

**Universidad Central “Marta Abreu” de Las Villas  
Facultad de Construcciones  
Departamento de Arquitectura**



# **Actualización del Diagnóstico Estratégico de la Situación Habitacional del municipio de Placetas**



**Autor: Lisbet Pedraza Hernández**

**Tutor: Dr. Arq. Carlos R. Figueroa Vidal.**

**Santa Clara - 2010**

**“Año del 52 Aniversario del Triunfo de la Revolución”.**

**Universidad Central  
“Marta Abreu” de Las Villas  
Facultad de Construcciones  
Departamento de Arquitectura**



**TRABAJO DE DIPLOMA**

**Título:**

**ACTUALIZACIÓN del DIAGNÓSTICO  
ESTRATÉGICO de la SITUACIÓN HABITACIONAL  
en el MUNICIPIO de PLACETAS.**

**Autor: Lisbet Pedraza Hernández**

**Tutor: Dr. Arq. Carlos R. Figueroa Vidal.**

**Santa Clara - 2010**

**“Año del 52 Aniversario del Triunfo de la Revolución”.**

## **DEDICATORIA**

---

**A la Revolución,  
A mis padres,  
A mi familia y amigos,  
Y al municipio de Placetas.**

**...**

## **AGRADECIMIENTOS**

A la Revolución que posibilitó que cursara los estudios y llegara hoy a graduarme de arquitecta.

Agradecimiento muy especial para mis padres por su apoyo incondicional y por la confianza que depositaron en mi, y que ahora les estoy retribuyendo.

De forma general a toda mi familia y a los muchos amigos que me apoyaron.

A mis compañeros de estudio con los cual compartí momentos difíciles y en su mayoría momentos de alegría.

A los compañeros del Gobierno, a los del Departamento Municipal de Planificación Física, y a todos los de las demás instituciones que me brindaron su conocimiento y experiencia para culminar el trabajo exitosamente, y además a los profesores y demás trabajadores de la Sede Universitaria de Placetas.

Quiero agradecerles a todos los profesores de la facultad de construcciones que me enseñaron todo lo que hoy sé y gracias a la excelente formación que me dieron.

Por último quiero agradecerle a mi tutor Dr. Arq. Carlos Figueroa Vidal, por sus consejos, por su trabajo incansable y su apoyo incondicional, y por creer en el buen fin de este trabajo.

**Gracias**

## RESUMEN

---

El principal objetivo de este trabajo es el de confeccionar una metodología para elaborar un diagnóstico detallado de la situación del hábitat en el municipio estudiado, que integre la vivienda, los habitantes, así como un grupo de dimensiones que influyen y caracterizan el hábitat del territorio.

El trabajo constituye en sí un diagnóstico diferente de los realizados anteriormente, ya que cuenta con una herramienta diseñada por los investigadores de la UCLV, que aborda los aspectos relativos a la situación del hábitat, y busca la forma de llegar a vías de soluciones eficaces.

El trabajo atraviesa una serie de etapas; en la primera se hace una revisión bibliográfica buscando conceptos contemporáneos para adentrarnos en el tema de la gestión local del hábitat; en la segunda etapa se hace una investigación de la evolución histórica del municipio, en cuanto a evolución de la población, la vivienda, la infraestructura y los servicios y otros temas de interés que son precursores del hábitat que hoy caracteriza al municipio; como tercera etapa se hace un diagnóstico estratégico del municipio basado en la guía elaborada por los investigadores de la UCLV; y como última etapa se resumen la potencialidades y limitaciones que presenta el territorio.

Los resultados finales indican cual es la situación del municipio y abarca las posibilidades que tiene el mismo para darle una respuesta local a los problemas que en materia de hábitat presenta, y así las autoridades locales puedan definir una adecuada solución estratégica.

## **SUMMARY**

---

The main objective of this work is the one of making a methodology for it elaborated a detailed diagnosis of the situation of the habitat in the studied municipality that integrates the housing, the inhabitants, as well as a group of dimensions that you/they influence and they characterize the habitat of the territory.

The work constitutes in yes a diagnosis different from those carried out previously, since bill with a tool designed by the investigators of the UCLV that it approaches the relative aspects to the situation of the habitat, and it looks for the form of arriving to roads and effective solutions.

The work crosses a series of stages; in the first one a bibliographical revision is made looking for contemporary concepts to go into in the topic of the local administration of the habitat; in the second stage an investigation of the historical evolution of the municipality is made, as for the population's evolution, the housing, the infrastructure and the services and other topics of interest that are precursory of the habitat that today characterizes to the municipality; as third stage it is made an I diagnose strategic of the municipality based on the guide elaborated by the investigators of the UCLV; and as last stage summary the potentialities and limitations that it presents the territory.

The final results indicate which it is the situation of the municipality and sandal the possibilities that he/she has the same one to give a local answer to the problems that it presents as regards habitat, and the local authorities can define this way an appropriate strategic solution.

**INDICE**

INTRODUCCIÓN.....	1
ESTRUCTURA DEL TRABAJO.....	5
CAPÍTULO I: DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO LOCAL DE LA SITUACIÓN HABITACIONAL. FUNDAMENTOS TEÓRICOS SOBRE CONCEPTOS Y EXPERIENCIAS.....	10
1.1-Hábitat y vivienda.....	10
1.2-Hábitat y calidad de vida.....	15
1.3-El desarrollo local como tendencia del desarrollo y el papel del territorio... 19	
1.3.1-La autogestión local como vía para la transformación social.....	21
1.4-Importancia de la gestión local y comunitaria.....	24
1.5- Valoración crítica de la gestión Local, Habitacional y Urbana en Cuba.....	27
1.6- Experiencias de diagnósticos de la situación habitacional en otros países del mundo.....	29
1.7-Conclusiones preliminares.....	36
CAPÍTULO II: EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL HÁBITAT EN EL MUNICIPIO DE PLACETAS.....	37
2.1- Ubicación geográfica y características generales de la municipalidad.....	37
2.2- Evolución histórica, político administrativa y socio económica, del municipio.....	38.
2.2.1- Fundación y colonia (hasta 1902).....	38
2.2.2- República neocolonial (1902-1988).....	41
2.2.3- El municipio en la Revolución.....	45
2.2.3.1- Etapa 1 (1959-1975).....	45
2.2.3.2- Etapa 2 (1976-1990).....	48
2.2.3.3- Etapa 3 (1991-actualidad).....	50
2.3- Evolución histórica de la población.....	52
2.3.1-En la República Neocolonial. (1902- 1958).....	52
2.3.2-En la Revolución (1959-2002).....	52

2.4- Evolución histórica de la vivienda.....	54
2.4.1- En la República Neocolonial (1899- 1958).....	54
2.4.2-En la Revolución (1959-2002).....	55
2.5- Evolución histórica de la infraestructura y los servicios urbanos.....	57
2.5.1-En la colonia (hasta 1902).....	57
2.5.2-En la República Neocolonial (1899- 1958).....	58
2.5.3-En la Revolución (1959-2002).....	59
2.5.3.1- Etapa 1.....	59
2.5.3.2- Etapa 2.....	61
2.5.3.3- Etapa 3.....	63
2.6- Conclusiones preliminares.....	65
CAPÍTULO III: DIAGNÓSTICO ACTUALIZADO DE LA SITUACIÓN DEL HÁBITAT EN EL MUNICIPIO Y SUS VÍAS ESTRATÉGICAS DE SOLUCIONES.	
3.1- Dimensión territorial (componente geográfico – urbano del problema habitacional).....	66
3.1.1-Topografía, Hidrografía, Suelos, manto freático.....	66
3.1.2-Estructuración del Sistema de Asentamientos Poblacionales (SAP) del territorio.....	68
3.1.3-Nivel de dotación infraestructural de las viviendas del municipio.....	69
3.1.4-Nivel de dotación de servicios urbanos básicos.....	71
3.1.5-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....	74
3.2- Dimensión social (componente socio – demográfica del problema habitacional).....	75
3.2.1-Comportamiento del territorio en cuanto a crecimiento poblacional (2002-2009).....	75
3.2.2-Distribución de la población (urbana y rural).....	76
3.2.3-Comportamiento del territorio en cuanto a movimiento migratorio de la población.....	77
3.2.4-Distribución por sexo y edades de la población municipal.....	77
3.2.5-Principales ocupaciones de la población del municipio por sectores económicos.....	78
3.2.6-Presencia de Casos Sociales Vulnerables o priorizados.....	78
3.2.7-Número de habitantes viviendo en condiciones inseguras.....	78

3.2.8-Lugares donde hay mayor tendencia al hacinamiento familiar.....	79
3.2.9-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....	80
3.3- Dimensión económica – financiera del problema habitacional municipal.....	81
3.3.1-Comportamiento del Presupuesto Anual para Vivienda, la Infraestructura Urbana y los Servicios Comunes.....	81
3.3.2-Valor del Suelo Urbano en el territorio y los costos de Urbanización, Construcción nueva y Rehabilitación integral de Viviendas.....	81
3.4- Dimensión ambiental (componente ecológica, energética y de prevención de riesgos del problema habitacional municipal).....	82
3.4.1-Serie Histórica de las afectaciones de Viviendas y el Hábitat local a consecuencia de Desastres Naturales acaecidos en el territorio.....	82
3.4.2-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....	86
3.5- dimensión cultural (componente estético - cultural del problema habitacional municipal).....	86
3.5.1-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....	87
3.6- Dimensión tecnológico - productiva.....	88
3.6.1-Características Tipológicas y Morfológicas del Fondo Habitacional.....	88
3.6.2-Composición Técnico – Constructiva del Fondo habitacional según sus Materiales componentes y sistemas constructivos.....	87
3.6.3-Estado Técnico Constructivo y Funcional de las Viviendas.....	88
3.6.4-Capacidades tecnológicas locales de producción.....	90
3.6.5-Fondo Local de Viviendas en ejecución y por etapa constructiva.....	92
3.6.6-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....	92
3.7- Dimensión gerencial (componentes de la gestión institucional y administrativa del problema habitacional municipal).....	92
3.7.1-Características de Propiedad y Ocupación de las Viviendas.....	92
3.7.2- Comparación de la cifra anual de licencias de construcción solicitadas y emitidas, y las viviendas terminadas.....	95
3.7.3-Serie Histórica de Ponencias presentadas en los Fóruns Municipales de Ciencia y Técnica u otros eventos técnicos locales referidos a la vivienda y el hábitat.....	97
3.7.4-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.....	99
3.8- Potencialidades y limitaciones del municipio.....	99

3.9- Conclusiones preliminares.....	102
CONCLUSIONES GENERALES.....	104
RECOMENDACIONES.....	105
CITAS Y REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS. ....	106
BIBLIOGRAFÍA.....	107
ANEXOS. ....	111
Anexo 1. ....	111
Anexo 2. ....	112
Anexo 3. ....	113
Anexo 4. ....	114
Anexo 5. ....	114
Anexo 6. ....	115
Anexo 7. ....	115
Anexo 8. ....	115
Anexo 9. ....	116
Anexo 10. ....	117

## **INTRODUCCION**

---

Hoy en día es real el gran problema que en materia de hábitat está enfrentando el mundo, 1000 millones es la actual población de barrios marginales en todo el mundo, que, si no se resuelve, se triplicará a 3 mil millones en el año 2050.

Como nuestros pueblos y ciudades crecen a un ritmo sin precedentes para los líderes e investigadores sociales, políticos, culturales y ambientales, la urbanización sostenible es uno de los desafíos más apremiantes que enfrenta la comunidad mundial en el siglo 21. En muchas ciudades, especialmente en los países en desarrollo, el número de habitantes de tugurios es de más del 50 por ciento de la población y tienen poco o ningún acceso a la vivienda, el agua y el saneamiento.

Por ejemplo, en América Latina la concentración en áreas urbanas se ha intensificado en décadas recientes al punto de que el grado de urbanización que tiene la convierte en la región más urbanizada del mundo en desarrollo.

Sin embargo, la importancia relativa de las ciudades grandes de la región ha disminuído, creciendo en los últimos años más lentamente que las ciudades medianas y pequeñas, que se vuelven cada vez más importantes en el sistema de los asentamientos humanos debido a las nuevas dinámicas poblacionales y económicas que están experimentando.

Las ciudades pueden contribuir de manera significativa al desarrollo socio-económico del país. Ofrecen economía de escala para el acceso a los servicios incluyendo agua, educación, salud, vivienda y saneamiento. Son espacios de progreso, cultura, conocimiento y de liderazgo político.

Sin embargo, el reto más importante para las ciudades latinoamericanas es el fenómeno de urbanización de la pobreza - casi el 40 por ciento de la población urbana de la región vive en condiciones de pobreza, lo que representa el 70 por ciento del total de pobres en la región. En 1999 había más pobres que en 1980, y la pobreza se asocia, en diversas formas, al deterioro ambiental. Además, son los pobres quienes están en mayor desventaja para competir por los escasos recursos y para protegerse de las condiciones ambientales nocivas.

Las estrategias de reducción de la pobreza urbana derivan de una comprensión de las condiciones actuales y las tendencias (la urbanización, la globalización, el crecimiento de los barrios de tugurios y las graves desigualdades en la vida urbana) y de las normas y los principios que guían la respuesta de las Naciones Unidas a estas condiciones.

Estas normas y principios incluyen, entre otros, el desarrollo urbano sostenible, la vivienda adecuada para todos, la mejora en las vidas de los habitantes de tugurios, el acceso al agua potable y el saneamiento, la inclusión social, la protección del medio ambiente y los distintos derechos humanos.

Se requiere una respuesta social de envergadura, sostenida, eficaz y de amplia convocatoria, por lo que se debe abordar la investigación, planeación, instrumentación y gestión de las ciudades y asentamientos humanos con un enfoque sistémico que articule las dimensiones social, económica y ambiental, como requisito para la construcción del desarrollo urbano sostenible que se necesita.

Actualmente en Cuba como en el resto del mundo, las personas habitan en una amplia red de asentamientos urbanos, donde hombres y mujeres de diferentes razas, edades y culturas, conviven dando lugar a la evolución continua de la civilización y en este contexto, es de especial importancia el proceso de descentralización que se está experimentando en la región y en la nación.

Cada vez más, los gobiernos locales y las autoridades municipales adquieren mayores responsabilidades y poderes, las ciudades han comenzado a institucionalizar políticas ambientales para gestionar el medio ambiente y se han comenzado a estructurar para atender sus nuevas competencias.

Para resolver adecuadamente este problema del hábitat hay que contar con una estrategia certera que conduzca el accionar de las instituciones locales y estatales involucradas en este tema y para concebir esta se requiere diagnosticar dicho problema a nivel tanto nacional como local. El cómo hacerlo desde una perspectiva más amplia es precisamente el tema que aborda esta tesis.

El trabajo consiste en actualizar, a partir de ampliar el análisis de información multisectorial, la primera aproximación, que bajo el liderazgo del Sistema de la Vivienda y el Gobierno local permitió concebir con un anterior Trabajo de Diploma

de la Carrera de Arquitectura, un primer diagnóstico estratégico integral de la situación habitacional en el municipio de Placetas.

En esta investigación, se pretende complementar dicho estudio, valorando no solo el estado de la vivienda sino de los otros elementos que conforman el hábitat: todo el entorno a ella, el espacio urbano y socio – económico y dar una mirada más integral al problema, evaluando variables sociales, ambientales, económicos, culturales, de administración, etc.

El diagnóstico debe además poder identificar las potencialidades y limitaciones locales en este tema, que sirvan para luego poder llegar a conformar una estrategia que pueda gestionarse desde la articulación de respuestas locales.

### **Importancia de la Investigación**

Este trabajo tiene una gran importancia tanto para el municipio de Placetas como para el país ya que ayudará a precisar cómo enfocar el problema habitacional a escala local, pero además el municipio contará con un documento de diagnóstico que le permitirá recopilar y reconocer los principales problemas que presenta integralmente en materia de hábitat, que le permitiría al municipio definir las principales acciones que requiere para resolver el problema habitacional con una visión sistémica y potenciar su Estrategia de Desarrollo Local en este sentido.

