



UNIVERSIDAD CENTRAL "MARTA ABREU" DE LAS VILLAS
VERITATE SOLA NOBIS IMPONETUR VIRILISTOGA. 1948

Facultad de Ciencias Sociales
Especialidad: Sociología

Trabajo de Diploma

Tema:

*“Estudio sobre las Condiciones del
Gobierno de Ranchuelo para el
Desarrollo Local”*

Autor(a): Yanelis Cabrera Alonso
Tutor: Msc. Abdiel Pérez Díaz
CoTutor: Dr. Ramón Rivero Pino
Consultante: Teresa de J. Martínez Castillo



2006-2007

"El límite no es un hecho espacial con consecuencias sociológicas, sino un hecho sociológico que se forma en sí mismo espacialmente"

(George Simmel)

"El desarrollo humano es un proceso mediante el cual se amplían las oportunidades de los individuos, de las cuales las más importantes son una vida prolongada y saludable, acceso a la educación y el disfrute de un nivel de vida decente".

(Luis Hidalgo)

DEDICATORIA:

Dedico mi trabajo de curso y mi carrera a personas que ocupan un lugar especial en mi vida:

- ✓ **A mis padres:** por su amor y preocupación, por guiarme en el camino que hoy me lleva a dedicarles mis años de estudio. Por darme todo cuanto necesité, cuando más difícil se me hizo continuar la carrera, llevándome a entregar todo de mí para lograr cumplir sus sueños mas grande, “verme graduada” y sobre todas las cosas por estar a mi lado siempre que los necesité, no importando como ni cuando, enfrentando los contratiempos que fueran necesarios, todo, por verme realizada.
- ✓ **A mi esposo:** por su paciencia, comprensión y escucharme en todo momento, por su apoyo continuo en estos años de sacrificio, principalmente en el tiempo en que di a luz a nuestro hijo. Siempre estuvo presente cuando mas lo necesité, mostrando su amor desmedido y ayuda incondicional, sin la cual no podría hoy estar escribiendo estas palabras que tanto significan para mí.
- ✓ **A mi niño:** mi razón de ser, desde que vio la luz de este mundo, el que me inspira cada día a ser mejor y mas capaz en cada cosa que hago y que a pesar de darme muchas preocupaciones y noches de desvelos, lo remedia todo con un beso y un “te quiero”. A ese, que siendo tan pequeñito llena de forma inexplicable tanto espacio en mi vida.

AGRADECIMIENTOS:

Agradezco primeramente a Dios, por darme sabiduría, paciencia y perseverancia durante todos mis años de estudio, obteniendo así la recompensa de mis esfuerzos, logrando alcanzar algo tan deseado, no solo por mi sino también por toda mi familia, a la cual debo agradecer, sus atenciones, su apoyo y ayuda excesiva, sus palabras de aliento y otras muchas cosas que no sabría como explicar. Pero en especial quisiera agradecerle a mi cuñada Nimsi, por cuidarme a mi niño cuando aun era muy pequeño para continuar mis estudios, a mi suegra Esther, quien dedico mucho de su tiempo para apoyarme en las tareas del hogar y el cuidado del niño mientras realizaba algo tan importante como lo es mi trabajo de curso.

Quisiera agradecer también, a mis compañeros de grupo, por apoyarme y colaborar conmigo e interceder por mí, cuando fue necesario. Así como a todos mis profesores y personal de la facultad que pusieron su confianza en mí, y me facilitaron el continuar la carrera sin pérdidas de tiempo. Construyendo en mí, una profesional con todos los valores, sentimientos y conocimientos que ello conlleva.

No pudiera tampoco dejar de agradecer a todos los ejecutivos y personal involucrado en el proceso investigativo realizado en Ranchuelo, por su incondicionalidad, colaboración y dedicarme parte de su tiempo, para obtener los resultados que presentamos en nuestro estudio. Por apoyarme y facilitarme la información requerida y sobre todas las cosas por su preocupación para que todo me saliera lo mejor posible.

Por último agradezco también a mi tutor y cotutor, por poner a mi disposición sus conocimientos, forjando así los míos, brindándome su confianza, apoyo y sobre todo su tiempo y horas de desvelo.

En general, les agradezco a todos los que de una u otra forma me ayudaron y me brindaron una palabra de aliento cuando mas lo necesité.

A todos, “muchas gracias”

RESUMEN:

Nuestra investigación se basa en el estudio de las condicionantes que presenta el gobierno de Ranchuelo para el desarrollo local, teniendo en cuenta dos dimensiones fundamentales Entorno Territorial y Gestión Municipal, cada una con distintos indicadores que nos permiten un análisis profundo y detallado de las condiciones del Municipio. Para lo cual fue necesario armarnos teóricamente de todos los aspectos referentes al tema y realizar un análisis al respecto. Planteándonos como objetivo central, analizar las condiciones del gobierno Municipal para general desarrollo local, siendo necesario, tener en cuenta objetivos específicos e interrogantes científicas en función de obtener los resultados propuestos. Utilizando para ello la metodología Cualitativa. Nuestro trabajo se realizó durante siete meses, desde diciembre del 2006 hasta junio del 2007, que van desde la búsqueda y fundamentación bibliográfica, hasta la elaboración del diagnostico de las condicionantes del gobierno de Ranchuelo para el desarrollo local, utilizando técnicas como: la entrevista, la observación y análisis de documentos, además de realizar visitas y conversaciones con funcionarios de empresas y entidades del territorio vinculadas al funcionamiento de la localidad. Alcanzando resultados satisfactorios, que pueden ser de gran ayuda al municipio estudiado para emprender estrategias y programas que contribuyan al desarrollo local.

ÍNDICE:

Introducción:	1
Capítulo I “Desarrollo Local, algunas consideraciones al respecto”	8
<u>Epígrafe1.1:</u> Contextualización y conceptualización del desarrollo local.....	8
<u>Epígrafe1.2:</u> <i>Entorno Territorial y Gestión Municipal. Algunas consideraciones al respecto</i>	19
<u>Epígrafe1.3:</u> <i>El desarrollo local en Cuba</i>	26
Capítulo II. “ <i>Condiciones del Gobierno local para facilitar el desarrollo local en el Municipio de Ranchuelo</i> ”	36
<u>Epígrafe2.1:</u> <i>Metodología para el diagnóstico de las condiciones internas del gobierno local para el desarrollo local en el Municipio Ranchuelo</i>	36
<u>Epígrafe2.2:</u> <i>Análisis de los resultados de la metodología empleada en el municipio de Ranchuelo</i>	40
Conclusiones:	71
Recomendaciones:	78
Bibliografía:	79
Anexos:	84

INTRODUCCIÓN:

El desarrollo es un *concepto histórico*, lo que quiere decir que no tiene una definición única, sino que ésta ha evolucionado de acuerdo al pensamiento y los valores dominantes en la sociedad. Así, el desarrollo tal como se entiende actualmente es muy diferente de cómo se planteaba hace cuarenta años. El contenido del concepto de desarrollo ha ido cambiando a lo largo del tiempo, por lo que para conocer su significado hay que seguir su trayectoria. Cada sociedad y cada época tienen su propia formulación de qué es el desarrollo, que responde a las convicciones, expectativas y posibilidades que predominan en ellas. En definitiva, el concepto de desarrollo se relaciona con la idea de futuro que cada sociedad se propone como meta para el colectivo humano¹.

Después de más de siglo y medio de debates que han tenido lugar en las Ciencias Sociales, aparece una nueva etapa para repensar el desarrollo, sus perspectivas y examinar el lugar que ocupan los actores sociales en este proceso y como es lógico el desarrollo local no queda exento. Algunos autores lo defienden como una alternativa de cambio en el rol de los municipios, y territorios frente a la globalización neoliberal, otros lo consideran irrealizable en el contexto actual, por la fuerza imperiosa del neoliberalismo e incluso hay quienes se enmascaran detrás de desarrollo local para querer instaurar “regiones autónomas”.

En Europa desde aproximadamente los años 70 y 80, surgen nuevos modelos de desarrollo (modelo fordista y el papel decreciente de la forma de regulación social a nivel nacional, el surgimiento de formas de gobierno supranacional, ejemplo el caso de la Unión Europea; aunque no son los únicos), dado por la incapacidad de los viejos modelos teóricos para integrar la realidad cambiante. Con estos, surgen nuevos actores (instituciones locales, administración local, actores privados, colectivos) que permiten influenciar el proceso de transformación económico y social que no habían sido tenidos en cuenta hasta entonces. Unido, al papel decreciente de la forma de regulación social a nivel nacional, el surgimiento de formas de gobierno supranacional (por ejemplo el caso de la Unión Europea) y de otra parte el gobierno, la gestión local y regional,

¹ Celia Marta Riera y Ramón Rivero Pino“;Profesores e investigadores de UCLV, uníos en torno al desarrollo! Ponencia presentada en el Evento Comunidades, en la UCLV (2007).

las leyes de descentralización de muchos países como Italia, Francia y España que reducen el papel de los gobiernos nacionales². Rápidamente estas ideas se propagaron por todo el mundo, sobre todo en América Latina y muchas de ellas, amparadas por el neoliberalismo que pretende deteriorar los Estados Nacionales.

En el contexto cubano, la consolidación de los poderes locales adquiere suma importancia, para orientar los procesos de desarrollo y, especialmente, para que los mismos respondan a las verdaderas necesidades de la población. Hoy, más que nunca, los gobiernos municipales tienen el deber de ser sumamente críticos y esclarecidos para producir un *Diagnóstico de Necesidad Local*, contra el cual se puedan confrontar todas las ofertas que reciban.

Aún cuando estas ideas de desarrollo, enfocadas a nivel local han estado presentes desde que triunfó la Revolución cubana como pensamiento y acción, fueron aceleradas con los cambios económicos, sociales etc, fruto de la crisis que ha tenido que enfrentar el país a raíz de 1990. Siendo evidente la necesidad de producir modificaciones en los municipios para estar en condiciones de operar como agentes del desarrollo local: cambiar sus estructuras, normas, comportamientos, mejorar su capacidad técnica, ampliar sus recursos, volverse más receptivos a las iniciativas y demandas de la comunidad local. En síntesis, avanzar en un profundo proceso de reforma institucional. Promoviendo una concepción integral del desarrollo local, no solo como crecimiento económico o competitividad de base territorial, sino incluyendo la equidad, el pleno empleo, una justa distribución del ingreso y demás elementos que conllevan a un proceso de integración social.

El **desarrollo local** debe incluir la preocupación de no depender exclusivamente de los recursos naturales, especialmente de los no renovables, y evitar, por ejemplo, procesos de desestructuración ambiental. El desarrollo supone también una actividad participativa, que involucra a todas las dirigencias locales y la población en general en la concepción y ejecución de un **Plan Estratégico de Desarrollo**.

Cada vez más, muchas de las decisiones que involucran la vida de los municipios son tomadas por actores que se mueven fuera de sus contextos, de modo que estas decisiones tienden a alejarse del interés concreto de los vecinos. Apuntar al desarrollo local implica potenciar los recursos existentes en función de la capacidad de inserción de la región en el funcionamiento económico global y, a su vez, potenciar la inserción de los vecinos en el nivel de decisiones y acciones que involucran a la comunidad local. Es, sobre todas las cosas, una nueva manera de comprender y construir cada país.

² Addiel Pérez Días. “Estudio sobre las condiciones del Gobierno del Municipio Manicaragua para el desarrollo local”. Tesis de Maestría, Capítulo I, Epígrafe 1.2.

Para ello es imprescindible cambios en los gobernantes, instituciones y demás actores de la sociedad, en las maneras tradicionales de considerar la realidad, es importante ver a ésta como un sistema orgánico, que rompa con la fragmentación y aislamiento de las estructuras institucionales y sociales; que resalte en sus estructuras la necesidad de integración y elevación en ellas del grado de funcionabilidad y vitalidad dentro de la sociedad local. Es importante lograr un espíritu de unidad y cooperación entre todos los actores locales, buscando articulación entre todas las partes y que se sobrepasen las relaciones duales de estos, para que se conforme un verdadero tejido institucional a partir de las redes sociales que deberán establecerse, con el fin de lograr una interconexión entre las estructuras productivas y de servicios a nivel local.

Le hemos atribuido gran connotación a nuestro trabajo, ya que contribuye en gran medida a estimular los gobiernos locales, en esencial al de Ranchuelo para la asimilación y puesta en práctica de los presupuestos antes mencionados, ofreciéndoles toda la información necesaria respecto al municipio para que puedan elaborar y ejecutar un plan de acción que contribuya al bienestar social y general de sus habitantes y de esta forma aportar su granito de arena en el largo andar hacia una sociedad superior. De ahí la importancia de este estudio, sobre todo para profundizar en algunos aspectos de la realidad local, donde los diagnósticos son muy imprecisos e inexistentes, lo que imposibilita que los gobiernos locales puedan tomar decisiones y manejar la información exacta en el territorio, por lo que pretendemos abrir la reflexión sobre las características esenciales que posibilitan o limitan facilitar por parte del gobierno municipal, procesos de desarrollo local, que tributan al mejoramiento de la calidad de vida y la emancipación humana, haciendo participe de cada proceso a los miembros de la comunidad, de forma tal que se sientan parte importante del proceso que se lleva a en nuestro país. No solo como receptores de las políticas y estrategias que se tazan a nivel nacional, que en muchas ocasiones atentan y se enfrentan a las verdaderas necesidades locales, sino también ejerciendo su capacidad para decidir y liderar sus propios procesos de desarrollo como hacedores y transformadores del entorno municipal. Siendo ineludible una mayor articulación en los diferentes niveles que operan en las estructuras de gobierno a nivel nacional, provincial y local. En función de desarrollar políticas que contribuyan al desarrollo local, que en definitiva tributan a la economía nacional, cuyo mayor beneficiario es la sociedad cubana.

Dentro de la novedad científica que tiene nuestra investigación, pudiéramos decir que en un primer momento, es, toda la información que se brinda respecto al desarrollo local, como es abordado y analizado por diferentes autores que han trabajado el tema en la arena internacional, como son (Alburquerque:2001,2003,2004), (Boisier2003), (Vázquez Barquero1999),

(Guzón2002), (Arocena1995,1998), etc, sin dejar de mencionar otros que desde nuestro país también se han pronunciado al respecto, ,(Aymara Hernández2004), (Ada Guzón2001), Elier Méndez³ y otros, incluyendo además ponencias de algunos investigadores del Centro de Estudios Comunitarios (CEC) de la UCLV en el Evento de Comunidades (2007)⁴.

En el informe se ofrece también una reflexión en torno a las características que definen esta problemática en Cuba. La investigación ha promovido y estimulado la actividad gubernamental del municipio Ranchuelo para el desarrollo local. Por ello pretendemos, tomando como precedente el estudio realizado por Addiel Pérez Díaz en su Tesis de Maestría (“Estudio de las condiciones del Gobierno de Manicaragua para el desarrollo local” 2004-2006), readaptar y aplicar en Ranchuelo, la metodología empleada por él, para lo cual hemos trabajado a nivel de estudio de campo.

El **problema de investigación** indaga sobre:

¿Cuáles son las condicionantes del gobierno de Ranchuelo para facilitar procesos de desarrollo local?

El **objetivo central** es: analizar las condiciones internas que presenta el Gobierno municipal de Ranchuelo para facilitar procesos de desarrollo local.

Los **objetivos específicos** que nos permiten dar orden y profundidad a nuestra investigación y así lograr obtener los resultados y metas propuestas son:

- Analizar los fundamentos teóricos relacionados con el desarrollo local.
- Caracterizar el debate referido a las posibilidades del desarrollo local en Cuba.
- Diagnosticar las condicionantes internas del gobierno local en Ranchuelo para facilitar procesos de desarrollo local.

Otras **Interrogantes científicas** que nos permitirán orientarnos durante el proceso investigativo:

- ❖ ¿Cuáles son los fundamentos teóricos relacionados con el desarrollo local que sirven de referente a la investigación?
- ❖ ¿Cuáles son las principales problemáticas que define el estado del desarrollo local en Cuba?

³ Elier Méndez Delgado, “Cuba: antecedentes y perspectivas del desarrollo territorial”, En Revista de Comercio Exterior, octubre 1997.

⁴ Ejemplo de ello son los trabajos, de: Celia Marta y Ramón Rivero, ¡Profesores e investigadores de la Universidad Central Marta Abreu de Las Villas (UCLV), uníos en torno al desarrollo!, “La Gestión del Gobierno municipal de Placetas en el desarrollo local. Sistematización de una Experiencia Innovadora”. Dagoberto F. Matos, Luisa F. Nápoles y Yamila R. Doval. “Lo Local y Lo Comunitario ¿Disyuntiva en la comprensión del desarrollo en Cuba hoy?” Celia M. Riera Vázquez. “Estudio sobre las condiciones del Gobierno de Manicaragua para el desarrollo Local, Villa Clara” Addiel P. Díaz y Yamila R. Doval. “Algunas Consideraciones sobre el sentido del Desarrollo y su realización a escala local. Dimensión axiológica del desarrollo local” Luisa F. Nápoles y Dagoberto F. Matos.

❖ ¿Qué condiciones internas posee el gobierno local de Ranchuelo para facilitar procesos de desarrollo local?

Por lo que las tareas científicas a resolver para dar respuestas al problema en la siguiente investigación apuntan a caracterizar las cuestiones relacionadas con los aspectos teóricos del desarrollo local y las condicionantes internas del gobierno de Ranchuelo para facilitar procesos de desarrollo local.

Esta investigación la hemos desarrollado bajo los marcos de una investigación de tipo descriptivo-analítico, ya que nuestra intención ha sido realizar un análisis de la realidad y al mismo tiempo describir ese acontecer. Para ello utilizamos la **Metodología Cualitativa**.

Se utilizaron técnicas como: el **análisis de documentos** para lograr una fundamentación lógica del proceso de investigación, profundizando en el tema abordado y asumiendo una postura crítica ante las distintas posiciones asumidas en la literatura. Ello nos permitió orientarnos en dos direcciones principales: los temas relativos a las condicionantes del desarrollo local y lo relacionado con aspectos propiamente metodológicos-conceptuales que ayudaron a esclarecer el proceso investigativo.

Realizamos **entrevistas** a informantes claves, **conversaciones** con diferentes directivos y gobernantes en el municipio por el nivel de conocimiento que tienen sobre la realidad municipal y por su experiencia en los cargos, incluyendo los Presidentes de Consejos Populares, algunos directivos de empresas y sectores de subordinación local provincial y nacional, con el fin de indagar en aspectos relacionados con su vínculo, relaciones y aportes al gobierno municipal y su nivel de implicación en los procesos que esta llevando a cabo su localidad para elevar el bienestar de sus ciudadanos.

La técnica de **observación**, fue utilizada en reuniones y visitas en que participamos, para profundizar en las ideas establecidas como objetivos de la investigación, es decir en la búsqueda de respuestas a nuestras interrogantes planteadas.

La **línea de duración** del proceso investigativo ascendió a un total de 7 meses: dos (Diciembre 2006-Enero 2007) para el análisis y fundamentación teórica del tema. Febrero, Marzo y Abril del 2007 para la recogida de información mediante el estudio de campo y al mismo tiempo continuar la revisión de la literatura al respecto, y por último Mayo y Junio para la redacción del diagnóstico y la preparación para la presentación de los resultados obtenidos durante el proceso investigativo.

La **muestra** utilizada es intencional, ya que las entrevistas fueron realizadas a sujetos que integran las estructuras del Gobierno Municipal, miembros del Consejo de Administración, Presidentes de Consejos Populares y directivos de empresas o sectores locales, provinciales y nacionales ubicados en el municipio, los cuales constituyen verdaderas herramientas para el

proceso investigativo, en el que cada uno de los implicados tiene un arsenal de información valiosa para lograr nuestros objetivos durante el proceso investigativo.

Los **recursos** con que contamos para la realización de nuestra investigación fueron: grabadora, pilas, cassetts, lapicero, papel, cámara fotográfica, entre otros, siendo éstos de gran utilidad en la recogida y acumulación de información necesaria para la elaboración del diagnóstico realizado durante el proceso investigativo.

Nuestro estudio se estructura de la siguiente manera, un primer capítulo que consta de tres epígrafes, en los que dedicamos primeramente un espacio importante al origen y contextualización del desarrollo local en Europa y América Latina haciéndose distinción de las principales conceptualizaciones y tesis que marcan a esta forma diferente de desarrollo. En un segundo momento se abordan especialmente de manera independiente dos categorías a las cuales fue importante dedicarle un tratamiento teórico: entorno territorial y gestión municipal, para luego realizar un análisis a partir de las investigaciones cubanas sobre las condiciones del desarrollo local en Cuba. Un segundo capítulo en el que primeramente se da tratamiento a los aspectos metodológicos empleados para la realización del diagnóstico de las condicionantes del gobierno de Ranchuelo para facilitar procesos de desarrollo local y por último se ofrecen los resultados obtenidos durante el estudio realizado.

CAPITULO I: *"Desarrollo Local, algunas consideraciones al respecto".*

Epígrafe 1.1: Contextualización y conceptualización del desarrollo local.

El surgimiento en Europa de nuevos modelos de desarrollo hacia los años 70 y 80, marcan una ruptura considerable respecto a las concepciones tradicionales del desarrollo. Nuevos patrones económicos distinguen al paradigma emergente, donde se visualizan otros componentes en la agenda del desarrollo. Las transformaciones de las economías europeas en ese período determinan diferentes modelos de desarrollo, dado por la incapacidad de los viejos modelos teóricos para integrar la realidad cambiante. Con estos modelos surgen nuevos actores (instituciones locales, administración local, actores privados, colectivos) que permiten influenciar el proceso de transformación económico y social que no habían sido tenidos en cuenta hasta entonces (Addiel Pérez, 2006).

Desde inicios de 1980, pero con solidificación en los 90', se viene gestando a nivel internacional, fundamentalmente en Europa, un proceso de revalorización del entorno territorial, denominado también espacio local, que abarca a la diversidad socio-estructural de estas complejas sociedades. Así, corresponde diferenciar el reconocimiento del espacio local como condición esencial del desarrollo (Addiel Pérez 2006). Desde la década de los noventa hasta los momentos actuales han surgido alternativas y opciones para el desarrollo, concebido solo en algunos casos con un enfoque holístico y desde una perspectiva histórica. Entre las nuevas proposiciones de las ciencias sociales se cuenta con las teorizaciones y experiencias del desarrollo local, el desarrollo humano, el desarrollo sustentable, el autodesarrollo comunitario, que conviven y constituyen "perspectivas que se ubican dentro de una visión alternativa"⁵. Por lo general la fundamentación teórica de alguna de estas perspectivas y su valoración axiológica apunta a distinguir su primacía sin estudiar integralmente otras teorías y experiencias. Lo cual ha llevado en los últimos veinte años, a un gran número de investigadores, expertos, instituciones, organismos y organizaciones, desde enfoques coincidentes y diversos, a

⁵ En el artículo Humanismo, totalidad y complejidad, El giro epistemológico en el pensamiento social y la conceptualización del desarrollo, Mayra Espina hace referencia a la noción de totalidad y del sentido holístico, al recate la postura ético humanista, la transdisciplinariedad, a la comprensión de la complejidad y el presupuesto de reflexividad, además de la reconceptualización del tiempo y vindicación de la función utópica hasta llegar a aspectos particulares de la conceptualización del desarrollo.

pronunciarse en relación a los temas locales. “Durante la década de los ochenta, el mundo occidental redescubrió el ámbito local [...] Los asuntos locales han alcanzado notoriedad política a nivel internacional, han movilizado comunidades enteras y han experimentado una profunda revisión, tanto respecto a lo que hacen como a la forma de hacerlo (Brugué y Gomá 1996).

En el continente americano también se han hecho sentir estas nuevas ideas de desarrollo a nivel local, muchas de ellas bajo la égida del neoliberalismo que busca poner en detrimento a los estados nacionales. Estas ideas presuponen en positivo, el fortalecimiento de la relación estado-sociedad local y una mayor articulación entre municipio y sociedad a partir del efectivo fortalecimiento de las organizaciones sociales. Se plantea un escenario local con nuevos actores sociales que obligan a un análisis profundo respecto al rol del Municipio, las organizaciones involucradas y las perspectivas de trabajo en conjunto en el ámbito local y los recursos económico-financieros como para encarar cualquier acción transformativa. Aquí aparece el desafío para los gobiernos municipales: tratar de articular sus acciones con esa parte de la sociedad organizada fortaleciendo sus vínculos a fin de ampliar el modelo de gestión municipal a algo más que sólo el equipo de gobierno de turno y por otra parte, contar con recursos propios como para potenciar las decisiones consensuadas a nivel local (Addiel Pérez, 2006).

La coincidencia histórica del auge del neoliberalismo y los movimientos localistas (Aymara Hernández, 2004), que propugnan el desarrollo local o de las localidades, y las diversas y diferentes interpretaciones que se tiene del neoliberalismo y del desarrollo local ocasiona diversas confusiones sobre los términos y la relación existentes entre ambos. Ello ocurre porque las experiencias de desarrollo local no existe a nivel de nación (Aymara Hernández, 2004) sino experiencias aisladas que para mayor complejidad se diferencian entre si. La carencia de estudios comparativos de los principios básicos del neoliberalismo y los del desarrollo local profundiza el desconocimiento que existe sobre este tema.

El desarrollo local cuestiona y critica el centralismo como modelo de gobernabilidad y enfatiza en el otorgarle mayores poderes a las localidades, en tanto "...el modelo de gobernabilidad centralista soslayó las demandas de las localidades en función de una totalidad, la cual en muchas ocasiones lejos de sintetizar lo particular, lo excluyó" (Aymara Hernández, 2004). Aunque critica la gobernabilidad centralista, el desarrollo local ve al Estado, al gobierno como un co-actor del desarrollo y le confiere el papel de coordinador y facilitador de ese proceso.

Los gobiernos nacionales han implementado diferentes políticas, leyes, e instituciones con la finalidad de favorecer procesos de descentralización, estimados como convenientes para impulsar el desarrollo local. De cierta forma el surgimiento y consolidación del tema está marcado por su presencia en las políticas de desarrollo de algunas naciones y por los cambios en los modelos de Estado Paternalista o Estado de Bienestar que prevaleció hasta los

años 70 y que entra en crisis⁶. La descentralización constituye una herramienta muy importante para alentar las iniciativas locales de desarrollo al facilitar competencias, recursos y responsabilidades a las diferentes administraciones locales (regionales, provinciales y municipales). Con ello pueden liberarse iniciativas potenciales de desarrollo en cada territorio, a partir de sus recursos endógenos, ejerciendo los actores locales su capacidad para decidir y liderar sus propios procesos de desarrollo.

Para que mediante la descentralización se contribuya mejor al desarrollo local se debería lograr la mayor correspondencia posible entre los procesos subnacionales de decisión democrática y las demandas geográficamente diferenciadas, además de facilitar una efectiva revelación de preferencias. Para que ello ocurra, se propone, principalmente: (i) estimular la conformación de mancomunidades municipales que correspondan a micro-regiones; (ii) adoptar el sistema de representación territorial para la elección de representantes en órganos locales, y (iii) vincular las decisiones sobre el gasto local con las que se refieren a los aportes de cada localidad⁷. Esto último no sería pertinente cuando se trata de facilitar el acceso de todos los habitantes a niveles similares de educación y salud, independientemente de su lugar de residencia, pero sí en el caso de la provisión de infraestructura y servicios básicos, sobre cuya base podrían promoverse procesos autónomos de concertación público-social-privada, para el desarrollo local. Debería diferenciarse, entonces, entre dos sistemas redistributivos: uno, social, destinado a garantizar a cada habitante una “canasta social” y el otro, territorial, orientado a apoyar los esfuerzos locales en auto provisión de infraestructura y servicios básicos.

Como puede verse, las nuevas exigencias de la actual fase de reestructuración o ajuste estructural, unidas a los impactos derivados del despliegue de los procesos de globalización

⁶Según José Manuel Rodríguez, en cuanto al surgimiento del desarrollo local se pueden distinguir tres posiciones: (citado por Addiel Pérez Díaz en su Tesis de Maestría):

a) Enfoque de desarrollo local iniciado desde la Administración Central (desde arriba, o de arriba abajo). En este modelo, es el Estado el que decide cuáles han de ser los criterios de desarrollo y quiénes han de ser beneficiarios o qué zonas. Este modelo coincide sustancialmente con los principios keynesianos,

b) Enfoque de desarrollo local basado en la iniciativa privada. Se trata de un modelo que supone que es el mercado el que determina en última instancia el desarrollo local, debiendo limitarse al Estado mínimo. Se trata de una posición que asume los principios neoclásicos,

c) Enfoque de desarrollo local iniciado localmente (desde abajo). Se trata de un modelo que se basa en el hecho de que el proceso de reestructuración económica internacional (globalización) ha creado nuevas formas de inestabilidad social por la incapacidad de la Administración Central para hacer frente a temas que no sean el control de grandes variables macroeconómicas (déficit, inflación, desempleo, etc.). Aquí se considera a las comunidades locales (formadas por una diversidad de agentes públicos y privados), las que se encuentran en mejores condiciones para decidir por su futuro, utilizando los recursos locales bajo control local, para fomentar beneficios que redunden en la comunidad local, actuando como mecanismo dinamizador de los procesos de desarrollo endógeno: las actuaciones públicas se dirigen a animar el surgimiento y desarrollo de empresas locales. Este se observa como un nuevo modelo alternativo al keynesiano y al clásico.

⁷ Descentralización en América Latina: cómo hacer viable el desarrollo local Iván Finot Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) Dirección de Gestión del Desarrollo Local y Regional S E R I E Gestión Pública Santiago de Chile, octubre de 2003

económica internacional, provocan un conjunto de situaciones bien complejas y diferenciadas en el ámbito local. Es por ello que no es posible dar respuestas eficientes (desde una aproximación centralista y sectorial) ante situaciones económicas tan diversas. Por el contrario, se requiere un diseño de políticas en el que las administraciones locales (regionales, provinciales y municipales) intervengan como actores decisivos en el ejercicio de concertación de actores públicos y privados para hacer frente a las diferentes situaciones.

El desarrollo no solo se difunde basado en la gran empresa, la producción a gran escala y la gran concentración urbana. También se despliega por una vía más difusa: a través de diversas iniciativas basadas en sistemas locales de empresas o distritos, los cuales también muestran su eficiencia en la organización productiva al tiempo que indican cómo es posible impulsar y protagonizar políticas de desarrollo desde los territorios⁸.

De este modo la estrategia de desarrollo local se sustenta en tres pilares básicos como son la descentralización y fortalecimiento de las administraciones locales; la creación de entornos territoriales innovadores; y el fomento de iniciativas de desarrollo económico local y generación de empleo y renta, lo cual contrasta con las estrategias tradicionales de desarrollo de carácter centralista, basadas en un diseño sectorial de instrumentos de fomento, con despliegue de políticas compensatorias o asistenciales⁹. Por lo que es necesario superar los planteamientos asistencialistas y dejar de considerar las actuaciones de ámbito local como temas de menor importancia o protagonizadas por actores empresariales “no viables”, informales o de reducida relevancia.

El desarrollo polarizado, concentrado territorialmente, y la difusión del desarrollo “*desde arriba*” ha sido el paradigma teórico dominante. El desarrollo fue posible gracias a la continua expansión de la gran industria, preferentemente localizada en los grandes centros urbanos, dado que el tipo de innovaciones tecnológicas, las políticas económicas y el desarrollo de las infraestructuras, permitieron la formación de economías de escalas y economías crecientes.

