrollados hasta el momento son los transportes (terrestre y fluvial), la gestión de los ecosistemas forestales y la enseñanza superior.

El Convenio constitutivo de la CEMAC recoge las políticas sectoriales siguientes: (i) la enseñanza, la investigación y la formación profesional, (ii) los transportes y las telecomunicaciones, (iii) la agricultura, la ganadería y la pesca, (iv) la energía, (v) la protección del medioambiente, (vi) la industria y (vii) el turismo. A continuación detallamos los que más nos interesan en el ámbito del estudio:

Varios textos han sido adoptados recientemente, entre los cuales están el Pacto de no Agresión, de Solidaridad y de Asistencia Mutua, que formaliza la implementación de la Fuerza Multinacional de la CEMAC, un Acuerdo de Extradición, un Acuerdo de Comité de Jefes de Política del África Central (CCPAC), destinado a luchar contra la criminalidad transfronteriza.

Por otra parte, en 2002, se crea en Libreville la Fuerza Multinacional de la CEMAC con el objetivo de garantizar la paz y la seguridad en la República Centroafricana. La FOMUC se convirtió en una fuerza operacional a finales de 2002, con contingentes de tres Estados miembros (Gabón, Chad y Congo) y con el apoyo logístico y financiero de Francia y de la UE. Se encarga de:

- contribuir a la seguridad en la República Centroafricana,
- contribuir a la reestructuración de las Fuerzas Armadas nacionales,
- y acompañar el proceso de transición para la reconciliación nacional, el regreso al orden constitucional y la restauración de una paz duradera en el país.

Las infraestructuras son para la CEMAC una prioridad. En materia de transporte, la armonización y la coordinación de las políticas nacionales de los Estados miembros se han organizado alrededor de tres ejes: el plano normativo y reglamentario, las infraestructuras y las telecomunicaciones.

En primer lugar, se han adoptado una serie de códigos y reglamentos, destinados a regular la actividad de los sectores de transporte terrestre, marítimo y aéreo. La CEMAC ha tratado, además, de divulgar esos textos para suscitar la adhesión a la integración en la región.

En cuanto a la infraestructura, la prioridad está en la red integradora de carreteras, seguida de aquellos tramos ausentes o deteriorados en los grandes ejes trans-africanos. La CEMAC ha apuntado en primer lugar a la interconexión y la modernización de la red viaria intracomunitaria y varias obras de envergadura se han iniciado para enlazar carreteras de la zona.

Asimismo, la CEMAC participa en la elaboración del Plan Director Consensuado de Transportes en África Central (PDCT-AC), que incluye 14 proyectos prioritarios del Plan de Acción a corto plazo del NEPAD y prevé la coordinación con la CEEAC y la EAC y la sensibilización de donantes. La UE ha participado con fondos FED en la construcción de itinerarios estratégicos del espacio regional, favoreciendo el enlace de las capitales, bien por carretera, bien por río, bien por asociación ferrocarril-carretera.

Por último, un estudio ha sido iniciado para la preparación de un programa global de facilitación de transportes en tránsito en la zona CEMAC. En cuanto a las telecomunicaciones, la CEMAC está trabajando en la creación de una Escuela de Telecomunicaciones de África Central, un Centro regional de mantenimiento de equipos de telecomunicación y en la interconexión de la red de telecomunicaciones, etc. El Convenio de la UEAC establece como prioridades en el sector de la seguridad alimentaria (en el Art. 33):

- la mejora de los sistemas de información mutua, mediante reglamentos,
- la mejora de la eficacia económica y social, en este caso, emite recomendaciones,
- desarrolla acciones para promover la organización común de la investigación.

En el ámbito de la **agricultura**, la CEMAC ha realizado estudios varios sobre las estructuras nacionales de estadística agrícola, sobre la viabilidad de la diseminación de técnicas agrícolas para la seguridad alimentaria, la promoción de la pesca continental y la acuicultura. Además ha elaborado una Estrategia Agrícola Común (SAC), para la que trata de movilizar fondos exteriores y asesoría técnica, un programa regional de seguridad alimentaria (PRSA), en apoyo a los programas nacionales existentes.