Esta experiencia, unido a que permitirá ensayar la herramienta científica concebida por investigadores de la UCLV y perfeccionar su concepción, podrá incitar a otros municipios a realizar similares trabajos y así mejorar su labor en la búsqueda de alternativas de solución al problema habitacional de los mismos.

## **FUNDAMENTO METODOLÓGICO DEL TRABAJO.**

**Objeto de Estudio.** El hábitat local y todos los elementos que lo constituyen o condicionan.

**Campo de Acción.** Dentro del campo de la gestión local del hábitat a nivel del municipio.

### **Problema de investigación.**

Actualmente las autoridades municipales de gobierno y los directivos del sistema de la vivienda y otras instituciones locales vinculadas a la problemática habitacional de un territorio, no cuentan con un diagnóstico actualizado, más integral e integrado, que le permita contar con una caracterización eficaz del

problema del hábitat que presente su municipalidad y les facilite identificar las potencialidades y limitaciones de su entorno para resolver esta problemática social de manera descentralizada para poder elaborar una estrategia municipal de mejoramiento del hábitat .

**Hipótesis.** Si se analiza histórica, integral e integradamente, la situación habitacional de un municipio, empleando la herramienta propuesta por los investigadores de la UCLV, se debe obtener un Diagnóstico de la situación del Hábitat a escala municipal más acabado y viable para guiar la actuación de los directivos locales del Gobierno y del Sistema Institucional de la Vivienda.

**Objetivo general.** Experimentar localmente una herramienta para el diagnóstico de la situación habitacional a nivel municipal, diseñada por los investigadores de la UCLV, para valorar el problema del hábitat local de manera multidimensional y multicriterialmente en el municipio de Placetas y comprobar su viabilidad.

**Objetivos específicos.**

1. Realizar una valoración crítica de los conceptos mas actuales sobre el tema del hábitat y de las herramientas para el diagnostico estratégico de su situación mas empleados en Cuba y el mundo.
2. Realizar un análisis de la evolución histórica del municipio Placetas en el orden administrativo, demográfico, socioeconómico y habitacional para determinar las tendencias e interrelaciones que han predominado en el desarrollo del hábitat del territorio.
3. Aplicar la herramienta para el diagnostico estratégico de la situación del hábitat municipal concebida en la UCLV y actualizar la información disponible sobre el municipio de Placetas y definir las potencialidades, y limitaciones que al respecto posee la localidad.

**Metodología Científica:**

**Métodos científicos:**

Métodos Histórico – Lógicos y Analítico - Sintéticos para la compilación de información estadística y aportada por Actores Locales y su valoración, análisis conceptual y síntesis que permita un acercamiento prospectivo preliminar sobre las tendencias que han predominado en desarrollo del Hábitat del territorio y que se constituyen en potencialidades y limitaciones de los escenarios locales.

**Técnicas científicas de investigación a emplear:**

1. Técnicas de Campo: Observación de la realidad a partir de aplicar herramientas de observación, registro o interpretación.
2. Técnicas de Entrevistas a especialistas y expertos locales: Conformar Guía de entrevistas con objetivos, cuestionarios, formas de procesamiento e interpretación.
3. Técnicas de Análisis Comparado: Análisis documental y de información significativa sobre el tema estudiado.

**Novedad Científica**

Es un ensayo experimental de cómo realizar el diagnóstico de la problemática habitacional a la escala de una municipalidad cubana cualquiera a partir de la interacción con los criterios de sus propios actores y la recopilación, integración y valoración de la información que estos poseen, que constituirán un resultado práctico de base científica que le sirva a las autoridades y directivos municipales para tomar mejores decisiones en este tema.

**Resultados Previstos**

Se pretende como resultado de dicho trabajo, ampliar y actualizar el diagnóstico estratégico preliminar ya ejecutado en el municipio de Placetas.

**Aportes Esperados**

Se espera que este trabajo sirva como una mejorada base de partida y de consulta para crear una estrategia de mejoramiento del hábitat más eficaz que permita un mejor desempeño y desarrollo de las instituciones que tienen que ver con la gestión de este tema en el municipio de Placetas, pero además será metodológico porque permitirá ensayar y comprobar la viabilidad de la herramienta de la UCLV.

**ESTRUCTURA DEL TRABAJO**

- Resumen: En español y en inglés, donde se informa brevemente el tema a tratar, los principales objetivos y los resultados obtenidos con la presente investigación.

- Introducción: Expone lo que se pretende lograr a partir de una problemática general, se pretende el problema, su hipótesis, los objetivos tanto generales como específicos, la metodología de investigación seguida, las etapas en las que se ha estructurado el trabajo, la importancia que tiene la investigación, así como el alcance de la misma.
- Capítulo I: Diagnóstico estratégico local de la situación habitacional. Fundamentos teóricos sobre conceptos y experiencias.
  - 1.1-Hábitat y vivienda.
  - 1.2-Hábitat y calidad de vida.
  - 1.3-El desarrollo local como tendencia del desarrollo y el papel del territorio.
  - 1.3.1-La autogestión local como vía para la transformación social.
  - 1.4-Importancia de la gestión local y comunitaria.
  - 1.5- Valoración crítica de la gestión Local, Habitacional y Urbana en Cuba.
  - 1.6- Experiencias de diagnósticos de la situación habitacional en otros países del mundo
  - 1.7-Conclusiones preliminares.
- Capítulo II: Evolución Histórica del Hábitat en el municipio de Placetas.
  - 2.1- Ubicación geográfica y características generales de la municipalidad.
  - 2.2- Evolución histórica, político administrativa y socio económica, del municipio.
    - 2.2.1- Fundación y colonia (hasta 1902).  
Asentamientos aborígenes.  
Surgimiento y evolución de los primeros asentamientos en la colonia.  
Procesos socioeconómicos y hechos históricos más significativos de esta etapa.
    - 2.2.2- República neocolonial (1902-1988).  
Procesos socioeconómicos y hechos históricos más significativos de esta etapa.
    - 2.2.3- El municipio en la Revolución.
      - 2.2.3.1- Etapa 1 (1959-1975)  
Procesos socioeconómicos y hechos históricos más significativos de esta etapa.  
El territorio como parte de la región.
      - 2.2.3.2- Etapa 2 (1976-1990)  
La municipalidad tras la nueva división político-administrativa.  
Procesos socioeconómicos y hechos históricos más significativos de esta etapa.
      - 2.2.3.3- Etapa 3 (1991-actualidad)

Impacto del Período Especial.

2.3- Evolución histórica de la población.

2.3.1-En la República Neocolonial. (1902- 1958).

2.3.2-En la Revolución (1959-2002).

2.4- Evolución histórica de la vivienda.

2.4.1- En la República Neocolonial (1899- 1958):

2.4.2-En la Revolución (1959-2002)

2.5- Evolución histórica de la infraestructura y los servicios urbanos.

2.5.1-En la colonia (hasta 1902).

2.5.2-En la República Neocolonial (1899- 1958).

2.5.3-En la Revolución (1959-2002).

2.5.3.1- Etapa 1

2.5.3.2- Etapa 2

2.5.3.3- Etapa 3

2.6- Conclusiones preliminares.

- Capítulo III: Diagnóstico actualizado de la situación del hábitat en el municipio y sus vías estratégicas de soluciones.

3.1- Dimensión territorial (componente geográfico – urbano del problema habitacional).

3.1.1-Topografía, Hidrografía, Suelos, manto freático.

3.1.2-Estructuración del Sistema de Asentamientos Poblacionales (SAP) del territorio.

3.1.3-Nivel de dotación infraestructural de las viviendas del municipio

3.1.4-Nivel de dotación de servicios urbanos básicos

3.1.5-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión:

3.2- Dimensión social (componente socio – demográfica del problema habitacional)

3.2.1-Comportamiento del territorio en cuanto a crecimiento poblacional (2002-2009)

3.2.2-Distribución de la población (urbana y rural).

3.2.3-Comportamiento del territorio en cuanto a movimiento migratorio de la población.

3.2.4-Distribución por sexo y edades de la población municipal.

- 3.2.5-Principales ocupaciones de la población del municipio por sectores económicos.
- 3.2.6-Presencia de Casos Sociales Vulnerables o priorizados
- 3.2.7-Número de habitantes viviendo en condiciones inseguras:
- 3.2.8-Lugares donde hay mayor tendencia al hacinamiento familiar:
- 3.2.9-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.
- 3.3- Dimensión económica – financiera del problema habitacional municipal.
  - 3.3.1-Comportamiento del Presupuesto Anual para Vivienda, la Infraestructura Urbana y los Servicios Comunes.
  - 3.3.2-Valor del Suelo Urbano en el territorio y los costos de Urbanización, Construcción nueva y Rehabilitación integral de Viviendas.
- 3.4- Dimensión ambiental (componente ecológica, energética y de prevención de riesgos del problema habitacional municipal)
  - 3.4.1-Serie Histórica de las afectaciones de Viviendas y el Hábitat local a consecuencia de Desastres Naturales acaecidos en el territorio.
  - 3.4.2-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.
- 3.5- dimensión cultural (componente estético - cultural del problema habitacional municipal)
  - 3.5.1-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.
- 3.6- Dimensión tecnológico - productiva
  - 3.6.1-Características Tipológicas y Morfológicas del Fondo Habitacional.
  - 3.6.2-Composición Técnico – Constructiva del Fondo habitacional según sus Materiales componentes y sistemas constructivos.
  - 3.6.3-Estado Técnico Constructivo y Funcional de las Viviendas:
  - 3.6.4-Capacidades tecnológicas locales de producción.
  - 3.6.5-Fondo Local de Viviendas en ejecución y por etapa constructiva.
  - 3.6.6-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.
- 3.7- Dimensión gerencial (componentes de la gestión institucional y administrativa del problema habitacional municipal)
  - 3.7.1-Características de Propiedad y Ocupación de las Viviendas
  - 3.7.2- Comparación de la cifra anual de licencias de construcción solicitadas y emitidas, y las viviendas terminadas.

3.7.3-Serie Histórica de Ponencias presentadas en los Fóruns Municipales de Ciencia y Técnica u otros eventos técnicos locales referidos a la vivienda y el hábitat.

3.7.4-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión.

3.8- Potencialidades y limitaciones del municipio.

3.9- conclusiones preliminares

- Conclusiones Generales.
- Recomendaciones.
- Referencias Bibliográficas.
- Bibliografía.
- Anexos.

# **CAPITULO 1: DIAGNÓSTICO ESTRATÉGICO LOCAL DE LA SITUACIÓN HABITACIONAL. FUNDAMENTOS TEÓRICOS SOBRE CONCEPTOS Y EXPERIENCIAS.**

## **1.1-VIVIENDA Y HABITAT.**

El hábitat y la vivienda se consideran un hecho urbano por ser el conjunto de actividades e impactos ambientales involucrados en el proceso de producción y acceso a la vivienda, cuyo manejo requiere del esfuerzo conjunto y por consenso de los municipios, en aplicación de los lineamientos ambientales dirigidos al desarrollo humano, con respeto a las particularidades locales y con base a acuerdos sobre especificaciones y calidades que garanticen la habitabilidad.

### **Vivienda**

La vivienda es un objeto fundamental para la existencia y desarrollo del ser humano.

“En sentido estricto, se denomina vivienda, a la obra arquitectónica humana, que cumple las necesidades básicas del hombre actual, con un mínimo de confort, que asegura reparo contra el frío, mínimas necesidades de privacidad a cada integrante del núcleo familiar, seguridad frente a incendios y contra el ingreso de extraños, etc. “[1]

“Desde las primeras casas construidas de barro, paja y piedras, hasta los grandes edificios de ladrillos modernos, pasaron muchos años, y la arquitectura sigue avanzando para brindar moradas cada vez más aptas a los requerimientos de las nuevas sociedades, que albergarán allí no solo sus criaturas físicas, sino los elementos que hacen su vida más placentera y útil, conformada cada vez más por elementos tecnológicos, que también se incluyen en las propias construcciones de viviendas “[1]

“Existen viviendas construidas en las ciudades, generalmente de menores dimensiones que las realizadas en ámbitos rurales o alejados de los grandes núcleos urbanos, unifamiliares o multifamiliares (casas o edificios)” y las viviendas deben adaptarse a los diferentes condicionantes naturales. “[1]

“Las viviendas poseen un valor económico de intercambio, y constituye a sus propietarios, en dueños de inmuebles edificados, bienes registrables, sujetos a

gravámenes, pero también les brindan a sus propietarios seguridad frente a los vaivenes de la economía, ya que generalmente la inversión en viviendas es relativamente segura. “ [1]

Entre los derechos humanos fundamentales, reconocidos constitucionalmente en Cuba y en otras naciones se halla el acceso a una vivienda digna, saludable y segura para todos ya que el estado de la vivienda determina el grado de bienestar de las personas que allí habitan.

“La vivienda para los seres humanos es un edificio que cumple la función de albergarlos. En un sentido más amplio, la vivienda es para todo ser vivo, el lugar donde vive y se refugia de los peligros de su entorno. [2]

“Las viviendas constituyen un hogar para cada familia; es decir, más allá del espacio físico que componen, adquieren para cada persona que en ella vive, un valor sentimental. Cuando en la historia el hombre comenzó a ser sedentario, cada vez se ocupó de construir viviendas más elaboradas; puesto que antes (cuando era nómada) construía viviendas simples pues se trasladaba constantemente. Las viviendas implican además, una transformación de la naturaleza, especialmente las más modernas y complejas. “[2]

“La vivienda es el resultado del carácter creador del trabajo humano, que en el proceso de su actividad laboriosa, teniendo en cuenta las condiciones reales, produce (deduce) cosas y fenómenos que no existen en la naturaleza, es el resultado del proceso efectivo de la producción de una cosa (la vivienda), que se realiza con los medios de producción existentes, de los conocimientos que se poseen, de las imágenes de los objetos y fenómenos de la realidad y del propio proceso de trabajo. “ [3]

Desde el punto de vista de la construcción, la vivienda es un espacio resguardado, adecuado como morada para el ser humano que ofrece un refugio seguro, temporal y permanente, además de ser el centro de la vida cotidiana. Desde la arquitectura y el urbanismo, son los inmuebles que componen básicamente las ciudades los que le dan su imagen, atractivo, valor artístico y cultural en dependencia de sus atributos estilísticos.

La historia de la vivienda está estrechamente relacionada con el desarrollo social, económico y político de la humanidad ya que este es un tema de gran prioridad tanto para los individuos como para los gobiernos, precisamente por la necesidad

real que tienen las personas de un alojamiento que cumpla con las condiciones mínimas de habitabilidad.

Está sujeta a los cambios y transformaciones que son propios de la evolución del ser humano y de la velocidad exponencial que han adquirido estas transformaciones en los cambios de modelo de una era a otra.

Por todo lo antes planteado la vivienda es un elemento fundamental del tejido social y económico de una nación. Prácticamente ningún gobierno puede encontrarse satisfecho con las soluciones dadas a los diferentes sectores de la población en este aspecto y satisfacer su demanda, tanto de nuevas unidades para alojamiento como para mejorar las existentes, es una tarea que lleva consigo mucho esfuerzo y dedicación.

### **Hábitat**

Es necesario conocer el término de hábitat para entender en mayor parte el lugar donde conviven las personas y como realizar las acciones que favorezcan a su bienestar.

“Históricamente tan solo hasta finales del Siglo XIX aparece el uso inicial de la noción de hábitat, se da desde el ámbito especializado de ecología, quien a partir del estudio de los seres vivos con su entorno físico y biológico relaciona los conceptos de hábitat y ecosistema, el primero el elemento visto desde adentro y el segundo como un elemento visto desde afuera. “[4] “En sus primeras acepciones el significado de hábitat se centra en los elementos físicos del espacio, considerándose sinónimo de medio ambiente. “ [5]

Acudiendo al diccionario especializado obtenemos como definición: “lugar y sus alrededores, tanto bióticos como abióticos, donde habita una población determinada, ya sea humana, o vegetal, animal o de microorganismo. Es el espacio vital ocupado por una especie o individuo, teniendo en cuenta el conjunto de condiciones ambientales como microclima, suelo, factores bióticos, etc., que actúan sobre él.... Y se hace similar a...o tiende al ambiente...”