Las propuestas de la teoría territorial del desarrollo, autocentrado y del desarrollo desde abajo, surgen como una reacción a la insatisfacción que generó el agotamiento del modelo de desarrollo desde fuera, que era la propuesta establecida en los años sesenta y setenta (Vázquez Barquero, A; 1999, 29). En palabras de Aydalot, se trata de una aproximación voluntarista (y sin duda, utopía) al desarrollo, la búsqueda de un nuevo paradigma que se articula alrededor de tres grandes cuestiones: el concepto de

⁸Rodríguez Álvarez, J Manuel. La importancia de las Políticas de desarrollo Local en los Albores del siglo XXI En Experiencias Prácticas de desarrollo Local, José Manuel Rodríguez Álvarez, Bayer, S. A. (fotocopia en Dossier sobre. Desarrollo local e inserción laboral, Compilador Faustino Migueles U.A.B

⁹ Desarrollo Económico Local y Cooperación Descentralizada para el Desarrollo. Francisco Alburquerque. Soporte Magnético (PDF).

desarrollo, los mecanismos que favorecen los procesos de desarrollo y por último, las formas más eficaces de actuación de los actores económicos y sociales (Barquero, 1999).

La interpretación de lo local¹⁰ en la literatura no es común a todos, algunos utilizan el término, relacionándolo en ocasiones con el barrio, la comunidad (Addiel Pérez, 2006), pero en el caso específico de nuestro trabajo cuando hablamos de desarrollo local nos referimos al ámbito de municipio. Existe una coincidencia en la identificación de dos elementos que forman parte de esa noción de lo local: identidad local y territorio¹¹, la primera como provisión de sistema de normas y valores para la comunidad y el segundo como base del sentido de pertenencia a su lugar (Addiel Pérez, 2006).

Pero hay quienes plantean que las políticas de desarrollo local no se limitan únicamente al desarrollo municipal. A veces el ámbito local de acción abarca varios municipios con características económicas, laborales y medioambientales similares. Así pues, las fronteras de los sistemas productivos locales no tienen por qué coincidir con las fronteras municipales¹². Es importante entonces, identificar las unidades de acción apropiadas mediante la elaboración de sistemas de información territorial para el desarrollo económico local y el empleo, una tarea que las diferentes iniciativas territoriales deben comenzar más temprano que tarde.

El valor de la escala local es precisamente su singularidad, la posibilidad que brinda de re-crear las relaciones horizontales, pactar y articular (Addiel Pérez 2006). Asumiendo los planteamientos del autor cuando dice; “concebimos **lo local** como la dimensión en la cual es posible reconocer u organizar de mejor manera las necesidades y recursos disponibles. Se considera que es allí donde es más viable concertar y resolver de manera integral y mancomunada los problemas”¹³.

Este mismo autor refiere que el interés por lo local ha desembocado en un fortalecimiento de la cultura e identidad local, lo que al mismo tiempo puede presuponer en ocasiones un debilitamiento de la identificación por la nacional, como se ha demostrado en algunos países del contexto Europeo, donde lo regional se ha ido imponiendo sobre lo nacional, y lo que a nuestro juicio se requiere es una integración armónica de ambos niveles. Por lo que definir el **desarrollo local** encierra múltiples formas de hacerlo,

¹⁰ La referencia a lo **local** adquiere diferentes acepciones y se usa indistintamente. “Referirse a lo “local” no está exento de ambigüedad, de imprecisiones, de dificultades de definición. Surge frecuentemente una pregunta que no logra respuestas convincentes: ¿qué es lo local? ¿Se trata de una escala que habría que precisar en número de habitantes o en kilómetros cuadrados? ¿Supone un sistema de interacciones con una cierta autonomía? ¿Se refiere a una unidad político-administrativa?”(Guzón, A; 2002).

¹¹ Ibidem.

¹² Francisco Albuquerque, OIT Argentina. Seminario CEPAL-MTE y SS, Buenos Aires, 12 de agosto de 2004 Página 1. “Sistemas productivos locales: una mirada desde la política económica local para la generación de empleo”

¹³ Existen otros criterios en relación al tema, al ubicar a este espacio de lo local, como el lugar donde los ciudadanos ejercen una mayor voluntad para la cooperación, por compartir diversos intereses relacionados con su vida, lo que no alcanza de igual forma en otras escalas. Es visto además, como ámbito más eficiente de la organización de ciertas relaciones: la de representación política, de la comunidad, la de la convivencia, como escala más eficaz para actuar y operar ciertos efectos. Menos valorativamente, lo local puede ser visto como un ámbito territorial, delimitado por el alcance de ciertos procesos. En especial, podemos destacar lo local como ámbito de posibilidad de la interacción cotidiana cara a cara entre distintos actores. Ver: Descentralización: El día después..., Cuadernos de postgrado, serie cursos y conferencias, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 1995. www.tfronesis.org/otras/publicitema2.htm.

algunos autores hablan de desarrollo local, desarrollo territorial, desarrollo endógeno, desarrollo económico local como los fundamentales aún cuando en ocasiones hablen el mismo idioma.

Arocena afirma “El desarrollo local se define como un proceso orientado, es decir, es el resultado de la acción de los actores o agentes que inciden (con sus decisiones) en el desarrollo de un territorio determinado”. Estas decisiones no solamente se toman a una escala local, sino que existen decisiones que son tomadas en otra escala (por ejemplo, a nivel nacional o internacional) tienen incidencia en el desarrollo de un territorio dado. La preeminencia de las decisiones de los actores locales, por sobre otras decisiones que no responden a los intereses locales, es lo que define un proceso de desarrollo local” (Arocena, 1995). Da primacía a las decisiones municipales por encima de las de carácter nacional, no presta atención a la articulación de ambos en función de realizar verdaderos procesos de desarrollo local.

Por su parte Vázquez Barquero refiere que “El desarrollo endógeno persigue satisfacer las demandas de una población local a través de la participación activa de la comunidad local en los procesos de desarrollo”. No se trata tanto de mejorar la posición del sistema productivo local en la división internacional o nacional del trabajo como de lograr el bienestar económico, social y cultural de la comunidad local en su conjunto. La estrategia de desarrollo se propone, por tanto, además de desarrollar los aspectos productivos (agrarios, industriales, de servicios), potenciar las diferentes dimensiones sociales y culturales que afectan el bienestar de la sociedad. Ello conduce a diferentes senderos de desarrollo, según sean las características y capacidades de cada economía y sociedad local (Barquero, 1999).

Se puede apreciar que indistintamente se usan diversos términos para abordar una misma cuestión o un mismo proceso, aún cuando las dimensiones espaciales sean diferentes, se está en presencia de una serie de elementos comunes que aparecen en los diferentes enfoques de la literatura sobre el tema.

Al respecto Albuquerque plantea, el desarrollo local “no puede reducirse al simple espacio abstracto e indiferenciado. En su lugar hay que considerarlo [al territorio] como un actor fundamental de desarrollo, integrado no sólo por el medio físico sino por los actores sociales y sus organizaciones, las instituciones locales, la cultura y el patrimonio histórico local, entre otros aspectos básicos”(Albuquerque, 2001).

Pero para que ocurra un auténtico proceso de desarrollo local, que utilice todas las potencialidades que brinda dicha escala, será necesaria la activa participación de todos los actores naturalmente involucrados.

El desarrollo local “...es proceso participativo para abordar y resolver diversos problemas socioeconómicos en un territorio determinado por medio de la formación de alianza entre la sociedad civil, los gobiernos locales y el sector privado que conduzcan al desarrollo sostenible, al mejoramiento de la

calidad de vida de los grupos de bajos ingresos y al fortalecimiento de la democratización en toda la región...”¹⁴

Según Boisier (2003) una cuestión de importancia en la estimulación al desarrollo en cualquier parte, requiere de intensos insumos cognoscitivos nuevos. Esa estimulación puede llegar a partir del método que sugiere dicho autor, que se denomina *conversaciones sociales* donde se busca generar un lenguaje a partir de ciertas construcciones conceptuales (hipótesis sobre el desarrollo y crecimiento del territorio) lo cual se traducirá en un conocimiento socializado entre especialista, gobernantes, instituciones y demás actores del entorno local¹⁵.

Son los actores portadores del desarrollo (individuales, gobiernos locales, instituciones corporativos, colectivos) los verdaderamente *agentes de desarrollo*, son quienes deben ser portadores de proyectos, con poder efectivo como para incidir en el curso de los acontecimientos, los que deben ser identificados con exactitud a fin de convocarlos en los momentos oportunos. En esta concepción diferente se invita a la suma y a la asociación de todos los implicados en el proceso, tanto los actores locales como no locales, donde todos participan en igualdad de condiciones, sin dejar de reconocer la dotación de poder que puedan tener cada uno, lo que se trata es de crear climas favorables a la cooperación por medio de la participación e implicación de los actores locales, porque a fin de cuentas todos constituyen el poder local.

Partiendo de estos presupuestos, el desarrollo local es considerado como un proceso de fortalecimiento de las estructuras y los poderes locales, a partir de la estimulación de la participación ciudadana y del logro de acciones integradas a nivel de los procesos de producción y reproducción de la vida cotidiana en la dimensión local.

Algunos investigadores del Centro de Estudios Comunitarios (CEC) de la Universidad Central de las Villas¹⁶ coinciden en que, el desarrollo local, debe ser entendido como un proceso multidimensional, que incluye las dimensiones culturales, éticas, políticas, sociales, económicas, y medioambientales, con una interrelación inherente al propio fenómeno del desarrollo¹⁷ a esa escala. Este proceso debe ser capaz de estimular, auspiciar y apoyar la implicación, participación y cooperación de los actores sociales en la promoción y ejecución de acciones de transformación, de naturaleza común en cada una de las esferas de existencia social y

¹⁴ Fundación Interamericana. Programa de desarrollo local. Sitio en Internet sobre el Desarrollo Local.

¹⁵ Según Boisier los cursos de capacitación que eventualmente se imparten a actores locales se imparten si bien son importantes y cumplen alguna función no son muy decisivos en que se puedan consolidar buenas experiencias de desarrollo local, este autor se inclina hacia la idea de la necesidad de reestructuración de los sistemas educativos, para cambiar las formas tradicionales de pensar la realidad y suplir en otros las carencias de materias relacionadas con el tema del desarrollo, además esboza la necesidad de las conversaciones sociales.

¹⁶ Yamila R. Doval, Luisa F. Nápoles, Dagoberto F. Matos, y otros.

¹⁷ González Mastrapa, Ernel y Cambra J, “Desarrollo Humano, cultura y participación. Notas para el debate. Libro: La Participación. Diálogo y debate en el Contexto Cubano. Centro de Investigación y Desarrollo de la Cultura Cubana “Juan Marinello” La Habana, 2004(citado por los autores antes mencionados, al conceptualizar el desarrollo local).

presupone, la democracia y la gestión local participativa que le otorga mayor legitimidad y hace más eficiente la gobernabilidad local.

El protagonismo en el desarrollo local se transfiere de manera sistemática a todos los actores sociales e individuales que tienen como base de convivencia, el territorio donde transcurre su vida cotidiana. Se trata, por tanto, de asumir lo local como espacio de los nexos todo/parte, donde se producen las alternativas de inserción social en relación con el acceso del *pleno desarrollo humano* en sus diferentes dimensiones¹⁸. De igual manera, la concepción de iniciativas con impacto en la esfera económica, social, cultural, y en las comunidades de la localidad, lejos de negar la articulación del nivel municipal con los demás niveles (provincia y nación), lo presupone siendo una de sus fortalezas. A través de estos vínculos, es que cada uno de los territorios, aporta ingresos y recibe beneficios del presupuesto del país, y se inserta en el plan de la economía nacional, donde se armonizan las relaciones e intereses sectoriales y territoriales.

A partir de la extensa literatura sobre el tema y las diferentes concepciones que existen, hemos querido realizar una síntesis de las principales ideas que han marcado puntos importantes en los últimos tiempos sobre el tema del desarrollo local¹⁹, cuyas características (no son las únicas), pudieran resumirse de la siguiente manera:

- ✓ Es necesario explotar las potencialidades y posibilidades municipales afín de concretar estrategias de desarrollo relacionadas con sus necesidades, expectativas y modos de vida, asumiendo carácter único e irrepetible dado la naturaleza específica en que se sustenta en cada territorio.
- ✓ Se requiere de recursos (económicos, humanos, etc.) para hacer frente a los problemas básicos por los cuales atraviesa la localidad. Utilizando los factores de crecimiento exógeno (capital, tecnología, capital humano, proyecto nacional, política económica, demanda externa) en integración con los endógenos, a fin de integrarlos en la política local.
- ✓ El desarrollo no solo es causado por la inversión material; sino por acciones que se encuentran preferentemente en el ámbito de la psicología social, y por las posibilidades de

¹⁸ Ver a Espina Paula Mayra, en “Humanismo, totalidad, complejidad. el giro epistemológico en el pensamiento social y la conceptualización del desarrollo”. Libro La Participación. Diálogo y debate en el contexto cubano. Centro de Investigación y Desarrollo de la Cultura Cubana. Juan Marinello. La Habana, 2004.

¹⁹ Hemos tomado solo algunas de las ideas que Yamila R. Doval y Addiel Pérez, expusieron en su ponencia presentada en el evento de comunidades 2007 realizado en la UCLV, “Estudio sobre las condiciones del gobierno de Manicaragua para el desarrollo local”, realizando una interpretación y elaboración personal al respecto.

realización y canalización de las potencialidades de los miembros de la sociedad local como organismo integrado o articulado.

- ✓ No basta con su declaración y cohesión. Se necesita de investigaciones históricas y de rescate para sacar a la luz los valores del territorio en cuestión (sino existen los valores, no existe región o localidad, lo que existe es recorte territorial). Según Boisier, sin valores no hay región ni desarrollo.
- ✓ Es necesaria la asociatividad de empresas, gobierno y posibilitar procesos de aprendizajes colectivos e innovación entre empresas y cadenas, lo que desembocará en la integración del sistema productivo local en función de la construcción de un verdadero tejido productivo local.
- ✓ La innovación no solo asociado al campo de la tecnología; sino también en la gestión, en los cargos administrativos y públicos implicados en el proceso de toma de decisiones, donde se necesitan cambios en los patrones culturales, que desechen las tradicionales posturas autoritarias que responden a patrones culturales que ven mal el innovador. Se requiere además de arte para gobernar y compartir las decisiones, la ejecución y monitoreo de las acciones relacionadas con el desarrollo local.
- ✓ El entorno económico e institucional que se ha ido conformando proporciona a las empresas locales recursos, servicios, redes, etc., que permiten mejorar la competitividad. Este aspecto es de vital importancia pero es necesario no solo prestar atención a los aspectos económicos, sino también incorporar otras variables como la sociocultural, política, etc, que constituyen pilares importantes en los procesos de desarrollo local y que muchas veces se les da menor importancia.

Esto permite comprender el **desarrollo local** como un proceso dinámico en el que los actores locales (gobierno local, instituciones, población y demás miembros de la localidad) intervienen con pleno derecho, en la búsqueda de alternativas permanentes para mejorar su realidad, donde se deben interrelacionar las dimensiones económica, social, política y ambiental. Para ello deberán aprovechar los recursos endógenos y exógenos que la localidad presenta, además se requiere una fuerte capacidad innovadora de todos los integrantes, y el gobierno local debe ser capaz de aglutinar, estimular y coordinar este proceso, en el cual todos los actores conforman el poder local y es necesaria su participación y vinculación en todo momento²⁰.

Epigrafe 1.2 “Entorno Territorial y Gestión Municipal. Algunas reflexiones al respecto”.

²⁰ Ibidem.

Después de haber reflexionado sobre algunos aspectos referentes al desarrollo local, creemos necesario definir cuales serán las variables que trabajaremos en nuestra investigación. A ello hemos dedicado este epígrafe.

➤ Entorno Territorial

Los procesos de desarrollo local transcurren en un territorio específico; por lo tanto, cuando hablamos de desarrollo local, nos referimos al desarrollo de un territorio. Éste no es un mero espacio físico. Debe ser visto no como un lugar donde las cosas suceden o aterrizan, sino como una variable, una construcción social. El territorio es, en esta perspectiva, condicionador y condicionado por y desde las acciones de los actores y las comunidades. Por lo que ha sido ampliamente analizado y trabajado, desde distintos puntos de mira y al que todos de una u otra forma se dan al encuentro.

Según Gallicchio el espacio local no está nunca determinado a priori; por el contrario, es una categoría conceptual construida por los actores y los técnicos involucrados. No es ni una escala, ni una división político-administrativa, ni un sistema de interacciones. El espacio local contempla toda la dinámica relacional y las actividades que se generan en un lugar o área específica, es el contenedor de toda la vida pública cotidiana perteneciente a un área específica.

Desde nuestro punto de vista, 'espacio local' es un concepto relativo, construido, que se da siempre en relación con un ámbito global, y que va cambiando según el territorio que se defina (Enrique Gallicchio).

Por lo que se concibe el desarrollo de un territorio en relación con cuatro dimensiones básicas:

- **Económica:** vinculada a la creación, acumulación y distribución de riqueza.
- **Social y cultural:** referida a la calidad de vida, a la equidad y a la integración social.
- **Ambiental:** referida a los recursos naturales y a la sustentabilidad de los modelos adoptados en el mediano y largo plazo.
- **Política:** vinculada a la gobernabilidad del territorio y a la definición de un proyecto colectivo específico, autónomo y sustentado en los propios actores locales.

Albuquerque (2003) por su parte asume como importante para el desarrollo local los rasgos físicos territoriales y dentro de este elemento considera algunos indicadores importantes como la situación geográfica, clima, orografía, recursos naturales disponibles, características ambientales, etc.

Según Barrerio (2000) el concepto de territorio-red modifica las relaciones de proximidad y distancia. Los actores interactúan en territorios-red y determinadas funciones se ejercen de manera desterritorializada o en red. Es el caso, por ejemplo, de empresas que operan en una red de localidades o de regiones, y es en el seno de esta red, donde se materializa la creación de valor y las ganancias de productividad. No es el territorio, en tanto que espacio de proximidad (geográfico) el lugar donde se organiza la producción, sino en una red de relaciones (de mercado, de cooperación, de proveedores) que se configura y opera en una red internacional o regional.

José María Caballero, expone también sus criterios cuando dice que el territorio engloba:

- ◇ **Tamaño:** Dimensión mínima necesaria para el desarrollo regional y aprovechamiento del papel del micro territorio, el territorio municipal: ventajas e inconvenientes.
- ◇ **Delimitación territorial:** Funcional vs. Administrativa: desde arriba o desde abajo.
- ◇ **Dimensión ideológica del territorio:** Territorio como construcción social, territorio como proyecto compartido y base de identidad y papel económico de los factores extraeconómicos.

La concepción de territorio y de la identidad local como construcción social orientada a la acción parece permitir la adopción por parte de la geografía de una aproximación operativa para contribuir al «tratamiento» de algunos de los principales problemas relacionados con la teoría y la práctica del desarrollo local (Dematteis y Governa).

Por su parte un equipo de autores cubanos, (María de los Ángeles Arias y otros)²¹, define como elementos básicas del territorio para generar iniciativas de desarrollo cinco grupos de actores esenciales, entre los que se encuentran: los líderes de Gobierno (capacidad de trabajo, nivel de instrucción, iniciativas, etc.), los agentes económicos que deben ser identificados, tanto de la producción de bienes materiales como de los servicios, y detectar como estos forman parte de la vida cotidiana, y el sentido de responsabilidad de estos con la población en su radio de acción. Las instituciones es un potencial importante en este esquema de trabajo, constituyen importantes eslabones en el mejoramiento de la calidad de la vida. Aportan respuestas creativas conjuntas y acciones en la construcción y reconstrucción de la identidad local entre otros elementos. Conjuntamente se ubican las organizaciones sociales como un potencial determinante también en los cambios que se generen, la participación activa y comprometida de sus miembros en tareas de beneficio social para la comunidad es de vital importancia, además de la capacidad de adaptación de las nuevas circunstancias. Por último la población en general resulta factor decisivo, su potencial innovador estabilidad, vínculos espaciales con su entorno, en especial con la tierra, capacidad de respuesta, participación, solidaridad, sensibilidad e intereses comunes, sentido de pertenencia, conocimiento popular de su historia alimentada por la tradición, las relaciones socio-económicas y los valores compartidos por sus miembros.

Después de haber analizado los criterios y reflexiones entorno al tema planteado. Consideramos para los fines de nuestra investigación asumir como **Entorno Territorial**; la localización geográfica, posición (administrativa-jurídica), y articulación que tienen con otros municipios, la caracterización que tiene el territorio en cuanto a diversos recursos internos enraizados (económicos, humanos, infraestructura, etc.) de que dispone el gobierno local en su escenario para generar desarrollo local.

²¹ Citado por Addiel Pérez Díaz en su Tesis de Maestría, 2006, pág. 22.

Gestión Municipal

Las responsabilidades y garantías públicas hacia la promoción económica y social ha recaído tradicionalmente en los gobiernos nacionales. Con el paso a las nuevas concepciones se comparten estas actividades, dándole un peso importante a los gobiernos locales, donde el papel de la Gestión municipal es cada vez más necesaria en función de general estrategias de desarrollo para bien de la localidad.

El nivel nacional por las complejidades en que se ha ido sumiendo las sociedades ha mostrado sus límites y desconocimiento de las condiciones locales, donde han primado según Francisco Albuquerque (2001) un enfoque macroeconómico, con preferencia por los resultados a corto plazo, diseños eminentemente reactivos, etc.

A partir de los años 80 se percibe un cierto despertar de los gobiernos locales, los cuales sin dudas han ido ganando espacio en sus contextos, perfilándose como importante el valor de los procesos micro sociales²²(Addiel Pérez 2006). Los gobiernos locales actuales desde esta perspectiva deben actuar como facilitadores, coordinadores, suministradores de información, estimuladores y generadores de iniciativas en el amplio abanico de actores.

Por su parte Catalina Victory (2000), plantea que se requieren cambios en la municipalidad para transformarse en una organización capaz de responder a las necesidades de su ámbito, los cuales van dirigidos a:

1. Crear una cultura municipal para la innovación y el cambio, que facilite la incidencia de la población en la vida local.
2. Utilizar el pensamiento estratégico y sus metodologías para plantearse las funciones que debe desarrollar la municipalidad, cómo hacerlas y a quién se dirigen las acciones.
3. Asegurar la dotación básica de bienes y servicios públicos, estableciendo técnicas de productividad e indicadores de gestión para garantizar y medir las funciones que desarrolla la municipalidad.
4. Constituir equipos motivados de trabajo.
5. Propiciar una cultura organizacional que favorezca la cohesión- coordinación del funcionamiento del aparato directivo con el administrativo de la organización.
6. Articular un compromiso convincente y mantener la confianza de la ciudadanía.

²² Según Albuquerque(2003), los nuevos roles y responsabilidades de las estructuras gubernamentales se traducen en:

- Dar soporte (a través de subvenciones, cofinanciamiento, facilidades administrativas, etc.) a iniciativas que refuercen la competitividad de las estructuras económicas locales.
- Descentralizar, tanto como sea posible la información, los conocimientos y las decisiones.
- Delegar las funciones de control y prestación a organismos (públicos, privados ó mixtos) más autónomos.
- Reforzar los trabajos de evaluación a fin de hacer compatible una mayor delegación de responsabilidades con un mayor control del proceso.

7. Garantizar la información básica del municipio (planes físicos, catastros actualizados, reportes financieros, manejo de la información...).
8. Metas alcanzables y públicamente evaluables.

El peligro actual, de los cautivados por un exceso de confianza reparadora en las técnicas de gestión, es considerar al ciudadano únicamente como cliente de la administración local y que la misión de éste sea, únicamente, atender eficaz y eficientemente, como mero administrador, a sus peticiones. “Con ello se reduce al ciudadano, en su relación con la administración, a la dimensión de mero consumidor de servicios y se le reconocen únicamente sus derechos individuales (los derechos de la ciudadanía serían prácticamente los derechos del consumidor) renunciando, con ello, a admitir como ciertas responsabilidades de los ciudadanos más vinculadas a sus derechos, por ende a los deberes, cívicos. Ciertamente, la realidad es y debe ser otra”. (Reinhard).

En numerosos países occidentales se han puesto en marcha un conjunto de reformas para transformar radicalmente sus concepciones y sistemas tradicionales de las administraciones municipales. Dentro de los casos más destacados sobre salen: El Reino Unido, Dinamarca, Suecia, Noruega, Holanda, Bélgica, Alemania y España; y otros como Estados Unidos, Canadá, Australia, Nueva Zelanda y Japón²³.

El nuevo paradigma que ha surgido en estos países se orienta hacia la Nueva Gestión Pública, caracterizado por la incorporación de los principios y técnicas empresariales al campo de lo público, en especial al nuevo rol de las administraciones locales. En el análisis de los casos de reforma municipal en los países anteriores abarca según Freidman las siguientes dimensiones²⁴:

- a) Relaciones entre los diferentes niveles administrativos (distribución de poder y de tareas entre el nivel central y local).
- b) Muy interesantes son las iniciativas de las llamadas “comunidades libres” en los países escandinavos, son comunidades a las cuales el gobierno central ha concedido status especial (vía cláusula especial experimental, por período de ensayo de modelos, son liberadas de normas jurídicas y administrativas).
- c) Relaciones entre administración y ciudadanos (mecanismos de mercado, información, participación, et.).
- d) Estructuras internas (gestión, organización, personal, sistema financiero, etc.) y redefiniciones de las relaciones entre política y administración.

En estas concepciones se busca que las administraciones sean un ente capaz de ser catalizador, director y organizador de procesos, más coordinador que otra cosa, que no sufra desgastes haciendo y echando a cuesta las tareas que deben realizar otros actores que para ello existen, como diría Boisier buscar una capacidad Catalítica y sinérgica en el gobierno local. La modernización de la administración municipal

²³ Alburquerque (2003), p 134

²⁴ *Ibidem*, p. 134

según esta óptica quiere decir orientarla hacia el usuario (cliente): se trata de una administración de Potestades a una Administración Prestadora de Servicios.

La administración municipal no tiene necesariamente que dedicarse a producir bienes y servicios directos, sino que a través de diversos procedimientos rediseñados debe crear, desarrollar y regular mercados específicos que aporten los bienes y servicios requeridos, en condiciones de competencia que garanticen la calidad y el precio²⁵. Aquí se precisa también que las personas sean estimuladas por la administración a emprender iniciativas propias.

Lo importante de la acción municipal en su ámbito, no reside en prestar servicios, sino en hacer que los servicios se cumplan. En este sentido se necesita tener cuidado pues a veces muchos de los servicios prestados por los municipios suelen traspasarse a una gestión privada, lo cual puede denotar en una privatización de los servicios públicos, lo cual desde nuestra perspectiva no debe suceder²⁶.

La construcción territorial del espacio de las decisiones públicas de abajo hacia arriba, que privilegia con una mayor autonomía al gobierno local, debe considerar la corresponsabilidad de competencias en la gestión pública. El desarrollo local es un proceso orientado por estrategias y políticas que articulan esfuerzos y recursos de agentes económicos y actores políticos con capacidad de acción territorial para lograr objetivos de crecimiento económico, desarrollo social y mayores niveles de bienestar de la población. Son actores y agentes todos los que toman decisiones que afectan al territorio. Por lo tanto, no existe un modelo único de desarrollo local sino distintas propuestas de proyectos.

La creación de un sistema democrático en el ámbito del gobierno local y municipal, permitirá la participación estrecha de la ciudadanía en los asuntos de la gestión pública y permitirá el fortalecimiento de la identidad comunitaria²⁷. La reinención política del gobierno local tiene su expresión en el fortalecimiento espacial de las competencias del municipio en materia de desarrollo. Las tres relaciones más importantes en la reforma del Estado, son aquéllas de regulación, que se dan entre los agentes privados y del gobierno, las relaciones de vigilancia y supervisión; entre los políticos y los burócratas y las relaciones de responsabilidad y rendición de cuentas (accountability) que se dan entre los ciudadanos y los políticos.

La reconstrucción territorial que privilegia al gobierno local en la determinación autónoma de espacios de decisión pública de abajo hacia arriba, tiene que promover la corresponsabilidad de las competencias en la gestión pública en los diferentes niveles de gobierno y en la concertación de proyectos conjuntos de desarrollo entre los sectores público y privado (Addiel Pérez 2006).

²⁵ *Ibíd*em, p 136

²⁶ Esto implica incorporar en la Gestión Municipal nuevas capacidades relevantes, tales como: La atención primordial a los problemas específicos del tejido empresarial local y la elaboración de una estrategia de fomento económico local. El despliegue de una capacidad operativa flexible y concertada con los diferentes actores sociales territoriales, a fin de dar respuestas adecuadas a nivel local y por último la coordinación eficiente de las actuaciones de los diferentes niveles territoriales e institucionales de la Administración Pública.

²⁷ Lo comunitario es una cualidad esencial del desarrollo local. Se refiere a: conciencia crítica, cooperación, elaboración de proyectos en función de lograr el bienestar general de la ciudadanía, entre otras cosas.

Todas las tesis planteadas nos llevaron a definir la **Gestión Municipal** desde el punto de vista teórico como el conjunto de acciones que se promueven por el gobierno local, las cuales deben estar caracterizadas por una elevada capacidad en el manejo acertado de recursos locales (humanos, técnicos y físicos) en función de lograr más eficiencia en las respuestas a las necesidades de la localidad en la concreción de proyectos de desarrollo local.

Epígrafe 1.3: “El desarrollo local en Cuba”

Por las condiciones en que se abre paso el Gobierno Revolucionario, en el período de la llamada provinsianidad, se instaura un régimen municipal altamente centralizado, pero sujeto a constante perfeccionamiento legal e institucional y con una franca tendencia a ampliar la participación de las masas en la gestión y solución de los problemas de las localidades. Teniendo un perfeccionamiento importante con la promulgación de la Constitución de 1976 y aún más con la reforma constitucional de 1992. En ambos casos se trata de dar continuidad al proceso de institucionalización del Poder Popular en la instancia municipal, perfeccionando la democracia participativa y el carácter representativo de los órganos locales. Se fortalece la labor representativa y los vínculos entre los gobiernos municipales y las unidades empresariales, entidades de producción y servicios que le están subordinadas, así como la gestión de control y supervisión correspondiente al gobierno local como órgano de poder en esta instancia²⁸.

La consolidación en los 90 de todo un debate entre intelectuales en torno a la problemática del desarrollo, es el punto de partida para la introducción del tema enfocado desde el prisma de la localidad en nuestro país (Addiel Pérez 2006). Dentro de los elementos que han generado la polémica de la viabilidad de un modelo de desarrollo con el destaque prioritario del ámbito local están el agotamiento de los recursos centrales del estado cubano, lo que impidió la redistribución efectiva de los recursos, a partir de una centralización excesiva de que han sido objeto. Esto provocó que a nivel nacional se imposibilitara dar cobertura y solventar el volumen creciente de necesidades de la población y así satisfacer la igualdad de acceso tanto a los bienes materiales como espirituales, a partir de planes y programas elaborados y conciliados desde el Estado Revolucionario²⁹.

Se produce, entonces, todo un debate en torno a reconocer el espacio local (municipal y comunitario) como medida para salir de la crisis y como una búsqueda de elevar la calidad de vida de la población en muchos sentidos, que rompía con el tradicionalismo del componente económico y social que predominaba. Se superaba esto a partir de la inclusión de otras ideas

²⁸ Lissette Pérez Hernández. (Compiladora). Curso de Formación de Trabajadores Sociales. Selección de lecturas sobre “El Estado y el Derecho”, pág. 54.

²⁹ Addiel P y Yamila R. “Estudio sobre las condiciones del Gobierno de Manicaragua para el desarrollo local”, Ponencia en el Evento de Comunidades, 2007, UCLV.

sobre el desarrollo, como el componente humano, la participación popular (en sentido diferente al tradicional), las condiciones ambientales, la sustentabilidad de las transformaciones entre otros. Las potencialidades de este ámbito de acción social sería una pieza clave en estas concepciones que se vislumbran; sin embargo las mismas no estaban exentas de las influencias económicas, culturales y del sistema centralizado de planificación (como el excesivo burocratismo, las limitaciones en cuanto a la participación real de la población, la centralización de las decisiones, las concepciones y estilos de trabajo poco flexibles y nada acorde con las nuevas relaciones económicas y sociales de la etapa señalada) caracterizadas por un detrimento en la innovación sobre todo desde el nivel de base, que descansaba básicamente en el asumir tareas y orientaciones desde los niveles superiores³⁰.