En colaboración con el consejo fitosanitario fitosanitario de la UA, se ha puesto a punto una reglamentación común sobre la homologación de pesticidas en la zona CEMAC. Sin embargo, como hemos comentado más arriba, la capacidad en términos de implementación de programas de la CEMAC es muy limitada y aún siendo identificadas por la CEMAC, estas iniciativas regionales y programas sectoriales son íntegramente financiados con fondos exteriores (FAO, UE).

En cuanto al **medioambiente**, las prioridades son similares, es decir que se pretende mejorar los sistemas de información mutua, formular recomendaciones para la preservación, protección, restauración de la calidad medioambiental y por último iniciar acciones comunes piloto en este campo. Se han firmado acuerdos con la Conferencia de Ministros a cargo de los Bosques de África Central

(COMIFAC) de una parte y con la Agencia Internacional por el Desarrollo de Información Ambiental (ADIE) de otra. La CEMAC está diseñando igualmente un plan de acción medioambiental de la CEMAC.

Las acciones comunes van orientadas a la racionalización y la mejora de los resultados de la enseñanza (en particular la enseñanza superior), la investigación y la formación profesional. Esto incluirá desde instituciones comunes, el acceso en las mismas condiciones que los nacionales, a estudiantes de la región, la coordinación de programas de enseñanza o el reconocimiento mutuo de diplomas.

La CEMAC ha tratado de poner en marcha una Conferencia de Rectores de Universidades y de Responsables de Instituciones de Investigación y ha adoptado una declaración estadística de los efectivos de estudiantes de la Comunidad para el seguimiento de su movilidad en la región y un programa comunitario de intercambios universitarios en la zona CEMAC. También ha recogido información sobre las capacidades de los establecimientos de enseñanza superior, los centros de formación profesional, para la identificación de programas armonizados en este campo.

Por último, la CEMAC ha promovido la lucha contra el VIH/Sida en el sector de la educación, tanto en el ámbito universitario como de la enseñanza primaria y secundaria, con el apoyo de PNUD y UNESCO.

Más allá de lo expuesto anteriormente, la CEMAC no ha desarrollado muchos ejes de trabajo comunes en el ámbito del desarrollo humano. De hecho, no aparecen formalmente en la estrategia comunitaria, aunque existen iniciativas y organismos específicos de lucha contra la pobreza.

En las cuestiones relacionadas con la **salud**, la Organización de Coordinación para la Lucha contra las Endemias en África Central (OCEAC) ha sido incorporada en 2002 como organismo especializado de la CEMAC. Desde los años 80, esta organización se había debilitado hasta el punto de quedar prácticamente paralizada, sin capacidad para desarrollar actividades propias, hasta su incorporación en la CEMAC y la reforma iniciada en 2003.

3.2.2.1 Acuerdos de asociación económica con la Unión Europea (UE)

La erradicación de la pobreza, la conexión en términos económicos con el entorno internacional y el desarrollo humano son los principales retos a los que los países de África Subsahariana se enfrentan desde hace medio siglo, con resultados desiguales y escasos. Como es sabido, África Subsahariana alberga a los países de menor desarrollo humano del mundo según el Índice de Desarrollo Humano del Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD), basado en criterios de esperanza de vida, educación y renta.

Para África Subsahariana, la UE supone en la actualidad un referente económico y político de primer orden. Europa es el principal socio comercial de África y destino del 51% de las exportaciones del continente. La UE es además el principal inversor y donante de Ayuda Oficial al Desarrollo. África Occidental y Central mantienen vínculos monetarios con el euro. Existen, por otro lado, importantes referencias políticas y culturales de origen colonial con algunas potencias europeas, sin necesidad de hacer referencia a la población de origen europeo que habita el continente. Desde la perspectiva africana, la UE se ha consolidado como principal interlocutor económico, en un marco de dependencia comercial, financiera y sobre todo, de creciente influencia política.

Desde mediados de la década de los setenta, las sucesivas Convenciones Lomé han sido el marco de referencia de las relaciones económicas y financieras entre la UE y África Subsahariana y han estado tradicionalmente enmarcadas en el denominado Grupo África, Caribe y Pacífico (ACP). El esquema Lomé, considerado durante décadas la pieza fundamental de la Política de Desarrollo comunitaria, ha consistido básicamente en preferencias arancelarias no recíprocas y asistencia técnica y financiera, con el objetivo fundamental de promover el desarrollo económico y social de los Países ACP. Tras la expiración de los Acuerdos Lomé en febrero del año 2000, la UE ha puesto en marcha un nuevo marco para las relaciones con el Grupo ACP: el Acuerdo de Cotonou.