Sitio geográfico donde se determinan los factores condicionantes que permiten las adaptaciones de las actividades vitales de los organismos así como sus modos vitales de sobrevivencia. Dentro de él se dan una serie de reacciones de

los organismos, que van produciendo cambios que traen a su vez, como consecuencia, una red de interrelaciones nuevas.

Hábitat es además “lugar de condiciones apropiadas para que viva un organismo, especie o comunidad animal o vegetal. “ [6]

“Es el territorio y el conjunto de atributos que lo cualifican, donde se localiza y vive el ser humano. Su desarrollo armónico contribuye a mejorar la calidad de vida, la productividad de la ciudad, la inclusión social de toda la población y el reconocimiento de la identidad individual y colectiva. ” [7]

El hábitat humano es el espacio ocupado por un individuo, un grupo o una comunidad humana, más allá del área física donde reproduce sus necesidades biológicas. Es el contexto donde el organismo social despliega sus potencialidades naturales y culturales por lo que constituye soporte y condición para el desarrollo de su práctica transformadora.

Es la vivienda en su integralidad (casa-entorno) que incluye la estructura en términos de configuración física: las dimensiones y espacio, la infraestructura externa que garantizan la existencia, la ubicación con relación a los servicios fundamentales, la calidad ambiental y el acceso a ámbitos de participación.

A esta definición se le podrían incluir elementos de la subjetividad como la percepción o satisfacción, que aportaría argumentos para la evaluación de la marcha de las políticas habitacionales.

Se define también como el sistema de elementos materiales concretos en el que se lleva a efecto la vida y la acción humana; comprende diversos tipos de asentamientos humanos (metropolitanos, urbanos y rurales) con sus viviendas, lugares de actividad, equipamiento, infraestructura (de transporte, agua, energía comunicaciones, disposición de residuos) paisaje y elementos afines; el hábitat de una sociedad humana determinada es una materialización de su cultura, tanto pasada como actual.

En arquitectura el término se emplea también para referirse a las condiciones que la organización y el acondicionamiento del espacio interior de un edificio, residencial o de trabajo, ofrecen a sus habitantes.

“Hábitat se define además como el ambiente que ocupa una población biológica , es el espacio que reúne las condiciones adecuadas para que la especie pueda residir y reproducirse, perpetuando su presencia. “ [8]

En la metodología para elaborar el Plan General de Ordenamiento Territorial y Urbano en Cuba se define el hábitat como: “un conjunto de edificaciones destinadas a las viviendas, los servicios y articulado por las redes infraestructurales, las áreas verde, los espacios públicos y el mobiliario urbano”, por lo que ocupa las mayores áreas en los asentamientos poblacionales.

La Oficina Regional para América Latina y el Caribe del Centro de las Naciones Unidas por los Asentamientos Humanos (CNUAH) define que:

“Un hábitat adecuado significa algo más que tener un techo para protegerse. Significa también disponer de un lugar con privacidad, espacio suficiente, accesibilidad física, seguridad adecuada, seguridad de tenencia, estabilidad y durabilidad estructural, iluminación, calefacción y ventilación adecuados, una infraestructura básica que incluya abastecimientos de agua, saneamiento y eliminación de desechos, factores apropiados de calidad de medio ambiente y relacionados con la salud, y un emplazamiento adecuado y con acceso a fuentes de trabajo y a los servicios básicos, todo ello a un costo razonable. La idoneidad de todos estos factores debe determinarse junto con las comunidades, teniendo en cuenta una perspectiva de desarrollo gradual. El criterio de idoneidad suele cambiar de un país a otro pues depende de factores culturales, sociales, ambientales y económicos concretos”.

En la conferencia “Por una mejor gestión para resolver con efectividad el problema del hábitat en los asentamientos cubanos”, dictada por el Dr. Arq. Carlos R. Figueroa Vidal se expone que:

“El hábitat humano es un sistema de condiciones de vida a lograr, materiales y espirituales, bióticas y abióticas, que envuelven, propician y determinan la existencia y convivencia saludable, en bienestar y en comunidad, de todos los miembros de la especie, al igual que su perfeccionamiento, multiplicación y perdurabilidad como ser social, tanto individual como colectivamente. Un hábitat humano de calidad es aquel capaz de garantizar la mayor calidad de vida para quienes pueblan un asentamiento”.

Ahí mismo expone los preceptos a los cuales se debe aspirar y garantizar para todos los ciudadanos como el acceso a la planificación, producción, distribución y apropiación de las opciones habitacionales; la tenencia y explotación segura de las viviendas, que los inmuebles y urbanizaciones cumplan con un conjunto de requisitos de habitabilidad y calidad, y demás...

Luego de esa reflexión se aprecia la importancia de la gestión de estos procesos en la implementación exitosa de una política habitacional estatal y local, donde se trata que cada sociedad propicie las vías más adecuadas y sustentables para asegurar el acceso, tenencia, disfrute, preservación y mejora del hábitat donde conviven.

Por tanto en forma de síntesis se llega a ver el término de hábitat como el producto de un proceso de conformación en el cual los seres humanos intervienen directa y activamente, es un fenómeno transversal e indisoluble a la existencia humana, expresado en la posibilidad de construir, generar y crear ambientes particulares y distintivos. Fundamenta la concepción del ser humano como un habitante.

## **1.2- CALIDAD DE VIDA.**

El interés por la Calidad de Vida ha existido desde tiempos inmemorables. Sin embargo, la aparición del concepto como tal y la preocupación por la evaluación sistemática y científica del mismo es relativamente reciente. La idea comienza a popularizarse en la década de los 60 hasta convertirse hoy en un concepto utilizado en ámbitos muy diversos, como son la salud, la salud mental, la educación, la economía, la política y el mundo de los servicios en general.

La investigación sobre Calidad de Vida es importante porque el concepto está emergiendo como un principio organizador que puede ser aplicable para la mejora de una sociedad como la nuestra, sometida a transformaciones sociales, políticas, tecnológicas y económicas. No obstante, la verdadera utilidad del concepto se percibe sobre todo en los servicios humanos, inmersos en una "Quality Revolution" que propugna la planificación centrada en la persona y la adopción de un modelo de apoyos y de técnicas de mejora de la calidad.

“En este sentido, el concepto puede ser utilizado para una serie de propósitos, incluyendo la evaluación de las necesidades de las personas y sus niveles de

satisfacción, la evaluación de los resultados de los programas y servicios humanos, la dirección y guía en la provisión de estos servicios y la formulación de políticas nacionales e internacionales dirigidas a la población general y a otras más específicas, como la población con discapacidad. “[9]

La calidad de vida, como concepto, es de definición imprecisa y la mayoría de los investigadores que han trabajado en él, están de acuerdo en que no existe una teoría única que defina y explique el fenómeno. El término "calidad de vida" pertenece a un universo ideológico y no tiene sentido si no es en relación con un sistema de valores. [10]

Existe una falta de consenso sobre la definición y su evaluación, la Calidad de Vida ha sido definida como la calidad de las condiciones de vida de una persona (a), como la satisfacción experimentada por la persona con dichas condiciones vitales (b), como la combinación de componentes objetivos y subjetivos, es decir, Calidad de Vida definida como la calidad de las condiciones de vida de una persona junto a la satisfacción que ésta experimenta (c) y, por último, como la combinación de las condiciones de vida y la satisfacción personal ponderadas por la escala de valores, aspiraciones y expectativas personales (d). (Ver anexo 1).

Es "sinónimo de bienestar, tiene que ver con la toma de conciencia de las consecuencias no deseadas del desarrollo económico. Concepto pluridimensional cuya acepción frecuentemente ha sido más económica, menos preocupada por el medioambiente. En lo referido a aspectos de bienestar social "La Calidad de vida que puede ser instrumentada mediante el desarrollo de infraestructuras y de equipamiento de los centros de población, es decir, de los soportes materiales de bienestar. Su vigencia está determinada en un contexto social y en un momento histórico determinado".

"Satisface un sistema interrelacionado de necesidades humanas correspondientes a un grupo de personas o una comunidad".

"Integra todos los elementos, objetivos y subjetivos, de las condiciones en que viven las personas de una comunidad urbana, tanto de sus necesidades como de sus percepciones, expectativas y satisfacciones. Él representa un medio para medir y evaluar el bienestar, satisfacción o felicidad de las personas. Entendiendo bienestar en su sentido más alto. Incluye aspectos relativos a 'la capacidad, las oportunidades, las ventajas' de las personas".

Sin embargo, el mejoramiento de la calidad de vida que se plantea como principal objetivo del desarrollo social, económico y cultural, pasa por la búsqueda necesaria de un equilibrio entre la cantidad de seres humanos y los recursos, así como la protección del medio ambiente, pues la evolución de la población y sus patrones de crecimiento y de distribución están incidiendo de manera alarmante en la disponibilidad de los recursos naturales y en los diferentes ámbitos del bienestar humano.

“El concepto de calidad de vida tiene una interpretación muy diferente cuando lo emplean hombres cuyas necesidades vitales están satisfechas, que cuando lo emplean otros cuya principal preocupación es cómo y dónde alimentarse el día de hoy, como sucede en los países subdesarrollados. “[11]

“La calidad de vida es medida, desde este punto de vista, como un mayor número de personas con acceso a servicios públicos como agua potable, energía eléctrica, comunicación a distancia, acceso a transporte, educación, servicio médico, y una larga lista de productos de consumo. “[11]

“El Índice de Desarrollo Humano (IDH), utilizó un método de cálculo muy sencillo: el promedio aritmético. Con él, se incrementa el sesgo entre los países ricos y pobres a través del tiempo, creando como consecuencia, una medición y una comparación erróneas de la calidad de vida, o del índice de desarrollo humano. “[11]

“Como puede verse, el concepto en cuestión tiende a modificar las relaciones humanas, y aún, a valorarlas. Además, se ha visto en los últimos años, que este desarrollo económico es producto de la aplicación tecnológica al proceso productivo, la cual tiende a mecanizar la producción y a “ofrecer empleo” al ejército laboral de reserva, además de que transcurre sin control ni regulación, sino simplemente por el deseo de elevar la productividad y la ganancia. Por ello, hoy en día bien se sabe que el crecimiento no significa automáticamente progreso ni conlleva calidad de vida. “[11]

Calidad de vida.- Es “la capacidad que posee el grupo social ocupante de satisfacer sus necesidades con los recursos disponibles en un espacio natural dado. Abarca los elementos necesarios para alcanzar una vida humana decente.” [11] Actualmente, es un esfuerzo de toda acción política tanto a nivel nacional como a nivel internacional para lograr dignidad en la vida humana.

Por otro lado, es un fruto del trabajo, de la organización social, de la misma tecnología, y sobre todo, del buen uso del medio ambiente. Es el replanteamiento de economía orientada por un nuevo humanismo, donde el progreso económico se armoniza con el progreso social. Es un nuevo enfoque hacia la problemática del cambio contemporáneo, a la par que significa una modificación fundamental en la discusión del tema del desarrollo.

Además, “parte del cuestionamiento al valor del crecimiento económico, como única medida de progreso social; de la consideración de los efectos no deseados del crecimiento y de la realidad de crecientes desigualdades económicas y sociales a nivel internacional.” [11]

La calidad sólo puede ser evaluada por la persona que la experimenta, es decir que la Calidad de Vida sólo se puede evaluar a través del observador y su experiencia.

La mayoría de los autores conciben la calidad de vida como una construcción compleja y multifactorial sobre la que pueden desarrollarse algunas formas de medida objetivas a través de una serie de indicadores, pero donde tiene un importante peso específico la vivencia que el sujeto pueda tener de sí mismo.

La máxima expresión de la calidad de vida es la que se da en una situación de equilibrio ecológico perfecto, tanto en lo biótico y de entorno, como en lo social, cultural y mitológico.

“La calidad de vida de todas las personas depende, entre otros factores económicos, sociales, ecológicos y culturales, de las condiciones físicas y las características espaciales de sus asentamientos, pueblos y ciudades. “ [12]

“La misión de la Calidad de Vida es medir principalmente: la seguridad en la alimentación y en la salud; la disponibilidad y el uso del agua, el sentimiento de pertenencia a un grupo social; el deseo de poseer cosas materiales, es decir de propiedad; el deseo de comunicación; el de educación; la necesidad de proteger y preservar el medio ambiente. Todo ello involucra las áreas de nutrición, salud, educación, derechos humanos, seguridad social, laboral y vivienda. “[13]

En todo el mundo se llevan a cabo proyectos con el fin de mejorar precisamente la calidad de vida de las personas. Por ejemplo en 1996, dada la gravedad del problema de la explosión urbana, la comunidad internacional celebró en Estambul la segunda Conferencia de las Naciones Unidas sobre los Asentamientos

Humanos (Hábitat II). En Hábitat II (conocida por lo general como la "Cumbre Urbana"), 171 gobiernos convinieron en adoptar el Programa de Hábitat y la Declaración de Estambul.

La aceptación del Programa de Hábitat significó un momento decisivo en los esfuerzos realizados a nivel internacional para promover ciudades sostenibles desde el punto de vista social y ambiental. Esto constituyó un ejemplo de lo provechoso que resulta para el mundo buscar mejores condiciones de hábitat para las personas y alcanzar así una mayor calidad de vida.

### **1.3-EL DESARROLLO LOCAL COMO TENDENCIA DEL DESARROLLO Y EL PAPEL DEL TERRITORIO.**

El desarrollo local surge fundamentalmente en Europa, como respuesta a las crisis macroeconómicas. Es la expresión de una lógica de regulación horizontal que emerge de la dialéctica global-local propia de la globalización. Es una estrategia diseñada para mejorar el nivel de vida, económico y social de las personas, desde sus entornos de vida.

“Se entiende el Desarrollo Local como un proceso complejo que se genera en un ámbito territorial, donde interviene una sociedad local, pero que también se cuenta con un espacio humano, de un ser con intereses y vivencias particulares en un ámbito de relación más inmediato, con creencias y valores que van a retroalimentar lo colectivo desde sus propios aprendizajes, es una alianza entre actores con el fin de impulsar procesos de cambio para el mejoramiento de su bienestar colectivo, en virtud de haber adquirido ciertas capacidades de mejorar las condiciones ambientales.” [14]

“Se puede definir además el Desarrollo Local como un proceso por el que se organiza el futuro de un territorio, como resultado de la planificación llevada a cabo por los diferentes agentes locales que intervienen en el proceso, con el fin de aprovechar los recursos humanos y materiales de un determinado territorio, manteniendo una negociación o diálogo con los agentes económicos, sociales y políticos del mismo.” [15]

El desarrollo implica la búsqueda del bienestar social y la mejora de la calidad de vida de la Comunidad Local y concierne a múltiples factores, tanto públicos como

privados que deben movilizar los numerosos factores, para responder a la estrategia de desarrollo previamente consensuada. [15]

Existen tres modelos de desarrollo que son el Desarrollo Local Endógeno, Desarrollo Local Integrado y Desarrollo con un Enfoque Local que pueden, a su vez, reunirse en un solo concepto.(Ver anexo 2).

En todos los casos para desarrollar un proceso se necesita, además de investigación, de la participación conjunta de la comunidad, ya que si los habitantes no se sienten inspirados no se facilita el trabajo, pues el desarrollo local se basa en la identificación y aprovechamiento de los recursos y potencialidades endógenas de una comunidad, barrio o ciudad, para llegar así a la solución de mayor sustentabilidad posible.

El desarrollo sustentable supone básicamente que la sociedad es justa porque exige que el desarrollo aumente el control de la sociedad sobre sus vidas y que se mantenga y fortalezca la identidad de la comunidad. El desarrollo debe ser compatible con la cultura y los valores de los pueblos (sostenibilidad social) y la economía es rentable y significa que el desarrollo sea económicamente eficiente y equitativo dentro y entre las generaciones (sostenibilidad económica).

“El desarrollo es sustentable cuando satisface las necesidades de la presente generación sin comprometer la capacidad de las futuras generaciones para que satisfagan sus propias necesidades, de tal forma que conserva la tierra, el agua, los recursos genéticos de los reinos animal y vegetal; no degrada el medio ambiente, es tecnológicamente apropiado, económicamente viable y socialmente aceptable.”