Es obvio que el desarrollo local en Cuba, por las razones anteriormente apuntadas y otras, tuvo retraso en el ámbito académico, (en lo teórico), y en su implementación en el país. Por ello se aplazó en la práctica la realización de las ventajas y posibilidades del desarrollo local que puede ofrecer un país como Cuba, con condiciones únicas y especiales en Latinoamérica para el desarrollo local. Cuba posee el control sobre los recursos naturales y estratégicos del país, es reconocido su capital humano y social, y el entramado institucional está bien organizado y se articula en los diversos niveles de la estructura político-administrativa del país³¹. Estas son solo algunas de las ventajas que le confieren al desarrollo local en Cuba.

El interés por incrementar las experiencias concretas y los estudios del desarrollo local en Cuba requieren de replantear las teorías, métodos y conceptos que se encuentran diseminados en el ámbito internacional. Esto constituye un asunto complejo debido a la definición de sus metas. La sociedad en el proyecto de la Revolución Cubana, tiene bien definido sus metas, rasgos, principios y necesidades en materia de equidad y justicia social. Por lo que se hace cada vez más importante para solucionar los problemas que enfrenta Cuba de índole económica y social, a partir del desarrollo local, éste se realice de acuerdo con los objetivos centrales de la economía cubana.

La validez de la sistematización de las experiencias en desarrollo local en Cuba, y las reflexiones que pueden derivarse de ella, contribuye a que se conozca el quehacer de los gobiernos municipales y de los restantes actores sociales involucrados en los procesos de cambios y el desarrollo a escala local, territorial, en la implementación de nuevas formas de gestión, y la

³⁰ Ibidem.

³¹ La gestión del gobierno municipal de Placetas en el desarrollo local. Sistematización de una experiencia innovadora Luisa F. Nápoles Dagoberto F. Matos Yamila R. Doval.

utilización de recursos endógenos, que aportan nuevos conocimientos, metodologías y herramientas para el "saber hacer" en los municipios.

El desarrollo de la localidad cubana deberá promover la conservación y perfeccionamiento del vínculo individual con la obra colectiva, el no situarse al margen o enfrentado a ella, la conciliación del individuo y el proyecto común, con las premisas sociales elementales de la existencia personal y colectiva como finalidad de la comunidad que los identifica, con los objetivos emancipatorios. El principio estructurador del desarrollo en las localidades cubanas será entonces, la articulación comunitaria, la gestación del vínculo comunitario³² que se corresponda con las particularidades de los espacios existentes en el entramado local y nacional³³.

Unos de los aspectos más cuestionados del desarrollo local en Cuba es la descentralización administrativa, política y económica, principio básico del desarrollo local. Sin embargo, en términos de descentralización se han dado pasos en Cuba, en lo administrativo con la División Político Administrativa – década de los setenta -, que dio lugar a la creación de los gobiernos locales, además del proceso de institucionalización en cada una de nuestras localidades. La organización del gobierno local, su Asamblea Municipal y la creación de los Consejos Populares - a partir de 1992-, constituye sin dudas un paso en la descentralización política que favorece la toma de decisiones, desde cada una de las localidades, y se armonizan los intereses sectoriales y territoriales, los individuales, colectivos y sociales. La formación del presupuesto municipal, y la captación de los ingresos en cada localidad, en el plano fiscal también han evolucionado hacia una mayor descentralización. Existen no obstante limitaciones de carácter coyuntural que conducen a modificar los procesos de descentralización en determinados períodos, entre ellos por la conveniencia de centralizar y utilizar eficientemente los escasos recursos materiales y financieros, o, por la necesidad de controlar la utilización de los recursos en períodos de grandes y complejos cambios internacionales que provocan mayores incertidumbre³⁴.

En el caso particular de Cuba, la creación de los Órganos Locales del Poder Popular significó la intención de "la descentralización en todas sus instancias del aparato estatal, la concentración de la mayoría absoluta de las actividades económicas y sociales bajo la administración de las

³² Lo Local y Lo Comunitario ¿Disyuntiva en la comprensión del desarrollo en Cuba hoy? Celia M. R Vázquez. Ponencia en el Evento de Comunidades, 2007, UCLV. Se refiere según la autora a los problemas de la dinámica social que pasan por la dimensión espacial como elemento complejo en el que se articulan los elementos materiales y objetivos, los subjetivos y simbólicos.

³³ Ibidem.

³⁴ Algunas consideraciones sobre el sentido del desarrollo y su realización a escala local. Dimensión axiológica del desarrollo local. Luisa F. Nápoles y Dagoberto F. Matos UCLV.

instancias inferiores del aparato estatal, es decir de las instancias municipales [...]”³⁵. Esto representó el comienzo de un camino en el marco de “un complejo proyecto de modernización, descentralización y democratización del sistema político y estatal el cual se ha declarado como proceso de institucionalización [...] el sistema político cubano fue dotado de nuevos mecanismos de participación y legitimación que tendrían en los municipios uno de sus pivotes más relevantes” (Dilla y otros, 1993). La elección democrática y directa de los delegados de base en sus circunscripciones elevaba el nivel de representatividad real de la población en las Asambleas Municipales³⁶, que quedaban conformadas por estos.

A esta Asamblea se subordina la administración municipal, constituida por su órgano de administración, denominado Consejo de la Administración Municipal y se define como el órgano de dirección superior local dentro de la administración municipal, tiene carácter colegiado y su función principal es la de dirigir las entidades económicas de producción y servicios de subordinación municipal. Lo designa la Asamblea Municipal, encabezada por su Presidente y Vicepresidente respectivamente, teniendo dualidad de cargos (tanto en la Asamblea como en el Consejo de la Administración Municipal).

La formación de los Consejos Populares³⁷ busca establecer además facilidades organizativas, administrativas y de servicios para los habitantes de aquellos asentamientos que dejaron de ser cabeceras municipales históricas, además de la conveniencia de que existiera en ellos una autoridad subordinada al municipio que por su naturaleza se debía denominar Consejo Popular, una forma de autogobierno de base.

Sin dudas, la creación de los consejos populares representa un paso de avance en el proceso hacia la descentralización e institucionalización de un gobierno popular en la base y el desarrollo de nuevas formas de participación popular que implican: involucrar a la población en la identificación y solución de sus problemas, incrementar el nivel de participación real de la misma en las cuestiones de su interés; contribuir al mejoramiento de la gestión de gobierno por su nivel

³⁵ Discurso de Raúl Castro, Matanzas, 1974.

³⁶ En el Capítulo XII, Art. 103, de la Constitución de la República vigente, al tratar sobre los Órganos Locales del Poder Popular se señala que “las Asambleas del Poder Popular constituidas en las demarcaciones [...] son los órganos superiores locales del Poder del Estado (gobiernos locales) y en consecuencia, están investidas de la más alta autoridad para el ejercicio de las funciones estatales en sus demarcaciones respectivas y para ello, dentro del marco de su competencia y ajustándose a la ley, ejercen gobierno. Ley de Reforma Constitucional. La Habana, 1992.

³⁷ Dentro de sus tareas se encuentran fiscalizar la calidad y eficiencia en la prestación de servicios e impulsar la solución de los problemas eminentemente propios de la localidad. La experiencia había demostrado que cuando un lugar perdía su condición político-administrativa, se observaba posteriormente el debilitamiento de su desarrollo económico y social. Por otra parte, la delimitación de los territorios como resultado de conformar unidades económicas en sí mismas había traído como consecuencia en muchos casos la ruptura de redes de identidad.

de acercamiento a la población y la entidades ubicadas en su marco territorial. También, estos pudieran ser agentes claves en la coordinación con las entidades económicas de base, en la búsqueda de estrategias de desarrollo local; ayudarían a elevar la eficiencia en el uso de los recursos asignados al municipio; podrían potenciar las fuerzas e iniciativas de la población para la generación de nuevos recursos y formas de gestión, etc. Según algunos autores, el consejo popular debe ser enfocado como un embrión de autogobierno, en un gobierno socialista y como una importante vía para el perfeccionamiento del Sistema Político Cubano (Fernández, 1997).

El Consejo Popular es una división territorial dentro del municipio³⁸. Los Consejos Populares coordinan la acción de las entidades existentes en su localidad, (productivas, de servicio, organismos e instituciones sociales y políticas), promoviendo la cooperación entre ellas y ejercen el control y fiscalización de sus actividades.

En tanto la descentralización³⁹ consiste en la transferencia de competencias desde el Estado a órganos jerárquicamente subordinados existe un consenso de que deben estar presentes tres requisitos para que este sea efectivo. En primer lugar, que estos órganos subordinado (en este caso locales) sean entes con personalidad jurídica, en segundo lugar, que sus autoridades sean elegidos democráticamente, y, por último que puedan actuar con independencia de la administración central sin que esta pueda ejercer mas control sobre sus actos que el de legalidad (Palma, MM). En la práctica, las políticas macroeconómicas y sociales no le permiten a los municipios esa supuesta independencia con respecto a la administración central que a su vez depende de las condiciones que impone el orden económico mundial actual y las instituciones financieras internacionales que le diseñan “programas económicos” a los cuales tienen que ajustarse.

³⁸ La formación de Consejos Populares fue una experiencia que se llevo a cabo en La Habana y luego se extendió a todo el país. Su existencia fue legislada en la Ley No. 91 de los Consejos Populares aprobada por la Asamblea Nacional del Poder Popular en julio del 2000.

³⁹ Respecto a la descentralización, es preciso reconocer tres formas de ella definidas en función de los cambios que primordialmente persiguen (Rondinelli, 1989, citado por Von Haldenwang, 1990): a) la descentralización administrativa, la cual tiene como objetivo aumentar la eficiencia en la distribución y asignación de recursos (traslado de competencias hacia niveles territorialmente inferiores y transferencia de funciones); b) la descentralización política, cuya finalidad es plantear la democratización de las instituciones políticas, con énfasis en la participación a través de instancias cada vez mas fortalecidas y extendidas en niveles regionales y locales, para redistribuir territorialmente el poder; y, c) la descentralización económica, orientada a la regulación y limitación de funciones estatales para producir o aumentar la eficiencia económica: privatización y desregulación de actividades y medios de producción para liberalizar las fuerzas del mercado. (En el caso particular de la realidad cubana esta descentralización que hace referencia el autor no es aplicable, debido a los presupuestos de esta y los logros obtenidos por más de 40 años. En una sociedad como la nuestra no se concibe la descentralización política pues solo existe un solo partido en representación de los intereses de todos los ciudadanos, no podemos asumir la descentralización que proponen las influencias que desde el neoliberalismo se han introducido en muchos países. Sino que es necesario crear un proceso de descentralización que se ajuste a la realidad cubana).

El proceso de la descentralización en Cuba es un tema bien complejo, debido a las condiciones de nuestro país; en momentos difíciles fue necesario la centralización (económica, política administrativa, etc.), ejemplo de ello fue: el proceso de ajustes económicos implementados por el gobierno, para lograr detener la caída de la economía cubana y obtener desde 1995 niveles de crecimiento cuya acumulación es estimada en algo más del 12 %. Esta recuperación económica demostró que no era necesario recurrir a la ortodoxia neoliberal como receta y que se podía avanzar, sin sacrificar los programas de salud pública, educación y seguridad social, cuyos presupuestos se mantuvieron bastante estables o han crecido, esto ha sido posible gracias al papel relevante del Estado y el compromiso social del programa de la revolución y por la introducción de algunas reformas descentralizadoras, que aún son insuficientes si nos referimos a la centralización de los recursos, decisiones políticas a instancias centrales del estado, falta de autonomía de los gobiernos locales, centralización financiera, cuya causa fundamental pudiera ser el bloqueo, impuesto por los Estados Unidos que atribuye grandes restricciones financieras y económicas a nuestro país, además de otras causas contribuyen a que hoy sea un problema latente y de gran importancia la descentralización cubana a fin de facilitar procesos de desarrollo local.

Según Dávalos (1998) la descentralización debe contribuir a fortalecer los niveles municipales otorgándoles mayor autonomía en las decisiones relacionadas con los recursos, atributos y funciones en las actuales condiciones (de diversidad y heterogeneidad) que enfrenta el país. Añade este autor, que tal proceso favorece el despliegue de las potencialidades existentes en el país en las localidades, al mismo tiempo que permitirá contemplar la diversidad y abrir procesos más participativos, donde surjan formas de gestión más eficientes, otorgar más autonomía a las experiencias de trabajo comunitario, dar reconocimiento a la economía local, favorecer la articulación entre los distintos niveles de la sociedad y finalmente conciliar los intereses de los distintos actores a nivel local (Dávalos, R, 1998).

El funcionamiento de los Órganos Locales según -Ada Guzón (2001)- dentro del contexto de una economía centralizada y planificada desde la garantía que representaba la inserción de Cuba en un sistema económico socialista internacional se ha caracterizado, entre otros aspectos, por la estabilidad de su desempeño (con un alto nivel de dependencia de las instancias superiores) y la efectividad de acciones diseñadas como parte de programas nacionales que solucionaban las necesidades básicas de la población, replicadas en los diferentes territorios en aras de la equidad, aunque casi siempre de carácter sectorial. Todo ello limitó por innecesario las prácticas autotransformativas en las localidades (Guzón, 2001).

Si bien es cierto que sobre y desde el ámbito local-municipal cubano desde los 90 se han venido pronunciando algunos cambios también es necesario destacar que sigue existiendo una estructura jerárquica centralizada para la toma de decisiones (políticas, económicas, etc.), y las estructuras superiores no pueden abarcar la heterogeneidad de la base y las relaciones sociales entre los actores sociales muchas veces quedan anuladas. Esto se refuerza y complejiza a partir de la estructuración de la sociedad sectorialmente (ministerios, organismos, etc.), en el cual cada uno dicta sus normas, procedimientos y estructuras que son diseñadas por un centro nacional. Por lo general, media también una estructura intermedia de nivel provincial que le sirve al nivel nacional de vehículo de relación hacia abajo, con lo local. En ocasiones el nivel provincial le suma orientaciones y no pasa como un mero comunicador o trasmisor del nivel central. Esto provoca que en el plano local se refuerzan los procesos de aislamiento y que los sectores tienden a identificarse más con las orientaciones y planes de su sector en particular que a veces con las propias necesidades del municipio, también en ocasiones limita la integración con otros actores locales, lo cual hace que se pierda un tanto la función del nivel local. La posibilidad que las informaciones suban de abajo-arriba son muy limitadas e incluso hasta el nivel intermedio (provincial).

El problema del desarrollo local en Cuba pasa en nuestro criterio por buscar renovaciones en las estructuras administrativas y burocráticas que por sus concepciones no se ajustan a lo que la sociedad local hoy demanda. La necesidad de aprovechar espacios para la participación en las municipalidades y desarrollar estrategias que permitan la vinculación e integración de los actores en éstas, lo que a veces resulta complicado lograrlo y la imposibilidad de cooperación entre los actores de un mismo territorio impide un mejor aprovechamiento de los recursos y las potencialidades de cada zona, así como la ausencia tanto de un procedimiento como una coordinación acorde con las necesidades locales (Addiel Pérez, 2006). Es necesario, la articulación comunitaria como ente decisivo en la participación, cooperación y toma de decisiones en cualquier proceso de desarrollo local que se quiera implementar.

Al decir el mismo autor, remover las concepciones tradicionales en todos los niveles y actores de la sociedad es una tarea necesaria, donde se comience a desechar la idea de que el municipio es un simple destinatario de acciones que fueron diseñadas desde lo nacional, lo que posibilita un desconocimiento real de la base. En muchos casos no existen los espacios para la discusión de planes, programas nacionales con las localidades para verificar su factibilidad tanto económica como social, sustentabilidad y cómo orientarlo a partir de las características particulares de cada localidad.

Las estrategias de desarrollo local cubano tendrán que reconsiderar el papel activo que pueden desempeñar los diferentes actores en el municipio (gobiernos locales, instituciones, empresas, población, etc.) pasando de ser meros receptores y beneficiados a protagonistas; por eso es imprescindible construir estrategias inclusivas donde los actores sean partes de ese poder local, el cual está institucionalizado y se conoce como Poder Popular y se inserten desde el. Para ello deberá otorgárseles a los gobiernos locales mayor autonomía y poder de decisión en su demarcación territorial.

Los municipios requieren atribuciones mayores para afrontar los nuevos retos del desarrollo local (...) requieren de una mayor descentralización coherente y sistémica captada en una ley orgánica municipal...que consagre espacios legales para la autonomía presupuestaria, para el control del suelos y otros recursos naturales, para controlar todas aquellas variables que permitan a los gobiernos y las sociedades civiles locales disfrutar plenas capacidades para gestionar, planificar y administrar el desarrollo en sus territorios. Para ello el Gobierno debe ser capaz de producir mecanismos de planificación indicativa, de transmisión de información y control de sanciones cuando las autoridades locales trasciendan sus atribuciones legalmente consagradas (Dilla, H, 1998). Además se deberá capacitar desde todos los niveles, intermedios, locales, empresarial, poblacional, sectorial; para cambiar códigos, maneras de trabajar que tradicionalmente han sido concebidas y aplicadas en Cuba, señala este mismo autor que se necesita tiempo y recursos para ello, además de ser un proceso lento, pero que la realidad está urgido de ello.

Por lo que consideramos de manera general que las concepciones del desarrollo local pueden ser bastantes enriquecedoras de la realidad cubana por las condiciones específicas de nuestro país en cuanto se orienten a un proceso de instrumentación e implicación, logrando cada vez mas la participación desde abajo, en su adecuada articulación con los intereses sociales, colectivos e individuales, a fin de alcanzar una mayor satisfacción, complacencia e interés por parte de todos los miembros de la sociedad.

En este sentido consideramos que las teorías de desarrollo local en Cuba, no pueden ser asumidas acríticamente. Existen algunos postulados del desarrollo local que no proceden por la naturaleza de estos en las condiciones específicas de nuestro país, tales como: la explotación máxima de las capacidades internas, la evasión de un diseño o planificación externa de la economía local, el salto desde lo local a lo internacional, sobrepasando el nivel nacional, el establecimiento, como prioridades económicas, de aquellas que atañen a los beneficiarios directos, la ruptura radical con la postura paternalista del nivel nacional de gobierno, entre otras, que pretenden instaurar el desarrollo endógeno.

El desarrollo de la localidad cubana deberá promover la conservación y perfeccionamiento del vínculo individual con la obra colectiva, el no situarse al margen o enfrentado a ella, la conciliación del individuo y el proyecto común, con las premisas sociales elementales de la existencia personal y colectiva como finalidad de la comunidad que los identifica, con los objetivos emancipatorios. El principio estructurador del desarrollo en las localidades cubanas será entonces, la articulación comunitaria, la gestación del vínculo comunitario que se corresponda con las particularidades de los espacios existentes en el entramado local y nacional ya que el lo comunitario encontramos la cualidad necesaria al desarrollo humano, progresivo, con sentido también para la vida de cada individuo, desde lo local hasta lo global.

CAPITULO II: *"Condiciones del Gobierno de Ranchuelo para facilitar el desarrollo local".*

Epígrafe 2.1: Metodología para el diagnóstico de las condiciones internas del Gobierno Local para el desarrollo local en el municipio Ranchuelo.

El presente trabajo pretende analizar los elementos que pueden influir sobre el Gobierno de Ranchuelo, específicamente sobre su capacidad para generar procesos de desarrollo local. Para ello nos proponemos realizar este análisis desde una perspectiva de análisis crítico marxista de la realidad, a pesar de que las tesis sobre el desarrollo local no han sido formuladas y desarrolladas con gran profundidad. En el diseño y aplicación de la metodología se ha tomado en consideración la mayor variedad posible de elementos, los cuales deben estar estrechamente relacionados puesto que el desarrollo local se produce a partir de las múltiples relaciones que se establecen en este nivel, partiendo de la necesidad de conocer las condiciones en que se encuentra el gobierno municipal para facilitar estrategias de desarrollo.

La investigación ha transcurrido por tres fases fundamentales, la primera (Diciembre del 2006-Enero del 2007) donde centramos la atención en la búsqueda y fundamentación teórica de los elementos referentes al desarrollo local, necesarios para comprender el estado actual del tema escogido y reflexionar al respecto. Un segundo momento (Febrero, Marzo y Abril del 2007) en el que a partir de la observación como espectadora en un curso⁴⁰ que se ha estado impartiendo en el municipio, donde participan varios actores locales, contribuyó en gran medida a la caracterización del municipio permitiéndonos conocer(a partir de las reflexiones de los participantes) el acontecer municipal en relación con el tema. Siendo de gran importancia en esta etapa la técnica de observación no participante que sirvió para captar y recopilar los discursos de los diferentes sujetos participantes en el curso. A partir de la observación se pudo establecer las principales cuestiones que servirían de inicio a la investigación y ubicarnos en el contexto general de esta.

Este curso fue importante en general, porque permitió establecer algunas ideas iniciales sobre las cuestiones que pueden estar obstaculizando el proceso de desarrollo local en el municipio, sobre todo, detectando los puntos fuertes y débiles que presenta el municipio para generar proyectos de desarrollo local. Además el curso fue sirviendo para la familiarización con personalidades

⁴⁰ Este curso es dirigido a la Administración Pública, impartido por profesores de la UCLV pertenecientes al Centro de Estudios Empresariales (CEDE), consta de dos secciones mensuales y lleva funcionando alrededor de 7 meses. En el que a sugerencia y petición del tutor, se accedió a nuestra participación, siendo de gran interés para nosotros por la importancia de los temas tratados y los criterios que exponen los participantes respecto a la realidad en que viven.

importantes del municipio, las cuales brindaron información valiosa y crítica sobre la realidad, que desde otra vía hubiera sido difícil obtener. Dándole carácter descriptivo-analítico al proceso investigativo, analizando la realidad al mismo tiempo que a través de ella se produce la descripción de su acontecer.

Algunos de los participantes en este curso son miembros del Gobierno Local, o sea: la presidenta del Gobierno, el vicepresidente y secretario, los cuatro vicepresidentes del CAM y su secretario, la representante de Fórum, algunos Presidentes de Consejos Populares, la Delegada Municipal del CITMA, representantes municipales de Cultura, Educación, de la Dirección Municipal de Trabajo y Seguridad Social, Deporte, Finanzas, Economía y Planificación, Planificación Física, Vivienda, de la Asociación de combatientes y otras entidades de subordinación local.

En esta etapa fue necesario definir algunos conceptos que serían de gran ayuda en el proceso investigativo⁴¹, como:

Gobierno local(o Asamblea Municipal), El Gobierno Local es la estructura de Gobierno del Municipio y se le denomina Asamblea Municipal del Poder Popular. Estas son las más cercanas a la base y de mayor acceso a la participación popular. Por tanto son las encargadas de tomar parte activa en la solución de los problemas, incidir en la toma de decisiones hasta el punto de adoptarlas directamente y ejercer el control de las tareas encomendadas así como el establecimiento de las vías para la comunicación entre representante y representado. El papel de los gobiernos locales es fundamental en la formulación, elaboración, aprobación, ejecución y control del planeamiento municipal y el urbanismo, en el diseño de estrategias para el desarrollo local y en la satisfacción de las necesidades primarias de la población. Para ello el Municipio debe adoptar las decisiones que cumplimenten los fines para los cuales existe, expresando la cuota de autoridad que le corresponde, y su carácter democrático.

Condicionantes: Se entiende por condicionantes todos aquellos factores (políticos, organizativos, económicos, institucionales, jurídicos, sociales, etc.) que influyen directamente o indirectamente en la acción del Gobierno local municipal para generar desarrollo local. Se han identificado dos tipos de condicionantes en las que pueden existir elementos que favorecen y al mismo tiempo obstaculicen, condicionantes internas y externas (Addiel Pérez 2006).

- ◆ Las **condicionantes externas** son los distintos factores y procesos que ejercen influencias sobre los gobiernos locales, para que estos pueden desarrollar estrategias de desarrollo local en el marco de su contexto, el cual está caracterizado por relaciones (político-ideológicos, administrativo-jurídicos, institucionales, económicos y sociales) las cuales se articulan desde diferentes niveles: nacional, provincial y local, lo cual puede obstaculizar o favorecer que el gobierno local genere desarrollo local.

⁴¹ Es necesario aclarar que algunos de estos conceptos ya han sido trabajados teóricamente en el capítulo anterior, como son los conceptos de Desarrollo Local, Entorno territorial y Gestión Municipal.

- ◆ Las **condicionantes internas** se ubican aquellas que parten o son inherentes a las estructuras, procesos que tienen lugar en el espacio local municipal, es decir al interior, en la cual se contemplan cuestiones organizativas, concepciones de trabajo, características del entorno (potencialidades), limitaciones que tienen los gobiernos locales para comenzar a implementar proyectos de desarrollo local, pero que no por ser internas dejan de estar en estrecha relación con las externas.

Teniendo en cuenta además los conceptos⁴² de **Entorno Territorial**, para el cual se definen indicadores básicos⁴³ como: ubicación geográfica del municipio, división política administrativa, estructura económica del territorio, resultados económicos del municipio, categorías ocupacionales fundamentales del municipio, infraestructura municipal, recursos naturales y el concepto de **Gestión Municipal**, cuyos indicadores son: las limitaciones que enfrenta la gestión municipal (o de gobierno), las iniciativas en la gestión, capacidad de respuestas, oportunidades y autonomía.

Esta etapa de la investigación se dedicó también a la elaboración del diseño de investigación y su aplicación, además de la búsqueda y recogida de información a través de estudio de campo, siendo necesario participar en un amplio espectro de reuniones, recorridos y funciones que desempeñan los dirigentes del lugar. Se participó en diversas reuniones: del Consejo de la Administración Municipal, de los Presidentes de los Consejos Populares y de la Asamblea Municipal del Poder Popular. Asistimos a recorridos de trabajo que semanalmente realizan algunos miembros del Gobierno Municipal por los Consejos Populares y tuvimos la posibilidad de cotejar información con los órganos globales de la economía, el gobierno y algunas entidades de subordinación local, provincial y nacional. Al mismo tiempo que esto sucedía se revisó documentos como técnica de investigación, se aplicaban entrevistas a informantes claves y se recogían informaciones sobre los eventos anteriormente mencionados.

Es importante resaltar la importancia que para esta investigación tuvo las conversaciones con diferentes directivos y gobernantes en el municipio, los cuales aportaron una valiosa información.

El total de entrevistas realizadas ascendió a 16: 1 a la presidenta del Gobierno del municipio, 1 al vicepresidente de la Asamblea, 1 al vicepresidente económico, 1 al vicepresidente de Inversiones, 1 vicepresidente de Defensa y Batalla de Ideas, 1 al

⁴²Aunque los conceptos de Entorno Territorial y Gestión Municipal ya han sido definidos conceptualmente el capítulo anterior es importante definir aquí los indicadores que corresponden a cada uno de ellos.

⁴³ Debo esclarecer que los indicadores de ambos conceptos (Entorno Territorial y Gestión Municipal) fueron utilizados por los investigadores: Addiel Pérez y Yamila Roque, "Estudio sobre las condiciones del Gobierno de Manicaragua para el desarrollo local", basados en el trabajo de Albuquerque 2003. Por lo que pretendemos ajustarlos a las condiciones de Ranchuelo, a fin de realizar un diagnóstico que le permita al Gobierno local conocer las características, posibilidades y deficiencias que presenta el gobierno del municipio para facilitar estrategias de desarrollo local.

vicepresidente de Alimentación, 4 presidentes de Consejos Populares, 2 a representantes de entidades de subordinación local(Cultura y Comercio-Gastronomía), 2 de empresas de subordinación provincial(Acueducto y Vivienda) y 2 de subordinación nacional(Fábrica de Cigarros y Ministerio de la Agricultura). La selección de estos sujetos estuvo determinada por la importancia (económico-social) que representan para el municipio las entidades que dirigen, por su experiencia en los cargos y el nivel de conocimiento que poseen sobre la realidad municipal ya que pudieran responder a las interrogantes reflejadas en la entrevista.

Este instrumento (**entrevista**) permitió conocer la representación actual que tienen los individuos de la realidad a través de su vínculo con ella y a su vez, se logró por parte del investigador un alto nivel de confianza respecto al entrevistado que hace posible que este último se exprese con mayor claridad. La entrevista goza de una alta flexibilidad ya que se puede repetir alguna pregunta y aclarar el significado de términos y sentidos de aquellas que no hayan sido entendidas; sirve además como diálogo importante entre el investigador y los sujetos entrevistados.

La técnica de **observación** no participante antes mencionada fue utilizada también en reuniones, visitas y balances en que participamos, para profundizar en las ideas que ya habíamos establecido como objetivos de la investigación, es decir, en la búsqueda de respuestas a las interrogantes planteadas.

El **Análisis de documentos** se llevó a cabo también durante esta etapa de la investigación para consultar los informes de los balances de los órganos globales de la economía, algunas empresas del territorio e informes sobre la caracterización del territorio, actas de Asambleas de Rendición de Cuenta de algunos Consejos Populares, de reuniones del Consejo de la Administración (CAM), de Presidentes de Consejos Populares y otros que pudieran aportar datos importantes respecto al funcionamiento del territorio.

Durante la tercera y última fase de la investigación (mayo-junio del 2007), se centró la atención en el análisis de todos los datos obtenidos durante el trabajo de campo, para la realización del diagnóstico y exposición de los resultados del proceso investigativo, que presentamos en el próximo epígrafe.

Epígrafe 2.2: Análisis de los Resultados de la Metodología empleada en el Municipio de Ranchuelo.

2.2.1 Entorno Territorial.

➤ Ubicación Geográfica

Ranchuelo fue fundado el 1º de octubre de 1734 por Don Dionisio Consuegra en un lugar conocido por Boca de Riachuelo, perteneciente al Hato del Escambray, quedando unido a la actual provincia de Cienfuegos en febrero de 1856 a través del ferrocarril. Ranchuelo, San Juan de los Yeras y Esperanza fueron declarados como municipio el 1º de enero de 1879 y con la nueva DPA en 1976, todos estos municipios quedaron integrados en un solo municipio: Ranchuelo y desde entonces se ha mantenido así en cual consta de 11 Consejos Populares, 4 urbanos y los restantes rurales. Para ello se tuvo en cuenta aspectos económicos como la industria azucarera que en aquellos momentos era bastante grande en el territorio a tal punto que se le conocía como la capital del Recobrado⁴⁴ y su emisora radial fue nombrada “Onda Azúcar”, lo cual muestra la importancia que para el municipio tenía y tiene la producción de azúcar.

En la actualidad se han promovido cambios debido a la reestructuración que ha tenido el MINAZ, en la zona dejando solo en función el CAI “Efraín Alfonso”, lo cual ha traído serios problemas para los habitantes de estas zonas según nos dicen algunos de los entrevistados pues “sus vidas giraban alrededor de los centrales”, por lo que se han visto afectadas: identidades, culturas, tradiciones, modos de vida, de muchos de los habitantes del municipio que radican en los bateyes azucareros. Por lo que hoy es tarea fundamental de la dirección del municipio y del país, darle atención a estas personas para que continúen sus vidas y no se sientan enajenadas del proceso que está llevando a cabo la Revolución, haciéndoles saber los motivos del cambio que han sufrido y la importancia de las nuevas tareas encomendadas.