El Acuerdo Cotonou, firmado en junio de 2000, representa un giro radical en las relaciones comerciales entre ambos bloques y plantea un enfoque novedoso en diferentes vertientes. En primer lugar, implica la sustitución del antiguo régimen comercial no recíproco por preferencias recíprocas, a través del establecimiento de Acuerdos de Asociación Económica (AAE). Estos AAE son en la práctica áreas de libre comercio² entre la UE y los países ACP, acompañados de asistencia técnica y financiera. En segundo lugar, Cotonou supone el fin del tratamiento unificado del Grupo ACP, ya que los AAE han de negociarse de forma independiente. En tercer lugar, Cotonou introduce una aproximación regional en la negociación y establecimiento de los diferentes acuerdos comerciales, por la preferencia comunitaria a negociar con bloques comerciales regionales preexistentes. Además, el Acuerdo provoca un considerable fortalecimiento de la dimensión política en el marco normativo de las relaciones UE-ACP, respecto a las anteriores Convenciones.

En definitiva, los cambios que introduce el Acuerdo Cotonou y específicamente las implicaciones derivadas de la implantación efectiva de las áreas de libre comercio, se presentan como un importante reto negociador para ambas partes y una gran oportunidad para la UE en su contribución al desarrollo económico y humano de los países africanos. La poderosa influencia europea en África Subsahariana otorga de esta forma a la UE, un papel clave en el impulso del necesario desarrollo de estos países y su conexión a la actividad económica internacional.

Las relaciones económicas y políticas entre la UE y África Subsahariana se han desarrollado desde 1957 hasta la fecha sobre la base de la combinación de tres factores: ayuda al desarrollo, cooperación comercial y cooperación política. Desde una perspectiva normativa, estas relaciones se encuadraron inicialmente en el marco de relaciones con los Países y Territorios de Ultramar (PTU) y posteriormente en las Convenciones Yaundé y Lomé.

De esta forma, las negociaciones con África Central comenzaron el 4 de octubre de 2003 en Brazzaville (con la Comunidad Económica y Monetaria de África Central – CEMAC-UDEAC– y Santo Tomé y Príncipe)

En conclusión, todas las regiones de África Subsahariana han comenzado las negociaciones con la Comisión Europea. De esta forma, los cuatro Acuerdos de Asociación Económica a negociar y poner en marcha fueron: UE-CEMAC, UE-ECOWAS, UE-SADC y, el cuarto bloque, UE-ESA. A partir de la fecha límite de enero de 2008 estos bloques comerciales coexistirían previsiblemente con el área de libre

comercio que la UE ya tenía en marcha desde 1999 con Sudáfrica. Estos acuerdos contemplan no sólo el establecimiento de áreas de libre comercio, sino también elementos de cooperación adicionales de asistencia técnica y financiera.

3.3 Relaciones económicas entre Guinea Ecuatorial y la CEMAC

Guinea Ecuatorial es miembro de la comunidad económica y Monetaria de África Central (CEMAC), por lo que aplica a las importaciones procedentes de países terceros un arancel aduanero común. También puede acogerse a los beneficios comerciales que se conceden en el marco del esquema del Sistema de Preferencias Generalizadas (SPG) de los países industrializados. Asimismo, Guinea Ecuatorial es signatario del acuerdo sobre el sistema Global de Preferencias Comerciales entre Países en desarrollo (SGPC).

Guinea Ecuatorial fue signatario del acuerdo de Cotonou firmado en Benín, el 23 de junio de 2000, que regulaba las relaciones entre la unión europea (UE) y 71 países de África, Caribe y Pacífico pero expiró a finales del 2007. La UE planteó los Economic Partnership Agreements o EPA-s como reemplazo pero Guinea Ecuatorial decidió no firmar ninguno de ellos.

El país tiene un régimen comercial relativamente abierto y no cuenta con significativas barreras no arancelarias. El FMI le otorga 4 puntos en su índice de restricciones al comercio (un índice cuyo valor máximo sería 10 puntos).