Los recursos sustentables (sostenibilidad ecológica) consideran que el desarrollo sea compatible con el mantenimiento de los procesos ecológicos, la diversidad biológica y los recursos naturales.

Resumiendo, el desarrollo sustentable, para diferenciarse del simple crecimiento, tecnificación, industrialización, urbanización o aceleración de los ritmos, debe satisfacer ciertas condiciones:

- Sustentabilidad económica.- para disponer de los recursos necesarios.
- Sustentabilidad ecológica.- para proteger la base de los recursos naturales.

- Sustentabilidad energética.- investigando, diseñando y utilizando tecnologías que consuman igual o menos energía que la que se produce con las tecnologías actuales.

- Sustentabilidad social.- para que los modelos de desarrollo y los recursos derivados del mismo beneficien por igual a toda la humanidad; es decir, equidad.

El informe Bruntland ciertamente nos brinda los fundamentos conceptuales básicos que implica la sostenibilidad, pero es hasta cinco años después, con la Cumbre de la Tierra (Río de Janeiro, 1992) que un grupo de más de cien jefes de estado, organizaciones no gubernamentales y representantes de varios sectores de la sociedad acuerdan y se comprometen a poner en práctica una serie de normas, políticas y medidas operativas que constituyen una base general establecida a manera de lineamientos que se deben tomar en cuenta en el camino al desarrollo: es la llamada Agenda 21; sin embargo, cada país, región o empresa debe adaptarla a sus necesidades de una manera elástica y no limitante.

Lastimosamente, desde el informe Bruntland hasta estos días el término desarrollo sustentable ha sido bastante manipulado, y adaptado a necesidades de la política y del capital con una falta de comprensión y de ética alarmantes. A pesar de ello, el concepto ya ha sido aceptado por la gran mayoría de países como la única forma de desarrollo equilibrado y justo.

Ahora, cada país tiene el compromiso de elaborar su propia Agenda 21 para ponerse en el camino del desarrollo sostenible de acuerdo a sus propias condiciones de existencia, lo que es quizá uno de los puntos más interesantes de la propuesta, porque dejamos de hablar de un método "infalible" que se aplica indistintamente para todos. Esta no es una tarea fácil; tras ella está latente la dificultad de los pueblos en estudiar y planificar su mejor forma de desarrollo.

### **1.3.1-La autogestión local como vía para la transformación social.**

El tema de la autogestión local ha ganado relevancia en los últimos tiempos, no solo porque se vincula a nuevas visiones y prácticas de las relaciones socioeconómicas, sino a la organización y la praxis políticas de la sociedad. [16]

La propia necesidad social de descentralización de muchos procesos económicos y sociales, en parte por la decreciente suficiencia del papel del estado en la atención a los problemas cotidianos de la sociedad y de los individuos, así como por el requerimiento de potenciar las disponibilidades y reservas productivas y sociales en los planos locales y comunitarios, unido al reclamo de sociedades más participativas, han puesto en relieve el papel de las comunidades y de las formas de organización político-administrativas como los municipios y otras instancias, en la gerencia de sus procesos económicos y sociales.

En el caso cubano, los problemas de autogestión social y participación necesitan ser vistos a la luz de nuevos diseños y desafíos de la sociedad socialista. Las cuestiones vinculadas con las formas del poder estatal-político, el carácter de las instituciones sociales autogestoras y el cuerpo jurídico que las sustente, están todavía por cristalizar en el debate teórico y tienen menor presencia en la práctica social. [16]

En cualquier esquema de autogestión social se requiere, como mínimo, la delimitación de las formas de relación con los organismos supralocales y de las fuentes de recursos económicos para su operación, la flexibilización en la conformación de sus estructuras y el reconocimiento y amparo jurídicos para que puedan resultar efectivas sus acciones. La autogestión social, vista desde los instrumentos de autogobierno local y comunitario, requiere ser considerada en sus dimensiones social, económica, jurídica, política, etc....

El localismo puede convertirse, si se les desvincula del sentido de participación ciudadana proyectada hacia los problemas y temas macrosociales, en un contrasentido que genera sus propias limitaciones. Esto tiene implicaciones en cuanto a la consideración del desarrollo local sustentable. [16]

La importancia de destacar el nivel de la localidad en los procesos de desarrollo no puede soslayarse, ello implica la redefinición de una estructura estatal-administrativa del país, que sea viable y sustentable, en la que se logre cierta autonomía de los actores e instituciones sociales. [16]

Entre las limitaciones posibles del contexto actual se podría referir:

- La insuficiente integración y jerarquía de los procesos de autogestión local y comunitaria y su falta de integración en los marcos de una estrategia de desarrollo, lo cual provoca que estas experiencias, aún con un grado de

fragmentación e incompletas, limiten las posibles aplicaciones de modelos y de estrategias más generalizadoras.

- El escaso reconocimiento del papel que pueden desempeñar socialmente los grupos gestores locales y su ubicación respecto a las instituciones de gobierno existentes, que limitan su efectividad.
- La tradición centralista y verticalista de muchas organizaciones sociales de masas, que opera como resistencia velada a la apertura de formas autorganizativas desde la localidad.
- La focalización de los proyectos y experiencias de desarrollo comunitario en cuestiones del desarrollo productivo o necesidades materiales y otros elementos espirituales de mejoramiento de la calidad de vida (salud, culturales, etc.) no siempre es acompañada de eficientes formas de activación de la participación popular en todas sus dimensiones, más allá de las movilizativas, así como que el tema de la autogestión económica y financiera pocas veces es tratado en su necesaria dimensión.
- La autogestión social es vislumbrada a la luz del mejoramiento de las condiciones de vida, pero aún con pocas posibilidades de empoderamiento real y autoanálisis para la expresión reflexiva y creativa de los actores sociales y de la población, en temas vitales de su actividad social cotidiana.
- Posibilidad real de participación en la formulación y control de las decisiones (individuales, grupales, sociales), la dialéctica de construcción social abajo-arriba/arriba-abajo y un real empoderamiento para la autogestión social sustentable (en su doble dominio de adquisición de funciones de poder real para la gestión y de los recursos de competencias necesarios para llevarla a cabo eficientemente).
- Necesidad de lograr integración social en la diversidad y la contradicción. Concertación y respeto a las diferencias, criticidad, reflexividad y elaboración interpretativa de la subjetividad social, creatividad y apertura a alternativas múltiples.
- Responsabilidad por la identidad social y compromiso ético humano emancipatorio que logre la promoción de valores y prácticas de dignidad, solidaridad, patriotismo, progreso y equidad social.

#### **1.4-IMPORTANCIA DE LA GESTIÓN LOCAL Y COMUNITARIA.**

En el mundo se está viviendo una etapa de transición, la forma egoísta en que se ha puesto la naturaleza al servicio de la humanidad y la concepción que se tiene de ella como algo inerte están cambiando; el hombre está empezando a mirar a su alrededor y quiere sentirse nuevamente parte del todo, vuelve también a valorar lo autóctono, reconsidera las sabidurías populares y las filosofías ancestrales. La modernización es un proceso que ha costado no sólo el deterioro del entorno físico, sino también importantes -y a menudo irreversibles- cambios socioculturales.

Dentro de este contexto nacen dos propuestas que cuestionan la manera en que se están produciendo los objetos, distribuyendo los bienes, manejando las economías y los recursos; la forma en que el hombre piensa con respecto a el mismo, a su entorno y a sus semejantes.

El desarrollo sustentable y la gestión local rompen con los paradigmas que han venido orientando nuestras acciones, son conceptos que actualmente se manejan frecuentemente en diversos foros, con mayor o menor grado de conocimiento; conceptos que rigen políticas, proyectos, cambian leyes y constituciones.

La gestión local, gobernabilidad local o desarrollo local, es un concepto que ha cobrado fuerza en las últimas dos décadas. Se ha difundido como la única alternativa actual de desarrollo en los países iberoamericanos y europeos por parte de investigadores y analistas, bajo una nueva forma que encara el desafío de mejorar la calidad de vida de los habitantes más pobres del planeta por medio de iniciativas que promuevan la participación local en la economía y mantengan la calidad del medio ambiente.

Si se conceptualizara Gestión podría asociarse al trámite, diligencia, papeleo, mandato, encargo, misión, cometido; a la acción y al efecto de gestionar o de administrar. Se trata, por lo tanto, de la concreción de diligencias conducentes al logro de un negocio o de un deseo cualquiera. La noción implica además acciones para gobernar, dirigir, ordenar, disponer u organizar. El término gestión, por lo tanto, implica al conjunto de actividades o trámites que se llevan a cabo para resolver un asunto, concretar un proyecto o la dirección o administración de una empresa o de un negocio.

Modelo de gestión: es un esquema o marco de referencia para la administración de una entidad. Los modelos de gestión pueden ser aplicados tanto en las empresas y negocios privados como en la administración pública.

El modelo de gestión que utilizan las organizaciones públicas es diferente al modelo de gestión del ámbito privado. Mientras el segundo se basa en la obtención de ganancias económicas, el primero pone en juego otras cuestiones, como el bienestar social de la población. También los gobiernos tienen un modelo de gestión en el que se basan para desarrollar sus políticas y acciones, y con el cual pretenden alcanzar sus objetivos.

Existen distintos tipos de gestión, de acuerdo al propósito que tenga la misma, como por ejemplo la gestión comunitaria, gestión social, gestión ambiental y muchas más (Ver anexo 3).

La gestión local es entendida como "la acción estratégica y concertada de la Sociedad Civil y el Estado en el nivel local. La primera integrada por todas las organizaciones sociales y las organizaciones no gubernamentales de desarrollo y el segundo representado por el gobierno municipal y todo el resto de organizaciones estatales".

El concepto supone una asociación ente la sociedad civil y el gobierno municipal para promover acciones concretas, la ciudadanía generalmente sabe lo que necesita, pero no siempre los miembros de la administración municipal tienen los medios -humanos, técnicos y económicos- para solucionar problemas que conocen de sobra o para articular e implementar un plan efectivo de desarrollo.

La carga para los gobiernos municipales es grande y los recursos económicos, que permiten el acceso a los demás recursos, se ven reducidos gracias a la profunda crisis económica que impera en la mayoría de nuestros países.

La gestión local busca unir a la comunidad en una sola voluntad, de acuerdo a lo que cada comunidad siente que debe ser, de acuerdo a sus aspiraciones como grupo y a las metas comunes que se planteen. La gestión local debe servir tanto para fines inmediatos como para grandes proyectos de desarrollo como la elevación del nivel de vida local por medio del enfoque común hacia una o varias actividades económicas específicas o problemáticas sociales, como lo es el Hábitat de toda una comunidad.

El concepto se enfoca también precisamente en ese aspecto, la mejora de la calidad de vida de las comunidades a través del aprovechamiento de las potencialidades endógenas. Esto quiere decir que si una comunidad tiene el clima adecuado, el territorio y los recursos para determinada producción, se deben aprovechar esas condiciones favorables para hacerlo y la comunidad puede llegar a convertirse en un centro importante en esta rama, eso sí, a través de un esfuerzo conjunto y coordinado.

Este aprovechamiento de recursos y condiciones favorables debe ser sostenido y éste es uno de los puntos principales de la propuesta; es decir, implica compromiso en la utilización racional de los recursos y el manejo de los mismos en armonía con el medio natural, artificial y cultural de la comunidad.

Los métodos propuestos para lograr el desarrollo a nivel local son también elásticos y cada municipio los puede asumir o formular de distinta forma, pero básicamente la gestión local supone una planeación estratégica y concertada en la que cada comunidad encuentre su propio rumbo hacia la sostenibilidad y la consecución de sus metas.

La gestión local se denomina así porque tiene como eje principal a los gobiernos locales: se está hablando entonces de un fortalecimiento del municipio que está ahora "dotado jurídicamente para dejar de ser un órgano subalterno y residual".

El Plan de Desarrollo Local se sustenta en acciones autogestionarias donde las organizaciones comunales existentes y las que se crearen juegan un papel predominante, pues ellas tendrán la responsabilidad de organizar, promover, ejecutar, coordinar o gestionar las acciones que permiten alcanzar las metas.

Se trata de acciones sencillas, posibles de realizar, pero que al hacerlas en forma colectiva, organizada y continua dan como resultado un entorno limpio, saludable, floreciente por voluntad de sus ciudadanos y liderados por sus organizaciones.

No solo la gobernabilidad y gestión local del hábitat participativamente en las comunidades son suficientes para enfrentar la problemática actual del hábitat, también deben implicarse en el proceso el estado y sus instrumentos de planificación, quienes son los encargados de poner pautas al crecimiento incontrolado de las ciudades, con sus consecuencias negativas para la higiene, la salud, la seguridad, la accesibilidad, y el medio ambiente en general.

Está en manos del estado instrumentar Planes Urbanísticos fundamentados sobre la base del crecimiento ordenado y con visión de futuro para la ciudad, o sea demarcar los límites demográficos, ecológicos e infraestructurales del crecimiento, pero ello solo es posible a partir de un buen diagnóstico de dicha situación.

### **1.5- VALORACIÓN CRÍTICA DE LA GESTIÓN LOCAL, HABITACIONAL Y URBANA EN CUBA.**

El planeamiento es el principal elemento a considerar en la transformación del medio físico, siendo este el contenido fundamental a tener en cuenta en la Gestión Comunitaria.

Una definición más objetiva del planeamiento local comunitario y tomando los criterios emitidos por el Arq. Sergio Padilla Galicia en su ponencia "La planificación urbana a nivel municipal en México, situación actual y perspectiva", se plantea que: "Es un proceso democrático, dinámico y flexible de ordenar y regular el espacio socio-cultural y urbano, con la participación de las organizaciones de masas, políticas, el gobierno local y la población, en función de darle solución a las problemáticas existentes y a las necesidades más perentorias a través de planes y medidas, acorde con el momento histórico en que se desarrolla. Es una función pública, un proceso técnico, socio-político y administrativo y constituye un sistema compuesto por los planes y las normas jurídicas".

Es un proceso técnico, porque a través de él se dan las determinaciones del uso del suelo, así como su factibilidad de llevarla a la práctica; social, porque se realiza con la participación del gobierno y la población y político administrativo porque le permite al gobierno trazar adecuadas estrategias territoriales.

Las reflexiones mencionadas inducen a pensar que una adecuada gestión comunitaria genera un desarrollo local comunitario. En Cuba, desde el Instituto de Planificación Física, se están buscando fórmulas de gestión del urbanismo que permitan acercarse a los procesos reales de la localidad e incentivar formas de acción efectiva sobre los problemas de las mismas.

La Gestión urbanística tiene como misión llevar a la práctica las determinaciones de los planes base de la búsqueda de un ideal democrático. La gestión urbana

llevada a cabo hasta hoy en Cuba, ha sido enfocada solo como un proceso técnico-administrativo, la cual se ha manifestado de la siguiente manera:

- No ha existido una estrategia que garantice la adecuada distribución de los recursos para el desarrollo habitacional lo que dificulta o frena los procesos de gestión, tanto por la vía estatal como la particular.
- La inexistencia de un organismo global que dirija y controle la participación de los organismos sectoriales en el desarrollo habitacional, ha frenado también el cumplimiento de una adecuada gestión urbana, estando la misma centrada en un organismo sectorial (el Instituto de la Vivienda).
- La asignación de planes sin el respaldo total de los recursos materiales y financieros, debido a un ineficiente balance de los mismos en el territorio y la poca prioridad que ha tenido el desarrollo habitacional dentro del conjunto de programas del país, pese a la crítica situación que el mismo presenta.

La gestión ha estado enfocada además, en la implementación del planeamiento con un carácter totalmente impersonal y centrado mayoritariamente en la función de un organismo, las Direcciones Municipales de Planificación Física (DMPF), actualmente en manos de las Unidades Municipales de Inversiones de la Vivienda (UMIV), centrando se atención en los siguientes aspectos:

- Hacer cumplir las regulaciones urbanas de la ciudad.
- Velar por la correcta adjudicación de lotes.
- Exigencia de los permisos de construcción a privados y a estatales.
- Exigencia de la declaración de habitable fundamentalmente al sector privado.
- Inspección a las obras realizadas en la ciudad para valorar el cumplimiento de los proyectos.
- Discusión y aprobación con el gobierno de los Esquemas Generales y de Zonas de ciudades y territorios.
- Velar por la erradicación de las ilegalidades en el uso del suelo.