Antes de continuar creemos pertinente realizar una caracterización del área donde se encuentra ubicado nuestro objeto de estudio. Ranchuelo se encuentra ubicado al suroeste de la Provincia de Villa Clara, limitado al norte por los municipios Santa Clara y Cifuentes, al sur Manicaragua y Cruces, al este Santa Clara y Manicaragua y al Oeste por Santo Domingo y Lajas, teniendo límites colindantes con la provincia de Cienfuegos. Tiene una superficie de 554.0 km² y una población total de 58892 habitantes lo que representa una densidad poblacional de 106,0 hab/km². Por su tamaño poblacional ocupa el 5to lugar a nivel provincial, clasificado como municipio mediano (**Anexo 8y10**). Cuenta con 41 asentamientos, 6 urbanos y 35 rurales concentrados, de los cuales 15 tienen más de 200 habitantes y 20 menores de 200 habitantes, con una población dispersa de 7455hab. Personas que residen en viviendas aisladas en números menores de 15 y un total de asentamientos electrificados de 38. Por lo que pudiéramos decir que la tercera parte de la población de Ranchuelo reside en zona rural con un

⁴⁴ Es un indicador que se refiere a la eficiencia del azúcar, que expresa cantidad de azúcar obtenida cada 100 arrobas de caña de azúcar.

total de 21532hab que representa el 34% y un total en zona urbana de 41797hab representando el 66% de residentes en estas zonas respectivamente. Con una población masculina de 32053 que representa el 51% y una población femenina de 31276 que representa 49% del total de habitantes en el municipio (**Ver Anexo 9**).

El tener límites colindantes con 5 municipios y la provincia de Cienfuegos pudiera ser un rasgo importante para el municipio. Ya que pudieran establecer relaciones comerciales, administrativas y transmitirse experiencias innovadoras que puedan contribuir al desarrollo municipal y provincial. Su ubicación le permite además que los viajeros que se dirijan a la provincia de Cienfuegos utilicen la localidad de paso, por lo que esto pudiera ser ventajoso para Ranchuelo ya que constituye una demanda de servicios aún sin explotar, pudiéndose prestar servicios gastronómicos, artesanales, culturales etc. que identifiquen la identidad Ranchuelera y que a la vez puedan aportar al presupuesto local, lo cual pudiera favorecer también la cuenta en divisas del municipio ya que hacia la ciudad de Cienfuegos se dirige bastante turismo, por su atractivo, territorial, hotelístico, etc. Por lo que se pudieran promover actividades que atraigan este turismo que dicho de paso no existe en el municipio (solo de pasada), debido al poco atractivo turístico del territorio. No obstante, el municipio cuenta con Barracones, Máquinas de vapor que aunque son pocas (solo Efraín) constituyen un gran interés para los turistas, por lo que se pudiera promover un poco más en este sentido la atracción turística.

Otro elemento importante es que Ranchuelo es el municipio más cercano a la capital provincial solo con una distancia de 20 km. Esto posibilita que en breve tiempo las personas se dirijan a esta, facilitando muchos trámites legales, no solo de los ciudadanos; sino también porque allí radican la mayoría de las sedes de las directivas de empresas y organismos del territorio, facilitándose la comunicación de los niveles municipales con provinciales y regionales enclavados en la capital. Esto favorece los intercambios y procesos no solo del Gobierno Local con el provincial, sino también con las diversas estructuras administrativas que integran el poder local. Esta cercanía facilita que muchas de las experiencias en cuanto a proyectos que se implementen en Ranchuelo, revisten una notable importancia para el municipio y ayuden a mejorar la gestión municipal de muchos procesos.

A su vez, esto provoca la absorción de una fuente considerable de personas dado la amplitud del mercado laboral de Santa Clara, que hace que un volumen importante de estas se muevan a laboral allí. Esto tiene como causa fundamental, que la mayor demanda de fuerza de trabajo en el municipio es principalmente en la actividad agropecuaria en todas sus esferas y otras actividades que no cubren las expectativas de grandes segmentos poblacionales,

fundamentalmente los jóvenes, lo que posibilita que esas personas tiendan a emplearse fuera, principalmente en Santa Clara⁴⁵. Al mismo tiempo que es una debilidad también de cierta manera es un factor que contribuye a disminuir el desempleo del municipio, pero el gobierno además de desconocer el número de personas que se emplean en la capital provincial, no cobra impuesto alguno por la fuerza de trabajo que procede de Ranchuelo. El

Gobierno Local pierde muchos profesionales (técnicos y personal universitario) a partir de este éxodo migratorio que se produce hacia Santa Clara principalmente, según esta misma fuente, en busca de mejores ofertas de empleo. Dejando al municipio desprovisto de un capital humano que vive allí pero sin embargo no puede aprovechar, pues su vida laboral es fuera del municipio.

Estas personas pudieran ser aprovechadas por el gobierno en la estrategia municipal de desarrollo, siendo el potencial humano de mayor nivel de preparación, sin embargo, no es así. Esta baja disponibilidad de personal calificado no solo afecta directamente a que el gobierno no pueda contar con ellos para estrategias de trabajo, sino que actores importantes como los Economistas⁴⁶ que juegan un papel fundamental en el municipio y que trabajan de conjunto con el gobierno local, estén afectados en este sentido.

El vicepresidente del Gobierno manifiesta en sentido general, que la cercanía con la capital provincial ofrece ventajas como la capacitación, cursos de superación en coordinación con la Universidad de las Villas. Continúa diciendo “esta distancia significa que nos podamos mover hacia allá con mayor facilidad y tener mejores contactos con la ciencia, además que se puedan traer hasta aquí especialistas de diversas materias a capacitar nuestro personal, con gastos mínimos en combustible comparados con otros municipios como Corralillo (más de 100 Km.), Quemado de Güines (más de 70 Km.), Caibarien (más de 50 Km.)”. Esto sin dudas favorece la capacitación, la asesoría, los intercambios de experiencias y trabajos de conjunto con los especialistas de la Universidad (garantizándose así la relación tan importante en el desarrollo local Universidad-Gobierno Local)⁴⁷.

⁴⁵ Según el Director Municipal de Trabajo y Seguridad Social, esto está dado por el nivel de envejecimiento de la población campesina y los jóvenes no asumen en gran medida esa responsabilidad, además de tener demanda de especialistas en economía, actualmente ocupan esas plazas muchas personas que no están calificadas al respecto, solo por su experiencia laboral en el centro. El municipio no tiene posibilidades de ofrecer otros empleos, Todas las demás fuentes están cubiertas incluso la agroindustria azucarera que es la base fundamental de la economía local. Además que en Santa Clara hay mas empresas, y posibilidades de empleo en el sector turístico (los cayos) que atraen mucho a los jóvenes.

⁴⁶ El municipio presenta serios problemas de déficit de economistas, los que tenemos no cubren todas las plazas por lo que en la actualidad, esos puestos están ocupados por personas no calificadas, solo por los años de experiencia en los sectores a que pertenecen (Director de Trabajo y Seguridad social).

⁴⁷ Ejemplo de ello es el curso que se está impartiendo en el municipio a la Administración Pública por profesores pertenecientes al CEDE procedentes de la UCLV.

Es necesario además, plantear que la ubicación geográfica del municipio de Ranchuelo, clasificado como llano se encuentra en desventaja en épocas de abundante lluvia ya que hay zonas dentro del municipio un poco bajas y sufren inundaciones. Cuando hay sequía, presentan también grandes dificultades en la actividad agropecuaria, por la escasez de agua y la inexistencia del sistema de acueducto para los regadíos⁴⁸.

El curso de capacitación, arrojó también que las relaciones establecidas entre este municipio y otros municipios cercanos, son muy escasas. Todos reconocen que pudieran materializarse un poco más porque existen muchas posibilidades para ello. Siendo necesaria una estrategia de cooperación y de asociación entre municipios y provincias, que permita transmitir experiencias, convenios de trabajo, intercambio de mercancías etc. Y que se eliminen los vínculos, muchas veces impuestos, entre el Gobierno o Partido Provincial en lo referido al apoyo en las ferias agropecuarias y otras actividades que con frecuencia se ejecutan en la cabecera provincial, sino que mas bien se colegien relaciones de reciprocidad⁴⁹. Lo que indica que las relaciones existentes no son exactamente como deberían ser, sino que en muchas ocasiones (principalmente con Santa Clara) se dan a través de una relación de subordinación.

Por todos los argumentos planteados podemos decir que la ubicación geográfica del municipio de Ranchuelo a pesar de presentar algunas dificultades que limitan un mejor accionar por parte del gobierno local impidiendo desarrollar acciones que contribuyan al desarrollo de la localidad, siendo esta una tarea planteada por parte de la dirección del territorio, cuenta con un potencial que pueden explotar mucho más en función de trabajar para el desarrollo local.

➤ División Política Administrativa(DPA)

Ranchuelo como se ha planteado anteriormente cuenta con 11 consejos populares, 4 urbanos y 11 ubicados en zona rural. Con una cantidad de asentamientos rurales que asciende a 35 de los 41 que tiene el municipio lo cual nos indica que la tercera parte de la población de Ranchuelo viva en zonas alejadas de la cabecera municipal, teniendo que transitar por caminos bien deteriorados, casi intransitables, (según criterios de la presidenta del Gobierno), lo que hace que en muchas ocasiones se dificulte el accionar del Gobierno y otras entidades en estos poblados. No obstante el Gobierno Local se ha dado a la tarea de visitar cada jueves del mes, un poblado o Consejo Popular diferente y a partir de allí conocer las inquietudes y necesidades planteadas por la población, para luego poder gestionar con las instancias facultadas e implicadas en la toma de decisiones y asignación de recursos para dar respuestas a estas demandas, las cuales

⁴⁸ Según los criterios emitidos por los representantes de la ANAP y el Ministerio de la Agricultura en el municipio.

⁴⁹ Información arrojada en la entrevista realizada al vicepresidente económico del municipio.

en ocasiones no han tenido soluciones concretas por no depender del gobierno y las instancias enmarcadas en el municipio. En muchas ocasiones, estas posibles soluciones dependen de niveles superiores (provincial regional o nacional), que tienen una planificación y niveles de prioridad según sus criterios.⁵⁰

Existen además dificultades en algunos asentamientos poblacionales dispersos que no reciben energía eléctrica ya que este servicio no ha logrado llegar hasta esos lugares, no teniendo solución por parte del Gobierno Local⁵¹; además de la escases de transporte y combustible para mover a las personas residentes en estas zonas intrincadas hacia la capital municipal y provincial, sumando a ello las quejas que desde los poblados que colindan con la provincia de Cienfuegos, llegan al Gobierno, por problemas de distribuciones que se realizan en dicha provincia y no así en Ranchuelo, sobrecargando en problemas al Gobierno Local e impidiendo que éste pueda ofrecer respuestas a tantas demandas que se le acumulan en esos poblados. Todo ello genera muchas tensiones en estos asentamientos para el gobierno local que muchas veces no dependen de la gestiones por parte del gobierno, sino de la inexistencia de estrategias integradoras a nivel provincial y regional.

La División Política Administrativa para Ranchuelo, constituye en la actualidad un reto para el Gobierno Local por la cantidad de asentamientos rurales que posee, pues es tarea de este, propiciarle los servicios mínimos, (agua, transporte, servicios de comunales, recreativos, educativos, de salud et.) a la población residente en estos lugares que en muchas ocasiones han sido deficientes por la escasez de recursos, llevando al gobierno a trazarse una serie de objetivos y funciones para lograr el bienestar de los pobladores que residen en estos lugares.

➤ Estructura Económica del Territorio

La base económica fundamental del municipio es la Agroindustria Azucarera, representada por el CAI "Efraín Alfonso", con resultados a nivel Provincial y Nacional. Los renglones fundamentales son la producción de azúcar, producción de cigarro, tabaco (nacional e internacional), producción de zeolita (para consumo nacional y la exportación) y la agricultura, que depende fundamentalmente de las condiciones climatológicas al poseer una deficiente infraestructura de

⁵⁰ Como es el sistema de Acueducto que no tiene el municipio y sale a relucir en todas las reuniones, por la situación crítica del agua, (solo en algunos lugares como Esperanza que tiene un proyecto con la UNICEF, el cual no abastece e toda la población solo a una pequeña parte y otros lugares que son minis acueductos que no son suficientes, siete en todo el municipio). Lo cual se ha gestionado por parte del Gobierno Local todo lo que se podía según afirma la presidenta del gobierno, "es un asunto que no depende de nosotros, sino de la dirección del país que no está en condiciones de resolver el problema por el nivel de inversión que lleva el Acueducto de Ranchuelo", por el momento existen otros lugares priorizados, pues tienen mayor cantidad de población.(criterio expuesto por varios entrevistados: Representante de acueducto en el municipio, presidenta del Gobierno, vicepresidente, secretario y otros.)

⁵¹ La empresa Eléctrica no tiene en su plan de trabajo incorporar nuevos clientes a su servicio sino mejorar el servicio de los que ya están asociados a ellos.

regadío no pudiendo abarcar la inmensa mayoría de las tierras cultivables. Los pocos y rústicos sistemas de regadíos que se han logrado, extraen el agua de los ríos subterráneos a través de los pozos o pipas de agua, en épocas de abundante sequía⁵².

Existen además otras producciones de gran importancia como la Fábrica de Calzado que está bastante afectada producto de un cambio de tecnología, se piensa que para fines del año pase a jugar un papel importante en la economía municipal y provincial, la Fábrica de Guantes, producción de viandas y vegetales. También la Fábrica de Textiles ubicada en Jicotea que pronto montará un doble turno, lo cual será de gran connotación para el municipio pues contribuirá a disminuir la tasa de desempleos y a la vez le facilitará empleo fundamentalmente a mujeres. Esto “visto de esta forma es muy bueno para el municipio pero fue una orden ministerial que hay que cumplir, no se le preguntó al gobierno si estaba de acuerdo o si esa era su prioridad, reconocemos que es muy bueno, pero existen en Ranchuelo otras deficiencias de mayor envergadura que pudieran haberse analizado”(presidenta del Gobierno)(Anexo 20). No obstante, estas nuevas aperturas y posibilidades que se le han otorgado al municipio, contribuyen de alguna manera al fortalecimiento de la estructura económica del territorio.

La actividad económica en el Municipio abarca una gran diversidad de formas organizativas, las más importantes son:

Categoría	Cantidad
Empresas Estatales	10
Unidades Básicas Económicas (UBE)	8
Organizaciones Estatales Económicas (OEE)	2
Unidades Presupuestadas	6
Unidades Básicas de Producción Cooperativa (UBPC)	11
Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA)	3
Cooperativa de Créditos y Servicios (CCS)	33
Granjas Integrales	4
Establecimientos de empresas provinciales	12

Dentro de las empresas insignias del territorio se encuentran, Empresa Agroindustrial “Efraín Alfonso”, una de las más tradicionales del territorio, dedicada a la producción de azúcar que distingue el territorio, por los volúmenes considerables que aporta a la economía nacional, siendo de este tipo de subordinación. La Fábrica de Cigarro “Ramiro Lavandero” y la Planta de

⁵² La agricultura en el municipio a pesar de las condiciones críticas del agua, cuenta con una Granja de Referencia Nacional, “Osvaldo Herrera”, cuyas producciones se distribuyen a nivel nacional.

Zeolita que constituye uno de los yacimientos más grandes de todo el país y ambas también aportan cifras considerables a la economía nacional.

Otras de las producciones que se destacan son: la Planta Cárnica, Fábrica de Hielo, Empresa de Cultivos Varios, 3 Granjas Agropecuarias Estatales, estas dos últimas necesitan de infraestructura hidráulica para su buen funcionamiento lo cual es una de las dificultades claves del municipio, pues como han dicho muchos de los participantes en el curso, “tenemos todo para el acueducto, la necesidad, la presa, pero se priorizan lugares con mayor población que Ranchuelo”. Refiriéndonos a este tema pudiéramos decir que el municipio cuenta con una capacidad total Embalse de 89.9 Mm³ que no está siendo explotada por el mismo pues la presa “Palmarito” surte al municipio de Santa Clara con agua potable, pudiendo abastecer también a Ranchuelo que por falta de la infraestructura requerida no ha sido posible. Además, el Gobierno Local pudiera obtener beneficios pesqueros de ella pero por cuestiones de estrategias y programas provinciales todo el pescado que se extrae de esta se lleva a Santa Clara y luego es distribuido, recibiendo muy poco abastecimiento al respecto, “Pescavilla surte escasas veces” según afirman algunos de los entrevistados.

Como puede observarse en el **Anexo 11** la mayoría de las empresas y organizaciones del territorio son de subordinación provincial, compartiendo doble subordinación, provincial-local. Las cuatro empresas de mayor potencial económico del municipio son de subordinación nacional,⁵³ lo que resulta una situación desventajosa para el Gobierno Local. Según el vicepresidente del gobierno “lo que dejan y aportan estas empresas al territorio es muy poco porque son empresas que se dirigen y norman desde instancias nacionales, tienen sus esquemas de contribución financiera al territorio que no lo decidimos nosotros, lo cual dificulta la articulación con ellas en el nivel municipal, siempre que los convocamos y pueden colaborar con prestaciones de servicios⁵⁴ y participan en todas las actividades que se realizan en el municipio”⁵⁵(**Ver Anexo20**).

Otras de las cuestiones que reafirma lo expuesto, es que en las empresas del territorio, sobre todo en las más importantes, existe un criterio que se refiere a que dentro del objeto de ellas no aparece señalado apoyar al gobierno en su gestión para tratar las necesidades de la población local, incluso no se promueve desde estas trabajar sobre la base de las necesidades de la

⁵³ Empresa Agroindustrial “Efraín Alfonso”, Fábrica de Cigarro, “Ramiro Lavandero”, Granjas Agropecuarias, y la Planta de Zeolita.

⁵⁴ Ejemplo de ello es cuando se necesita transporte para repartir los artículos la Fábrica de Cigarro presta alguno de sus vehículos, la Planta de Zeolita cuando se necesita rellenar algunos caminos presta ese servicio y así pudiéramos mencionar otros, pero solo son prestaciones.

⁵⁵ Al revisar los resultados de la investigación realizada por Addiel Pérez y Yamila Roque “Estudio sobre las condiciones del Gobierno para el desarrollo local”, nos percatamos que esta situación se da de manera muy similar en el municipio de Manicaragua, demostrando así que es un aspecto que esta afectando las economías de muchos municipios, no solo la de Ranchuelo.

población que habita en los lugares en que está enclavada la empresa, en muchas ocasiones si no son convocadas por el gobierno incluso hasta por el Partido no participan en la solución de los problemas. Además muchas veces estas solo se enmarcan al cumplimiento estricto de sus actividades y planes de entrega, no dejan espacio ni se comprometen con acciones que desde el gobierno se le encomiendan y que contribuyen al desarrollo local del municipio y un mejor bienestar social de sus ciudadanos⁵⁶.

Esto evidencia que el gobierno del municipio no puede contar con el apoyo que se requiere para desempeñar los procesos de desarrollo local, por ser muy insuficientes el grado de coordinación y planificación de conjunto para trazar planes de desarrollo. Los niveles de articulación son muy bajos, sobre todo el apoyo a la instancia de gobierno se produce cuando se convoca desde el nivel nacional o provincial para las tareas o programas que se quieren implementar a nivel local. Dentro de estos planes o programas se insertan el programa de la Batalla de Ideas, la emergencia por fenómenos meteorológicos, etc. (presidenta del Gobierno y otros participantes en el curso).

Otra de las tendencias encontradas en el municipio estudiado ha sido, el peso que ocupan dentro de la economía local las empresas de subordinación provincial, las cuales representan un elevado por ciento respecto al total, aún cuando se comparte la doble subordinación, estas son regidas desde el nivel provincial. Al Gobierno Local sólo se le subordina la Empresa Municipal de Comercio Gastronomía y los Servicios Personales, la que incluso depende en su mayoría de productos que son colocados desde el nivel central ya que dentro de su servicio fundamental está garantizar el abastecimiento de la canasta básica, aún cuando tengan otras funciones de menor peso⁵⁷. No es un factor económico de peso dentro del territorio ya que depende en su mayoría de otros niveles, que en definitiva pudiera estar ubicada dentro de las provincial. Se puede afirmar que al Gobierno Local en la actualidad no se le subordina ninguna otra empresa sólida económicamente⁵⁸(vicepresidente económico).

Lo anteriormente expresado refleja en las estructuras municipales, una escasa identificación con las necesidades del territorio, las cuales a veces es como si no existieran, aún cuando son claves en los procesos de desarrollo local.

⁵⁶En entrevistas realizadas a la presidenta, vicepresidente, directora de Cultura, CITMA, entre otras, se destaca la no colaboración, compromiso y apoyo por parte de la Agricultura para la puesta en marcha de un Organopónicos y una conejera que como parte de un proyecto de colaboración con COSUDE que se estaba desarrollando en el poblado del Monte, se iba a hacer, lo cual contribuiría grandemente a disminuir el desempleo, delitos etc. en el lugar, facilitando trabajos a las mujeres e impedidos físicos, entre otras cosas. Aún cuando se reconoce que el funcionario que esta al frente de la Agricultura en el municipio es un buen directivo.

⁵⁷ Según criterios del vicepresidente de la economía en el municipio.

⁵⁸ Cuando existe la doble subordinación se convierte muchas veces en un problema para las empresas, según algunos entrevistados(Representante de la Agricultura y de la Fábrica de Cigarros) porque las dos partes quieren mandar sobre nosotros, quieren controlar y exigir cumplimientos sin ponerse de acuerdo entre ellos, piden mucho pero ninguno nos da nada tampoco.

➤ Resultados Económicos del Territorio

Al finalizar el año 2006, el municipio muestra una mejoría en los resultados de los principales Indicadores Económicos, pues se sobrecumple la producción mercantil planificada, con el empleo de un promedio de trabajadores ligeramente mayor que el programado, un salario medio mensual que supera los pronósticos y un incremento de la productividad por trabajador, no obstante existen otros indicadores de eficiencia de suma importancia como el consumo energético por producción mercantil y la relación salario medio-productividad, que muestran ineficiencia de la productividad (**Anexo 12, 21**).

Según informes de la marcha de la economía en el territorio en el cierre del 2006 hasta enero 2007, la producción mercantil del territorio asciende en un 2.7%, producto de las producciones de diez entidades⁵⁹. Con relación al año anterior crece en un 9.9% a pesar de que doce centros reporten decrecimiento respecto al año anterior⁶⁰. Un salario medio mensual de 355,2 pesos por trabajador cifra superior a la prevista para el período en un 2.0%. En las empresas de mayor afectación respecto a lo antes planteado, se encuentra la Agroindustria Azucarera, “Efraín Alfonso”, cuya producción asciende a 205,5 toneladas, sobrecumpliendo el plan (1,1 %), en el cierre de enero (2006-2007), aunque comparado con el año anterior (2005-2006) ha decrecido en un 23.0%, perfilándose serios problemas de deterioro de las maquinarias. La Fábrica de Cigarro “Ramiro Lavandero” con un incumplimiento de las ventas en un 3.3%, por problemas de rotura de los equipos, interrupciones operativas y producción almacenada por falta de transporte. Además de que su marca “Veguero” le fue quitada y se le impuso el “Criollo”, vendiéndole la marca a Brasil, por lo que el mercado se ha cerrado cada vez más por la poca calidad del cigarro⁶¹. Esto muestra que la dirección del país traza estrategias desde arriba sin tener en cuenta las necesidades y principales problemas de los municipios, las decisiones no se consultan con las administraciones solo se ordenan. No se analizó que en el momento en que se tomó esa decisión la tasa de desempleo de Ranchuelo estaba en 10, y que con este cierre de la fábrica quedarían inactivos más de 500 trabajadores (presidenta del Gobierno).

⁵⁹ Empresa de Cigarro, “Ramiro Lavandero”, Empresa Cultivos Varios “El Diamante”, OEE de Transporte, OEE Servicios Personales, Empresa Municipal Comercio y Gastronomía, Estab. Mantenimiento de Viviendas, Estab. Conservas de Vegetales, Estab. ICAIC, Estab. Calzado “B. Bermúdez”, Granja Agroindustrial “Osvaldo Herrera”.

⁶⁰ Empresa Azucarera “Efraín Alfonso”, La Granja “Osvaldo Herrera”, las OEE de Servicios Personales y de Transporte, la Granja Genética Porcina, el Frigorífico, el ICAIC, la Mina de Zeolita, Calzado “B. Bermúdez”, Guantes “Fiel”, Tabaco Torcido Esperanza, Bebidas y Refrescos.

⁶¹ La Fábrica de Cigarros estuvo amenazada, ya que se quería cerrar, debido a que su maquinaria ya estaba obsoleta y se abrió una fábrica en Holguín con tecnología avanzada. A petición de la presidenta del gobierno en una reunión con el compañero Lajee, exponiendo todas las consecuencias del cierre de la fábrica (desempleo, descenso de la economía del territorio etc.) se decidió dejar la fábrica pero cambiarle la calidad y la marca del cigarro por lo que se sustituyó la producción de “Veguero por “El Criollo”. Mandando los trabajadores de la Fábrica de Ranchuelo a capacitar a los trabajadores de Holguín. Poco a poco se han ido cerrando máquinas dentro de la empresa, llegará el momento que se cerrará completamente. Además ha tenido otras pérdidas como la Fábrica de Conservas y de Papel Corrugado de Esperanza, entre otras.

Se elevaron las ventas de mercancías para un sobrecumplimiento del plan del 3.0%, con buenos resultados en todos los centros excepto la Empresa Municipal del Comercio y la Gastronomía y la OEE de Servicios Personales. Sin embargo se refleja un promedio de trabajadores a nivel municipal inferior al plan a un 0.7%. Con un déficit de trabajadores para actividades agropecuarias, debido al envejecimiento de la población campesina con un promedio de 45 años en adelante. Además de la existencia en el municipio de una gran demanda de Licenciados y Técnicos en Economía, esos puestos están siendo ocupados por personal no calificado, pudiendo esto afectar el buen desenvolvimiento económico del territorio. Estos resultados muestran que el Gobierno local, pudiera presentar dificultades a corto plazo con la fuerza laboral necesaria principalmente para mantener las producciones agropecuarias, pues tienen muy poco personal menor de 45 años vinculados a estas labores. Por lo que será tarea no solo del Gobierno Local sino también de la dirección del país (esto mismo está aconteciendo en muchos lugares de nuestro archipiélago) y se hace necesario cada vez mas revertir esta situación.

Según conversación sostenida con funcionarios del Gobierno Local, sobre la relación de este con empresas de carácter nacional, nos hace alusión a que en general tienen buenas relaciones, sin embargo, según criterios expuestos en el curso nos hacen saber que han tenido dificultades con la Agricultura, cuyas causas ,dicen, “está dado fundamentalmente por el verticalismo y centralismo del Estado a partir de los Ministerios, que no tienen en cuenta las iniciativas que desde el Gobierno Local ha emergido, aún cuando desde este se les ha hecho un llamado a apoyar por lo que estas significan a la hora de realizar algunas transformaciones en el municipio, no existe desde el Gobierno Local una estrategia local para subvertir esto”(presidenta del gobierno).

En la actualidad éste, lo que más puede hacer es coordinar las estructuras que a este nivel se encuentran, pero no gobernar con ellas. Según esta misma fuente “se necesitan *vías seductoras* para enganchar en algún proyecto de desarrollo municipal a los representantes del Empresas de subordinación nacional enmarcadas en el municipio. No porque sus ministerios se los prohíba sino porque no se lo exige y por tanto está fuera de su accionar laboral. Lo único que interesa es obtener buenos resultados y cumplir el plan, viéndose limitada la actividad integradora del Gobierno Local (presidenta del Gobierno). Ejemplo de ello fue la no implicación de la Agricultura

en el Proyecto “Del Monte”⁶², no existiendo una identificación y sensibilidad con los problemas que afecta la localidad.

Otro rasgo interesante es que el municipio solo cuenta con 3 empresas o entidades que están en el proceso de perfeccionamiento empresarial, (Efraín Alfonso, La Eléctrica y El sector tabacalero), el cual no ha avanzado mucho y está comenzando el proceso la EPPA. Pero en sentido general afirma el vicepresidente económico, el perfeccionamiento empresarial en el municipio está en proceso de estancamiento.

La población ocupada en la economía y los servicios en la actualidad en el Municipio de Ranchuelo según la Dirección Municipal de Trabajo es de 23486, de un total de población económicamente activa de 24224. En edad laboral 33015, de estos 17655 son hombres y 15360 son mujeres (**Ver Anexo14**). Esto se debe, fundamentalmente, a que en el municipio hay un predominio del sexo masculino según datos estadísticos, además de la escasez de círculos infantiles que impide que muchas madres pudiendo trabajar no puedan hacerlo por no tener alguien que cuide de sus hijos. Existiendo un total de población en edad pre-laboral de 12353 de los cuales 6273 son hombres y 6080 mujeres, lo cual no sucede igual en la población post-laboral que asciende a 13222 sobrepasando en números a la pre-laboral justificando así el por qué del envejecimiento de la población en edad laboral, donde las mujeres sobrepasan la cifra de hombres con 7563, para un total de hombres de 5659. Contando con una población desocupada de 132 para una tasa de desempleo de un 3%.

Esto se debe según el director de Trabajo, a que las ofertas no son lo suficientemente tentadoras principalmente para los jóvenes. Pues las ofertas que tienen son en lo fundamental en la rama agropecuaria, producción de tabaco, entre otras, vinculadas con estas. Además de demanda de economistas, pues según nos plantea el director de esta institución esto se debe a que “los graduados del nivel superior en su mayoría se quedan trabajando en Santa Clara donde hay ofertas mas tentadoras, y los jóvenes buscan la manera para incorporarse a la escuela Formatur para trabajar en la cayeria norte cuyos motivos en lo esencial son económicos. Como puede verse existe una diferencia considerable entre la población laboral y la PEA del municipio.

Esto sugiere, que existe un amplio volumen de población que está en edad laboral en el municipio, sin embargo, trabajan fuera y se desconoce por parte del gobierno qué hace

⁶² Proyecto que se desarrolló en la comunidad que lleva ese nombre financiado por COSUDE al cual hicimos alusión anteriormente, dando resultados satisfactorios en los aspectos culturales, creación de una casa de cultura en el lugar con todas las condiciones, una biblioteca, Etc. pero que además incluía la participación de la agricultura, pues se pretendía hacer un Organopónicos y otras actividades que incluían su apoyo y no fue así por lo que en este sentido no se cumplió el objetivo. En la actualidad el Organopónicos que dejaron a medias se esta perdiendo y nadie se hace cargo. Tal es el punto de no implicación de la Agricultura que actualmente el municipio en conjunto nuevamente con esa ONG llevarán el proyecto a la comunidad “La Granja” y solo aceptan el proyecto si la Agricultura no forma parte de este.

actualmente y cuáles son los rasgos que pudieran contribuir al desarrollo de la localidad. A pesar de que el Programa de Empleo en el municipio ha cambiado, según nos hace saber el director de Trabajo en la localidad, antiguamente el programa de empleo estaba dirigido al incremento que se pudiera producir en la actividad económica del territorio, nuevas fuentes de prestación de servicio o de la producción. Actualmente este está en función de dar respuesta a las necesidades que tiene el territorio, de ofrecer empleo a todas aquellas personas que están desvinculadas fundamentalmente los jóvenes, “nosotros somos un municipio que damos respuesta, tanto en la modalidad de estudio como de empleo” (Director de Trabajo y Seguridad Social).

Este mismo ejecutivo plantea que tienen vínculos muy cercanos con el Gobierno Local y las entidades educacionales del territorio, se tiene un buen control y seguimiento de los estudiantes desde que comienzan la carrera hasta que la concluyen, llevando las ofertas hacia las instalaciones educativas según los intereses del municipio para que ellos distribuyan las plazas (Director de Trabajo y Seguridad Social Municipal). Por lo que en sentido general las relaciones entre las instancias implicadas en este proceso son buenas. Continúa diciendo, “este vínculo no se establece desearíamos solo con la Universidad pues no participamos en la distribución que hace la provincia de los profesionales que cada año se gradúan, cuya mayoría no se incorporan a trabajar en el municipio. Esta pudiera ser una de las causas también por las que muchos profesionales se quedan a laborar en Santa Clara, pues no se les hace saber de la importancia de sus conocimientos para el desarrollo del municipio y la importancia de la labor que van a desempeñar dentro de este.