Las barreras comerciales derivan fundamentalmente de la poca transparencia con que se gestiona el régimen de comercio vigente. Guinea forma parte de la CEMAC y, en principio debe aplicar el mismo régimen arancelario que el resto de los socios y tender a suprimir las excepciones en cuanto a la exacción de derechos aduaneros. La realidad es que la falta de capacidad institucional que sufre el país, unida a la corrupción de los servicios aduaneros, complican el comercio con Guinea y posibilitan el contrabando.

Pese a todas esas excepciones surge un renacer en el que el Gobierno y ciudadanos saben que precisan de la colaboración de otras naciones, por lo que sus relaciones exteriores, sobre todo en la región, son buenas y tienden a fortalecerse, a través de proyectos como el gasoducto, el tránsito portuario y el fomento del comercio en muchos ámbitos a la vez. En este esfuerzo, que se traduce en mejoras sociales, profesionales y laborales, abre las puertas a la colaboración empresarial en distintos sectores. He aquí algunos de ellos.

La Inversión extranjera descubre oportunidades en la construcción de infraestructuras y en los sectores de la construcción, turismo, eléctrico, agroindustria, pesquero y manufacturas; e industria básica de la que carece el país como fábricas de ladrillos, muebles, tornillos, cemento... Existe gran demanda de consultorías, financieras, empresas de informática, suministros de telefonía móvil y, en general, de abastecimiento, ya que el Estado se ve obligado a importar casi la totalidad de los productos que precisa, desde alimentación, medicamentos, vestido, calzado y bienes de consumo.

3.3.1 Perspectivas integracionistas de Guinea Ecuatorial en los de la CEMAC

Guinea Ecuatorial, antigua colonia española y país con mayor desarrollo de la zona CEMAC, se ha convertido en la principal potencia financiera de los seis estados que configuran dicha organización internacional gracias al "boom" petrolífero y vive en la actualidad un gigantesco proceso de modernización de sus aeropuertos, que incluye la construcción de uno nuevo en el centro de la región continental. Este desarrollo se ha materializado en la construcción de gigantescas infraestructuras con el objetivo, entre otros, de convertir al país en un importante destino turístico en las próximas décadas.

En este proceso se ha llevado a cabo la reforma y modernización total de los aeropuertos de las dos ciudades principales: la capital Malabo y la capital continental, Bata. En el año 2006, el aeropuerto de Malabo registró un tráfico aproximado de 35.000 pasajeros que se amplió considerablemente en los dos años siguientes. Por su parte, el aeropuerto de Bata próximamente podrá acoger aviones de gran capacidad, como el Airbus A 380. En los próximos meses también concluirán las obras del nuevo aeropuerto de Mongomeyen, un proyecto acometido por la constructora germana Diwidag, que facilitará el transporte al interior del continente, y a zonas que actualmente permanecen aisladas. En 2007 se creó la nueva compañía aérea nacional Ceiba que cubre el transporte entre distintas zonas del país y tiene conexiones con Douala en Camerún, Libreville en Gabón, Brazzaville en Congo y Cotonou en Benin. En los próximos años la capital ecuatoguineana, Malabo, también será la sede de un Parlamento regional del CEMAC, que actuará como un foro jurídico-político, con la misión de velar por el respeto de la paz, la democracia, los valores de la cultura africana y el desarrollo de los países miembros. Y que garantiza la seguridad jurídica entre los empresarios africanos.

Cualquier grupo integracionista necesita de un gigante como lo es Guinea Ecuatorial en la CEMAC, con posibilidades de aportar y estructurar una arquitecta que viabilice los objetivos que se pretenden lograr, asegurar un margen de contribución notoriamente sostenible, capaz de reordenar, asistir y mejorar constantemente a la integración en todas sus facetas, para brindarle oportunidad a los más débiles, contribuir a resolver las deficiencias de los más fuertes ya que hoy lo que se busca pese a todas esas grandes estrategias de desarrollo es mejorar los niveles de vida de los seres humanos, el bienestar, la paz, la seguridad. Etc.