Respecto a los problemas que ha originado el modelo centralizado del planeamiento urbano en Cuba, el desarrollo local comunitario puede ser una forma de buscar la participación y auto identificación de la población y los agentes sociales en el proceso de gestión del desarrollo, maximizando los esfuerzos de

cada uno, el conocimiento integral de las problemáticas urbanas por parte de todos los agentes (técnicos, políticos y la población) y la adecuación de las políticas o programas urbanísticos a las circunstancias y demandas sociales de cada lugar desde el punto de vista material y cultural.

El resultado del proceso llevado hasta hoy, ha sido el de lograr una respuesta de planeamiento parcial o en la micro escala al nivel de la respuesta de la planificación física, que actúa como lineamientos para el proyecto ejecutivo, los cuales, al pasar al organismo proyectista son variados y no respetados por el próximo técnico, que le vuelve a imprimir al proyecto sus criterios individuales.

La siguiente fase, la implementación, la realiza el organismo constructor, que en el terreno modifica nuevamente lo planeado según sus intereses y recursos asignados. Todo este proceso transcurre a espaldas de la población que será la "beneficiada" y sin el concurso de los gobiernos locales, que en ocasiones, desconocen las proyecciones urbanas previstas para sus territorios.

Esto es agravado además, por la inexistencia de la documentación técnica actualizada, por las múltiples modificaciones, tanto en el proceso de proyecto como en el de la ejecución, lo que no permite en forma alguna, conocer la situación actual de las transformaciones ocurridas en los territorios destinados al desarrollo habitacional.

En Cuba actualmente se potencia la Gestión Comunitaria como un proceso democrático, dinámico y flexible de ordenar y regular el espacio socio-cultural y urbano, con la participación de las organizaciones de masas, políticas, el gobierno local y la población, en función de darle solución a las problemáticas existentes y a las necesidades más perentorias a través de planes y medidas, acorde con el momento histórico en que se desarrolla.

### **1.6- EXPERIENCIAS DE DIAGNÓSTICOS DE LA SITUACIÓN HABITACIONAL EN OTROS PAÍSES DEL MUNDO.**

Son muchos los países que están trabajando fuertemente en la mejora del hábitat en sus ciudades, muchos de estos ejemplos se citarán a continuación.

**Estrategia Ambiental-Urbana para América Latina y el Caribe PNUMA/UN-HABITAT:** La concentración de la población de América Latina y el Caribe en áreas urbanas se ha intensificado en décadas recientes. En 1950, un 43 por

ciento de la población total vivía en las áreas urbanas, lo que aumentó a un 75.4 por ciento en el 2000.

En este contexto, es de especial importancia el proceso de descentralización que se está experimentando en la región. Cada vez más, los gobiernos locales y las autoridades municipales adquieren mayores responsabilidades y poderes.

La presente estrategia ambiental-urbana para América Latina y el Caribe, formulada entre el PNUMA y UN-HABITAT, busca fortalecer las capacidades locales y nacionales para la gestión ambiental urbana y está vinculada con la estrategia global ambiental urbana del PNUMA.

El PNUMA y UN-HABITAT ayudarán a los municipios/ciudades a preparar evaluaciones y diagnósticos urbano-ambientales. Una vez realizada la evaluación ambiental de la ciudad y basándose en la información relevante y cualificada obtenida, la contribución se centrará en mejorar los procesos de gestión urbana a través de la selección de opciones estratégicas compartidas entre todos los actores y de la formulación de planes de acción urbano-ambientales y su incorporación dentro del marco de la planificación municipal y territorial así como su implementación.

Este trabajo se implementará no solo a nivel municipal, sino también a nivel nacional promoviendo políticas nacionales que benefician a las ciudades y a los países y plantea que los proyectos sean intersectoriales asegurando la capacitación y amplia participación de todos los actores que pueden contribuir a la búsqueda de soluciones.

El objetivo principal de esta estrategia regional es fortalecer las capacidades locales y nacionales para la gestión ambiental urbana (evaluación, planificación e implementación).

- Evaluación: Ayudar a los municipios/ciudades a preparar evaluaciones y diagnósticos urbano ambientales integrales.
- Planificación: Formulación de planes de acción urbano-ambientales (con opciones estratégicas) y su incorporación dentro del marco de la planificación municipal y territorial.
- Implementación: Ejecución de acciones; adopción de políticas públicas, institucionalización del enfoque/proceso/mecanismos.

La visión del municipio como agente de desarrollo y principal organismo encargado de promover la gestión local se consolida durante el I Congreso Iberoamericano de Municipalistas en Granada, España, en el año 1991. A partir de consideraciones iniciales que proponen a los gobiernos locales como la instancia territorial más adecuada para sintetizar lo global y lo concreto en un desarrollo equilibrado y efectivo, que la descentralización sirva como mecanismo de independencia y se vincule decisivamente al progreso de las comunidades locales, y que este progreso de los pueblos requiere una estrategia dinámica que se asiente en una base social y económica.

Tras la reforma municipal en México el Gobierno Central plantea que "comenzará por entregar o devolver al municipio todas aquellas atribuciones relacionadas con la función primordial de ésta institución: el gobierno directo de la comunidad básica". El artículo 115 de la Constitución mexicana confiere al municipio la facultad de promover, planear y gestionar el desarrollo municipal, "haciendo de los municipios los promotores de programas destinados a mejorar la calidad de vida de sus habitantes, promover el desarrollo urbano y mejorar el ambiente" de acuerdo a sus principales actividades económicas y características específicas.

En los últimos años en la ciudad de Medellín sigue siendo preocupante la creciente población en viviendas precarias en zonas de alto riesgo de la ciudad, donde ya se albergan cientos de familias en condiciones de hacinamiento y sin los servicios básicos necesarios. Distintas causas afectan desfavorablemente esta situación entre las que se encuentra el desplazamiento forzado, el desempleo, la baja capacidad de los estratos más bajos de acceder a una vivienda adecuada y un mercado informal del suelo y la vivienda que van en detrimento del derecho constitucional que tienen las personas a una vivienda digna y un hábitat saludable.

Por ello desde el 2008 la Alcaldía de Medellín y la Universidad Nacional de Colombia vienen promoviendo y facilitando la construcción del Plan Estratégico Habitacional de Medellín al 2020, un instrumento de política pública dispuesto en el Plan de Ordenamiento Territorial que busca la transformación participativa del territorio con miras al mejoramiento de la calidad del hábitat a partir del compromiso de todos los actores del Sistema Habitacional de la ciudad.

Entre estos actores se encuentran las organizaciones sociales, organizaciones populares de vivienda, cajas de compensación familiar, entidades financieras y solidarias, instituciones de educación superior, organizaciones públicas y privadas.

En el diagnóstico que sirvió de base a dicha Estrategia se dejó ver las dificultades asociadas a la vivienda y el hábitat entre las que se resalta la falta de una política habitacional para población desplazada, el bajo nivel de gobernabilidad sobre el hábitat y la generación creciente de asentamientos precarios en la ciudad, temas que se convierten en un reto para el Municipio de Medellín en el marco de la política habitacional.

Con el diagnóstico se ha finalizado la primera fase del Plan y se comienza un segundo momento que busca concertar los escenarios de deliberación y decisión sobre la política habitacional y sobre el cual se tendrán en cuenta los distintos proyectos que requiere la ciudad en el corto, mediano y largo plazo y que están asociados al diagnóstico.

La provincia del Chaco, en la Argentina, es uno de los distritos con índices de pobreza más altos, a lo que se suma el fenómeno de migración campo- ciudad, fuertemente relacionado con el empobrecimiento de la población y con el debilitamiento del sistema productivo. Esta situación plantea particulares desafíos en el plano de la gestión habitacional.

La percepción directa e informal sugiere que las soluciones habitacionales del Estado y de las organizaciones de la sociedad civil no son suficientes, y en muchos casos inadecuadas, las acciones no han logrado un resultado apreciable ya que han ido cubriendo sólo el déficit producido por el crecimiento vegetativo de la población, sin llegar a tocar la demanda acumulada de períodos previos.

Se realizó un inventario tipológico digitalizado del total de acciones habitacionales en la provincia, en la década 1992-2002 que tiene como propósito general poner en marcha y ejecutar un primer paso de clarificación y ordenamiento de la información básica necesaria para encarar la problemática de la situación habitacional en la provincia del Chaco.

Para la resolución de los problemas habitacionales de los pobres (que quedaron mayoritariamente fuera del esquema institucional) la política habitacional se llevo

adelante a través de la Subsecretaría de Vivienda de la Nación y Organismos Provinciales.

En relación a los datos contenidos en el diagnóstico realizado para fundamentar la política habitacional de 1992, se advirtieron categorías de soluciones habitacionales escasamente explícitas, en concordancia al déficit, con los atributos cualitativos para establecer la diferencia entre los hogares cuyas viviendas eran irrecuperables, de los que ocupaban viviendas precarias recuperables y de las que padecían hacinamiento, la situación habitacional indicaba que una de las líneas de mayor atención requería la refacción y/o ampliación de viviendas, sin embargo los que tuvieron preponderancia fueron aquellos dirigidos a la construcción de vivienda nueva.

Como instrumento de regulación y controlador puede decirse que en general no se han advertido en letra escrita, directivas que prevean la instauración de acciones de seguimiento, control, evaluación e impacto de la política, aspecto que al quedar librado, debilita las posibilidades de análisis, ajustes y redireccionamiento de las actuaciones del Estado.

En vistas a un mayor aprovechamiento de los instrumentos de tipo estadísticos utilizados para la determinación del déficit y de la problemática habitacional en general, avanzar hacia el establecimiento de enfoques comunes y desarrollo de capacidades de mayor análisis y discusión en las cuestiones de alcance técnico metodológico, que considere la unificación y consenso en las clasificaciones de tipo cuantitativo y cualitativo de los componentes referidos tanto a lo territorial, lo habitacional y la estructura familiar.

En Buenos Aires, Argentina, la crisis social, económica y política del año 2001 que afectó a la mayoría de la población llevó a que el Estado implementara programas de gran cobertura con el fin de atender las necesidades más urgentes de las familias afectadas. Al mismo tiempo, las familias diversificaban sus estrategias de vida a través de la formación de organizaciones productivas, recuperando fábricas, clubes del trueque, etc.

Uno de los efectos de la crisis se manifestó en la profundización negativa de la situación habitacional existente, por lo que la población de bajos ingresos continua autoproduciendo masivamente sus viviendas y en forma irregular

respecto a las normativas urbanas; mientras que la inversión privada esta dirigida casi exclusivamente a los sectores socio – económicos altos y medios altos.

Por ello al estudiar la temática habitacional, las políticas públicas de vivienda y la planificación urbana se planteó hacer un Diagnóstico de la situación actual del hábitat, diferenciando por sectores sociales y por tipologías de vivienda que incluyó estudiar las características de organizaciones de la sociedad civil que intervengan, demanden y reivindiquen diferentes derechos y acciones referidas a la problemática habitacional y las características del mercado privado de la vivienda en sus distintos tópicos y actores.

Asimismo se consideró necesario conocer las visiones o concepciones sobre la problemática habitacional de personas con diferentes vinculaciones con la temática estudiada (investigadores, constructores, usuarios, profesionales, funcionarios, periodistas, etc.).

El aporte de este trabajo es el de contribuir a una visión más global y sistemática sobre la problemática habitacional, los distintos tipos de hábitat, los actores sociales involucrados y las políticas públicas desarrolladas que pueda ser utilizado como insumo por investigadores académicos, por las organizaciones de la sociedad civil y por quienes diseñan y ejecutan políticas habitacionales.

En Xalapa, Veracruz, México, ciudad capital de uno de los cinco Estados más pobres de México, con una población de aproximadamente 300 mil habitantes y con un creciente desarrollo urbano a costa de suelos ejidales y de parcelas cafetícolas, donde uno de los problemas urbanos es el déficit de vivienda y de servicios básicos para la población.

En 1997 surgió un programa que se esperó fuera capaz de promover el desarrollo urbano y habitacional alternativo para la Reserva Territorial, a través de un proceso de producción social de vivienda que se desarrolla en tres partes.

Primero se fomenta la organización comunitaria: a través de esta se generan grupos solidarios en cada colonia que operarán y evaluarán el proyecto en todas sus fases: técnica, financiera y administrativa, para así facilitar un proceso de identidad y solidaridad que permita la ejecución del proyecto con el menor número de inconvenientes.

El programa en sí es un instrumento para la concreción de la organización social, que retoma la visión integral del hábitat, no sólo como el espacio físico donde los

hombres y mujeres habitan sino como un espacio de interacción con la sociedad y con la naturaleza.

## 1.7-CONCLUSIONES PRELIMINARES-CAPITULO 1

1. El problema habitacional, tanto en Cuba como en el resto del mundo, es multidimensional y no puede apreciarse solamente desde el punto de vista de la vivienda, sino además de muchos otros aspectos que la condicionan como la infraestructura, los servicios, el medio que la rodea y demás.
2. Es de gran importancia que cada localidad cuente con un modelo de gestión bien definido, teniendo como antecedente un detallado diagnóstico de su situación habitacional, para conocer las potencialidades y limitaciones de cada territorio y así ejecutar la acción indicada que soluciones total o parcialmente la dificultad que se presenta.
3. Hasta el momento, el resultado de la gestión habitacional realizada en Cuba, no es suficiente efectivo, ya que esta no satisface conjuntamente todas las necesidades de la sociedad en materia de hábitat.

## **CAPITULO 2: EVOLUCIÓN HISTÓRICA DEL HÁBITAT EN EL MUNICIPIO DE PLACETAS.**

Para la realización de este capítulo se tuvo que hacer una minuciosa búsqueda en Internet, además de visitar en el municipio a entidades relacionadas con el patrimonio del territorio como museos entre otros, y además se realizaron entrevistas a muchos especialistas con experiencia dentro de la localidad.

### **2.1- UBICACIÓN GEOGRÁFICA Y CARACTERÍSTICAS GENERALES DE LA MUNICIPALIDAD.**

El municipio de Placetas se encuentra ubicado en la región occidental central de Cuba, al sureste de la provincia de Villa Clara. Por su extensión territorial de 600,2 km<sup>2</sup> ocupa el sexto lugar entre los trece municipios que conforman la provincia.

Limita al norte con Camajuaní; al noroeste con Remedios; al sur con Fomento; al sureste con Cabaiguán, estos dos últimos pertenecientes a la provincia de Sancti Spíritus, al suroeste con Manicaragua y al oeste con Santa Clara, capital de la provincia. (Ver anexo 4)

El municipio cuenta con 3 asentamientos urbanos: Placetas, Báez y Falcón; y 30 rurales: Guaracabulla, Juan Pedro Carbó Serviá, Hermanos Almeijeiras, Benito Juárez, Máximo, Hernando, La legua, Nazareno, Oliver, Miller, Cuatro Caminos, Caicaje, Manzanares, Perotty, Ojo de Agua, La Pastora, Falero, Siguapa, Tibisial, Sabanilla, Porvenir, Juancito Martínez, Cacique, Veinte de Mayo, Crucero Canel, Crucero Capestany, Las María, La Yuca, La Ceja y La Vallita.

La configuración de Placetas es alargada y estrecha. Por su forma se asemeja a un rectángulo. De norte a sur tiene una extensión de 24Km y 750 metros y de este a oeste, 37 Km. y 500 metros de longitud.

El promedio de altura del territorio sobre el nivel del mar es de 200 metros, lo que caracteriza al municipio con un clima agradable y fresco. En el relieve predominan las llanuras, las alturas y un pequeño sector de submontañas al suroeste pertenecientes a la Sierra Alta de Agabama donde se encuentra la mayor

elevación: la Loma de los Güiros, con 457,2 metros. En la parte norte está ubicada además la Loma de la Vigía, con 266 metros de altura.