Como elemento favorecedor, dentro del municipio son las alternativas de superación que a través del CITMA y FORUM ya que estos son los instrumentos necesarios para accionar en función del desarrollo social y económico del territorio, propiciando la capacitación a través de postgrados, cursos, que se coordinan con el CITMA provincial, la UCLV y otras entidades del territorio. En la actualidad se trabaja en el municipio en la realización de un proyecto con financiamiento internacional (COSSUDE) que permitirá crear una oficina de proyectos que facilitará la capacitación y el manejo de información sobre ciencia, innovación y desarrollo, que contribuyan al desarrollo local.

Por todo lo antes planteado creemos necesario mantener y desarrollar políticas de estimulación al potencial humano del territorio, lo cual se convierte en una tarea a corto, mediano y largo plazo para las estructuras de Gobierno Municipal. Consideramos que la clave se encuentra en

establecer un equilibrio entre la generación de fuentes de empleo atractivas y en localizar más la política de formación de profesionales en sus contextos.

➤ Categorías Ocupacionales Fundamentales del Municipio

En el municipio Ranchuelo el número de trabajadores asciende según datos estadísticos del 2006 a 21924 personas de estos 7684 son mujeres. Contratados temporalmente 1453 personas de las cuales 316 son mujeres y total de personas trabajando de 576, con 296 mujeres.

Número de trabajadores según registro de Categoría ocupacional en el Municipio.

Clasificación ocupacional	Cantidad en # de personas	Mujeres	Hombres
Obreros	13397	2206	11191
Servicios	3048	1470	1578
Técnicos	3270	2400	870
Administrativos	445	382	63
Dirigentes	1138	455	683
Total	21298	6913	14385

La cantidad de dirigentes y administrativos con los que cuenta el municipio, constituye una fortaleza para el gobierno a la hora de distribuir las tareas de manera que cada uno pueda cumplir a cabalidad su labor y no sobrecargar a los principales ejecutivos del Gobierno.

Respecto al sector campesino según el funcionario representante de la Asociación Nacional de Agricultores Pequeños (ANAP) municipal, es un segmento que ha logrado en todos estos años por su organización, que casi el máximo de campesinos estén asociados constituyendo un gran apoyo para el gobierno. Existen en la actualidad 4 369 afiliados, distribuidos en 3 Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA), dedicadas a la producción de cultivos varios, viandas, granos, hortalizas, producción de leche, etc, de estas dos son Organopónicos. Pertenecen a las Cooperativas de Créditos y Servicios, un total de 33 en todo el territorio, de estas 3 son atendidos por el MINAZ. Ambas formas organizativas de la producción tributan el 75% a la producción del municipio. Esta organización de base trabaja con 12 promotores agroecológicos, ubicados en el programa nacional campesino a campesino, para los cuales existen 36 facilitadores, para dar asesoría a estos campesinos. Todos estos campesinos (menos los facilitadores agroecológicos), según nos informaron, no tienen un salario básico sino que se ingresa a partir de lo que se

comercializa, no obstante, existen personas que reciben un promedio de alrededor de los 340 pesos mensuales.

Contando con un total de Tierra de 8561.6 ha dedicadas a producir alimento, 469.7 ha pertenecen al Sector Estatal y 8091.9 ha al Sector Campesino y Cooperativo. “No existen tierras disponibles para ampliar la actividad agropecuaria, todas están produciendo y las que no producen están dedicadas a la ganadería, o pertenecen al MINAZ” (Director municipal de la ANAP). Esta escases de tierras disponibles imposibilita muchas de las gestiones del Gobierno Local, no solo para ampliar la producción agropecuaria sino también para la construcción de viviendas y otras obras necesarias en el territorio, ubicándolo en una posición de constante confrontación con estas instancias para obtener terrenos, que estando en su área de mandato no pueden disponer de ellos, pues las decisiones al respecto solo son atribuidas por los ministerios a que responden estas instancias.

El sector por cuenta propia es muy escaso en el municipio, concentrándose en las principales actividades: gastronómicos 72, transportistas 196, carpinteros 53, barbería 34, molineros 34, sector artístico 21, vendedores de diferentes artículos 25, y así sucesivamente hasta llegar a 459. Aunque las estadísticas consultadas tienen la limitante de no recoger las series históricas que indican para determinar su evolución, en ambas instituciones consultadas en la materia (Dirección municipal de trabajo y ONAT) admiten que este sector ha ido disminuyendo al interior del municipio, aunque esos declives no hayan sido tan abruptos lo cual se debe, fundamentalmente, a la escases de materia prima.

Cuando se indagó si existe una política desde el Gobierno Local para la estimulación de dicho sector, se respondía que más bien lo que existe es desestímulo a dicha actividad. También se percibió que en las reuniones del Consejo de la Administración existe la intención de una vez que se restablezcan por parte del Estado Central algunos recursos y medios para garantizar cubrir servicios, se comenzará a desplazar este sector paulatinamente a partir de restricciones y de competencias que pudieran llevarlo a minimizarlo y extinguirlo en muchos casos⁶³. Esta perspectiva el Gobierno Local orientado por las políticas nacionales, desaprovecha una vía nada despreciable de las oportunidades que pudiera ser provechoso para aumentar y diversificar el empleo local, las cuales están muy deprimidas en el municipio y sería una estrategia de empuje para el Gobierno. Al mismo tiempo que el Gobierno Local no parece haber reconocido la importancia que puede desempeñar este sector como agente del desarrollo del municipio, en la

⁶³ Estos mismos resultados fueron expuestos en el estudio realizado en Manicaragua pues ha sido una política que ha trazado la dirección del país y que al parecer los Gobiernos locales de Ranchuelo y Manicaragua ya están tratando de incorporar.

mejora del empleo, en garantizar servicios deteriorados y que empresas estatales no logran cubrir como la demanda requiere.

Este sector se restringe a nivel municipal por la nueva resolución nacional No 11/2004 sobre el ejercicio del trabajo por cuenta propia, donde las personas deben ser: jubiladas, discapacitadas, con discapacidad laboral disminuida, amas de casa, trabajadores vinculados a centros de trabajo (después de su jornada laboral) y desvinculados laboralmente, una vez agotadas las posibilidades de empleo en el municipio⁶⁴. Como se aprecia en esta resolución está bastante constreñida a segmentos en desventaja social o que son más vulnerables en los municipios cubanos. Esto sin duda cierra el aumento de un sector que pudiera ser tan importante en los municipios y que tanto pudiera aportar al municipio de Ranchuelo, no solo en los servicios que pudiera ofertar a la población, sino también en ingresos al presupuesto local, a partir de los impuestos que se captan por la oficina tributaria(ONAT). Según la funcionaria de la (ONAT), en comparación al período (2003-2004) se observa en el período (2005-2006) un decrecimiento de los trabajadores por cuenta propia (TCP), pues muchos han presentado la baja para incorporarse a actividades laborales estatales motivados por la reanimación de la economía nacional, la política de empleo y el aumento de los salarios. Contradictoriamente los aportes a esta oficina han ido en aumento, señala esta funcionaria, los cuales ascienden en el 2006 a 616858 pesos.

Otros de los actores claves que deben trabajar de conjunto con el Gobierno Local en el municipio para el desarrollo local son los Órganos Globales de la economía por su papel regulador e informativo dentro de la economía del municipio y las articulaciones que se deben producir con otros actores dentro del municipio, la cual no se realiza en la actualidad en el mismo. Dentro de estos actores aparecen Economía y Planificación Municipal, Estadística Municipal, Finanzas y Precios, Instituto Nacional de Asistencia Social (INASS) Dirección Municipal de Trabajo y Seguridad Social y hace poca tiempo se incorporó el Centro de Gestión Contable. Estos actores son una pieza clave que deben servir de soporte al Gobierno Local para la planificación, proyección, ejecución y control de los procesos de desarrollo que se lleven a cabo en el municipio donde el mismo coordine estos procesos, implicando a cada uno de los órganos que forman parte de la estructura municipal.

⁶⁴ Como dato interesante el artículo 12 de dicha resolución plantea que los profesionales no pueden ejercer el trabajo por cuenta propia en la profesión o especialidad en que se graduó en las instituciones de educación superior. También los permisos según la responsable de esta actividad por la Dirección de Trabajo, están muy limitadas, los cuales surgen desde las necesidades y el aval de los consejos populares, en ramas del sector como elaboración de alimentos, molineros, carpinteros (estas últimas por problemas de los gastos de energía que producen) ya no se aprueban más y en la primera está la directiva de no ofertar más licencias.

En conversaciones con el funcionario de Finanzas del municipio al referirse a la Cuenta Única establecida, en cuyo proceso no pudo participar por no estar al frente de la institución, presenta inquietud al respecto pues a pesar de que tiene como ventaja centralizar los pagos, supervisarlos, para evitar ilegalidades. Esta a la vez demora la entrega del dinero principalmente a inicios de año, por lo que se atrasa el pago por carencia de financiamiento, principalmente de los sectores presupuestados como salud y educación, “si no hay dinero no hay pago”. Lo cual dificulta en ocasiones que se atrasen muchas de las gestiones que el Gobierno tiene que desarrollar para el funcionamiento del municipio.

➤ Infraestructura municipal

En todo el proceso revolucionario en el municipio se ha ido conformando una infraestructura envidiable para asegurar cubrir servicios vitales de la población, las cuales son medios y fines para alcanzar verdaderas cuotas de desarrollo local. En el sector educacional se cuenta con una amplia red de escuelas que abarcan todas las áreas del municipio, aún las de más difícil acceso, las cuales han sido dotadas en los últimos años de una infraestructura moderna para elevar la calidad del proceso de enseñanza, con televisores por aulas, computadoras, videos, celdas fotovoltaica en los lugares donde no llega la electricidad y que forman parte del programa de la Batalla de Ideas (**Ver Anexo18**). Se cuenta con 63 escuelas que abarcan desde la primaria hasta la enseñanza media superior y superior los cuales se recogen en el **Anexo 15**. Otra de las conquistas alcanzadas por nuestro sistema social cubano lo ha sido sin lugar a dudas los avances en materia de salud logrados en estos cuarenta años en todas las localidades (**Ver Anexo16**) que ha posibilitado que hoy la población cuente con equipos y personal altamente modernizados aún en zonas intrincadas.

Por su parte el sector de la cultura ha tenido resultados satisfactorios en el municipio⁶⁵. Cuenta con una amplia red de instituciones deportivas y recreativas que le permiten mantener niveles de satisfacción y proyectarse hacia el desarrollo de nuevas posibilidades como una dimensión importante en el desarrollo de la localidad (**Ver Anexo17**). Si bien esta red de infraestructura es un factor envidiable para cualquier localidad que se disponga a optar por estrategias de desarrollo local que necesita de una

⁶⁵ El sector de la cultura es reconocido en Ranchuelo como el impulsor fundamental de los proyectos que en la actualidad se desarrollan en este, como nos afirman algunos de los entrevistados (CITMA, Presidenta del Gobierno y otros) gracias a la labor desempeñada por los miembros de esta institución principalmente de su directora, con el apoyo del gobierno y la colaboración del CITMA, en el municipio, es que hoy Ranchuelo tiene relaciones con COSUDE, financiando proyectos que tributan al desarrollo local. Por los resultados obtenidos en el proyecto del “MONTE”, la funcionaria de Cultura tuvo la posibilidad de asistir a un evento desarrollado en México para dar a conocer al mundo de los resultados obtenidos en el municipio a través de ese proyecto de colaboración.

infraestructura mínima⁶⁶ para tales proyectos, mantener estas instalaciones se convierte en un problema al Gobierno que constantemente le sale a relucir en los Consejos de la Administración, sobre todo los establecimientos desde los cuales se distribuye la canasta básica, los viales, las obras sociales, etc., las cuales demandan de reparaciones importantes ante las cuales el gobierno no puede actuar y priorizar debido a que las inversiones en los municipios son centralizadas por el Estado, lo cual genera incapacidad en la gestión municipal.

➤ Recursos Naturales.

El territorio no cuenta con una amplia diversidad de recursos naturales, solo: recursos hidráulicos, como la “Presa Palmarito” con 89,9 Mm³, río Sagua la Grande y sus afluentes, entre otros, los cuales no están siendo explotados por el municipio. Sus tierras han sido muy fértiles en la producción agrícola; además ha sido objeto de investigaciones petrolíferas y contiene una de las reservas de Zeolita más grande de todo el país, sobre la cual el municipio no tiene ningún nivel de decisión pues esta tributa a la economía nacional. No obstante, según nos afirma el vicepresidente de la Asamblea Municipal, esta brinda apoyo y colaboración al municipio, siempre que el Gobierno Local solicita su ayuda, responden al llamado, siempre y cuando puedan, “no es algo por lo cual se les exija, ni está en su plan de entrega y trabajo”, lo cual constituye una debilidad del Gobierno Local, al no poder decidir sobre sus recursos naturales. Esta situación obliga al gobierno a buscar alternativas en función del cuidado, abastecimiento y mantenimiento de estos recursos de tanta importancia para el desarrollo del país y en menor medida del municipio, sin obtener beneficios representativos de estos.

2.2.2 Gestión Municipal

En el caso del municipio de Ranchuelo el sistema de gobierno se estructura de la siguiente manera Asamblea Municipal como órgano máximo, integrado por 130 delegados que responden a igual número de circunscripciones, agrupadas en 11 Consejos Populares, de estos 4 son

⁶⁶Uno de los problemas del municipio en este sentido, es en cuanto al fondo habitacional, se cuenta con 18789 viviendas, de las cuales están en buen estado 11611 - 62%, regular y mal estado 6817 - 36% e inhabitable 361 - 2%. En el municipio existen aproximadamente 15013 viviendas, con predominando del estado técnico regular en los asentamientos urbanos y rurales concentrados, mientras que en las partes dispersas hay un predominio del mal estado técnico. Existe un plan aprobado para hacer viviendas en el municipio pero el espacio territorial para ello es muy escaso, el MINAZ no quiere ceder tierras y no se pueden hacer edificios en los pequeños espacios porque los suelos no son confiables, para sostener todo ese peso, debido a la cantidad de fosas residuales en los suelos de Ranchuelo, por la falta de sistema de alcantarillado en este. Con relación a la infraestructura de la red vial que da acceso a los diferentes asentamientos se encuentra en estado crítico, producto del bacheo, falta de compactación, malos drenajes, etc. Además del estado crítico de las bodegas encargadas de distribuir la canasta familiar, estando en su mayoría (70%) en derrumbe, total o parcial. Se cuenta además con 14 subestaciones eléctricas que brindan servicio a 38 asentamientos, entre los urbanos y concentrados rurales, quedando sin electrificación 3 de estos últimos y los dispersos casi en su totalidad. Pero sin lugar a dudas el problema más latente tiene que ver con las instalaciones hidráulicas y alcantarillado ya que el municipio solo cuenta con 7 mini acueductos que no abastecen ni al 30% de la población de Ranchuelo.

urbanos y los restantes rurales. La Asamblea Municipal de Poder Popular (Gobierno Local) representada por la presidenta, vicepresidente, un secretario y demás delegados que suman 130 personas. Cuenta con un órgano importante para la gestión que es el Consejo de la Administración Municipal (CAM) que posee alrededor de 19 miembros permanentes, la presidenta y vicepresidente que son los mismo de la Asamblea, además un secretario y 4 vicepresidentes (económico, distribución y producción, Inversiones y Defensa-Batalla de Ideas), los directores de salud y Educación Municipal, completándose con otros miembros que se designan por sus capacidades para aportar a la toma de decisiones, entre los que se encuentran: los directores de Vivienda, Transporte, Gastronomía, Trabajo, Economía y Planificación, Servicios, Cultura, Finanzas y Precios y delegado de la Agricultura⁶⁷. Esta Asamblea del Poder Popular tiene además 9 Comisiones Permanentes, o Zonas de Defensa que tienen como función auxiliar el control y fiscalización de las entidades. Las cuales se forman por los delegados⁶⁸, con un presidente vicepresidente y secretario y se dividen por esferas de trabajo de acuerdo a las necesidades y prioridades del municipio.

Ambos consejos (de la Administración municipal y Popular) son los órganos que por su características protagonizan el peso de la gestión municipal en los escenarios locales cubanos, no solo por sus funciones, sino porque son las estructuras que con mayor frecuencia se reúnen dos veces como mínimo al mes, ya que la asamblea solo lo hace 6 veces al año(cada dos meses se realizan las asambleas del PP en Ranchuelo), o sea cada dos meses, siendo de esta de donde debe salir el peso de las políticas y decisiones locales. En esta sección pretendemos realizar un análisis de algunas de las características que marcan esa gestión a nivel de municipio a partir de tomar como referencia algunos indicadores teóricamente desarrollados.

➤ Limitaciones en la Gestión Municipal

Dentro de los resultados arrojados en esta investigación se ha podido confirmar que una de las principales limitaciones que enfrenta la gestión municipal, es que proyectos o planes que se diseñan e instrumentan desde el gobierno en coordinación con otras estructuras locales se han

⁶⁷ A la Asamblea se subordina la administración municipal, constituida por su órgano de administración. Este órgano se denomina Consejo de la Administración Municipal y se define como el órgano de dirección superior local dentro de la administración municipal, tiene carácter colegiado y su función principal es la de dirigir las entidades económicas de producción y servicios de subordinación municipal. Lo designa la Asamblea Municipal, de la que sus Presidente y Vicepresidente lo encabezan, y sus miembros responden individualmente de sus actos ante su Presidente y colectivamente ante la Asamblea Municipal.

⁶⁸ El Delegado: es el representante popular. Por separado no constituye poder, sino cuando sesiona el órgano. Se le reconocen constitucional y reglamentariamente un círculo de derechos y deberes, así como la obligación de vincularse con la población y la posibilidad de control y revocación del mandato político que se le ha otorgad.

visto frenados por la falta de compromiso e implicación de algunos funcionarios⁶⁹, lo cual se debe fundamentalmente a que estos no se subordinan a decisiones locales, se rigen según ordena su ministerio y lo demás queda fuera de su plan de trabajo.

Otra de las limitaciones que veíamos y que repercute directamente en la gestión del Gobierno Municipal, está asociado a su extensión y la cantidad de asentamientos rurales con que cuenta el territorio. En ocasiones es muy difícil poder cubrir todos estos sistemáticamente por tener muchos lugares con vías de acceso bastante limitadas, llevando al gobierno a realizar gestiones al respecto, que se han visto frenadas por los planes de ordenamiento a nivel provincial, pues la Planta de Asfalto trabaja según niveles de prioridad de la provincia, debido a la escases de combustible y otros factores.⁷⁰

Lo mismo sucede con los planes por parte del Gobierno Local para hacer el acueducto de Ranchuelo⁷¹, y la falta de sistema de alcantarillados que ha provocado que el territorio presente serios problemas con el Manto Freático, por el nivel de contaminación, existiendo(8 focos contaminantes), lo cual tampoco se le puede dar solución desde el gobierno local. Esta situación trae consigo una serie de problemas que afectan la vida de los habitantes del territorio, pues no se pueden construir edificios en el municipio, situación difícil para el territorio que presenta serias dificultades con las viviendas⁷². Debido a ello el Gobierno Local se encuentra en una situación desventajosa a la cual no sabe como darle solución. Todas las entidades de las que depende su accionar están fuera de su alcance, por estar enmarcados en programas que lleva el país y prioridades que surgen cada día. Las cantidades asignadas centralmente no alcanzan para cubrir actividades locales, además el no poseer cuentas en divisa, o asignación de estos, hace imposible que se pueda acceder desde el gobierno a estos recursos.

Otro ejemplo que nos muestra la limitación que presenta el Gobierno Local, es en cuanto a la ejecución el presupuesto municipal, pues no existe un respaldo material para los recursos

⁶⁹ Tal caso corresponde al ministerio de la agricultura, que como anteriormente señalamos ha presentado dificultades a la hora de comprometerse en algún proyecto que se desarrolle en el municipio. Constituyendo esto una “carga pesada” que no le corresponde, solo entorpece el trabajo que le ha sido asignado a nivel nacional. (afirmaciones de la presidenta del PP).

⁷⁰ Sin embargo el Gobierno de Ranchuelo ha planteado que ellos ponen el combustible necesario que fue donado por una de las empresas del territorio, y no se les ha dado ninguna respuesta alentadora al respecto. Debido a la demora se puede perder la oportunidad que a este se le ha ofrecido.

⁷¹ El gobierno contaba con un presupuesto obtenido mediante un proyecto de colaboración con COSUDE para realizar un acueducto no muy grande en Ranchuelo, que aliviaba un poco esta situación, pero acueducto provincial les negó esta posibilidad pues, cuando se vaya a hacer el acueducto de Ranchuelo ser “existen otros lugares que están priorizados que, tienen mayor población y cuando se vaya a hacer el Acueducto de Ranchuelo será como debe ser”, esta ha sido la respuesta que han recibido. La presidenta plantea su insatisfacción por el nivel de dificultad con que se hacen las cosas, pues con el presupuesto que ellos tienen les da para hacer ese mini acueducto y otras cosas que necesita Ranchuelo, sino que tienen que hacer lo que dice la provincia, invertir todo el dinero en un acueducto grande y lo demás que siga esperando.

⁷² Buen Estado 11611- 62%, Regular y mal estado 6817 - 36%, Inhabitable 361 - 2%. Sin contar los derrumbes totales por catástrofes u otras situaciones. El MINAZ no sede tierras para construcción de viviendas.

financieros asignados por el presupuesto nacional. Provocando serios problemas al no poder adquirir estos para actividades vitales del municipio, aún cuando cuenten con el dinero para desarrollar las actividades⁷³ lo cual constriñe la gestión de gobierno municipal.

El gobierno para subvertir tal limitación busca alternativas mediante proyectos con financiamientos en divisas, para adquirir recursos a los que no pueden acceder, demostrando así cierta visión para dar salida a algunas cuestiones importantes sobre las cuales necesita trabajar el gobierno a nivel local teniendo en ello resultados satisfactorios los cuales se expondrán más adelante. Es digno destacar que muchos de los problemas que se resuelven referentes a la transportación de personas de las zonas rurales, salen de los esfuerzos de los trabajadores y recursos de las entidades agropecuarias existentes en estas zonas, principalmente cuando se trata de problemas de salud u otra emergencia, siendo esto de gran ayuda para el municipio.

Como nos plantea el funcionario que atiende Finanzas otra limitación que presenta la gestión municipal es lo que respecta al atraso de la entrada del dinero asignado al municipio a principio de año, producto de la Cuenta Única, atrasando los pagos y muchas de las acciones del Gobierno Local en función de municipio.

Según los resultados arrojados en el curso de capacitación, los participantes, plantean que presentan dificultades con la planificación, pues aparecen cuestiones operativas que atentan contra esta⁷⁴. Pudiendo comprobar mediante este curso que la poca incorporación de los cuadros municipales a la superación, es una limitación que afecta el desempeño de una adecuada gestión, la resistencia al cambio y la promoción de innovaciones en los sistemas de dirección. La búsqueda de alternativas urgentes a los problemas que se debe enfrentar son los elementos que caracterizan a un grupo considerable de cuadros.

De forma general, según los criterios que se han abordado, no existen vías para el autofinanciamiento de proyectos locales desde el Gobierno Local, las vías de financiamiento aparecen solo por el presupuesto, el cual no da cobertura para financiar iniciativas locales que pudieran ser importantes dentro del municipio a partir de una planificación desde Gobierno Local, por lo que el gobierno tiene que recurrir a financiamientos externos al municipio para desarrollar proyectos que contribuyan a necesidades locales⁷⁵.

⁷³ Al decir funcionario que atiende Finanzas, el recurso financiero existe, pero no existe el recurso material que los respalde y se no hace muy difícil ejecutarlo a ocasiones

⁷⁴ Al decir del vicepresidente de la Asamblea del PP y algunos miembros del CAM, no tenemos sistema de trabajo, se realizan acciones sin planificar. Se debe planificar correctamente para cumplir con lo que debe conducir al cambio.

⁷⁵ En la actualidad el municipio de Ranchuelo cuenta con 32 proyectos de ellos 10 son nacionales (en el que se destacan los Silos), 5 internacionales, con COSUDE (El Proyecto de La Granja, el de la Oficina de Proyectos Municipales, el proyecto del Monte, y otros que están en planes), 9 son territoriales y 8 institucionales. De esto 15 han sido captados y elaborados por el municipio.

➤ Iniciativas en la Gestión

Las iniciativas encontradas se centran en el sistema de trabajo implementado por el gobierno para mejorar la viabilidad del sistema de gobierno, a partir de la introducción de nuevas concepciones de tramitación de las inquietudes de la población, sobre todo en los elementos de recepción, tratamiento y respuesta, donde se agiliza los planteamientos de la población⁷⁶, que ha llevado al gobierno a la búsqueda de alternativas a problemas concretos como el agua, transporte a partir de la captación de financiamiento por ONGs y otras que han generado impactos positivos en los asentamientos poblacionales⁷⁷. Entre los que se destacan: el proyecto del “Monte”, cuyos resultados ya han sido expuestos el cual se ha podido expandir a la comunidad la “Granja”, gracias a la colaboración de COSUDE donde se pretende la obtención de resultados similares al anterior. Existen otros, que aunque están en la fase inicial se proyectan con muy buenos resultados, ejemplo de ello son : el que se está desarrollando, que consiste en la creación de la oficina de Proyectos en el municipio, que permitirá la capacitación y el manejo de información sobre ciencia, innovación y desarrollo para propiciar al desarrollo local-comunitario y sostenible; además del proyecto “Tres Palmas”⁷⁸ y el del parque de Esperanza que están en espera de su implementación (según la representante de cultura y CITMA en el territorio).

Se ha avanzado en el sector del, comercio, el cual ha aumentado su distribución, (vinculación mercantil minorista) estimulado por el Gobierno Municipal para mejorar las ofertas en este sentido⁷⁹. En el tema del empleo se han buscado alternativas para la generación de nuevas fuentes, gracias a estos proyectos de colaboración, dando prioridad a segmentos poblacionales en desventaja social, como discapacitados, mujeres, jubilados, que amplían su capacidad, haciendo a estas personas más útil y contribuyen a resolver determinados problemas sociales. Un paso importante en este sentido fue la ampliación del taller textil en Jicotea, que incorporó

⁷⁶ El gobierno trabaja a partir de la jerarquización de los problemas que tiene identificados en el municipio: la vivienda, el agua, la alimentación, el transporte, y a partir de ahí busca las vías de solución.

⁷⁷ Se han podido hacer 7 mini acueductos que aunque no resuelven completamente el problema del agua constituye un alivio para los pobladores que gozan de este servicio, además se han podido resolver algunos problemas de desempleo, capacitación y aumento del nivel cultural de las personas.

⁷⁸ Este proyecto fue presentado a la Asociación de Innovadores y quedó finalista. Están esperando la aprobación del CIERIC. Se plantean objetivos similares a los del Monte y la Granja. En los anexos se expondrán algunas fotos que podrán dar a conocer, qué se pretende hacer en ese lugar.

⁷⁹ Existen 231 instalaciones de Comercio de las cuales 143 establecimientos son de Productos Alimenticios, 47 de Alimentación Pública, 4 de ATM y Comercio Interior Mayorista y 30 son de Productos Industriales.

otro turno de trabajo, incrementando así la fuerza laboral eminentemente femenina. A pesar de la situación crítica que presenta la construcción de viviendas en el municipio el Departamento de Planificación Física ha creado todo un plan de trabajo para la creación de viviendas en el territorio. **(Ver Anexo19)**.

En la existencia de una cultura ambiental y económica en los proyectos que se ejecutan en algunos sectores de la localidad, mucho peso ha tenido el gobierno local y en especial las estructuras (CITMA y Fórum), los cuales han abierto nuevas aristas desde su trabajo reflejando esto un síntoma favorable para el desarrollo del territorio.

Los resultados expuestos demuestran por parte del gobierno una gran iniciativa de gestión y búsqueda de soluciones a sus problemas mediante la implementación de proyectos que contribuyen al bienestar de la población y al desarrollo local del municipio.

➤ Capacidad de respuestas

De manera general la capacidad de respuestas del Gobierno Local a las demandas que enfrenta a diario es bastante limitada, vinculada a las posibilidades reales que hoy tenemos en las entidades administrativas (presidenta del gobierno). Después de participar en actividades de gobierno (Consejo de la Administración, Consejos Populares y recorridos por los diferentes consejos populares) se ha comprobado que son muchos los problemas que emergen en el municipio y sobre todo existe una tendencia a que se repitan muchas de las demandas de la población en el tiempo y las reuniones sistemáticas. El ritmo que el gobierno quisiera darle a la solución de los problemas no es el más eficiente porque el factor material limita la posibilidad de dar respuestas a estos.

Se pudo arribar a partir de las entrevistas realizadas a la idea de que la gestión municipal tiende a dividirse en dos direcciones, las cuales son trabajadas desde dos espacios diferentes. Existe la tendencia a que se traten los problemas del acontecer municipal en el Consejo de la Administración Municipal y en la reunión de los Presidentes de Consejos Populares. Se ha constatado que a pesar de que existen espacios mensuales para el tratamiento de las problemáticas locales, se obtuvo de las fuentes entrevistadas que el espacio de los Consejos Populares es utilizado por el Órgano de Gobierno para identificar, reconocer y ampliar los planteamientos recogidos de sus respectivos espacios, mientras que en el Consejo de la Administración se discuten las soluciones a los problemas que aparecen en el espacio anterior u otros que emergen por diferentes vías. Esto provoca que el peso de las decisiones recaea en lo fundamental sobre el CAM, limitando el papel de los Presidentes de Consejos a tramitadores de inquietudes de la población, lo que provoca que los presidentes de Consejos desconozcan lo que

sucede en los espacio paralelo lo que supone la inexistencia de integración de las dos estructuras más importantes dentro del Gobierno Local, incluso, ambos se ven como confrontadores el uno del otro, cuando debieran trabajar en unidad ya que carece de sentido que unos se especialicen a identificar las problemáticas y otros a las solución de estas.⁸⁰

Los principales problemas que salen a relucir en las actas del CAM, de reuniones de rendición de Cuentas y Presidentes de Consejos Populares, son las referentes al agua, el transporte, la situación de los viales, vivienda, situación critica de los locales abastecedores de la canasta básica, arreglo de círculos sociales y entidades deportivas, entre otras. Nos percatamos que no existe una relación o integración en la solución de los problemas, viéndose estos de una manera sectorializada, donde se puedan reunir esfuerzos (recursos e ideas) en post de dar solución a esas demandas. Se observa que no existe posibilidad de la integración a las demandas de la población por las diferentes entidades, ya no solo entre estas y población, sino entre ellas, por que se parcializa los asuntos correspondientes a cada organismo y se discute en particular con la entidad a cargo sin el debido análisis entre otras partes del entorno local que pudieran unirse a fin de lograr una articulación de los problemas locales. Esa posibilidad truncada a partir de la misma lógica de análisis y solución de los problemas en este órgano, no solo divide a actores como la comunidad y las entidades administrativas, sino también, dentro de las mismas entidades queda limitada la posibilidad de integración. Será tarea del gobierno motivar, implicar e incentivar a todos los actores implicados en este proceso de solución de problemas, en función de prestar un mejor servicio a la población y que aún cuando no se tengan los recursos, hacérselo saber a la población, para que no se sienta desatendida, sino que forma parte de todo el proceso que se desarrolla en su localidad.

➤ Oportunidades

Dentro de las oportunidades que pudimos apreciar en el proceso investigativo, está el respaldo financiero nacional existente, para el desarrollo de actividades sociales y económicas el cual ha crecido en los últimos años, y el incremento del presupuesto, debido a la nueva reforma salarial y los gastos que se van incorporando.