CONCLUSIONES

- ❖ Hoy el continente africano reconoce la importancia de los procesos de integración, y se hace importante su urgencia y aceleración, porque es una notable herramienta que le permite enfrentar los retos de la globalización, para que se sustraigan al continente de la marginalización que lo hace a un lado de la gran arquitectura internacional, para participar de sus beneficios, tanto tecnológicos, como transporte, comunicación etc.
- ❖ Las Barreras No Arancelarias (BNA) aplicadas por los países desarrollados en África se han constituido en un serio obstáculo para los procesos de integración económica de los países subdesarrollados, sobre todo las políticas de subsidios de la Unión Europea y de los propios Estados Unidos, que en los marcos de un regionalismo abierto de carácter neoliberal, se han convertido en grandes exportadores mundiales de productos agropecuarios y han convertido a los países subdesarrollados en países importadores de materia prima y alimentos.
- ❖ Los países africanos necesitan avanzar con rapidez en sus procesos de integración regional. La oportunidad de unirse en la promoción del crecimiento económico y el desarrollo social desde una visión panafricana, que sin concebirse autárquica vele, en primer lugar, por los intereses regionales y populares, no debe desperdiciarse una vez más. En el éxito de sus esfuerzos va la suerte de sus pueblos empobrecidos, hambrientos e históricamente explotados.
- ❖ La comunidad económica y monetaria de África central (CEMAC) se está adecuando paulatinamente en el marco de las otras integraciones internacionales, tomándolas como ejemplo para perfeccionar su propia hoja de ruta ya que como coinciden muchos analistas la integración es un proceso, es decir, se debe analizar su marcha a través de los tiempos mejorando lo que tiene que ser mejorado, llevándole a un rango de contribución tan alto que sirva de ejemplo como lo es la unión Europea, la CEPAL y el AIBA.
- ❖ La CEMAC intenta en la actualidad convertirse en un modelo de integración que apuesta por el desarrollo económico, social cultural, científico y político de los pueblos, tanto en el plano comercial como la integración, si reconoce los diferentes niveles de desarrollo de los países miembros, y apuesta por el verdadero desarrollo de los países por la colaboración y la equidad.
- ❖ La CEMAC juega un papel importante en la conformación de espacios económicos ampliados, gracias a la concreción de proyectos de integración económica. Define modelos económicos con el objetivo de generar desarrollo a partir del fomento de poder crear la industria y el crecimiento económico: modelo de sustitución de importaciones y el de desarrollo hacia fuera.
- ❖ La labor de la CEMAC no se ha evidenciado en todos los intentos integracionistas desarrollados en África central, registra estadísticamente y publica la evolución económica de los países miembros en sus balances por periodos no definidos, analiza las políticas económicas aplicadas en los reajustes de la economía.
- ❖ Los separatismos en el interior de los países hacen que no se alcance un desarrollo sustentable, específicamente en Guinea Ecuatorial, lo que hace necesario que se vinculen a la integración

social alcanzando así niveles de integración más acorde a lo que realmente están necesitando, vinculando a la población a los avances, logros y la unidad con votos de amor y patriotismo.

- ❖ Guinea Ecuatorial está llevando un papel muy destacado en el proceso de integración regional en África central y en el golfo de Guinea. El sentido de ese rol está definido, por ciertos imperativos que determinan su desarrollo, en el comportamiento del comercio exterior del país respecto a sus vecinos regionales. Dichos imperativos son especialmente la protección de la soberanía, la integridad territorial de Guinea Ecuatorial a posibles agresiones tanto internas como externas, así como la necesidad de desarrollo.
- ❖ Guinea Ecuatorial se enfrenta al gran reto de diversificar su producción, exportación para no depender de pocos productos, luego del descubrimiento del petróleo en su territorio nacional, debe incrementar su comercio con los países de la región. El comercio y las inversiones internacionales, pueden cumplir una función poderosa y positiva para el desarrollo del país, aprovechando de las empresas medianas y pequeñas, organizadas con múltiples encadenamientos inter-firmas, absorber su tecnología y fortalecer las capacidades empresariales nacionales; lo que es indispensable para la participación en el comercio internacional.
- ❖ El famoso síndrome holandés no está exento en Guinea Ecuatorial. Todos trabajan en base al petróleo que es un recurso que por hoy empieza a escasear, necesita implementar la diversificación en los mercados nacionales, invirtiendo y formando personal para lograr producir la tierra, la ganadería, la pesca y los demás sectores que no tengan que relacionarse con el petróleo.
- ❖ Los resultados satisfactorios alcanzados por Guinea Ecuatorial en el sector petrolífero se han convertido en una oportunidad importante a tener en cuenta, en proyectos de cooperación en un área que constituye probablemente la única industria de exportación común a todos los estados de África Central. Al mismo tiempo, es imprescindible implementar programas importantes en las áreas de la salud, la educación y el empleo, tan necesarios para rescatar la mayor y mejor riqueza que desde siempre ha ofrecido y aún puede ofrecer a su gente.
- ❖ Por último la CEMAC ha servido de mediadora pero no de total inspiración entre los mecanismos de integración gestados en África, en general solo muestra como sus fundamentos teóricos han delimitado las distintas etapas por las que ha transitado dicho proceso, por lo que Guinea Ecuatorial está enfrentada a la necesidad de continuar los esfuerzos por diversificar sus producciones y mercados.