La red de aguas superficiales abarca más de 30 ríos y arroyos de corrientes permanentes, pertenecientes a las cuencas hidrográficas: Sagua la Chica, Agabama y Zaza .En este último, se halla el río Zaza, el segundo más extenso de Cuba, con 145 Km. Nace al suroeste de la cabecera municipal, cerca del Copey y sus aguas bañan más de 20km del territorio placeteño. La línea divisoria de las aguas de Cuba atraviesa el municipio.

## **2.2- EVOLUCIÓN HISTÓRICA, POLÍTICO ADMINISTRATIVA Y SOCIO ECONÓMICA, DEL MUNICIPIO.**

### **2.2.1- Fundación y colonia (hasta 1902).**

**Asentamientos Aborígenes:** El territorio donde hoy se encuentra ubicado el municipio de Placetas estuvo muy tempranamente habitado por comunidades aborígenes que se encontraban en la etapa preagroalfarera y eran portadores de tradiciones paleolíticas, tenían como actividad económica fundamental la caza.

La otra cultura que se manifestó en el territorio y que fue la mesolítica que llegó a Cuba en el año 2500 a.n.e., se hizo sentir en sus tres etapas .Estas comunidades sobrevivieron hasta la llegada de los españoles y vivieron en terrenos más bien bajos, de abundante vegetación y cercanas a los ríos.

En este período se mantuvo una economía de subsistencia, de apropiación. Las actividades económicas fundamentales fueron la pesca y la recolección, sin dejar de practicar la caza de animales pequeños, cuya carne la cocían al fuego.

#### **Surgimiento y evolución de los primeros asentamientos en la colonia:**

Al llegar los españoles a Cuba, los terrenos del actual municipio de Placetas pertenecían a los extensos territorios de los cacicazgos Sabana o Sabaneque y Cubanacán. Al fundarse en el siglo XVI San Juan de los Remedios, la octava villa, las tierras de Placetas pasaron a formar parte de esta jurisdicción.

Producto de una fuerte oligarquía terrateniente donde un reducido número de familias, además de poseer la mayor parte de las tierras comenzó a dominar los cabildos de las distintas villas, y por temor además a los constantes ataques de corsarios y piratas hizo que los pobladores de Remedios se pronunciaran por solicitar nuevos asentamientos para la villa.

No es hasta el año 1671 que el gobernador de la isla, Francisco Rodríguez de Ledesma, concede la licencia para poblar la zona de El Copey. Allí construyeron una ermita dedicada al culto y alrededor, aquellos que abandonaron a San Juan de los Remedios, construyeron sus viviendas y así se formó el primer núcleo poblacional de la colonia. (Ver anexo 5)

Luego le siguió el surgimiento de Guaracabulla; esta aldea estaba situada en el centro de la Isla de Cuba, en el camino real de La Habana. Su partido ocupaba 5295 caballerías cuadradas. Limitaba al Norte con San Francisco de Camajuaní; al Sur, con la jurisdicción de Sancti Spíritus; al Este, con el partido de Güeibas y al Oeste con la jurisdicción de Santa Clara.

En 1841 el cabildo de Remedios atendió una solicitud de los dueños de las haciendas de Guaracabulla, C. Manuel, A. Balmaceda, J.B. Balmaceda, Luís J. y Balmaceda, Pío Camejo y Hernández, Manuel Hernández y Miguel y Manuel de Jesús Gutiérrez, pidiendo que se convirtiese la aldea en pueblo, categoría que se le otorgó el 24 de marzo de 1847. Al ser declarada la aldea como pueblo se le eximió de toda contribución y gabelas de vecindad por espacio de 5 años, para facilitar su crecimiento con mayor rapidez.

En 1848 la aldea de Guaracabulla estaba situada en una elevada sabana llana, de piso cascajoso. Contaba con una casa de madera y tejas, 17 de barro y guano, 2 tabernas, 1 tienda mixta, 2 panaderías, 2 zapaterías, 17 habitantes blancos, 32 negros libres y 31 esclavos. Se proveía de agua de río, de algunos pozos y de un manantial próximo.

El 1852 Guaracabulla tenía 24 casas y 161 habitantes; de ellos 94 blancos, 30 negros libres y 37 esclavos. Para el 1858 había progresado de tal forma que era ya un Partido de tercera clase, con 5295 caballerías de tierra y 3724 habitantes.

Según el Noticiero Estadístico de 1862 Guaracabulla tenía 3973 habitantes, una casa de mampostería y alto, 10 de mampostería y tejas, dos de tabla y tejas, dos de tabla y guano. Tenía además dos haciendas de crianza, 141 potreros, 4 vegas de tabaco, 72 sitios de labor y dos tejares. La economía se basaba en la cría de ganado, 20 000 cabezas por estos años y el cultivo de la caña de azúcar que se elaboraba en pequeños ingenios, que en total eran 13.

Consecuencia del auge azucarero fue el aumento de la población y también el número de esclavos, resultando Guaracabulla un partido fuertemente azucarero;

la esclavitud jugó un papel muy importante en la expansión y desarrollo de la industria azucarera en el territorio. Como consecuencia de la expansión azucarera se produjo la transformación de los medios de comunicación e hizo presencia el ferrocarril.

En Guaracabulla se cosechaba además tabaco, café, plátano y arroz y se explotaban las minas de cobre de Melonera y El Descanso, mientras ello coexistía con la ganadería.

Durante la Guerra de los Diez Años se libraron varios combates en la zona donde hoy se ubica la ciudad de Placetas entre tropas cubanas y españolas que por su estratégica ubicación geográfica en la intersección de los caminos que unían Remedios y Santa Clara con Sancti Spíritus y en el centro de una importante área azucarera, hicieron necesario un asentamiento español en el área.

En el año 1869 a consecuencia de la guerra de independencia se crea el primer núcleo poblacional de Las Placetas, comenzando el proceso de surgimiento y desarrollo del actual municipio del mismo nombre. En este año la localidad contaba con 1 126 habitantes pero ya en 1878 esta cifra era de 3510 personas y los resultados obtenidos del censo de 1897, notifican una población de 10 551 habitantes en la comarca lo que refleja un acelerado poblamiento del lugar.

A mediados de 1869 comenzó la construcción de una iglesia y una escuela de varones, ambas de madera y tejas. Las construcciones se fueron incrementando por años, a tal punto que en 1872 ya el sitio contaba con numerosos ingenios, iglesia, un casino, dos escuelas, 5 establecimientos mixtos, dos fondas, dos billares y una sastrería.

En 1879 el Secretario del Ayuntamiento Leonardo Fernández Piedra propone orientar y llamar a las calles de Placetas por los puntos cardinales, idea que se mantiene hasta la actualidad. Por esta época también se realizó la construcción de la línea del ferrocarril de Remedios a Sancti- Spíritus que pasa por esta localidad.

El 10 de abril de 1879, con la primera organización territorial y electoral del municipio de Placetas, se dividió el mismo en 7 barrios: Vista Hermosa, Vega de Méndez, La Colonia, Nazareno, Guaracabulla, Sitio Potrero y San Andrés. El 19 de noviembre de 1881, le fue otorgado el título de Villa por real decreto.

En 1880 se sembraron, en la Plaza de Armas que se construía, 25 laureles de India y desde entonces comenzaron a proliferar laureles en Placetas, se sembraron a ambos lados de las principales calles, sobre todo en la entrada y salida del pueblo, además de otros espacios públicos. Es por ello que comienza a llamársele la Villa de los Laureles, nombre que se ha extendido por toda la isla y que prevalece hasta hoy. En el año 1894 se culmina la Plaza de Armas llamada en aquellos momentos Alfonso XII, hoy Parque Rafael Casallas Monteagudo.

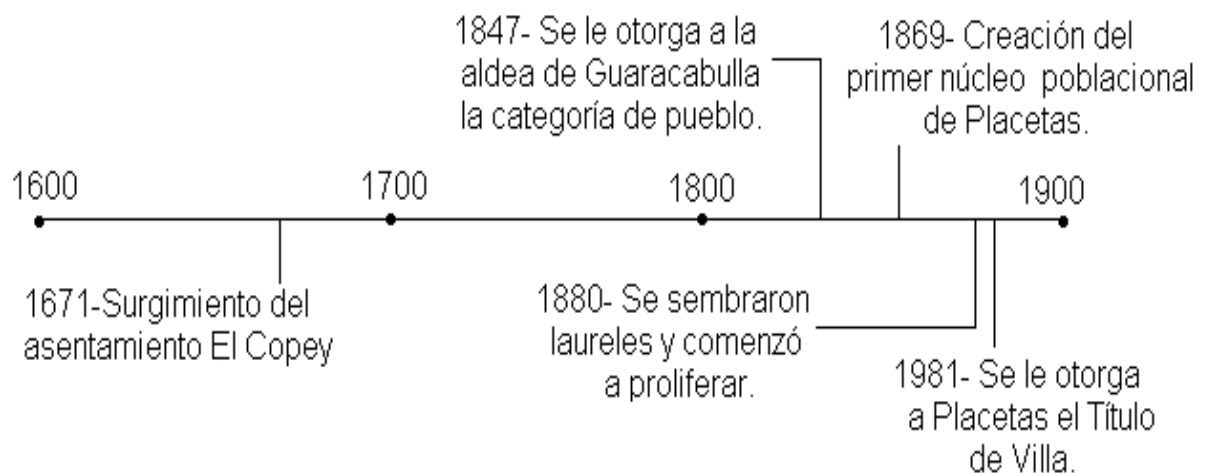
### **Procesos socioeconómicos y hechos históricos más significativos:**

El 18 de marzo de 1878, en el campamento “El Mamey”, la fuerza colonial de la jurisdicción declaró pacificada la región, después de la firma del Pacto del Zanjón y a unos días de la heroica protesta de Baraguá.

El día 7 de diciembre de 1895 el municipio de Placetas era un hervidero de soldados españoles, pero estos no pudieron impedir el paso de Maceo y Gómez en su invasión, quienes hicieron ese día una acampada de sus fuerzas en Sabanilla y después continuaron rumbo al occidente del país.

El 14 de agosto de 1899 dio cuenta el Jefe de la Brigada de Placetas que se había firmado un protocolo de paz que ponía fin a la guerra y el pueblo placeteño se preparó para recibir con júbilo a las fuerza cubanas.

### **Línea del Tiempo.**



### **2.2.2- República Neocolonial (1902-1988).**

La situación económica de Placetas, al terminar la guerra y la dominación española sobre Cuba, era bastante difícil como en toda la isla, sobre todo por su componente fundamentalmente agrícola.

La disminución en las áreas cultivables y de su producción fueron considerables pruebas de ello, pues de las 438 fincas que tenía el municipio, con un área de

2060, 61 caballerías, se cultivaron en 1895 solo 284.84 y en 1899 208.40, es decir, que la producción debió descender notablemente con su repercusión lógica en las capas más humildes de la población.

La industria azucarera principal rama económica del municipio atravesó estos años períodos de alzas y bajas con su lógica repercusión en la vida de la localidad. La jurisdicción de Placetas tenía tres centrales “Zaza”, “Fidencia” y “San José”, los cuales fueron objeto de algunas reformas técnicas.

Otra importante rama productiva con la que contaba el municipio eran las escogidas, despalillos y tabaquerías. La industria tabacalera ocupaba el segundo lugar en la economía del municipio. En la rama industrial las escogidas, despalillos y fábrica de tabacos, se clasificaban en grandes, medianas y pequeñas, de acuerdo con el número de obreros que laboraban en ellas:

- Dos grandes fábricas: La Cachimba, propiedad de Enrique y Rogelio Oliver, con 80 obreros y una producción diaria de 16000 tabacos. La Reloba, de Amado y Manolo Reloba, con un promedio 30 a 35 obreros.
- Cuatro fábricas medianas con un promedio entre 10 y 20 trabajadores cada una y cuatro más pequeñas cuya fuerza de trabajo oscilaba entre 5 y 9 obreros. Además un sinnúmero de chinchales en que sólo trabajaba el dueño, ayudado por su familia.

Pero además hubo otras ramas económicas que contribuyeron en alguna medida al desarrollo de Placetas como fueron la ganadería, más de veinte fábricas de calzado, 3 aserríos en la periferia de la ciudad, una fábrica de tableros de billar y una fábrica de mosaicos.

También en la esfera ganadera existía una distribución muy desigual de la economía, pues en manos de 253 propietarios se encontraba la mayor parte del ganado (32500 cabezas), mientras el resto del total, 13 676 estaban distribuídas entre 800 propietarios.

Los obreros de la rama tabacalera, uno de los renglones fundamentales del municipio se vieron obligados a soportar las rebajas de las tarifas, largas jornadas de trabajo y despido sin causas justificadas; mientras en la rama azucarera, los efectos de la Gran Crisis fueron aún peores: el despido por razones económicas o políticas alcanzó a muchos obreros, la reducción del tiempo de la zafra a menos

de ochenta días y en algunos casos a sesenta y sólo treinta de reparaciones, provocaron un verdadero caos económico y social.

Sin embargo, las oportunidades económicas que fueron apareciendo asociadas al desarrollo urbano del territorio provocaron un lógico y significativo éxodo del campo hacia la ciudad debido a la miseria que existía en las zonas campesinas.

### **Procesos socioeconómicos y hechos históricos más significativos:**

El 24 de Abril de 1925 se le concedió a Placetás el título de ciudad.

En la década del 30 apareció en el municipio el Partido Comunista, que le dio paso al Partido del Pueblo Cubano Ortodoxo (PPCO), fundado en 1948.

Los hechos más significativos del movimiento obrero en el territorio durante la República fueron los siguientes:

- La huelga de la moneda, en 1907, a la que se sumaron obreros de la localidad solicitando se les pagara en moneda norteamericana.
- Huelga de los obreros ferroviarios y los zapateros, por demandas de aumentos de salarios.
- Huelga de los escogedores de tabaco, en 1920, que reclamaban mejor precio de las tarifas.
- Gran agitación entre los maestros por atrasos en el pago, en 1922.
- Como se puede apreciar por los datos anteriores, los huelguistas centraban sus demandas en problemas económicos, les faltaba organización y conocimiento para intervenir en asuntos políticos.

En 1933 surgió el Sindicato Regional Tabacalero con ramificaciones en Báez, Guaracabulla y Agabama, el cual desplegó un amplio trabajo por la asistencia social así como por mejoras no sólo salariales; sino también en las condiciones de trabajo.

Por estos años los campesinos y obreros agrícolas también se agruparon y se organizaron para luchar por la obtención de conquistas económicas. Huelgas, mítines y manifestaciones matizaron el panorama de la localidad entre 1945 y 1952, la mayoría por el pago de las tarifas, la jornada de ocho horas y contra las máquinas torcedoras en el sector tabacalero.

Existen otra cantidad de hechos que también tuvieron gran importancia: Dentro de las actividades políticas más importantes desarrolladas en esta época está la huelga de 1935, dirigida por el Partido Comunista, la Joven Cuba y el ABC que

duró cuatro días y, aunque fracasó, logró paralizar el transporte y casi todo el comercio en el territorio.

Otro hecho significativo en la historia local y que sirvió de aliento para la clase obrera placeteña fue el Congreso Juvenil Obrero efectuado en esta ciudad, en 1934, al que asistió el líder Jesús Menéndez.

En 1947 los obreros azucareros apoyados por otros sectores sostuvieron una fuerte lucha por el pago del diferencial, los tres centrales del municipio fueron al paro en demanda de sus derechos. En esta fecha visitó el territorio Lázaro Peña, quien imprimió más ímpetu y firmeza al movimiento obrero.

La huelga azucarera de 1955 tuvo gran fuerza en Placetas, se sabotó el transporte hasta paralizarlo, en los centrales del área se quemaron cañas y gomas en las carreteras. Durante cuatro días Placetas fue ciudad muerta.

Tras los sucesos del Moncada y el inicio de la lucha en la Sierra Maestra, los sucesos más significativos en la ciudad fueron la Huelga Revolucionaria del 9 de abril de 1958, donde los combatientes de Placetas no se cruzaron de brazos, y varios de ellos dirigidos por Jorge Álvarez se alzaron en las inmediaciones de Manajanabo.