⁸⁰ Las necesidades económicas son llevadas al Consejo de la Administración fundamentalmente, porque tramitando con las empresas o entidades que tenemos en el consejo son pocas las que responden a resolver conjuntamente las cuestiones necesitadas, y en caso de ser una situación muy reiterada el presidente activa la comisión permanente de la asamblea. Desde el consejo nosotros podemos proponer como se resuelven algunas cosas, pero no podemos tomar las decisiones, se resuelven a partir de Consejo de la Administración Municipal "...no nos podemos poner horizontal con las empresas que radican en el territorio". Lo que podemos hacer es defender las demandas y convocar a las estructuras de gobierno para que las atienda (Entrevista realizada al presidente del Consejo Popular Serafín, con 6 años de mandato).

Otra de las oportunidades importantes que ha adquirido el municipio según se reconoce desde la instancia de gobierno son los programas vinculados a la batalla de Ideas generados por el Estado Central, que a pesar de sobrecargar al gobierno local, constituyen de alguna manera a elevar la calidad de vida de la población en tanto dan posibilidad de generar empleos, mejorar la infraestructura de algunos locales etc.⁸¹, en el que se destaca el programa de los Silos⁸² que aunque lleva por parte del Gobierno Local una serie de gestiones y obligaciones pospuestas por la urgencia de esta tarea, nos ha resuelto un problema grande de demanda de empleo que se nos presentó con la reestructuración del MINAZ (presidenta del Gobierno).

La existencia de empresas poderosas económicamente en el territorio, Industria Azucarera, de Cigarro y Zeolita son potenciales para el establecimiento de vínculos de cooperación con el gobierno, pero para que estas aporten un poco más es necesario, como se ha dicho anteriormente, elevar el nivel de compromiso, implicación y eliminar las barreras sectoriales, ministeriales y trabajar más en conjunto de acuerdo a las problemáticas de la localidad.

La presencia de ONGs con proyectos financiados en el municipio constituye gran oportunidad en la cual se está trabajando⁸³, pero será necesario por parte del gobierno un llamado a concientizar las problemáticas, posibles soluciones, reiterar el papeles que juega cada sector y empresa enmarcada en el territorio, para así lograr un nivel de implicación por parte de todos los factores en función del desarrollo local para elevar la calidad de vida de la población. Además de aprovechar al máximo los recursos que esta ONG (COSUDE) le brinda, en función de multiplicarlos y obtener el máximo de beneficios para la población. Contamos también con la política llevada a cabo por el Ministro de las FAR respecto a la agricultura urbana que constituye para Ranchuelo un oportunidad importante pues contribuye a mejorar la cultura alimenticia de la población incorporando la producción de vegetales que en otro tiempo había que obtenerlos en Santa Clara.

Otra de las esferas importantes, donde el municipio ha avanzado en los últimos años lo constituye sin dudas el Fórum de Ciencia y Técnica de la localidad, quien promueve la potenciación y divulgación de las experiencias positivas locales para que sean conocidas, sistematizadas y replicadas en otros sectores del municipio, o en otras provincia o del país. Por lo que se puede constatar que el gobierno local aprovechado todas las oportunidades que se les

⁸¹ Desde estos programas se le generan al municipio una serie de recursos que han permitido la reparación de escuelas, policlínicos, construcción de salas de rehabilitación, de video, Joven Club de Computación, etc.

⁸² Los Silos, consisten en aprovechar los espacios donde se encuentran los centrales desactivados con la redistribución del MINAZ a fin de hacer construcciones metálicas con todas las condiciones necesarias para el almacenamiento de granos, que le permitirán al país obtener a bajos precios gran cantidad de estos en el mercado mundial y almacenarlos previendo la escases de ellos en situaciones excepcionales.

⁸³ Como son: el proyecto de la comunidad “el Monte”, el de la oficina de proyectos, el de la comunidad “la Granja”, y otros.

han ofrecido y aún siguen buscando alternativas poniendo todo su empeño para elevar la calidad de vida de los pobladores de Ranchuelo.

➤ Autonomía

Algunas de las limitaciones percibidas en el trabajo están asociadas a la autonomía, debido a que los estilos de trabajo que se promueven a nivel nacional son los que determinan muchas veces el sistema de trabajo del Gobierno Local, el cual se ve interrumpido en ocasiones por nuevas tareas que se le orientan desde niveles superiores y que necesitan premura en su respuesta.

Cuando se entrevista al Vicepresidente de la Asamblea en relación al nivel de autonomía existente sobre los recursos financieros, reconoce que la economía nacional se rige a partir de la planificación centralizada, pero que el gobierno posee un nivel de descentralización, en concordancia con lo que establece la ley por acuerdo de la Asamblea Nacional del Poder Popular, donde la Asamblea Municipal es quien aprueba el plan y el presupuesto, priorizando Salud y Educación, que son las conquistas alcanzadas. Tenemos total independencia para disponer de los recursos financieros y materiales que están en el marco del plan, pero en el país existe la dualidad de moneda y el punto limitante, está muchas veces, en la disponibilidad de moneda libremente convertible que restringe la posibilidad de adquirir determinados recursos.

Al respecto la presidenta del gobierno nos plantea que, “no se pueden autogestionar recursos que no se correspondan con los programas priorizados a nivel de país, o sea mi plan esta sujeto a esas prioridades, aunque tenga necesidad de realizar acciones en función de la comunidad, si no está dentro de los programas de la Batalla de Ideas que es para lo que el país hoy dedica recursos, no puedo realizar esas acciones pues desde la autogestión es muy complicado e inseguro y al final no siempre es legal, ¿dónde vamos a obtener recursos?”⁸⁴. Ello demuestra que las estructuras a nivel de país dejan insuficiente espacio a la creatividad por parte de los gobiernos locales, pues las vías de obtener ingresos solo provienen de lo que se les asigne a nivel nacional, dejando a las administraciones locales limitados en este sentido, pudiendo explotar recursos y buscar alternativas que faciliten la obtención de ingresos por vías legales y que contribuyan al desarrollo local.

⁸⁴ Se pudieran crear alternativas con un poco de creatividad, por ejemplo en los círculos sociales, mediante recursos no tradicionales, para acondicionar las instalaciones, pero es muy difícil obtener recursos materiales y financieros, que se correspondan con ese plan de ejecución, por lo que es imposible buscar recursos adicionales.

CONCLUSIONES:

1. Son múltiples las definiciones y conceptualizaciones teóricas que enmarcan al desarrollo local, desde diversos puntos de vistas. Donde se pueden distinguir tres posiciones principales: el enfoque de desarrollo local desde arriba, o de arriba a bajo; el enfoque basado en la iniciativa privada y el enfoque, que concibe el desarrollo localmente, o sea desde abajo. Esto demuestra que a nivel internacional está insuficientemente contenido en las concepciones de desarrollo local, la posición que articule lo local y nacional. Según algunos autores cubanos es necesario la articulación comunitaria, la gestación del vínculo comunitario que se corresponda con las particularidades de los espacios existentes en el entramado local y nacional.
2. Esto nos conduce a definir el desarrollo local como un proceso dinámico en el que los actores locales (gobierno local, instituciones y población) intervienen con pleno derecho, en la búsqueda de alternativas permanentes para mejorar su realidad donde se deben interrelacionar las dimensiones económica, social, política y ambiental. Para ello deberán aprovechar los recursos endógenos y exógenos que la localidad presenta, además se requiere una fuerte capacidad innovadora de todos los integrantes, y el gobierno local debe ser capaz de aglutinar, estimular y coordinar este proceso e incorporar la necesaria articulación de intereses nacionales y locales.
3. El desarrollo local se sustenta en tres pilares básicos: la descentralización y fortalecimiento de las administraciones locales; la creación de entornos territoriales innovadores; y en el fomento de iniciativas de desarrollo económico local y generación de empleo y renta, lo cual contrasta con las estrategias tradicionales de desarrollo de carácter centralista con el despliegue de políticas compensatorias o asistencialistas. Es necesario rescatar la importancia de estos elementos siempre y cuando no afecten los valores y principios en que se debe sustentar la nueva sociedad, tomando en cuenta valores como equidad, justicia social y patriotismo que constituyen pilares importantes para los procesos de desarrollo local en Cuba.
4. En muchos países sobre todo en América Latina el desarrollo local ha sido asediado por el neoliberalismo, tratando de enmascararse detrás de éste para intentar deteriorar los estados nacionales, coincidiendo históricamente con el auge que han tenido los movimientos localistas y el neoliberalismo en estos países ocasionando confusiones sobre los términos y la relación existente entre ambos.

5. El protagonismo en el desarrollo local se debe transferir a todos los actores sociales, que conviven en un mismo territorio, donde se asumen los nexos todo/parte y se producen las alternativas de inserción social en relación con el acceso al pleno desarrollo humano. En condiciones como las de Cuba, donde el proceso de democratización adquiere carácter representativo y participativo, los gobiernos locales están llamados a convertirse en los protagonistas por excelencia del desarrollo local. En este sentido es necesario tener en cuenta lo comunitario como cualidad esencial del desarrollo local, en tanto promueve: una conciencia crítica, participación, cooperación y la elaboración de proyectos en función de lograr el bienestar general de la ciudadanía.
6. Aún cuando ha sido un principio materializado en acciones concretas el desarrollo equitativo de las localidades cubanas, los resultados que emergieron a raíz de la crisis de los años 90 en nuestro país y las reformas implementadas para solventar esta situación, provocaron la emergencia de alternativas, en las que se refuerza la idea sobre el desarrollo centrado en la localidad, para atenuar aquellas circunstancias.
7. Dentro de las principales cuestiones que marcan el debate en torno al desarrollo local en Cuba se encuentran el reclamo de una mayor autonomía para los gobiernos locales a partir de un incremento de la descentralización, donde estos puedan asumir roles de acuerdo a las nuevas exigencias, cambios en el desempeño de las estructuras municipales, a fin de lograr verdaderos procesos de integración necesarios para el desarrollo. Un elemento esencial en este asunto lo constituye, la necesidad de comprender la articulación de los intereses locales con los nacionales.
8. Existen potencialidades para el desarrollo local en el país a partir de la infraestructura creada por el Estado Cubano en el proceso revolucionario, sobre todo la referida a la infraestructura técnica, productiva, educacional, cultural, humana, médica, entre otros que facilitan procesos de desarrollo local, contando con un aparato de gobierno que se descentraliza en varios niveles a partir de la creación de los Consejos Populares, que favorece la descentralización del sistema de gobierno y mejora la participación institucional de la población, la gestión municipal y contribuye como gobierno de base a facilitar los procesos de desarrollo local.
9. Los gobiernos locales deben actuar como facilitadores, coordinadores, suministradores de información, estimuladores y generadores de iniciativas en el amplio abanico de actores que integra la localidad, para implementar estrategias de desarrollo.

10. Es necesario que los gobiernos locales posean un conocimiento general de las características que corresponden a su entorno territorial tales como: ubicación geográfica, DPA, estructura económica, resultados económicos, categorías ocupacionales, infraestructura municipal y recursos naturales, además de una comprensión de las limitaciones, capacidad de respuestas, oportunidades y autonomía de la gestión municipal por parte del gobierno local para ser actores impulsores del desarrollo local en los municipios.
11. Para definir el concepto de entorno territorial, hay que tener en cuenta los diversos criterios que se han pronunciado al respecto, ya que son múltiples las formas en que se concibe el desarrollo de un territorio desde la literatura. Vinculándolo en ocasiones a aspectos económicos, socioculturales, ambientales, políticos, delimitación territorial, dimensión ideológica, organizaciones sociales, etc. Esta diversidad de formas nos llevan a definir para los fines de nuestra investigación como entorno territorial, la localización geográfica, posición (administrativa-jurídica) y articulación que estas tienen con otros municipios, teniendo en cuenta los diversos recursos internos (económicos, humanos, infraestructura, etc.) de que dispone el gobierno local para general desarrollo local.
12. La gestión municipal requiere de cambios profundos en las estructuras municipales que constituyen retos importantes para estas, a fin de transformarse en organizaciones capaces de responder a las verdaderas necesidades de su ámbito y trabajar en función del desarrollo de su localidad. Esto encierra aspectos como: el fortalecimiento de una cultura municipal, utilizar el pensamiento estratégico, asegurar los recursos básicos de prestación de servicios a la población, estableciendo técnicas de productividad, motivar el trabajo, garantizar la información básica a la población, mantener la confianza de la ciudadanía etc. Por lo que cuando hablamos de gestión municipal nos referimos al conjunto de acciones que se promueven por el gobierno local, las cuales deben estar caracterizadas por una elevada capacidad en el manejo acertado de los recursos locales (humanos, técnicos, físicos) a fin de lograr mas eficiencia en las respuestas a las necesidades de la localidad en la creación de proyectos de desarrollo local.
13. Según resultados arrojados durante el proceso investigativo realizado en el municipio Ranchuelo, existen algunos factores asociados al entorno territorial como condicionante de la capacidad del gobierno para facilitar el desarrollo local. Estos aspectos se resumen en: la cercanía a la capital provincial le facilita al gobierno local muchos trámites legales y alternativas de superación en coordinación con la UCLV, con gastos mínimos en

comparación a otros municipios. La gran cantidad de asentamientos rurales a los cuales hay que darle atención desde el gobierno local, llevan una serie de recursos y que en muchas ocasiones no se pueden cubrir. Los resultados económicos del territorio ubican a este en una posición ventajosa pues aunque no fueron los esperados, se sobre cumplieron los planes de producción, ventas, etc. El sistema de gobierno en Ranchuelo cuenta con una cifra considerable de dirigentes que les permiten cumplir a cabalidad sus tareas y no sobrecargar a los principales ejecutivos del gobierno local. El municipio cuenta también con una infraestructura envidiable para cubrir los servicios vitales de la población, a fin de alcanzar el desarrollo local. Contando con una amplia red de instituciones educativas, médicas, culturales, recreativas, deportivas etc, y recursos que le permiten al gobierno satisfacer y proyectarse hacia el desarrollo de nuevas posibilidades. La proximidad a Santa Clara, provoca la absorción de una fuente considerable de personas dado la amplitud del mercado laboral y ofertas más tentadoras, dejando al gobierno local desprovisto de personal calificado. Otra limitante por parte del gobierno municipal, es la escasez de infraestructura de regadíos que dificulta la producción agropecuaria, pues el municipio no cuenta con el servicio de acueducto y en épocas de abundante sequía los pozos no abastecen teniendo que transportarse el agua desde otros lugares. Una cuestión importante ha sido los efectos que ha acarreado la reestructuración del MINAZ, en los bateyes azucareros ubicados en el municipio, donde se han visto afectadas, culturas, modos de vida, identidades, tradiciones etc. Llevando al gobierno desde todos sus niveles a plantearse alternativas para revertir estas situaciones. Existen otras cuestiones que desde el gobierno local no tienen solución y que en la actualidad limitan la implementación de estrategias de desarrollo en el municipio, tales como: la realización del acueducto de Ranchuelo; la falta de sistema de Alcantarillado, que lleva a que el municipio presente problemas latentes, en el Manto Freático y la contaminación de los ríos subterráneos. Unido a esto, está la situación crítica de la vivienda y la escasez de tierras disponibles para la construcción de estas, entre otras cosas; las cuales ubican en constante confrontación al gobierno local con las instancias implicadas en la solución a estos problemas.

El municipio a presentado dificultades con las principales fuentes de ingreso a partir de los cambios que se han producido en las empresas de mayor potencial económico en territorio impulsadas por políticas a nivel nacional, (reestructuración del MINAZ, intento de cerrar la fabrica de cigarrros, etc.) amenazas que a tenido que enfrentar el gobierno

local. Unido a esto también tenemos que al gobierno local no se le subordina ninguna empresa solida económicamente; la mayoría de las empresas comparten la doble subordinación y las cuatro empresas de mayor importancia responden a niveles nacionales, dejando desprovisto al gobierno local de recursos importantes que pudieran contribuir en gran medida al desarrollo del municipio. El municipio no posee gran cantidad de recursos naturales y los que conserva no los puede explotar ni tiene poder de decisión sobre ellos, pues estos responden a entidades provinciales y nacionales.

Otra condicionante analizada fue la gestión municipal y los resultados asociados a ella evidencian que: en las estrategias de gobierno juegan un papel fundamental el CITMA y FORUM, pues son los instrumentos necesarios para el accionar en función del desarrollo social y económico en el municipio.

El gobierno de Ranchuelo ha implementado un grupo de iniciativas para mejorar la viabilidad del sistema del gobierno, a través de nuevas concepciones de tramitación de las inquietudes de la población, en la búsqueda de alternativas mediante la vía de los proyectos con financiamiento por ONGs que generan impactos positivos en los asentamientos poblacionales.

La implementación en el municipio de programas vinculados a la Batalla de Ideas le permite al gobierno elevar la calidad de vida de sus ciudadanos. El crecimiento del presupuesto ha sido también un aspecto positivo para la realización de actividades desde el gobierno local, aunque aún es insuficiente para cubrir todas las actividades locales, no existen otras alternativas a no ser por la vía de los proyectos.

Los planes y proyectos que se desarrollan desde el gobierno local a en muchas ocasiones se ven frenados por la falta de compromiso e implicación de las empresas de subordinación nacional, lo cual frena de alguna manera las estrategias en función del desarrollo del municipio. No existe autonomía por parte del gobierno local en el municipio debido a los estilos de trabajo que se promueven a nivel nacional.

14. En general el estudio realizado aporta información referida a las limitaciones existentes en el municipio de Ranchuelo para que el gobierno facilite el desarrollo local. Estos elementos son: gran cantidad de asentamientos rurales que requieren de aseguramiento de las necesidades básicas; falta de estrategias de integración y cooperación municipales y provinciales; el desplazamiento de un gran número de personas hacia Santa Clara en busca de mejores ofertas laborales; escasas empresas de subordinación local, que tributen al presupuesto del municipio, poca implicación de

las entidades con niveles de subordinación provincial y nacional; insuficiente infraestructura de regadíos; problemas vinculados al suministro de agua, sistema de alcantarillado, construcción y reparación de viviendas; dificultades con las principales fuentes de ingreso; los efectos que ha acarreado la redistribución del MINAZ; además de no tener poder de decisión sobre los recursos naturales enmarcados en la localidad; insuficiencia del presupuesto para actividades locales y autonomía limitada por los estilos de trabajo que se promueven a nivel nacional.

Existen también un grupo de potencialidades entre las que se pueden citar: alternativas de superación en coordinación con la UCLV producto a la cercanía del municipio a la capital provincial, facilitando además muchos tramites legales por parte del gobierno local; sobrecumplimiento del plan de producción, ventas etc; crecimiento del presupuesto; papel del CITMA y FORUM para el accionar en función del desarrollo del municipio, cifra considerable de dirigentes que evita la sobrecarga de los principales ejecutivos del gobierno local; infraestructura envidiable para cubrir servicios vitales de la población(salud, educación, deporte, cultura, recreación etc.); el implemento de un grupo de iniciativas para mejorar la viabilidad del sistema de gobierno a través de nuevas concepciones de tramitación de inquietudes de la población, en la búsqueda de alternativas por la vía de los proyectos para dar solución a los principales problemas que presenta las comunidades. Estas y otras constituyen en lo esencial los aspectos positivos y negativos que presenta el gobierno de Ranchuelo.

15 Tener en cuenta los aspectos que se han expuesto en el diagnóstico realizado constituye un aspecto importante para el gobierno de Ranchuelo puesto que lo posesionaria en una situación ventajosa para emprender acciones que favorezcan el desarrollo local del municipio.

RECOMENDACIONES:

- ✍ Que los presupuestos teóricos obtenidos en la investigación puedan ser tenidos en cuenta para próximas investigaciones que se vinculen al tema estudiado, incorporando este material a disposición de aquellas personas que estén interesados en sumarse a los estudios sobre desarrollo local.
- ✍ Que se de continuidad al estudio realizado en Ranchuelo, incorporándole condicionantes no solo internas sino también externas que influyen en la capacidad del gobierno para facilitar el desarrollo del municipio.
- ✍ Que los resultados obtenidos durante el proceso investigativo sean dados a conocer a las autoridades del gobierno del municipio a fin de su posible utilidad para futuras acciones y transformaciones por parte del gobierno local.
- ✍ Que se promuevan investigaciones similares en otros municipios donde se trabajen las variables aplicadas en nuestro estudio, ajustándolas a sus entornos, pues mientras mas se conozcan las situaciones que hoy afectan, limitan o favorecen la capacidad de los gobiernos para impulsar el desarrollo local en los municipio, la dirección del país podrá trazarse metas mucho mas precisas para elevar el desarrollo del país e implementar políticas, de acuerdo a las características de los municipios.
- ✍ Que se capacite a los directivos y ejecutivos de Ranchuelo en cuanto a los presupuestos del desarrollo local y como implementar estrategias que favorezcan el accionar de estos para los procesos de desarrollo en el municipio.

BIBLIOGRAFÍA:

1. Alburquerque, Francisco: *Desarrollo económico local y cooperación descentralizada para el desarrollo: Desarrollar lo local para una globalización alternativa*. HEGOA, Euskal Fundoa. San Sebastián, octubre 2001.
2. Alburquerque, F. Seminario *Sistemas productivos locales: una mirada desde la política económica local para la generación de empleo*. CEPAL-MTE y SS, Buenos Aires, 12 de agosto de 2004 Página 1. OIT Argentina.
3. Alburquerque Llorens F. *Curso sobre desarrollo local*, Instituto de Economía y Geografía, Consejo Superior de Investigaciones Científicas, Madrid, España, 2003(soporte magnético).
4. Arocena, José: *El desarrollo local: un desafío contemporáneo*. Centro Latinoamericano de Economía Humana – CELAH. Universidad Católica del Uruguay. Editorial Nueva Sociedad. Venezuela, 1995.
5. Barreiro Cavestany, Fernando. *Desarrollo desde el territorio*. A propósito del desarrollo local. Nov. 2000 <http://www.redel.cl/documentos/Barreiroindex.html>.
6. Bervejillo, F. *Gobierno local en América Latina: Casos de Argentina, Chile, Brasil y Uruguay* En: NNOHLE, D. (Ed.): *Descentralización Política y Consolidación Democrática, Europa-América del Sur*, Síntesis Editorial Nueva Sociedad, Caracas, 1991, Pág. 280.
7. Boisier, Sergio *Centralización y descentralización en América Latina a mediados de los 90*, En Revista Interamericana de Planificación, No. 29, 1997
8. Boisier, Sergio. *Las políticas en América como marco para el desarrollo local*, Turín; Italia, octubre, 2003.
9. Brugué Quim y Gomá Ricard: *La dimensión local de la promoción económica: El marco conceptual. Gobiernos Locales y Políticas Públicas*. Editorial Ariel Ciencia Política. 1996.
10. Compiladora: Lissette Pérez Hernández. *Selección de lecturas sobre El Estado y el Derecho*. Curso de Formación de Trabajadores Sociales..
11. Compiladores. *Metodología de la Investigación Cualitativa*. Editorial "Félix Varela".La Habana, 2004.
12. Dávalos, Roberto *Comunidad, participación y descentralización. Una reflexión necesaria*. En Dávalos, Roberto y Alaín Basaíl (comp.) *Desarrollo urbano: proyectos y experiencias de trabajo*, Departamento de Sociología, Universidad de La Habana, 1997.

13. Dematteis Giuseppe y Francesca Governa. *Territorio y territorialidad en el desarrollo local. La contribución del modelo slot*. Departamento Interateneo Territorio. Politécnico y Universidad de Turín. <http://www.ieg.csic.es/age/boletin/39/02-TERRITORIO.pdf>.
14. *Descentralización: el día después...*, Cuadernos de postgrado, Serie Cursos y Conferencias, Universidad de Buenos Aires, Buenos Aires, 1995. <http://www.fronesis.org/otr0s/publictema2.htm>.
15. Dilla Alfonso, Haroldo. ¿Por qué necesitamos municipios más fuertes? En revista. *Desarrollo local y Descentralización en el contexto urbano*, (comp.) Roberto Dávalos Domínguez, UH, diciembre 1998.
16. Dilla, González y Vincentelli: *Participación popular y desarrollo en los municipios cubanos*. CEA, La Habana, 1993.
17. Dilla, Haroldo *Municipios y construcción democrática en Cuba*, Perfiles Latinoamericanos, No.8, enero-julio, México, 1996.
18. Escribano Gonzalo. *Teoría del desarrollo económico*. (soporte magnético).
19. Enríquez Vázquez Alberto. *El desarrollo regional/ local*. (FUNDE, El Salvador). Hacia una delimitación conceptual del desarrollo regional/local. ¡Error! Marcador no definido. Producto y generador del Desarrollo Multidimensional.
20. Fajardo Nápoles Luisa y Figueroa Matos Dagoberto. *Algunas consideraciones sobre el sentido del desarrollo local. Dimensión axiológica del desarrollo local*. (soporte magnético).
21. Fajardo Nápoles Luisa, Figueroa Matos Dagoberto y Roque Doval Yamila. *La gestión del gobierno municipal de Placetas en el desarrollo local. Sistematización de una experiencia innovadora*. (soporte magnético).
22. Finot Ivan. *Descentralización en América Latina: cómo hacer viable el desarrollo*. Instituto Latinoamericano y del Caribe de Planificación Económica y Social (ILPES) Dirección de Gestión del Desarrollo Local y Regional S E R I E gestión pública Santiago de Chile, octubre de 2003.
23. Fundación Solidaridad. Página principal. www.alojo.com/SOLIDARIDAD/enlaces/desarrollo.
24. Gallicchio Enrique. *El desarrollo local en América Latina. Estrategia Política basada en la construcción del capital social. Programa de Desarrollo Local Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) Uruguay*.
25. Gallicchio, Enrique. *Desarrollo económico local y empleo en Uruguay*)Centro Latinoamericano de Economía Humana (CLAEH) deslocal@clae.org.uy) En TERRITORIO

LOCAL Y DESARROLLO Experiencias en Chile y Uruguay Editado por Lucy Winchester SUR Corporación de Estudios Sociales y Educación Centro Latinoamericano de Economía Humana, CLAEH Colección Estudios Sociales Ediciones SUR / CLAEH.

26. García Pleyán, Carlos *Planeamiento urbano y gestión local en los municipios cubanos*, Comunidad, No.4, I.P.F., La Habana, 1995.
27. Garofoli, G. *Modelos locales de desarrollo*, Revista Estudios Territoriales, N° 22, Madrid, 1986. *Desarrollo económico, organización de la producción y territorio*, en Vázquez Barquero y Garofoli (eds.), 1995.
28. Girardi Glulio: *Desarrollo Local Sostenible, Poder Local alternativo y refundación*. Material digitalizado,. Tomado de la Tesis de Ada Guzón.
29. Gonzalo Bombal Inés. *Fortaleciendo la relación Estado-Sociedad Civil para el Desarrollo Local Segundo Seminario Nacional*.
30. Guzón, A. *Potencialidades de los municipios cubanos para el desarrollo local*. (tesis de maestría) soporte magnético, 2001
31. Hernández, Aymara *¿De qué desarrollo local estamos hablando?*, en Dávalos, Roberto y Aymara Hernández (comp.) Ciudad y cambio social, Departamento de Sociología, Universidad de La Habana, 1999.
32. Hernández, Aymara *Cuba en los 90: la descentralización como alternativa a la crisis económica*, Tesis Doctoral, UH, 2005.
33. Ibarra M Francisco. *La Metodología de la Investigación Social*. Editorial "Félix Varela", La Habana 2001.
34. José Gpe. Vargas Hernández. *Algunos planteamientos sobre la gestión pública local del desarrollo regional*. <http://www.eumed.net/ce/jgvh-local.htm>.
35. José María Caballero. *Desarrollo Territorial Rural*. Banco Mundial <http://www.undp.org.mx/desarrollohumano/ev> 12agosto 04/3JMC DesarrolloT.pdf.
36. Limia David, Miguel. *Intervención de Clausura del Primer Taller Nacional de Desarrollo Local*. Taller Nacional "Desarrollo Local: Retos y Perspectivas en Cuba" Santiago de Cuba, 14 al 16 de mayo 2004.
37. López, Roberto; Álvarez, Concepción; Franco, Xiomara: *El perfeccionamiento de la División Político Administrativa en Cuba: Los Consejos Populares*. La Habana, 1987.
38. Méndez Delgado, Elier. *Cuba: antecedentes y perspectivas del desarrollo territorial*, En Revista de Comercio Exterior, octubre 1997.

39. Molina, Carlos Hugo (2001). *La ciudadanía efectiva como instrumento de gobernabilidad Democrática*, Magazine 18, Junio 2001. Instituto Internacional de Gobernabilidad. http://www.iigov.org/iigov/pnud/bibliote/dhial/dhial18_03.htm.
40. Pérez Díaz Abdiel, *Estudio sobre las condiciones del Gobierno de Manicaragua para el desarrollo local*. Tesis de Maestría.
41. Prieto Marta Valdés, Dra. Eulalia Viamontes Guilbeaux. *Introducción al Estado y el Derecho*. Curso de Formación de Trabajadores Sociales.
42. Ramón Rivero Pino y Riera Vázquez Celia M. *¡Profesores e investigadores de la Universidad Central Marta Abreu de Las Villas (UCLV), uníos en torno al desarrollo!* (soporte magnético).
43. Reinhard Freidman. *Hacia el municipios del siglo XX*, En Persona y sociedad , Instituto Latinoamericano de Ciencias Sociales, Universidad de Alberto Hurtado, Pág. 133.
44. Riera Vázquez Celia M. *Lo Local y Lo Comunitario ¿Disyuntiva en la comprensión del desarrollo en Cuba hoy?* (soporte magnético).
45. Rodríguez, G y otros. *Metodología de la investigación cualitativa*, Poligráfico de Santiago de Cuba, 2002.
46. Roque Doval Yamila y Pérez Díaz Abdiel. *Estudio sobre las condiciones del gobierno de Manicaragua para el desarrollo Local, Villa Clara*. (soporte magnético).
47. Toledo Cabrera Gertrudis L. *Propuesta para la construcción de un indicador sintético de desarrollo socioeconómico municipal y su posible aplicación a nivel de Consejo Popular*. (soporte magnético).
48. Valdés Prieto Roche, Castro Acevedo Georgina y Perdomo López María E. *Auto desarrollo comunitario y desarrollo sostenible: puntos de diferencia y contacto*. (soporte magnético).
49. Vázquez Barquero, Antonio. *Desarrollo, redes e innovación*. Lecciones sobre desarrollo endógeno, Pirámide, Madrid, 1999.
50. Vázquez Barquero. A. *El cambio del modelo de desarrollo regional y los nuevos procesos de difusión en España*. 1986. Estudios territoriales, nº 20, Pág. 105.

Anexo Nº 1

Resumen del Diario de campo, realizado durante el proceso investigativo en el municipio de Ranchuelo, por mes:

Febrero: Se comenzó el estudio de campo, cumpliendo con nuestra planificación, en la búsqueda y recopilación de la información necesaria. Para ello se realizaron una serie de entrevistas, visitas, revisión de informes y conversaciones con funcionarios del Poder Popular Municipal y algunas entidades del territorio, en las que podemos mencionar:

- ❖ Participación en los cursos de Entrenamiento a la Administración Pública que se realiza con dos frecuencias mensuales en el Municipio, por profesores del Centro de Estudios de Dirección Empresarial (CEDE), pertenecientes a la Universidad Central. Además de participar en una de las reuniones del CAM, que se realizan el segundo y cuarto miércoles de cada mes.
- ❖ Visitas al Órgano del Trabajo y Seguridad Social Municipal, donde conversamos con el director y subdirector de dicha entidad, así también con la representante de la ONAT, CITMA y el Secretario de la Asamblea Municipal.
- ❖ Revisión de informes que abordan problemáticas en el Municipio, como: la Estrategia del Municipio hasta el 2010, informes de proyectos de desarrollo que se están llevando a cabo en el territorio, caracterización del Municipio, y otros documentos que pudieran mostrar el trabajo, que ha estado realizando el gobierno local, las principales problemáticas que presenta el territorio y la capacidad de respuesta del gobierno hacia estas problemáticas.