RECOMENDACIONES

- Es necesario que cualquier mecanismo integracionista trabaje por la sustentabilidad y al éxito, deberá reconocer, enfrentar y resolver, múltiples retos: ambientales, energéticos, sociales, migratorios, alimentarios, científico tecnológicos, hídricos, monetarios financieros y construir nuevo paradigma civilizatoria. ¿Qué es lo que debería construir África?
- La integración productiva científico–técnica, financiera, comunicaciones y transporte; relativiza el lugar y el mercado, tributa a la escuela de la economía equitativa y comercio justo, concepto de la subregionalidad mutuamente ventajosa, cooperativa y solidaria. Reinserción en nichos de mercado alternativos a las grandes hegemonías, nueva institucionalidad inclusiva de los movimientos de las masas con respuesta contestataria de los pueblos

BIBLIOGRAMA

- Artículos sobre comercio exterior. Integración económica encontrado en: <http://www.icesi.edu.co/blogs/icecomex/2008/10/24/integracioneconomica/Home>
- Adejeji, A. (2002), From the Lagos Plan of Action to the New Partnership for African
- AFRODAD (2005), Reality of Aid Africa Edition 2005/2006 Focus on conflict, security
- AU (2007), Statement by the African Union Chairperson, Professor Alpha Oumar
- Bach, D.C. (Ed.) (1999), Regionalisation in Africa Integration and Disintegration, James
- BEAC (2005), Situation économique, financière et monétaire des Etats Membres de la Communauté Economique et monétaire de l'Afrique Centrale en 2004 et perspectives
- Bidaurratzaga Aurre, E. (2007), Regionalismo y multilateralismo como estrategias de desarrollo para el África Subsahariana en el contexto de la globalización neoliberal, www.ucm.es
- CIEM, (2009), 30 aniversario.
- CEMAC (1994), Traité instituant la Communauté Economique et Monétaire de l'Afrique Centrale, www.cemac.cf
- CEMAC (2006), Septième Session Ordinaire de la Conférence des Chefs d'Etat de la CEMAC, Communiqué Final, Bata, www.cemac.cf
- CEMAC, (1999-2004), Rapport d'activités de la première étape du processus d'intégration économique de la CEMAC, Secretariat Exécutif, www.cemac.cf
- CEMAC (2007), Compte rendu de la première réunion des ministres de la santé des pays de la CEMAC, 27 février 2007, <http://www.oceac.org>
- Declaración de Nairobi, (2008) sobre los Acuerdos de Asociación Económica. Conferencia de Ministros de Comercio de la Unión Africana.
- ECOWAS (2001), Protocol A/SP1/12/01 on Democracy and Good Governance Supplementary to the Protocol relating to the Mechanism for Conflict Prevention, Management, Resolution, Peace-keeping and Security, Executive Secretariat, Dakar, www.ecowas.int
- EUROSTEP (2006), Nous décidons, Vous vous l'“appropriiez” Evaluation de la programmation de l'aide de la Communauté européenne aux pays ACP dans le cadre du 10ème Fonds Européen de Développement (FED), www.eurostep.org
- ECDPM (2006), Update on regional EPA negotiations, SADC – EU Economic Partnership Agreement, In Brief No.15F, www.ecdpm.org
- EXPÓSITO, P. y MOHEDANO, I. (2004) Producción y empleo sectorial en África. Comunicación en la XVIII Reunión Anual de ASEPELT 2004, junio de 2004.
- Gonzáles Vigil Fernando. ¿COORDINACIÓN DE POLÍTICAS MACROECONÓMICAS?, Desafíos y dilemas Latinoamericanos. Por. Ex – jefe de la unidad de prospectiva de la junta del acuerdo de Cartagena. www.cefir.org.uy
- GUISÁN M.C y EXPÓSITO P. (2001) the economic development of African and Asia -pacific areas in 1951-99. *Applied Econometrics and International Development*. AEEADE. vol. 1-2