El 16 de diciembre comenzó la ofensiva final contra la dictadura en esta región villaclareña y se tomó uno de los pueblos de la provincia, Báez. En casa del administrador del central la tropa se encontró con el Comandante Ernesto Che Guevara, el cual ordenó descansar un rato para luego partir a la toma de Fomento, tras lo cual entraron en el poblado de Guaracabulla donde se hicieron algunas detenciones a connotados batistianos. El mismo día el puente de Falcón fue derrumbado por el Ejército Rebelde con el propósito de impedir refuerzos de la ciudad de Santa Clara y lograr con éxito la toma de Placetas.

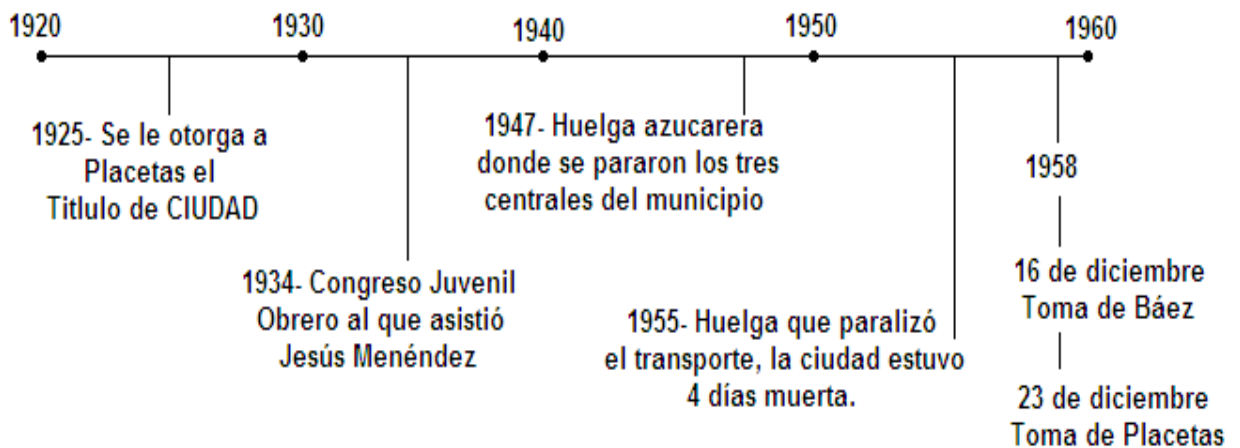
El ataque a Placetas se planificó en el pequeño poblado de Nazareno, después de un breve descanso de la tropa y en la madrugada del día 23 de diciembre entraron las columnas designadas para la toma de esta ciudad.

Ese propio día el Capitán Antonio Núñez Jiménez redactó y leyó por la Radio Nacional placeteña CMHP, por orden del Che, una alocución donde le anunciaba al pueblo de Cuba la liberación de la ciudad de Placetas.

El Comandante Ernesto Che Guevara estableció luego su comandancia, en la habitación No.22 del Hotel Las Tullerías, sitio este donde se reunieron los

principales jefes y oficiales del Ejército Rebelde para trazar los planes para la toma de la ciudad de Santa Clara y con ello sellar el triunfo de la Revolución dirigida por Fidel Castro.

### Línea del Tiempo



### 2.2.3- El municipio en la Revolución.

#### 2.2.3.1-ETAPA 1(1959-1975):

Al triunfo revolucionario el primer renglón económico del municipio era la agricultura azucarera, para la cual tenía 3 centrales azucareros: Zaza, Fidencia y San José y de las 1324 fincas que había en el territorio según el Censo Nacional Agrícola de 1946, 680 se dedicaban a la caña, lo que representa un 51,4% aproximadamente de la tierra empleada en esta producción. Además existían diversos latifundios dedicados a viandas, arroz, y ganadería, resultando los más productivos y numerosos los dedicados a la caña de azúcar.

El segundo renglón productivo era el tabaco. En junio de 1959 (aún antes de las nacionalizaciones) en la fábrica Reloba ocurrió un hecho significativo; trabajadores del lugar formaron una cooperativa y en enero de 1960 se convirtió la fábrica en estatal, pasando a llamarse Planta Industrial LV-1 "Mariano Pérez López" (Balí), siendo la primera fábrica estatal de tabaco en la provincia de Las Villas, de ahí su nombre. Fue así como a inicios de 1960 el centro llegó a tener 300 tabaqueros, con una producción de 60000 unidades diarias.

En la Industria Ligera habían numerosos talleres y unidades artesanales (alrededor de 26) con técnicas atrasadas y una producción relativamente baja, dedicada fundamentalmente al calzado de niños, hombres, mujeres y rústicos, similar situación presentaba la rama alimenticia, que apenas se hacía sentir.

Toda la infraestructura productiva fue afectada con el inicio del bloqueo económico norteamericano que limitó la entrada de insumos, equipos y piezas de repuesto en sectores como la producción de pan, galletas, muebles y otros rubros. No obstante, hubo otros reglones de la industria ligera que se reanimaron como los textiles, calzado y el tabaco torcido.

Después del 1970, hubo una recuperación notable de la producción con la ayuda material del campo socialista. En el quinquenio (71-75) se realizaron diversas actividades para ampliar la producción azucarera; en 1972 se sembraron 734,50 caballerías de caña, se realizó la jornada de los 100 días y movilizaciones diarias y los fines de semanas, entraron equipos nuevos para las labores agrícolas y se repararon muchos de los ya existentes.

En otras ramas económicas el desarrollo alcanzado por el municipio fue incomparablemente superior a cualquier momento anterior de su historia, lo cual se evidenció en los siguientes datos.

- Había más de 7 fundiciones.
- El taller de confecciones “Rafael Santana” produjo más de \$12 millones de pesos en valores.
- La talabartería cumplió su plan de producción de monturas y bolsas y también lo hizo la fábrica de calzado “Rubén Pérez Podadera”.
- Otros renglones como reparación de calzados, aserríos, fábrica de mosaicos, dulcerías, panaderías, reparación de cocinas, radio y televisores, mantuvieron un buen ritmo de trabajo.

En esa misma época existían en Placetas 28 600 cabezas de ganado del sector estatal, 65 unidades de todo tipo, de ellas 35 vaquerías productoras de leche y un plan equino con 300 yeguas reproductoras. En los planes porcinos hubo dificultades en el período, ya que las cochiqueras fundadas desde 1962 tenían una situación bastante difícil tanto material como productiva, sin embargo en los planes avícolas la situación era otra: había seis centros distribuidos en el Copey, El Mamey, Palmarito, La Vallita, La Vega y La Campana, todos en condiciones aceptables y cuya producción de huevos y carnes se destinaba al consumo de la población.

**Procesos socioeconómicos y hechos históricos más significativos:**

La reunión para formar el primer gobierno Municipal revolucionario se efectuó el 28 de diciembre de 1958 en el Recreo de Artesanos, la primera medida que se tomo fue preparar nuevas nóminas con los empleados existentes en el municipio; cada obrero recibiría su salario.

El 13 de octubre de 1960 se nacionalizaron los tres centrales del territorio y como un homenaje a los caídos en la lucha por la libertad a todos se les cambió el nombre: Benito Juárez (Zaza), Carbó Serviá (Fidencia) y Hermanos Almeijeiras (San José).

Con la 2da Ley de Reforma Agraria se intervinieron varias fincas de más de cinco caballerías no trabajadas por sus dueños, estas tierras pasaron a la administración del INRA y entregadas a la Granja Mártires de Placetas para diversos cultivos, entre ellos frutos menores, caña de azúcar y cría de ganado, con dicha ley, aparecieron en Placetas las Cooperativas de Crédito y Servicio.

Además se nacionalizó el transporte en 1961. Todas las agencias se unificaron en la Terminal de Ómnibus Interprovinciales (Antigua Agencia Santiago - Habana), y donde actualmente radica. Se nacionalizaron todos los talleres textiles y se unificaron en el Taller de Confecciones Rafael Santana; los talleres de confecciones de calzado se establecieron en la fábrica Rubén Pérez Podadera.

El 7 de octubre de 1961 se eliminó la privatización de los centros de recreo y a partir de este día la entrada fue libre para todos. También comenzó la igualdad en la enseñanza, en las leyes, derecho a la salud, en la esfera laboral.

El 28 de septiembre de 1960 se crean los Comités de Defensa de la Revolución (CDR. La participación del pueblo en esta organización estuvo matizada por la masividad, el entusiasmo y la decisión del pueblo. En mayo de 1961 se creó la ANAP en Placetas y ya en 1963 tenían 9 asociaciones que agrupaban a 597 asociados y 3 Cooperativas de Créditos y Servicios con 386 miembros.

En Placetas se fundó la Asociación de Jóvenes Revolucionarios (AJR) en octubre de 1960. Los jóvenes de las AJR apoyaron la Campaña de Alfabetización en la captación de Maestros Populares, Brigadistas "Conrado Benítez".

El 23 de diciembre quedó organizada la primera Unidad de la Policía Nacional Revolucionaria (PNR) con 32 miembros del Ejército Rebelde al mando del Primer Teniente Juan Manuel González.

Un lugar de honor merece en esta etapa de lucha en Placetas, el Comandante Antonio Santiago García (Tony Santiago), hijo de esta localidad, que logró burlar la contrainteligencia norteamericana infiltrándose en sus filas, brindando a la Seguridad Cubana todo tipo de información que fuera contra la Revolución.

**El territorio como parte de la región:** En 1963 el Gobierno Revolucionario orientó la necesidad de revisar la división política administrativa con el objetivo de conocer o rectificar nacionalmente los límites de cada provincia y municipio.

Ante esto se reunieron en Placetas representantes de los organismos estatales, políticos y de masas unido al Departamento de Planificación Física Provincial realizando un estudio minucioso de la extensión del territorio; para lo cual se basaron en los límites que ya existían desde finales del siglo XIX, produciéndose una rectificación de los mismos.

Como síntesis de esta etapa histórica se plantea la transformación del modelo económico capitalista por uno estatal socialista y la lucha por la sobrevivencia de la revolución, que tuvo un gran impacto sobre el hábitat ya que impulso el desarrollo de diversas ramas económicas, pero además se construyeron viviendas y se repararon muchas de la existentes que en su mayoría estaban en mal estado, se pavimentaron calles y se le ampliaron muchos servicios para la viviendas como electricidad, comunicaciones; y aunque hubo una decadencia producto de la implantación del bloqueo se buscaron otras opciones y apareció una nueva ayuda proveniente del campo socialista.

**2.2.3.2-ETAPA 2 (1976-1990):** Al aplicarse la nueva división político administrativa, que apareció en 1976 tras constituirse el Poder Popular como forma constitucional del Gobierno Revolucionario del pueblo, Placetas abarcó un territorio con 600,2 Km<sup>2</sup>, Báez y Falcón pasaron a formar parte de este municipio con lo cual se complejizó el sistema de asentamientos poblacionales al absorber dos antiguos municipios. Con los nuevos límites establecidos y comienza una nueva etapa de desarrollo para la municipalidad.

A finales de los 70 y principios de los 80 se procede a transformar la agricultura ante la constitución de las Cooperativas de Producción Agropecuaria (CPA), y las

Cooperativas de Créditos y Servicios (CCS), que se dedicaban en su mayoría a la producción cañera y algunas al tabaco.

Se dedicaban al cultivo de tabaco en el territorio de Placetas 853 hectáreas, aproximadamente 63,56 caballerías, desglosadas de la siguiente forma:

- Cooperativas de Créditos y Servicios: 644.
- Cooperativas de Producción Agropecuaria: 139.
- Privados dispersos: 70.

Entre 1977 y 1980 había en el municipio 37 CCS que agrupaban a 2798 integrantes. Estas CCS eran atendidas por la ANAP, que se preocupó por elevar el nivel de escolaridad de los campesinos. En 1977 se creó la primera CPA y ya en 1980 había 15 de ellas.

A partir de estos años se lograron resultados económicos aceptables en las producciones de azúcar crudo, miel fina y sus derivados. También tomó auge en 1981 la construcción de plantas para la alimentación del ganado como son las de miel, urea, bagacillo, miel proteica y sacharina. Se construyeron viviendas para los trabajadores y se produjo un incremento constante en las producciones agrícolas y pecuarias por autoconsumo y ventas a los mismos, para elevar el nivel de atención al hombre.

De 1976 a 1986 radicaba en el municipio la Empresa Pecuaria cuya actividad fundamental era la explotación de la ganadería vacuna: producción de leche y carne para lo cual contaba con un área de 357,3 caballerías.

En la etapa comprendida de 1986 a 1990 en el municipio desarrollaron su actividad productiva siete establecimientos de subordinación nacional en la industria ligera: Fábrica de Guantes, Fábrica de Calzado “Rubén Pérez Podadera”, Taller de Confecciones Textiles de Falcón, Taller de Confecciones Textiles “Rafael Santana”, Fábrica de Muebles “Anselmo León” y Taller “Alfredo Santander”, los que lograron en el año 1985 valores por 6 544,9 miles de pesos.

La Empresa Provincial Productora de Alimentos (EPPA) contaba con cinco panaderías, dos fábricas de galletas (una de sal y otra de dulce), dos dulcerías, una fábrica de caramelos y un taller para la producción de bizcochos, queques y otros productos.

En 1979 en colaboración con la URSS se inició el proceso inversionista de la actual Empresa Planta de Soldar Carriles “Comandante Tony Santiago”. Su

puesta en explotación se efectuó en el cuarto trimestre de 1985 produciendo 11,2 Km. de vías férreas con un valor de 608,9 mil pesos.

En febrero de 1985 se comenzó la construcción de la Fábrica de Armaduras de Espejuelos. Se culminó en noviembre de 1989 con una capacidad de producción de 40 000 unidades mensuales, su producción se dedicó fundamentalmente al consumo nacional.

La industria de materiales de construcción poseía en Placetas una fábrica de mosaicos, una planta de prefabricado y un tejedor, subordinados a la Empresa Provincial de Mantenimiento y Construcción del Poder Popular de Santa Clara.

Las producciones principales de estas unidades fueron: mosaicos, rodapiés, pasos de escalera, ladrillos, tejas, tubos y piezas de barro, elementos prefabricados, bloques y lechada mejorada, con una destacada capacidad productiva. (Ver anexo 6).

Se puede concluir que esta etapa forma parte de la fase de industrialización o modernización de las producciones en Placetas apareciendo industrias y producciones de mayor nivel tecnológico – productivo y de alcance territorial y nacional, y en sector agropecuario este período se caracterizó por la cooperativización de los campesinos (CPA y CCS) además que comienza un descenso de la producción de azúcar.

#### **Procesos socioeconómicos y hechos históricos más significativos:**

En los años del 1976 al 86 mil seiscientos treinta y nueve hijos de Placetas cumplieron misiones militares en diferentes países, al tiempo que 132 maestros y profesores prestaron su generosa cooperación en Angola, Etiopía, Mozambique, Nicaragua y Granada. No fue menos notable el aporte brindado por los trabajadores de la salud: médicos, enfermeras y técnicos que viajaron a lugares como: Libia y Angola a prestar sus servicios y salvar vidas. En los años de 1986 a 1990, 587 placeteños cumplieron misiones militares en varios países.

**2.2.3.3-ETAPA 3 (1991- Actualidad):** Placetas en el transcurso de los años se ha caracterizado por tener un amplio desarrollo de la industria tanto ferrosa como no ferrosa, siendo esto una característica que la ha favorecido y marcado como un punto en el centro de nuestro país con características puntuales y diferenciada con respecto a otros.

En la actualidad el municipio presenta varias empresas de Subordinación Nacional y Provincial, además de las Municipales. Entre las primeras se encuentran: la fábrica de armaduras para espejuelos, la planta de soldar carriles, la empresa de construcciones ferroviarias, el Frigorífico Placetas, el Taller Rafael Santana, la fábrica de guantes, fábrica de muebles Anselmo, la Pasteurizadora Cubanacán, y la Empresa tabacalera y tabaco torcido.

Entre las Empresas de Sub. Provinciales están las Industrias locales varias y la O.E.E Productos industriales y entre las municipales, la Unidad de Planificación Pan y Dulce (EPA), el Mantenimiento vial, el Mantenimiento constructivo y el Mantenimiento de la vivienda.