Marzo: Continuamos nuestra búsqueda e indagación en el municipio, teniendo la posibilidad de presenciar debates, intercambiar criterios y entrevistar a personas implicadas en el funcionamiento y desarrollo del Municipio, algunas de las mas importantes son:

- ❖ Participación en los cursos de Entrenamiento, en reuniones de Presidentes de Consejos Populares y en la reunión de la Asamblea del Poder Popular de Ranchuelo que se realiza cada dos meses y que se efectuó el 4 de este mes.
- ❖ Encuentro con funcionarios que atienden, Economía y Planificación, FORUM, Contabilidad y finanzas, y con el vicepresidente de la Asamblea del Poder Popular en Ranchuelo.

- ❖ Entrevista a Presidentes de Consejos Populares, a la funcionaria de cultura, vicepresidente de la Asamblea, vicepresidente del CAM que atiende economía y Funcionario que atiende la Agricultura.

Abril: Prolongamos nuestra búsqueda, tratando de incorporar los datos que faltaban, para así, poder ir cerrando nuestra investigación, por lo que organizamos nuestro trabajo de la siguiente forma:

- ❖ Participación en los cursos de Entrenamiento, en recorrido y reunión de los Consejos Populares.
- ❖ Encuentro con funcionario que atiende la ANAP, Educación, Planificación Física y secretario del CAM.
- ❖ Entrevista con la Presidente del Gobierno en Ranchuelo, vicepresidente de Defensa y Batalla de Ideas, y los vicepresidentes de inversiones y distribución. Además de entrevistar a directores de algunas entidades y empresas de subordinación local, provincial y nacional.

Anexo Nº 2

Guía de Entrevista realizada a miembros del Consejo de la Administración Municipal (CAM)

Años de experiencia: _____ Profesión: _____ Edad: _____

1. ¿Qué innovaciones se han creado para generar recursos a partir del gobierno local?
2. ¿Cómo evalúa la capacidad de respuesta a las demandas que tenga la población aquí en el gobierno?
3. ¿Qué poder de gestión existe sobre los recursos materiales, financieros, existe algún tipo de autonomía para su gestión?
4. ¿Qué pudiera limitar la autonomía?
5. ¿Además del presupuesto y el financiamiento por proyectos existen otras alternativas de ingreso?
6. ¿Qué relaciones existen entre gobierno- empresa –comunidad?
7. ¿Entonces el problema no estaría tanto en si es de subordinación nacional o provincial?
8. ¿De que manera se labora la estrategia de desarrollo en el municipio? y ¿Quiénes forman parte en ella?
9. ¿Cómo se convocan a los diferentes factores del municipio en el tratamiento a las problemáticas que tienen que ver con el municipio?
10. ¿Cómo se coordinan las tareas con las diferentes direcciones municipales?
11. ¿Existen proyectos que son más urgentes?
12. ¿Ustedes como gobierno han creado nuevas alternativas, algunos espacios para ese intercambio de coordinación?
13. ¿Podrían las empresas de subordinación nacional aportar más al territorio?
14. ¿Cómo evalúa la integración de las direcciones municipales y otras instancias con el Gobierno Local en la solución de problemas?
15. ¿Existe complementación por parte de empresas, gobierno, instituciones, etc. en la solución de los problemas?
16. ¿Cómo se confecciona el Banco de problemas del Consejo Técnico Asesor Municipal?
17. ¿Qué papel le atribuye el Gobierno Local en el desarrollo local?
18. ¿Cómo entiendes el desarrollo local?
19. ¿Qué factores considera que obstaculizan y favorecen el desarrollo local en Ranchuelo?

Anexo № 3

Guía de Entrevista realizada a Presidentes de Consejo Popular.

1. Datos socio demográficos: Edad_____ # de Mandatos_____ Profesión_____
2. ¿De qué manera ustedes como Consejo Popular organizan el trabajo?
3. ¿Cómo se planifican actuar sobre los problemas?
4. ¿Cómo consideras la capacidad de respuestas a los problemas?
5. ¿Cuáles son las necesidades fundamentales?
6. ¿Cómo consideras la estructura de gobierno?
7. ¿Existe separación entre el Consejo de la Administración y los Consejos Populares?
8. ¿El espacio para la toma de decisiones como Consejo Popular tienen acceso?
9. ¿Consideras que el Consejo Popular sea una forma de autogobierno de base?
10. ¿Qué recursos utilizan para la solución de los problemas de su demarcación?
11. ¿Qué innovaciones se han generado para la solución de problemas?
12. ¿Cómo se vinculan las entidades, Consejo Popular y Comunidad en la solución de los problemas?
13. ¿Cómo controla la población las soluciones?
14. ¿Aportan las empresas recursos a la comunidad?
15. ¿Conoces cómo se elabora el presupuesto municipal? ¿Quiénes participan?
16. ¿Cómo se inserta el trabajo del Consejo Popular en la estrategia de desarrollo local del municipio?
17. ¿Conoces si la estrategia de tú municipio está amparada en un diagnóstico del Consejo Popular?
18. ¿Qué relación existe entre el programa de gobierno y el del Consejo Popular?
19. ¿Cómo se convoca a la población para el trabajo?
20. ¿Qué poder de decisión tienes en tú demarcación?
21. ¿Existen diagnósticos integrales de la comunidad?
22. ¿Cómo se elaboran los diagnósticos?
23. ¿Cuáles son los factores que obstaculizan y favorecen el desarrollo desde tu Consejo Popular?

Anexo Nº 4

Guía de Entrevista aplicada a los Funcionarios de Empresas o Sectores Municipales, de los diferentes niveles: Locales, Provinciales y Nacionales.

1. Datos socio demográficos Nombre_____ Institución o Sector al que pertenece_____ Cargo que desempeña_____ Especialidad_____.
2. ¿Cuáles proyectos o programas de subordinación local, provincial o nacional se llevan a cabo en dicha institución?
3. ¿Qué características tienen estos proyectos?
4. ¿Cómo cree que favorecen el desarrollo del municipio?
5. ¿Qué limitaciones considera que pueden presentar?
6. ¿Cómo se reflejan en ellos las necesidades locales?
7. ¿Cómo se integran con otras instancias del territorio o fuera del territorio? Ejemplificar.
8. ¿Su institución o sector es parte de algún plan especial? Qué ventajas y limitaciones le ocasiona ello?
9. ¿Cómo se inserta su institución dentro del desarrollo del municipio?
10. ¿Qué relaciones posee con el gobierno local? ¿Cómo las evalúa?
11. ¿Qué mecanismos de trabajo desempeñan con el gobierno local?
12. ¿Cómo se planifica el trabajo en su instancia?
13. ¿Cuál es la implicación de su instancia con otras dentro del territorio afín de solucionar demandas de la población?
14. ¿Existen posibilidades de vínculos de trabajo con otras estructuras del territorio? ¿Cómo cuáles? ¿Por qué no se materializan?
15. ¿Existen relaciones de trabajo con otros municipios? ¿En qué consisten? ¿Existen más posibilidades? ¿Cómo beneficiaría al territorio?
16. ¿Qué tributa su institución la presupuesto municipal y cómo se beneficia de él?
17. ¿Cómo concibe el desarrollo local del territorio?
18. ¿Cómo evalúa el desempeño de su institución en el municipio? ¿Cree que pudiera hacer más por el desarrollo de este? ¿Cómo?

Anexo № 5

Símbolos Patrios que caracterizan al Municipio de Ranchuelo



Escudo



Bandera

Ambos simbolizan entre otras cosas la producción de caña que fue y es la insignia del Municipio, la cual ha sufrido profundos cambios en los últimos tiempos.



Anexo № 6

Fotos de algunas entidades representativas del Municipio Ranchuelo.



Industria Azucarera “Efraín Alfonso”
en producción



PCC. Municipal



Fabrica de Cigarros “Ramiro Lavandero”



Sala de Rehabilitación

Anexo № 7

Fotos de reuniones que se realizan en el Municipio, y del curso de Entrenamiento a la Administración Pública que se esta impartiendo en Ranchuelo.



Curso de Entrenamiento a la Administración Pública



Reunión de la Asamblea del Poder Popular en Ranchuelo



Vicepresidente, Presidenta y Secretario de la Asamblea del Poder Popular en Ranchuelo



Asambleas del Poder Popular Municipal



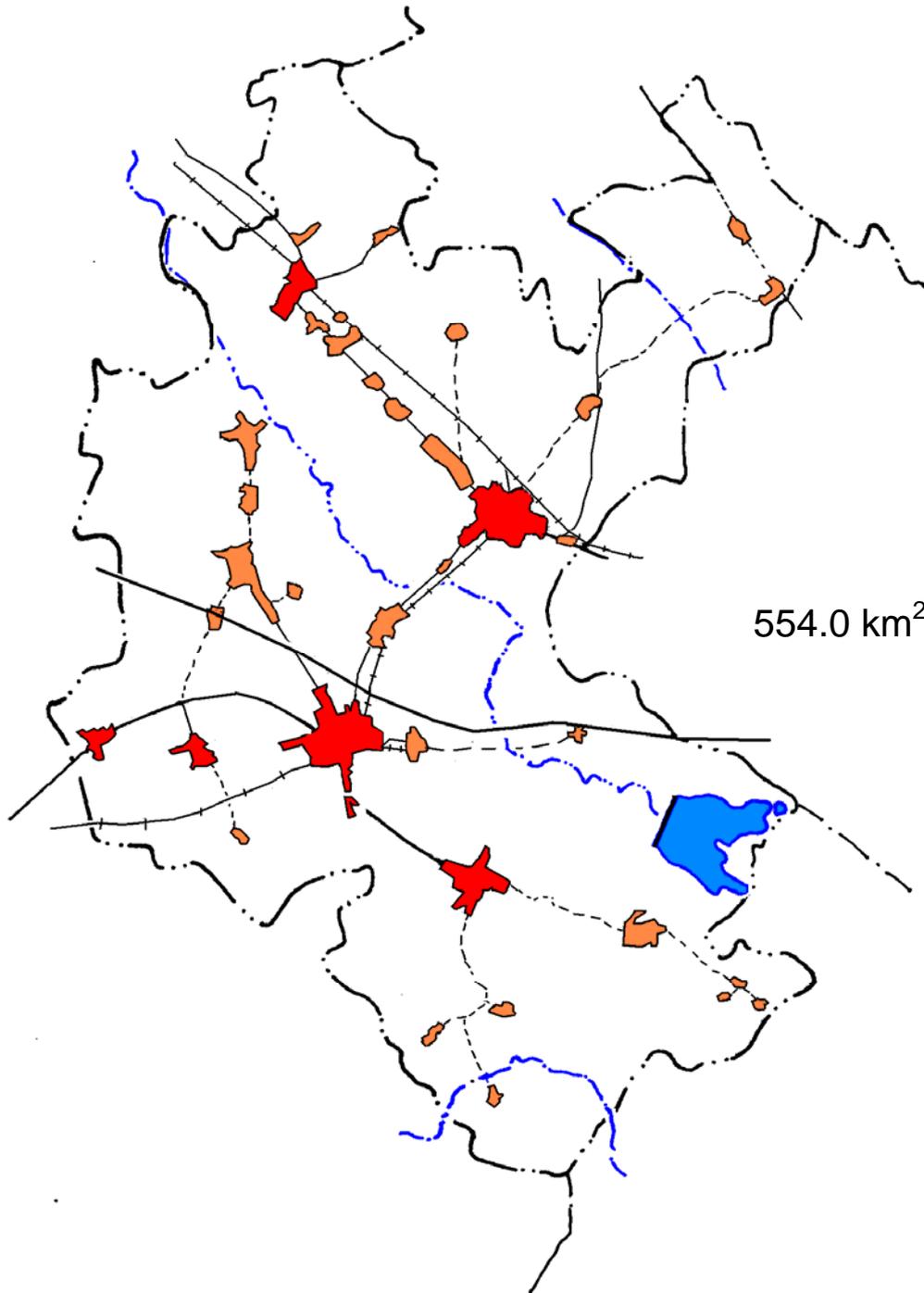
Personas involucradas en el Proyecto Tres Palmas



Grupo musical de la comunidad Tres Palmas

Anexo Nº 8

Mapa del Municipio Ranchuelo que representa su extensión territorial y densidad poblacional



554.0 km²

Ocupa el 5to lugar en
Dimensión Territorial
a nivel Provincial

Densidad poblacional de 106,0 hab/km²

Anexo № 9

Distribución de la Población por Edad, Sexo y Zona. Municipio de Ranchuelo

Edades	Población Total			Urbana			Rural		
	total	varones	hembras	total	varones	hembras	total	varones	hembras
Total	58590	29587	29003	39462	19639	19823	19128	9948	9180
0	586	306	280	484	250	234	102	56	46
1	565	290	275	363	192	171	202	98	104
2	604	308	296	424	206	218	180	102	78
3	633	278	355	427	187	240	206	91	115
4	635	326	309	421	223	198	214	103	111
0-4	3023	1508	1515	2119	1058	1061	904	450	454
5	733	379	354	456	229	227	277	150	127
6	774	373	401	513	257	256	261	116	145
7	820	398	422	519	256	263	301	142	159
8	795	405	390	514	269	245	281	136	145
9	704	389	315	469	260	209	235	129	106
5-9	3826	1944	1882	2471	1271	1200	1355	673	682
10	621	336	285	422	227	195	199	109	90
11	775	366	409	533	252	281	242	114	128
12	739	379	360	474	233	241	265	146	119
13	818	411	407	542	282	260	276	129	147
14	824	424	400	574	289	285	250	135	115
10-14	3777	1916	1861	2545	1283	1262	1232	633	599
15	850	459	391	556	287	269	294	172	122
16	877	446	431	606	298	308	271	148	123
17	864	443	421	583	305	278	281	138	143
18	781	413	368	557	299	258	224	114	110
19	772	426	346	511	280	231	261	146	115

15-19	4144	2187	1957	2813	1469	1344	1331	718	613
20	882	464	418	610	305	305	272	159	113
21	711	375	336	476	254	222	235	121	114
22	735	396	339	476	262	214	259	134	125
23	691	374	317	442	243	199	249	131	118
24	554	291	263	373	190	183	181	101	80
20-24	3573	1900	1673	2377	1254	1123	1196	646	550
25	615	321	294	403	205	198	212	116	96
26	625	324	301	403	218	185	222	106	116
27	594	294	300	402	192	210	192	102	90
28	729	360	369	484	245	239	245	115	130
29	759	428	331	494	279	215	265	149	116
25-29	3322	1727	1595	2186	1139	1047	1136	588	548
30	796	405	391	538	277	261	258	128	130
31	816	412	404	526	277	249	290	135	155
32	1036	517	519	676	343	333	360	174	186
33	1196	617	579	825	414	411	371	205	168
34	1053	529	524	726	366	360	327	163	164
30-34	4897	2480	2417	3291	1677	1614	1606	803	803
35	1099	536	563	735	341	394	364	195	169
36	1014	518	496	694	357	337	320	161	159
37	957	494	463	599	306	293	358	188	170
38	1114	558	556	742	360	382	372	198	174
39	1168	574	594	798	393	405	370	181	189
35-39	5352	2680	2672	3568	1757	1811	1784	923	861
40	1165	617	548	791	408	383	374	909	165
41	1300	688	612	897	475	422	403	213	190
42	1040	563	477	723	386	337	317	177	140

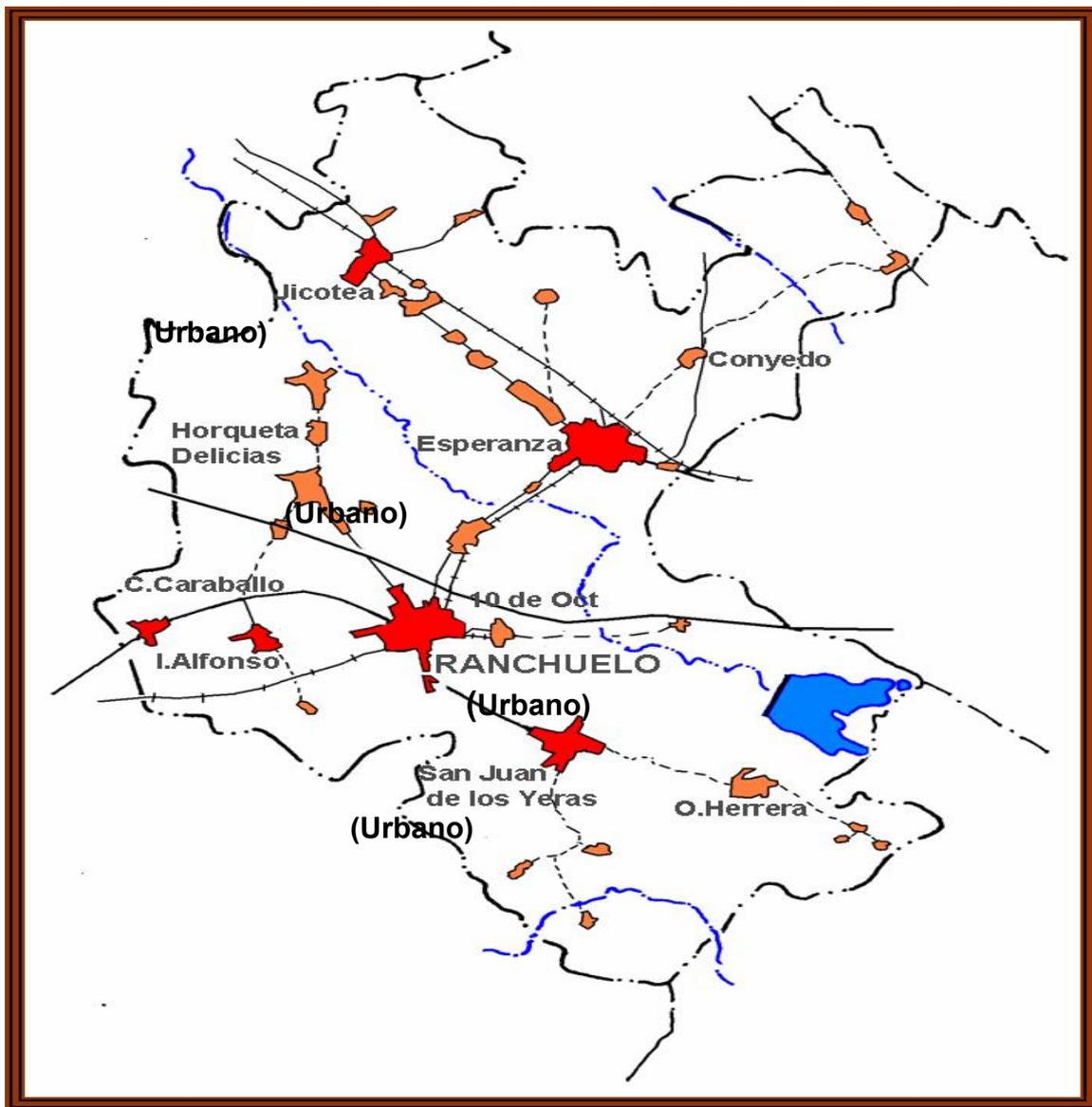
43	1026	544	482	695	365	330	331	179	152
44	837	414	423	584	287	297	253	127	126
40-44	5368	2826	2542	3690	1921	1769	1678	105	773
45	813	406	407	552	277	275	261	129	132
46	656	318	338	431	199	232	225	119	106
47	631	287	344	455	199	256	176	88	88
48	629	301	328	422	201	221	207	100	107
49	603	280	323	416	186	230	187	94	93
45-49	3332	1592	1740	2276	1062	1214	1056	530	526
50	591	305	286	381	197	184	210	108	102
51	639	301	338	427	196	231	212	105	107
52	658	320	338	477	233	244	181	87	94
53	646	344	302	444	241	203	202	103	99
54	626	304	322	422	206	216	204	98	105
50-54	3160	1574	1586	2151	1073	1078	1009	501	508
55	699	335	364	475	218	257	224	117	107
56	643	324	319	419	211	208	224	113	111
57	629	338	291	448	235	213	187	103	78
58	635	311	324	432	208	224	203	103	100
59	607	286	321	381	178	203	226	108	118
55-59	3213	1594	1519	2155	1050	1105	1058	544	514
60	585	284	301	395	182	213	190	102	88
61	605	312	193	425	216	209	180	96	84
62	635	320	315	415	201	214	220	119	101
63	643	322	321	441	213	228	202	109	93
64	519	243	276	357	154	203	162	86	73
60-64	2987	1481	1506	2033	966	1067	954	515	439
65	607	287	320	402	178	224	205	109	96

66	530	239	291	373	170	203	157	69	88
67	500	236	264	328	145	183	172	91	81
68	542	287	255	380	203	177	162	84	78
69	454	233	221	322	160	162	132	73	59
65-69	2633	1282	1351	1805	856	949	828	426	402
70	472	251	221	312	158	154	160	93	57
71	391	211	180	274	141	133	117	70	47
72	398	185	213	270	116	154	128	69	59
73	406	192	214	267	116	151	139	76	63
74	369	185	184	264	131	133	105	54	51
70-74	2036	1024	1012	1387	662	725	649	362	287
75	356	176	180	220	99	121	136	77	59
76	357	171	186	224	98	126	133	73	60
77	344	183	161	228	716	112	116	67	49
78	258	118	140	172	74	98	86	44	42
79	282	120	162	179	69	110	103	51	52
75-79	1597	768	829	1023	456	567	574	312	262
80	266	131	135	177	81	96	89	50	39
81	243	120	123	160	70	90	83	50	33
82	227	98	129	149	66	83	78	32	46
83	217	94	123	144	58	86	73	36	37
84	210	107	103	141	73	68	69	34	35
80-84	1163	550	513	771	348	432	392	202	190
85 y +	1187	554	633	801	337	464	386	217	169
65 y +	8616	4178	4486	5787	2659	3128	2829	1519	1310
60 y +	11603	5659	5944	7620	3625	4195	3783	2034	1749
VIP %	19.8	19.1	20.5	19.6	18.5	21.2	19.8	20.4	19.1

Fuente: Estadística Municipal de Ranchuelo

Anexo № 10

Mapa del Municipio de Ranchuelo que representa su División Político Administrativa



Fuente: Secretario de la Asamblea en Ranchuelo

Anexo № 11

Principales Empresas y Entidades del Territorio según Niveles de Subordinación

Niveles de Subordinación		
Local	Provincial	Nacional
Vivienda	Acopio	Agricultura
INAS	Acueducto	Control Pecuario
Dirección de Inspección	BPA	CPA Batalla de Santa Clara
Centro de Gestión Contable	Fábrica de Calzado	Cigarros "R. Lavandero"
Comercio y Gastronomía	CITMA	CAI Azucarero "E. A"
Unidades Presupuestadas	Tabaquería	ETICA
	Conservas	Cultivos Varios
	EMBER	Zeolita
	Guante "Fiel"	Frigorífico
	EPPA	4 Granjas agropecuarias
	Bloquera	
	Confecciones y Calzado	
	Ganadería	
	Geo-Cuba	
	Materia Prima	
	Transporte	

Fuente: Dirección de Economía y Planificación Ranchuelo

Anexo Nº 12

Principales Indicadores de la Economía Municipal (Enero –Diciembre del 2006).

Indicadores	UM	Enero-Diciembre			Por ciento	
		Plan	Real	Año anterior	Real	Real 05
					Plan	Real 05
Producción Mercantil	MP	106 031,2	103 174,7	93 869,2	97,3	109,9
De ello: Subordinación Municipal		15 839,6	14 320,5	11 398,6	90,4	125,6
Venta de Mercancías	MP	111 635,9	114 966,6	103 844,4	103,0	110,7
DE ello: Sector Comercio		96 994,1	98 767,0	95 770,5	105,8	103,1
Promedio de trabajadores	U	11 581	11 501	11 009	99,3	104,5
De ello: Subordinación Municipal		6 447	6 608	6 143	102,5	107,6
Salario Devengado	MP	48 377,3	49 018,6	40 427,4	101,3	121,3
De ello: Subordinación Municipal		25 859,7	27 148,6	21 745,9	105,0	124,8
Salario Medio Mensual	P	348,1	355,2	306,0	102,0	116,1
De ello: Subordinación Municipal		334,3	342,4	295,0	102,4	116,1
Productividad del Trabajo	P	14 729	14 895	13 588	101,1	109,6
Esfera Productiva (Exc. Comercio)		16 143	16 393	15 224	101,5	107,7
Relac. Salario Medio / Productividad	–	1,082	1,069	1,197	98,8	89,3
Gasto Salario/Peso Product. Mercantil	P	028	028	028	100,0	107,7

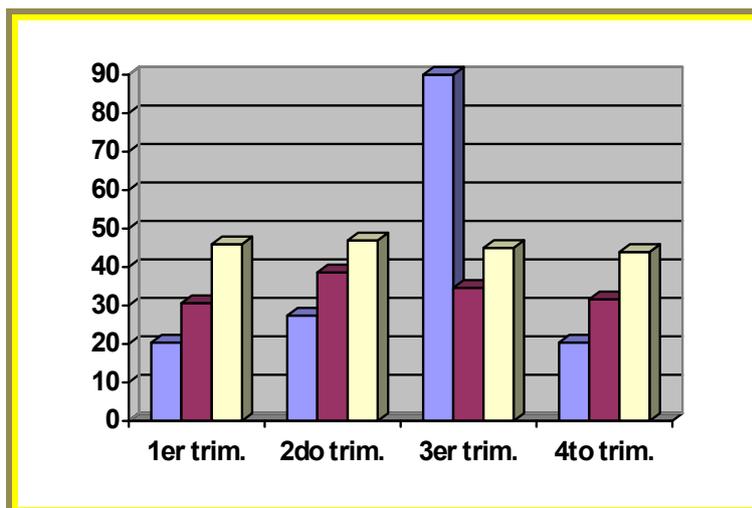
Ventas por trabajador (Sect Comercio)	P	54 491	56 086	56 336	102,9	99,6
Gasto Salario/Peso Venta (Sect. Comercio)	P	0,07	0,07	0,06	100,0	116,7
Utilidad o (Pérdida)	MP	(7 630,4)	(4 640,3)	(3 395,2)	63,4	142,6
Subordinación Municipal		(300,7)	(2 274,6)	(1 517,3)	756	149,9
Consumo de Productores Energéticos						
Energía Eléctrica Consumida de la Red	Mwh	12 873,6	11 547,5	10 097,8	89,7	114,4
Combustible Diesel (Gas)	M	2 883,8	2 585,6	2 743,2	89,7	94,3
Gasolina Regular	M	364,3	349,3	619,3	95,9	56,4
Intensidad Energética	Tcc/MP	0,0736	0,0680	0,0728	92,4	93,3
Principales Producciones Industriales						
Azúcar Crudo	t	18 948,1	19 153,6	24 861,9	101,1	77,0
Cigarros	MMU	3 349,0	3 238,5	2 870,4	96,7	112,8
Zeolita	Mt	22,5	9,7	38,7	43,1	25,1
Guantes	Mpar	57,1	47,5	83,9	83,2	56,6
Calzado	Mpar	69,0	30,0	35,5	44,3	86,2
Tabaco Torcido	MU	16 377,9	16 485,7	16 168,7	100,7	102,7
Conservas de Vegetales	t	1 977,9	1 065,3	1 095m9	53,9	97,2
Generación Bruta Energía Eléctrica	Mwh	2 704,3	2 772,0	3 850,0	102,5	72,0
Presupuesto						
Total de Ingresos	MP		30 506,6	28 043,8		108,8
Total de Gastos	MP		34 801,8	28 311,3		122,9
Superávit o (Déficit)	MP		(4 295,2)	(267,5)		Z
Circulación Monetaria						
Total de Entrada	MP		151 873	147 608		105,

						8
Total de Salida	MP		142 897	135 872		105,2
Emisión o (desemisión)	MP		(8 976)	(7 736)		116,0
Ahorro o (desahorro)	MP		2 657,1	12 721,5		20,9
Potencial de Recaudación	MP	51 972,3	54 534,3	52 497,7	104,9	103,9
Recaudación en Divisas	MP	3 070,7	3 642,4	2 858,1	118,6	127,4
Producción de la Agricultura no Cañera						
Total	qq		676 233	519 955		130,1
Tubérculos y Raíces	qq		99 190	59 028		168,0
Hortalizas	qq		393 167	351 687		111,8
Arroz	qq		24 733	11 567		213,8
Maíz	qq		67 889	35 531		191,1
Frijoles	qq		11 364	5 256		216,2
Plátanos	qq		35 880	25 802		139,1
Cítricos	qq		3 602	3 003		119,9
Otras Frutas	qq		40 408	28 081		143,9
Leche de Vaca	MI		1 607,6	1 391,7		115,5

Fuente: Dirección de Economía y Planificación del Municipio Ranchuelo

Anexo N° 13

**Comportamiento de la Economía Enero-Diciembre del 2006, en el Municipio
Ranchuelo**



Fuente: Dirección de Economía y Planificación Ranchuelo

Anexo Nº 14

Clasificación de la Población según Edad Laboral, Sexo y Zona

Población económicamente activa		Población en Edad Pre-Laboral		Población en Edad Laboral		Población en Edad Post-Laboral	
		Total	Total General	Total	Total General	Total	Total General
Por sexo	Varones	6273	12353	17655	33015	5659	13222
	Hembras	6080		15360		7563	
Por zona	Urbana	8297	12353	22240	33015	8925	13222
	Rural	4056		10775		4297	

Fuente: Estadística Municipal de Ranchuelo.

Anexo Nº 15

Total de Escuelas en los diferentes Niveles de Enseñanzas en el Municipio de Ranchuelo.

Entidades Educativas	Cantidad
Escuelas Primarias Urbanas	4
Escuelas primarias Rurales	49
Escuelas Especial	1
Facultad Obrero-Campesino	3
Secundarias Básicas	5
Escuela de Oficios	1
Politécnico	1
Sedes Tarea Álvaro Reinoso	4
Sedes Universitarias del Fajardo	1
Sede Universitaria de Ciencias Médicas	1
Sedes Universitarias	4
Sedes del Pedagógico	1
Total	75

Fuente: Representante de Educación del Municipio

Anexo Nº 16

Total de Entidades pertenecientes a la Salud Pública, existentes en el Municipio de Ranchuelo.

Entidades de Salud	Cantidad
Policlínicos	4
Hogar Materno	1
Hogar de Anciano	1
Casas de Abuelos	3
Centros de Salud Mental	1
Postas Médicas Rurales	4
Clínicas Estomatológicas	2
Consultorios Médicos	118
Farmacias	14
Salas de Rehabilitación	4
Total	152

Fuente: Vicepresidente de la Asamblea Municipal

Anexo Nº 17

**Recursos con los que cuentan los sectores de Cultura, Deporte y Recreación,
en el Municipio de Ranchuelo.**

Recursos	Cantidad
Cines	5
Museos	1
Casas de Culturas	3
Bibliotecas	7
Galerías de Arte	1
Librerías	2
Banda de Concierto	1
Caney Campes	1
Grupos de danza	2
Canturías	2
Coros	1
Grupos de Rap	3
Artistas Plásticos(UNEAC)	4
Escritor(AHS)	1
Estadios de Beisbol	7
Gimnasios	3
Campos de Tiro	3
Piscinas	3
Academia de Ajedrez	1
Terreno de Fútbol	1
Terreno de Softbol	1
Terreno de Hockey	1
Parques Infantiles	6
Micro parques	13
Centros Nocturnos	4
Moteles	3
Total	80

Fuente: Vicepresidente de la Asamblea Municipal

Anexo Nº 18

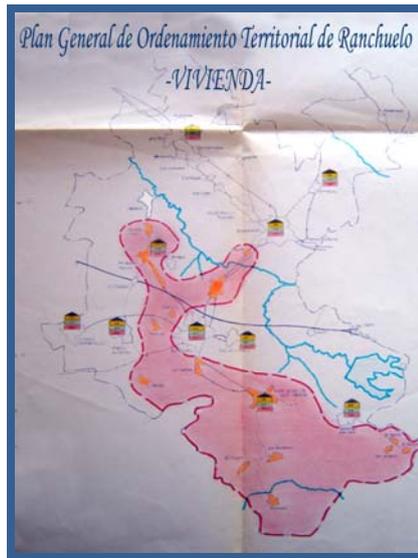
Recursos que forman parte de los Programas de la Batalla de Ideas existentes en el Municipio de Ranchuelo.