- GUISAN, M.C. y EXPÓSITO, M.P. (2002) Education, industry, trade and development of African countries in 1980-99. *Applied Econometrics and International Development*. AEEADE. vol. 2-2.
- Godstein, A. (2002), The new regionalism in sub-saharan Africa: more than meets theeye?, OECD Development Centre.
- Harsch, E. (2004), *Civil society engages African plan*, Africa Renewal, Vol.18, http://www.un.org/ecosocdev/geninfo/afrec/vol18no3/183nepad_civil.htm
- Kabunda, M. (Ed.) (2002), África subsahariana ante el nuevo milenio, Pirámide.
- Klingebiel S. (2005), Africa's new Peace and Security Architecture Converging the roles of external actors and African interests, *African Security Review* 14(2).
- Muñoz González, Roberto. (2003): "Cuba ante los desafíos hegemónicos del ALCA", en El Área de Libre Comercio de las Américas (ALCA) y susrepercusiones en América Latina. Quality S.R.L. La Paz. Bolivia.
- La Integración Económica. Definiciones y conceptos encontrado en: <http://www.eumed.net/libros/2008b/401/La%20Integracion%20Economica.htm>
- "La integración es nuestro camino". Encontrado en: <http://www.pagina12.com.ar/diario/elpais/1-126592-2009-06-13.html>
- MAEC (2006), *Plan África 2006-2008*, www.maec.es
- MAEC (2005), Plan Director de la Cooperación Española 2005-2008, www.aeci.es
- MAEC (2007), Plan Anual de Cooperación Internacional 2007, www.aeci.es
- Marín Egoscozábal A. (2005), El futuro de las relaciones entre la Unión Europea y África subsahariana: Cotonú y los acuerdos de asociación económica, Real Instituto Elcano Documentos DT N° 6/2005.
- Masson, P, Pattillo, C. (2001), "*L'Union Monétaire en Afrique de L'Ouest est-elle realizable et quelle forme peut-elle prendre?*", Fonds Monétaire International, EtudeSpéciale 204, Washington DC.
- NEIRA I, y GUISÁN M.C. (2002) "Modelos econométricos de capital humano y crecimiento económico. Efecto inversión y otros efectos indirectos." Working Paper nº62. AEEADE.
- NEPAD (2006), *Rapport annuel 2004-05*, www.nepad.org
- R. Herbert (2004), *the survival of Nepad and the African Peer Review Mechanism: A critical analysis*, South African Journal of International Affairs, Volume 11, Issue 1.
- Rasmussen, V., Scout, J., (2006), *EDF Mamagement and Performance*, ECDPM seminar The Cotonou Agreement: What role in a changing World, Maastricht, www.ecdpm.org 125
- Tendencias de la Economía Mundial, (2009). www.wto.org
- UA (2006), *Rapport sur l'état de mise en place de l'architecture continentale de paix et sécurité*, Conseil de Paix et Sécurité, 21 juin 2006, Addis Abeba www.africa-union.org
- UA (2002-2007), *Declaraciones y Decisiones de las 8 Cumbres de Jefes de Estado de la UA*, www.africa-union.org 126

- UNECA (2007), Vingt-cinquième réunion du Comité Intergouvernemental d'experts – Prospectus sur l'intégration régionale en Afrique Centrale, 16-17 avril 2007, Libreville, Gabón
- Van Nieuwkerk, A. (2001), Regionalism into Globalism? War into Peace? SADC and ECOWAS compared, African Security Review, Vol.10 No.2, Pretoria. WTO, Ministerial Declaration adopted on 14 November 2001, Ministerial Conference Fourth Session, Doha 9-14 November 2001.
- ZAFAR, A y KUBOTA, K. (2003). Regional integration in Central Africa: key issues. Africa region working paper no. 52. World Bank.