Recursos	Cantidad
TV en Aulas	376
Videos	163
Computadoras	177
Escuelas con Celdas Fotovoltaicas	17
Alumnos por profesor	10.4
Joven Club de Computación	3
Trabajadores Sociales	124
Estudiantes EIA	133
Jóvenes Cursos Superación Integral	503
Salas de TV –Video y Rehabilitación en Zonas no Electrificadas	13
Profesores Integrales Secundarias Básicas	206
Grupos Electrógenos	19
Subestación Eléctrica	1

Fuente: Vicepresidenta de Defensa y Batalla de Ideas en el Municipio de Ranchuelo

Anexo Nº 19

Mapas que representan algunas estrategias futuras del Municipio Ranchuelo



Fuente: Planificación Física Ranchuelo

Anexo Nº 20

Síntesis de las respuestas a las entrevistas realizadas a los Presidentes de los Consejos Populares pertenecientes al municipio de Ranchuelo, que tuvieron parte en esta investigación:

Consejo Popular.

✓ José Marino Calero	Ranchuelo (Jagua)
✓ Raquel Isaac Rebote	Ranchuelo (Centro)
✓ Yuleidy Fernández	San Juan
✓ Julio Hernández	Oswaldo Herrera

En Consejo Popular el trabajo se planifica mediante el programa anual evaluando el cumplimiento de este mensualmente e incorporándole los planteamientos, quejas y sugerencias de la población que se realiza a través de los despachos que ofrecemos los Presidente del Consejo Popular a la población. A principio y fin de mes se resumen estos planteamientos y se llevan a la reunión de Presidente de Consejo Popular (PCP) que se realizan el primer y último miércoles de cada mes en la Asamblea Municipal del Poder Popular.

La actuación sobre los problemas en el Consejo Popular se realiza mediante la planificación que mensualmente se efectúa en coordinación con la Asamblea, mediante actividades de control a cada zona (que oscilan de 3 a 5 a nivel de Consejo Popular) cada una con 10 miembros encargados de hacer cumplir las tareas encomendadas y recepcionar las principales cuestiones que afectan el desenvolvimiento del Consejo Popular y el bienestar de los habitantes; considerando la capacidad de respuesta como buena y satisfactoria.

Las necesidades fundamentales son:

- **Vivienda (Construcción y reparación).** (Todos los consejos entrevistados).
- **Transporte.** San Juan y Oswaldo Herrera.
- **Alimentación.** no cubren las necesidades de la población. (Todos los consejos entrevistados).
- **Agua.** Los mini acueductos existentes en algunas comunidades no cubren las necesidades de toda la población. (Todos los consejos entrevistados).

La estructura de Gobierno es buena y suficiente. Pues permite recepcionar las necesidades de la población en función de dar respuestas acertadas, siempre y cuando el Gobierno en coordinación con las empras del territorio estén en condiciones y tengan los recursos necesarios para satisfacer las necesidades de la población.

No existe separación entre el Consejo de la Administración y el Consejo Popular, no obstante en muchas ocasiones nuestro papel se limita a portadores de información a ambos niveles (Población – Consejo Administración).

El CP no tiene acceso a la toma de decisiones, es el un órgano de la Asamblea y se debe a ella, por ende ella es que se toman las decisiones, nosotros solo receptionamos las necesidades dentro del consejo popular.

Los recursos que se utilizan para la solución de los problemas en el CP, son los que se asignan mediante la planificación. Contamos además con los recursos humanos, o sea factores de la comunidad.

Entre las innovaciones que se han realizado, tenemos:

- El proyecto de la comunidad El Monte (perteneciente al CP Ranchuelo jagua). Donde se solucionaron muchos problemas delictivos, laborales, aparecieron nuevas ofertas recreativas que contribuyen a elevar el nivel cultural de la comunidad. Con resultados satisfactorios.
- En el CP Osvaldo Herrera, tenemos innovaciones que se encuentran aun en planes, mediante el proyecto de Los Silos, que contribuirá al almacenamiento de granos con el desmonte de los cuatro centrales azucareros, ofreciendo nuevas oferta de trabajo para aquellos que quedaron sin contenido laboral con la redistribución del MINAZ.
- En los CP de Ranchuelo centro y San Juan, no contamos por el momento con innovaciones que beneficien de alguna forma a los miembros de la comunidad.

La población controla la solución de los problemas, mediante las reuniones del CDR, y las Asambleas de rendición de cuenta, realizadas por nuestros Delegados.

Las empresas nos aportan según la cooperación que realizamos en coordinación con el CAM, de acuerdo a su objeto social y cumplimiento de sus objetivos.

Nos insertamos como CP en las estrategias de desarrollo local del municipio, mediante el aporte de ideas, criterios, y sugerencias, servicios prestados ante algún problema etc.

Las estrategias que tenemos hoy en el municipio, están amparadas en el diagnóstico del CP y sus variedades, pues hemos realizado este diagnóstico, a petición del CAM, en el que participaron todos los factores de esta, presidentes de CDR, delegados, presidente del CP, miembros de la comunidad, entre otros..

Nosotros no participamos en la conformación del programa de gobierno, solo somos un órgano de la Asamblea.

Convocamos a la población para el trabajo mediante los diferentes actores de la comunidad, o sea, delegados, presidentes de CDR, FMC, activistas, etc.

Decidimos en lo relacionado al mejoramiento de los servicios que se le prestan a la población, para lograr un mejor bienestar de los habitantes y en el apoyo al trabajo de los delegados.

Los factores que obstaculizan, el desarrollo del CP, son los problemas que hemos planteado y los que nos favorecen es la unidad existente entre los factores de la comunidad (delegado, presidente de CDR, presidente de CP y otros).

Síntesis de los principales planteamientos expresados por los directivos de algunas de las empresas o sectores de subordinación local, provincial y nacional entrevistados.

➤ Empresas o sectores de subordinación local:

*Directora de cultura municipal (Ana María Herrera Tristá): Actualmente coordino junto a CIERIC, tres proyectos que tienen como característica principal elevar la calidad de vida, empleo, reinserción social, etc de la población; que favorecen al municipio mediante la cultura, a elevar la calidad de vida de la población y motivar a otros sectores en este tema. Las principales barreras que presentamos son con los organismos que deben implicarse y en ocasiones, problemas de escases de moneda nacional. Las necesidades locales se reflejan en los proyectos, con la oferta de empleos, solución a los problemas de recursos, sobre todo en divisas. Gracias a los objetivos del proyecto se ha integrado el MINAGRI, Salud, Poder Popular, Dirección Municipal y Provincial de Cultura, UNEAC, CITMA, Educación, Trabajo y otras.

Cultura contribuye a la organización y preparación de actos políticos y otras actividades que se realicen en el municipio. Tenemos buenas relaciones con el gobierno, se escuchan nuestros criterios, asesoramos metodológicamente a dirigentes, atención a creadores, eventos participamos en despachos, visitas a comunidades, intercambio con delegados, entre otras cosas. Semanalmente chequeamos la programación y mensualmente el plan de trabajo, se nombran responsables de las tareas y el control de las actividades.

La implicación con otras entidades creo que es buena aunque no siempre se solucionan las demandas, creo que pudieran ser mejores principalmente con las que tienen que ver con la economía. No tributamos al presupuesto, al contrario nos beneficiamos de él. Considero que debe ser mejorado. Es necesario para el desarrollo del municipio, una mayor preparación de los recursos humanos. Evalúo el desempeño de mi institución como interesante, sacrificado, con calidad; aunque pudiera hacerse más sobre todo atendiendo a las comunidades más lejanas.

*Director de comercio y gastronomía (Humberto Lavandero Espina): No tenemos ningún proyecto, nuestro programa responde a la prestación de servicios a la población y tratar de satisfacer las necesidades alimenticias que muchas veces se encuentra limitada porque dependemos de la distribución que haga la provincia, aún cuando respondamos al gobierno local. Nosotros nos integramos con casi todas las instancias del territorio, en muchas ocasiones nos exigen cosas que no tenemos la posibilidad de cumplir por los problemas de distribución, sino tenemos recursos no podemos hacer nada. Considero que esas relaciones pudieran ser mejores. Nuestra relación con el gobierno local la considero buena, aunque a veces nos vemos imposibilitados de participar en algunas actividades que nos convocan. Nosotros planificamos el trabajo mensualmente de acuerdo a los recursos que se nos asignan. Nuestra instancia sí tributa al presupuesto municipal pero es muy poco, por lo que nos beneficiamos poco, dependemos de la provincia. Considero que el desempeño de mi institución ha sido bueno de acuerdo a los recursos que tenemos, es un atarea difícil pero siempre estamos prestando servicios.

➤ Empresas o sectores de subordinación provincial:

*Representante de Acueducto (Jesús Águila): Nosotros tenemos un proyecto con la UNICEF, en Esperanza, con un mini acueducto que no abastece a toda la población. Además tenemos otros 6 mini acueductos también en algunos poblados que han salido del financiamiento de algunos proyectos, como el del "Monte", pero no son suficientes para abastecer todo el municipio. Nuestra principal limitación son el nivel de prioridades que establece la provincia, y la escases de recursos necesarios para hacer el acueducto de Ranchuelo, aunque por la vía de los proyectos el gobierno y otras instancias están trabando para la obtención del presupuesto. El problema del agua en Ranchuelo es notable, todo depende del agua y si a esto le sumamos que tenemos 8 focos contaminantes trayendo consigo que el agua de los pozos que se abastece mas del 60% de la población no será potable tendremos un problema mucho. Nosotros nos subordinamos a la provincia pero también al gobierno local, por lo que estamos en una posición difícil, por un lado nos exigen y por otro nos limitan ya no se que gestión hacer para solucionar este problema, he agotado todas las vías posibles, pero seguiré intentándolo hasta que nos den solución. Nuestra relación de trabajo con Santa Clara es de subordinación y con los demás municipios es muy escasa. Nosotros no tributamos al presupuesto municipal pero tenemos buenas relaciones con los ejecutivos del gobierno. Considero que mi institución ha realizado un buen desempeño aunque no hayamos obtenido los resultados esperados.

➤ Empresas de subordinación nacional:

*Director de la fábrica de cigarros "Ramiro Lavandero" (Rolando Perdomo): Nosotros nos subordinamos a la dirección nacional, pero siempre que desde el gobierno se nos convoca para alguna actividad, nosotros participamos, prestamos algunos carros para la distribución de equipos que se está realizando en el municipio, entre otras cosas. Respondemos a un plan de distribución a nivel nacional, lo que tributamos al municipio se decide a ese nivel nosotros no podemos hacer otra cosa que cumplir con lo que nos orienta. Hace poco tiempo presentamos problemas pues se pretendía cerrar la fábrica, debido a que nuestras máquinas tienen tecnologías muy atrasadas, nuestra marca veguero fue vendida a Brasil y nos implantaron la marca popular que tiene en comparación a la anterior mala calidad y por tanto el mercado internacional se nos cerro cada vez mas, además se hizo una fabrica en Holguín mucho mas moderna y gracias a la labor de la presidenta del gobierno del municipio hoy la fabrica sigue funcionando con muchas dificultades, como rotura de las maquinas por la cantidad de años que llevan funcionando, falta de transporte etc. Pero aún seguimos produciendo. Nuestras relaciones con el gobierno local son buenas, normales.

*Representante del Ministerio de la agricultura en Ranchuelo (Alejandro Águila Moreira): Hemos estado implicados en algunos proyectos como el del "Monte", la "Granja" y otros son en coordinación con cultura CITMA y el gobierno local, pues se tienen planes de hacer un Organopónicos en cada una de estas comunidades y una conejera, pero hasta el momento no hemos podido llevar a cabo estos porque llevan recursos, esfuerzos y una serie de gestiones que a veces me son imposibles de cumplir por la cantidad de trabajo y tareas que me asigna mi Ministerio. Un aspecto en el que hemos estado implicados de acuerdo a una política llevada a cabo por el Ministro del las FAR es la creación de Organopónicos en el municipio, pero solo los que se nos ordenan desde la nacional, estos que se deben hacer por la vía de los proyectos no entra dentro de esa política. Nosotros nos debemos a la nacional, solo prestamos servicios al municipio siempre que nos necesiten tratamos de participar aunque no siempre nos es posible. Nuestras mayores limitaciones es la escasés de regadíos para los sembrados. Tenemos buenas relaciones con el gobierno local, nosotros no decidimos la cantidad que podamos tributar al presupuesto eso se decide desde la nacional. Nosotros tratamos de cumplir todas las tareas que se nos encomiendan siempre y cuando no nos afecten nuestro plan de trabajo y los planes de entrega y distribución que el ministerio nos exige.

Síntesis de las respuestas a algunas de las entrevistas más representativas efectuadas a los miembros del CAM

* Presidenta de la Asamblea del PP de Ranchuelo (Teresa de Jesús Martínez Castillo)

A partir del Gobierno Local no han existido muchas posibilidades de infracción de opciones para generar recursos, mas bien el gobierno ha tenido que irse atemperando a las transformaciones económicas que han ocurrido en el municipio, como el redimensionamiento de algunos sectores (Industria Azucarera que llevó transformaciones fuertes, otras transformaciones fueron en calzado, la fábrica de cartón corrugado, entre otras). El municipio ha tenido que ir adaptando su esquema de desarrollo a esas transformaciones, que han sido en alguna medida para retroceso en opciones de empleo, fortaleza económica de las comunidades etc; por lo que hemos tenido que concentrarnos en la adaptación de esas transformaciones más que buscar en desarrollo local. Hemos podido utilizar algunos proyectos para buscar soluciones a algunos problemas, en lo que se han dado algunos pasos; como por ejemplo un proyecto de intervención comunitaria (que tiene como eje fundamental la cultura) que se realizó la comunidad El Monte, y lo queremos multiplicar a la Granja, Tres Palmas, y así sucesivamente, presentando algunas dificultades con el personal de la agricultura involucrado en este proyecto, pues aunque este compañero es un buen cuadro, le falta comprometerse con tareas que le puedan aportar una mayor carga de trabajo, que no está en su plan ni en los pedidos de su ministerio. También en la agricultura urbana nos hemos insertados, pues ha sido una política del país conducida por el Ministro de la FAR "Raúl Castro", pero para Ranchuelo ha sido muy beneficioso, porque ha transformado la cultura alimentaria del municipio, en otro tiempo había que buscar los vegetales a Santa Clara. En estas cuestiones se ha avanzado bastante, pero crear cosas a partir de las posibilidades locales es muy difícil y ha habido cierto escepticismo a sumarnos a proyectos que pudieran generarnos nuevas opciones.

La capacidad de respuesta del gobierno está muy vinculada a las posibilidades que hoy tienen las entidades administrativa de dar soluciones a los problemas, Ejemplo: nuestro municipio tiene muchas comunidades rurales y es una necesidad muy fuerte las vías de transportación a esos lugares, que están afectadas por dos razones: el estado de los viales y la disponibilidad técnica del transporte, lo cual es muy difícil darle solución desde el gobierno local, pues se requiere de un grupo de recursos que están concentrados provincialmente, otro problema que presenta Ranchuelo y que no es posible solucionar desde el gobierno es: la cantidad de zonas sin electrificar, teniendo como repuesta por la empresa eléctrica que no están en condiciones de incorporar clientes, sino restablecer el servicio de los acogidos por esta. Existe otro grupo de problemas que presenta Ranchuelo pero no son prioridad, prioridad hoy son los programas de la Batalla de Ideas. Los problemas de distribución de la canasta básica es otro problema; pues la

tercera parte de la población de Ranchuelo vive en zona rural y deja de recibir productos como: huevo, yogur, que no están en nuestras manos solucionar. Nosotros lo que tratamos es de darle solución a aquellos problemas que dependan del hacer bien las cosas.

El nivel de recursos transita por las prioridades que el país vaya dando, porque no podemos pensar que podemos autogestionar recursos que no se correspondan con las prioridades del país, yo puedo tener necesidad de hacer una escuela pero si no esta dentro de los programas de la batalla de ideas que es para lo que el país esta hoy dedicando recursos no lo puedo hacer. Desde la autogestión es muy complicado, inseguro y no siempre es legal. Pudiéramos obtener otras variantes como por ejemplo: en los círculos sociales, que con un poco de creatividad se pueden utilizar recursos no tradicionales para acondicionar las instalaciones; pero en sentido general es muy difícil, no es posible buscar recursos adicionales, tengo que limitarme al presupuesto que me asignan.

La relación empresa –gobierno local, pudieran ser mejor en la medida que las empresas tuvieran mas creatividad en la búsqueda de soluciones a las necesidades, es necesario una mayor comunicación entre los ejecutivos y de estos con la población, porque aunque no tengan los recursos es necesario buscar alternativas aunque se le de solución parcial al problema; pero que la población vea que se tiene en cuenta sus problemas. No cabe duda que las empresas que mas pudieran generar satisfacción en la población son las de subordinación local, pero también podemos ver en las empresas de subordinación la posibilidad de aumentar empleos, aunque a veces no dependen de ellos, además pudieran ser un poco mas comprometidos con los proyectos que desde el gobierno local se desarrollan en el municipio.

El municipio tiene un plan de ordenamiento que diagnostica todas las necesidades, tenemos estrategias trazadas hasta el 2010 y tenemos objetivos de trabajo para el año, aprecio que faltan espacios para la consolidación de las posibilidades de desarrollo, de implicación y cooperación con otros municipios y la provincia. Nosotros nos enteramos de muchas cosa que se van hacer cuando se orienta a otro nivel, y bueno, nos insertamos y participamos pero no se nos pregunta, las cosa caen, o mas bien se orientan, ejemplo, los silos, que han surgido para realizar una dinámica nueva en aquellos lugares donde se desactivaron los centrales, se nos informó, no se nos consultó.

En las estrategias de desarrollo participan la dirección de Planificación física, el CAM, las OGE y la asamblea. Nosotros conocemos los planteamientos de la población mediante la labor de los PCP en las rendiciones de cuenta, en los recorridos que realizamos cada jueves, además de tener un día que en el PP se atiende las demandas de la población.

La prioridad de nuestros proyectos son aquellos que tienen que ver con políticas de estrategia económica del país. Ejemplo es el policlínico de esperanza que forma parte de la Batalla de Ideas. Hay otros que también son urgentes, por ejemplo, el de la Granja, el Monte, porque dependen del funcionamiento de relaciones con una ONG (COSUDE) que va a resolver un aserie de problemas en esas comunidades.

Las empresas de subordinación nacional tienen sus esquemas de contribución al municipio que no lo decidimos nosotros y que en esa medida están, creo que estas pudieran tener más en cuenta las necesidades del territorio y que defiendan posiciones de ampliación y crecimiento, para así ampliar la oferta de empleos, etc. Hay que motivar mas a los directivos de estas empresas, muchas veces tenemos que utilizar vías seductoras para implicarlos en algún proyecto. Tenemos que llevarlos a que se sientan parte de los problemas, esa resistencia cuesta trabajo, pero tenemos que lograrlo. La integración con otras instancias creo que es aceptable.

El desarrollo local hay que verlo como un reto nuestro y aprovechar las cosas que le proporcionen desarrollo al municipio, para obtener un mayor bienestar social.

*Vicepresidente de la Asamblea del PP en Ranchuelo (Rodolfo Rivera Hernández):

El gobierno local está encargado ha impulsar todos los programas que vienen ha transformar un sistema que se ha conformado a nivel de país y provincia, para dar respuestas a las necesidades del pueblo. Tenemos muchos problemas que a medida que el país pueda ir dando solución se resolverán, en el municipio se han ido dando solución a un grupo importante de problemas como por ejemplo: el aumento de la producción en los centros de elaboración, en la agricultura urbana y otros que desde la dirección nacional se nos ha planteado.

Ranchuelo es uno de los pocos municipios que queda sin acueducto, es un problema que genera otro problema (salud y demás). Existe en el municipio algunos lugares con mini acueducto, pero no son suficientes. En la actualidad se está trabajando mediante los proyecto con ONG para el financiamiento del acueducto de Ranchuelo. Uno de los problemas más grandes se concentra en la vivienda y los viales, en la primera, por las afectaciones del manto freático, y la segunda, por la situación crítica de esta, no teniendo solución por parte del gobierno local.

La autonomía está vinculada al presupuesto aprobado en la Asamblea, siguiendo políticas del país, se prioriza salud y educación que son las conquistas alcanzadas. Las relaciones con las entidades del municipio son aceptables, jugando un papel importante en la solución de los problemas de la comunidad, aunque esta empresa sea Nacional, tiene que participar en todos los procesos que se desarrolla en el municipio.

Si existe una estrategia de desarrollo, que a partir de ahí tenemos planes de proyección territorial, a corto y largo plazo, que incluye en el desarrollo humano y material, en el que participan las OGE, el CAM y otros compañeros pertenecientes a la Asamblea. Tratamos de dar solución a los problemas en la medida en que podamos, para tratar de minimizar las situaciones en las comunidades.

Existen más de 9 proyectos que hoy se están trabajando en el municipio (el del Monte, La Granja, un proyecto en colaboración con la universidad en Esperanza, y otros vinculados a cultura). El nivel de urgencia de estos está dado por las principales necesidades vitales de la población, como es el caso del agua, reparación de instalaciones deportivas, de vivienda, suministro de la canasta básica etc.

La integración de los órganos en la solución de los problemas ocurre siempre, pues estas soluciones implica mas de un factor, y allí es donde el Gobierno juega su papel, cuando hay que integrar un grupo de gente para resolver un problemas, teniendo en cuenta que no se puede pedir a las empresas lo que no tienen, pero si que busquen alternativas o variantes. Lo más importante es tener disposición y preparación de los recursos humanos para llegar a escalar niveles superiores, y a partir de ahí poder trabajar para el desarrollo local.

*Vicepresidente Económico (Jesús E. Paso Torres):

El poder de gestión sobre los recursos financieros y materiales se limita a los gastos proyectados en los planes, estando muy limitada la economía para un proceso inversionista que responda a los intereses locales. La múltiple subordinación existente en el territorio y la poca integración entre las empresas de subordinación provincial y nacional impide procesos efectivos para el desarrollo del municipio. Si existiese una política integradora de decisiones y de disponibilidad de recursos y espacios más flexibles de negociación entre estas y el gobierno local, sería de gran ayuda para las estrategias de desarrollo y el bienestar de la población.

El CAM, las entidades y la comunidad, no siempre tienen la misma participación activa hacia la solución de los problemas del municipio, es necesaria una visión integradora para lograr la unidad de todos los implicados en la solución de los problemas. Creo que no siempre las soluciones a los problemas son eficientes, pudieran ser mejores siempre y cuando a nivel de estado se atiende a las necesidades que estas entidades pudieran responder en cada territorio y se respeten sus planes financieros y materiales para las necesidades. No siempre se participa con el protagonismo y la agilidad necesaria en la solución de los problemas, a partir de las diferentes instancias donde estos se decepcionan.

Anexo N° 21

Informe sobre la marcha de la economía en el territorio.

Enero – Diciembre del 2006 (Edición Enero del 2007).

Cumplimiento de los Principales Indicadores de la Economía Municipal.

En el período Enero – Diciembre del 2006, la producción mercantil en el territorio, asciende a 103 174,7 miles de pesos, para un incumplimiento del plan del 2,7 %, 2 856,5 miles menos, a causas de producciones inferiores a las programadas en diez entidades:

	Valores dejados de producir (MP)
Empresa de Cigarros “Ramiro Lavandero	926,8
Empresa Cultivos Varios “El Diamante”	259,6
OEE de Transporte	197,4
OEE de Servicios Personales	1 109,7
Empresa Municipal Comercio y Gastronomía	379,6
Estab. Mantenimiento de Viviendas	140,5
Estab. Conservas de Vegetales	1 786,5
Estab. ICAIC	36,5
Estab. Calzado “B. Bermúdez”	596,7
Granja Agroindustrial “Osvaldo Herrera”	204,6

Por centros, las principales afectaciones son las siguientes:

- Empresa de Cigarros “Ramiro Lavandero” – Por el incumplimiento de las ventas, roturas de equipos, interrupciones operativas y producción almacenada por falta de transporte.
- Empresa Cultivos Varios “El Diamante” – A causa de afectaciones en las siembras planificadas a principios del año por las condiciones climáticas, así como los resultados que provoca la comercialización de productos agrícolas en divisas al no contar la entidad con una cuenta en este tipo de moneda.
- OEE de Transporte – debido a reducciones en las asignaciones de combustibles para las actividades programadas, roturas de equipo por el mal estado del parque automotor, falta de repuesto y otros insumos.
- OEE de Servicios Personales – a consecuencia de la falta de piezas de repuesto, materiales y demás insumos para la reparación de equipos electrodomésticos y enseres, así como afectaciones en las ventas gastronómicas y de ropa de segunda mano.
- Empresa Municipal Comercio y Gastronomía – Por el cumplimiento de las ventas minoristas.
- Estab. Mantenimiento de Viviendas – Al no estarse realizando la pintura de edificios por falta de Bomberos y falta de materiales de construcción en los primeros meses del año.

- Estab. Conservas de Vegetales – A causa de falta de materias primas y otros insumos, así como lo elevado de la cifra planificada para el año.
- Estab. Calzado “B. Bermúdez” – A consecuencia de no laborarse en el primer trimestre y dificultades con las materias primas, fundamentalmente el disolvente.
- Estab. ICAIC – debido a no contar el inversionista con materiales de construcción y combustible para el traslado del personal.
- Granja Agroindustrial “Osvaldo Herrera” – por las bajas producciones agrícolas en el año, fundamentalmente hortalizas y frijoles.

Con relación al año anterior, la producción mercantil crece en 9 305,5 miles de pesos – 9,9 % -, a pesar de que 12 centros reptan decrecimientos, la Empresa Azucarera “Efraín Alfonso”, la Granja Agroindustrial “Osvaldo Herrera”, las OEE de Servicios Personales y de Transporte, la granja Genética-Porcina, el frigorífico, el ICAIC, la Mina de Zeolita, Calzado “B. Bermúdez”, Guantes “Fiel”, Tabaco Torcido Esperanza, Bebidas y Refrescos.

Las ventas de mercancías se elevaron a 114 966,6 miles de pesos, sobrecumpliendo el plan en un 3,0 % -3 330,7 miles más-, con buenos resultados en todos los centros, excepto la Empresa Municipal de Comercio y Gastronomía y la OEE de Servicios Personales. Con respecto al pasado año, las ventas de mercancías crecen en 11 122,4 miles de pesos-10,7%- aunque muestran disminuciones las OEE de servicios Personales y el almacén mayorista.

El promedio de trabajadores a nivel municipal alcanza los 11 501, inferior al plan en 80 – 0,7 % - los que devengan salarios por 49,018,6 miles de pesos por encima de los programado en 1,3 % - 641,3 miles más, alcanzándose un salario medio mensual de 355,2 pesos por trabajador, cifra superior a la prevista para el período en 7,1 pesos – 2,2 %.

La productividad del trabajo asciende a 14 895 pesos, sobrecumpliendo lo planificado en 1,1 % - 166 pesos más – y creciendo con relación a similar etapa del año 2005 en un 9,6 %, con un gasto de salario por peso de producción mercantil de 28 centavos, igual a la cifra programada, lográndose un a relación desfavorable entre los índices de crecimiento de salario medio y la productividad 1,069, reflejo de una gestión económica ineficiente en el territorio en lo que va de año. En el sector comercio, las ventas por trabajador asciende a 56 086 pesos, superando lo planificado en 1 595 – 2,9 % - , con un gasto de salario por peso de venta de 7 centavos, igual cantidad que la prevista.

En el año se planifican perdidas por 7 634, 4 miles de pesos, alcanzando realmente estas los 4 840,3 miles, un 36,6 % menos que las previstas, aunque reporten pérdidas en lugar de las ganancias programadas la Granja Agroindustrial “Osvaldo Herrera” y la empresa Municipal de

Comercio y Gastronomía, así como incrementan las pérdidas planificadas la Granja Agroindustrial "10 de Octubre", la Empresa Azucarera "Ifraín Alfonso" y la OEE de Servicios Personales. Además, la Granja Agroindustrial "Carlos Caraballo" incumple las ganancias planificadas.

El consumo de energía eléctrica de la red en el municipio se eleva a 11 547,5 Mwh, cifra inferior al plan en un 10,3 % - 1 326,1 Mwh menos -, a pesar de que siete centros muestran consumos mayores a los previstos: La Empresa de Cigarros "Ramiro Lavandero", la Granja Agroindustrial "Carlos Caraballo", las UP Municipales de Salud Pública, de apoyo a la cultura y Poder Popular, la ETICA y Mantenimiento de Viviendas.

El combustible diesel, el consumo en el territorio asciende de 2 585,6 miles de litros, inferior al planificado en 298,2 miles - 10,3 % -, aunque reportan sobreconsumos ocho entidades: a Empresa de Cigarros "Ramiro Lavandero", de Cultivos Varios "El Diamante", de Comercio y Gastronomía, la Granja Agroindustrial "10 de Octubre, Mantenimientos Constructivo y de viviendas, la UEB de Servicios Especiales y la UP Municipal de Salud Pública.

Durante el año se consumen 349,3 miles de litros de gasolina regular, inferior a la cifra programada en un 4,1 % - 15,0 miles menos -, a pesar de informar sobreconsumos diez centros. La Empresa Azucarera "Ifraín Alfonso", de Cultivos Varios "El Diamante", de Comercio y Gastronomía, las OEE de Transporte y de Servicios Personales, La UP Municipales Poder Popular y de Apoyo a la Cultura, la Productora de Alimentos, la Dirección de Acueducto y el ICAIC.

Al cierre de diciembre, el índice de intensidad energética en el territorio es de 0,0680 tcc/MP, inferior al planificado en un 7,6 %, a pesar de que siete centros muestran deterioro en los índices previstos: La Empresa de Cigarros "Ramiro Lavandero", de Cultivos Varios "El Diamante", las OEE de Transporte y de Servicios Personales, Mantenimientos Constructivos y de Viviendas y la Granja Agroindustrial "Osvaldo Herrera".

La producción de azúcar crudo asciende a 10 153,6 toneladas, sobrecumpliendo el plan en 205,5 toneladas - 1,1 % - aunque decrece en un 23,0 % comparado con el año anterior. La fabricación de Cigarros se incumple en un 3,3 % - 110,5 millones de unidades menos -, por los motivos antes expuestos. Además, se incumple las producciones previstas de calzado, guantes, zeolita, y conservas de vegetales, mientras se supera la de tabaco torcido en un 0,7 %.

En la ejecución del presupuesto municipal se reporta un déficit de 4 295,2 miles de pesos, muy superior al del pasado año – 4 027,7 miles más – así reportarse un notable incremento de los gastos.

En la circulación monetaria, se produce entradas por 151 873 miles de pesos y salidas por 142 897 miles, para una deseminación de 8 976 miles, superior a la del año anterior en un 16,0 % - 1 240 miles más -, como resultado de un crecimiento mayor de las entradas. La ONAT informa la recaudación de 54 524,3 miles de pesos, para un sobrecumplimiento del potencial de 2 562,0 miles – 4,9 % - y creciendo con respecto al pasado año en un 3,9 %.

La recaudación en divisas alcanza los 3 642,4 miles de pesos, superando la cifra planificada en un 18,6 % - 571,7 miles más -, a pesar de que reportan ventas inferiores a las previstas BISART, Cubartesanía y el Punto de venta “La Reforma”.

En la Agricultura no cañera (excluye patio y parcelas) la producción asciende a 676 233 quintales, por encima del año 2005 en un 30,1 % - 156 278 quintales más -, con crecimientos en todos los cultivos.