SITIOS WEB

- Banco de Desarrollo Africano. <http://www.afdb.org>
- Banco Mundial: www.worldbank.org
- Sitio web oficial de CEMAC: <http://193.251.137.10/>
- Sitio web oficial de CEDEAO: www.ecowas.com
- Centre d'Etudes Prospectives et de Informations
- Sitio web de Guinea ecuatorial: www.afrolnet.com
- Internationales.(CEPII) www.cepii.fr
- Naciones Unidas. www.un.org
- Organización mundial del comercio: www.wto.org

ANEXO I

Cuadro 1

PIB mundial

Proyecciones del Fondo Monetario Internacional - octubre de 2009

	2007	2008	2009	2010
PIB mundial	5,2	3,0	-1,1	3,1
PIB países desarrollados	2,7	0,6	-3,4	1,3
EE.UU.	2,1	0,4	-2,7	1,5
Unión Europea	3,1	1,0	-4,2	0,5
Área Euro	2,7	0,7	-4,2	0,3
Alemania	2,5	1,2	-5,3	0,3
Francia	2,3	0,3	-2,4	0,9
España	3,6	0,9	-3,8	-0,7
Japón	2,3	-0,7	-5,4	1,7
Reino Unido	2,6	0,7	-4,4	0,9
Canadá	2,5	0,4	-2,5	2,1
PIB países en desarrollo	8,3	6,0	1,7	5,1
África	6,3	5,2	-1,7	4,0
Europa Central y Oriental	5,5	3,0	-5,0	1,8
Rusia	8,1	5,6	-7,5	1,5
China	13,0	9,0	8,5	9,0
India	9,4	7,3	5,4	6,4
Medio Oriente	6,2	5,4	2,0	4,2
Brasil	5,7	5,1	-0,7	3,5
México	3,3	1,3	-7,3	3,3

Fuente: panorama económica internacional # 36 noviembre de 2009.

ANEXO 2

Cuadro 2

Comercio mundial

Proyecciones del Fondo Monetario Internacional - octubre de 2009

	2007	2008	2009	2010
Volumen de comercio	7,3	3,0	-11,9	2,5
Exportaciones	6,3	1,9	-13,6	2,0
Exportaciones países desarrollados	9,8	4,6	-7,2	3,6
Exportaciones países en desarrollo				
Importaciones	4,7	0,5	-13,7	1,2
Importaciones países desarrollados	13,8	9,4	-9,5	4,6
Importaciones países en desarrollo				

Fuente: CEI en base a FMI.

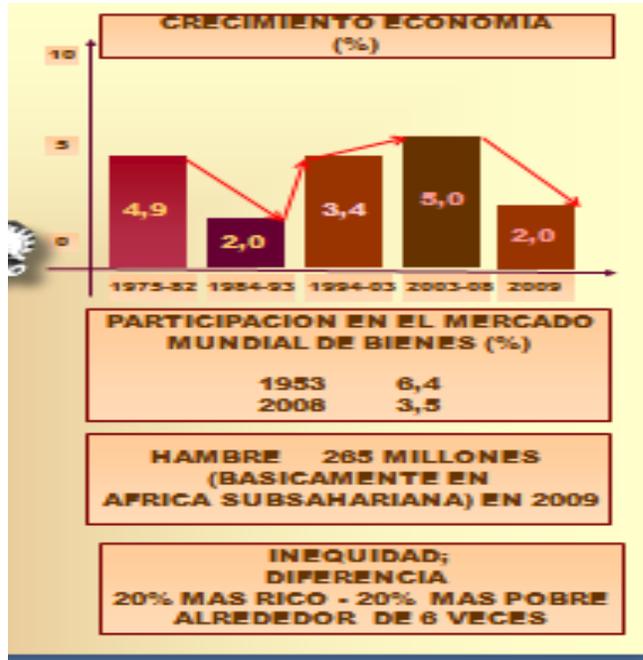
ANEXO III

**AFRICA.
ULTIMOS 50 AÑOS**

POBREZA (%)

BASICAMENTE CONCENTRADA EN AFRICA SUBSAHARIANA; 316 MILLONES DE PERSONAS (49,7% DE LA POBLACIÓN ESTIMADA EN ALGO MAS DE 600 MILLONES EN 2009)

OMC, FMI, BM Y PNUD



Fuente: Ciclo CIEM, 30 aniversario, 2009