Después del desmantelamiento de los tres centrales azucareros se convirtieron la ganadería y la industria tabacalera en las actividades económicas fundamentales, además de los servicios gastronómicos y comerciales.

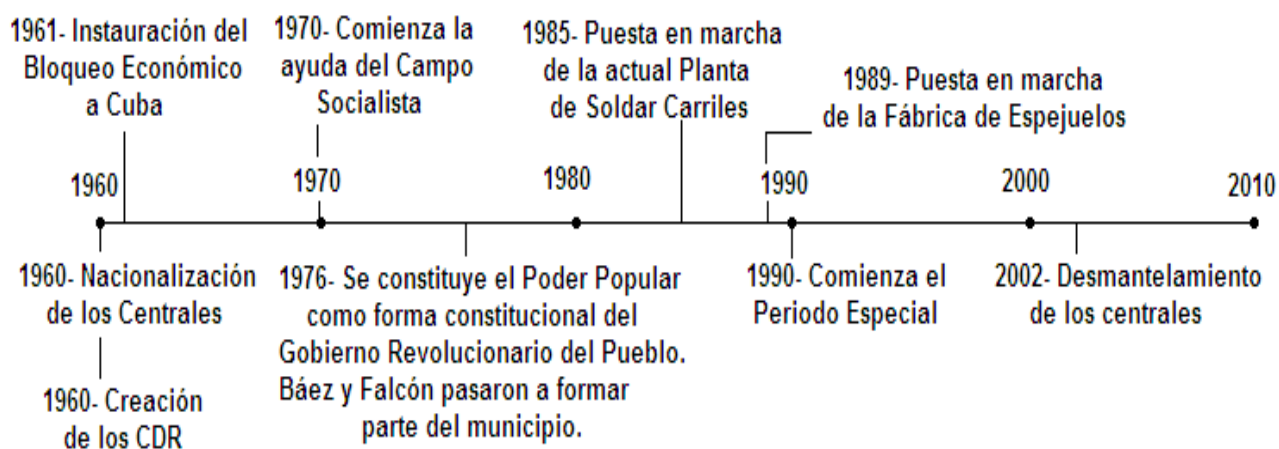
**Impacto del período especial:** Tras la caída del campo socialista, la desaparición del CAME y el incremento del bloqueo norteamericano, el país y todos sus municipios caen en una situación económica muy difícil que impacta sensiblemente a la localidad. La falta de combustible así como de piezas de repuesto para el mejoramiento de los autobuses hace que se pierda este sistema de transporte urbano y sea sustituido por coches de tracción animal que solucionan el mismo hacia diferentes lugares del municipio (Copey, Las Minas, La Vigía, Los Bloques, y Cumbre).

Dadas las limitaciones en el combustible doméstico, se comenzaron a utilizar los fogones de leña y las velas, también los miembros de la ANIR recuperaron y fabricaron piezas de repuesto para las diferentes empresas y evitar la paralización de la producción. Se produjeron 36 894 hornillas de carbón que permitieron darle cobertura a los 21 000 núcleos familiares del territorio y se abrieron diez frentes de corte de leña y producción de carbón.

En el año 2002 se produce el desmantelamiento de los tres Complejos Agroindustriales del municipio dada la inviabilidad económica de continuar subsidiando a gran escala la producción de azúcar en el municipio, ello significó un duro golpe para la economía local y transformó la base productiva del municipio. Surgió entonces el Programa de Desarrollo Local, una herramienta

gestada por el gobierno para mejorar el ordenamiento del territorio y la toma de decisiones, que está constantemente perfeccionándose y actualizándose.

### Línea del Tiempo



## 2.3- EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA POBLACIÓN.

### 2.3.1-En la República Neocolonial. (1902- 1958).

Con el surgimiento de la República y la conclusión de la guerra comenzaría un proceso de consolidación de la Villa de Placetas, cuya población aumentó en pocos años.

	1899	1907	1919	1931	1943
<b>No Habitantes</b>	11961	16 682	24 062	33 096	42 719
<b>Densidad hab/Km<sup>2</sup></b>	21,32	29,74	42,89	58,99	76,15

[Fuente: Censos de población y vivienda. Años 1899 y 1943]

La población por sexos en el año 1943 se comportaba:

<b>Año 1943</b>	<b>Total</b>	<b>Varones</b>	<b>Hembras</b>
<b>Placetas</b>	42719	22126	20593
<b>Cabecera municipal</b>	19693	9707	9986

[Fuente: Censo de población y vivienda. Año 1943.]

### **2.3.2-En la Revolución (1959-2002).**

En el año 1970, había una población total de 49129 habitantes y una densidad de 140.50 hab/km<sup>2</sup>.

Población residente, según sexo y territorio:

<b>Ambas Partes</b>			<b>Urbana</b>			<b>Rural</b>		
<b>Total</b>	<b>Varones</b>	<b>Hembras</b>	<b>Total</b>	<b>Varones</b>	<b>Hembras</b>	<b>Total</b>	<b>Varones</b>	<b>Hembras</b>
49129	24924	24205	32827	16258	16569	16302	8666	7636

[Fuente: Censo de población y vivienda. Año 1970.]

Ya en el año 1976 Placetas contaba con una población de 65 230 habitantes y una densidad de población de 117,8 h/Km<sup>2</sup>. Estaba por encima de la media nacional que era de 81 h/Km<sup>2</sup>, cifra que se incrementó en el siguiente Censo de 1981, cuando la población aumentó a 72 654 habitantes, con una densidad de población de 120.92 Habitantes por km<sup>2</sup>.

<b>Ambas Partes</b>			<b>Urbana</b>			<b>Rural</b>		
<b>Total</b>	<b>Varones</b>	<b>Hembras</b>	<b>Total</b>	<b>Varones</b>	<b>Hembras</b>	<b>Total</b>	<b>Varones</b>	<b>Hembras</b>
72654	36863	35791	46076	22743	23333	26578	14120	12458

[Fuente: Censo de Población y Vivienda año 1981]

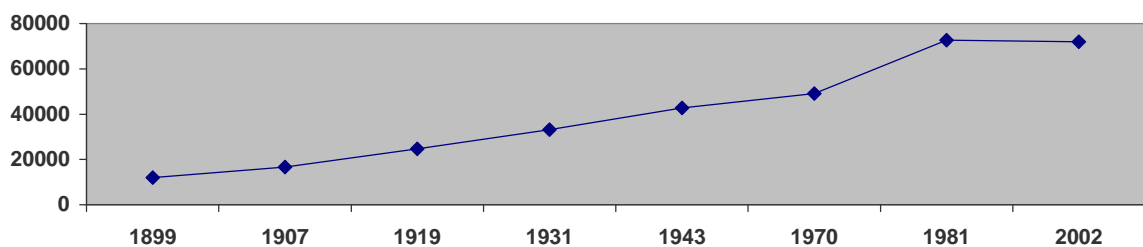
Según el censo del 2002 la edad promedio en la cabecera es de 37,6 años, inferior a la media provincial y con relación al año base (1990) se incrementa en 2,3 años más lo que evidencia un envejecimiento progresivo, por lo que aumenta la población post-laboral.

	Población (Hab)			Superficie (km <sup>2</sup> )	Densidad (Hab/km <sup>2</sup> )
	Total	Varones	Hembras		
<b>Territorio</b>	71.963	36.161	35.802	600.59	119.82
<b>Ciudad cabecera</b>	40.982	20.080	20.902	9.56	4.286.37

[Fuente: Censo de Población y Vivienda año 2002]

### Gráfico de Población

Años	1899	1907	1919	1931	1943	1970	1981	2002
<b>Población</b>	11961	16682	24062	33096	42719	49129	72654	71963



Al observar el gráfico se puede apreciar que la población hasta el año 1981 estuvo notablemente en aumento, y a partir de allí hasta el año que abarca la tabla se observa que dejó de aumentar para mantenerse de forma bastante estable.

## 2.4- EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA VIVIENDA.

### 2.4.1-En la República Neocolonial (1899- 1958):

La situación social que existía se refleja a través de un breve análisis de los datos de algunos aspectos de la vida en los años que median entre 1952 y 1958, por ejemplo, de 10 003 viviendas existentes en el municipio en la década del 50 cerca de 7 000 no estaban en buen estado y sólo 5000 tenían alumbrado eléctrico;



<b>Rural</b>		4400	79	33	2263	5	9	6789
<b>Urbana</b>	<b>Plac.</b>	8937	459	173	98	11	2	9680
	<b>Báez</b>	1276		10	7			1293
	<b>Falcón</b>	721	71	5	16			813
<b>Total territorio</b>		15334	609	221	2384	16	11	<b>18575</b>

[Fuente: Censo de población y vivienda 1981]

Como se puede apreciar en la tabla anterior existía un predominio de viviendas en la zona urbana (63.45%), además del total de viviendas, la mayoría responde a casas con el 82.6%, y los bohíos (12.2%).

Además de estas viviendas de residentes permanentes, estaban las temporales, cerradas, desocupadas y demás:

Ocupadas							
Perman.	Temp.	Por Temporad.	Cerrad	Desocup.	Locales De trab.	Colectivi- dades.	Total
18575	14	9	40	280	26	6	<b>18918</b>

[Fuente: Censo de población y vivienda 1981]

Tabla: Asentamientos

	<b>Cantidad</b>	<b>% respecto al total municipal</b>	<b>Viviendas</b>	<b>Población</b>
<b>Total</b>	33	100,0	22.138	71.963
<b>Urbanos</b>	3	9,7	16.725	50.250
<b>Rurales</b>	30	90,3	5.413	15.379

[Fuente: Censo de población y vivienda 2002]

Según Censo del 2002 Placetas contaba con 24428 viviendas, mientras que en el 1981 solo tenía 18918.

El 59.5% del total de las viviendas de Placetas se encontraban en buen estado donde vivían el 48.8% de la población, mientras que el 40.5% se encontraban entre regulares, malas e improvisadas, donde habitaban más del 50% de la población total.

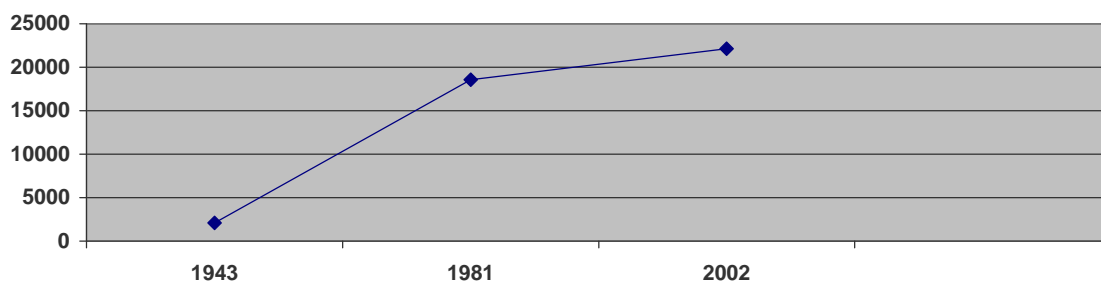
Tabla: Evolución del fondo habitacional y población

	1990	1995	2000	2002
<b>Vivienda</b>	12930	14432	15237	15989
<b>Población</b>	40674	45752	41830	39909
<b>Densidad</b>	3,14	3,17	2,74	2,49

[Fuente: Dirección Municipal de Estadística]

#### Gráfico de Vivienda

Años	1943	1981	2002
<b>Viviendas</b>	2103	18575	22138



Si se hace una evaluación de la evolución del fondo habitacional en la cabecera municipal a partir del año 1990 y se relaciona con la población se puede inferir que en Placetas ha existido una reducción de la densidad poblacional lo que se traduce en un menor hacinamiento y un mayor confort en las viviendas, pero esto no quiere decir que estén resueltos los problemas de vivienda en el territorio, puesto que aunque la densidad de habitantes por viviendas ha disminuido hay que señalar que el número de los asentamientos marginales se ha incrementado

trayendo como consecuencia una caída en el nivel de vida de las personas que los habitan.

## **2.5- EVOLUCIÓN HISTÓRICA DE LA INFRAESTRUCTURA Y LOS SERVICIOS URBANOS.**

### **2.5.1-En la colonia (hasta 1902):**

**Educación:** En el año 1871 se crea una escuela instituida para varones y al siguiente año se inauguró otra para las niñas. En 1876 la escuela pública de Guaracabulla se traslada para Placetas y cuatro años más tarde se fundó otra escuela para niños, la mayoría de ellas privadas.

En 1882 había en Placetas 4 escuelas públicas, 2 en la villa y 2 en otros lugares y en 1885 se inauguraron otras tres a las que se suman una privada para niñas y otra para varones muy cerca de esta última. Por esta misma época, Javier Consuegra fundó una escuela particular, que en 1893 se convirtió en escuela de primera y segunda enseñanza con el nombre “El Porvenir”.

**Cultura y Recreación:** En cuanto a las instituciones culturales y de recreo, fue creado el primer Casino Español por los coroneles Fortún y Vergara, el primero de enero de 1872, cuyo continuador fue el Centro de Recreo, en 1885. El 3 de agosto de 1887 se creó el Casino Asiático y en el 1888 surgió El Progreso, solo para negros.

El 5 de enero de 1894 quedó constituida la primera Academia de Música del municipio. En ella radicaba la Banda de Música, también constituida en ese mes y en ese año. El 24 de diciembre de 1894, se efectuaron por primera vez las Parrandas Placeteñas con la competencia de los barrios Fortún (Norte) y Zaza (Sur). Eran fiestas de gran arraigo popular, cuyos antecedentes datan de Remedios.

### **2.5.2-En la República Neocolonial (1899- 1958):**

Las principales inversiones urbanas en esta etapa fueron: la construcción de algunos ramales del ferrocarril hacia diferentes lugares, la pavimentación del parque Casallas así como de las calles que lo rodean, la construcción de edificios para la Iglesia Católica en 1911 y el inicio de la carretera Placetas- Zulueta en 1914.

En Placetas se estableció la Compañía de Electricidad en la década del 20, pero dependía administrativamente de Santa Clara; el primer centro telefónico, comenzó a funcionar en el año 1921 también como sucursal de Santa Clara y los teléfonos eran manuales.

**Educación:** En 1899 sólo el 22% de la población sabía leer y escribir y para 1907 el 60% era analfabeto. Se contaba solamente con cuatro escuelas públicas y algunas escuelitas particulares de poca envergadura.

Indicadores	Año 1899	%	Año 1907	%
Población total.	11 961	100	16 682	100
De menos de 10 años asistieron	-----	----	-----	----
A la escuela.	184	1.54	382	2.26
No asistieron a la escuela	2 486	20.8	4 349	26.1
De 10 años y mayores asistieron	-----	----	-----	----
La escuela.	215	1.86	858	5.14
No saben leer ni escribir.	6 308	52.7	5 935	35.6
Saben leer y escribir.	2 768	23.1	5 158	30.9

[Fuente: Censos de población y vivienda 1899 y 1907]

De acuerdo con los datos tomados del Censo del año 1943, más del 30% de la población en edad escolar no sabía leer ni escribir, situación mucho más grave en el campo, pues el grado de analfabetismo rebasaba el 50%.

**Salud:** El estado de atención de la salud no era aceptable; un hospital Materno, una Casa de Socorro y un Dispensario Antituberculosis, eran los únicos centros mal atendidos por el estado para prestar servicio a la población. Las demás instituciones de salud eran privadas y a ellas no tenían acceso las personas con pocos recursos económicos.

La medicina rural era prácticamente nula de ahí los altos índices de enfermedades infecciosas y de mortalidad infantil.

**Cultura y Recreación:** En el año 1918 se creó el cine teatro Eligio Torres (hoy cine "Bolívar") que proporcionó más posibilidades técnico- artístico. Además en este cine se realizaban veladas artísticas culturales donde participaban artistas

aficionados de la localidad. En esta etapa funcionaban como instituciones culturales la Banda Municipal de Música, que fue creada desde finales del siglo XIX y aparejado a ella una Academia de Música donde se impartían clases tres veces a la semana.

Habían varios Clubes y sociedades de recreo para las clases privilegiadas, pero bibliotecas sólo una, no existía librería, museos u otros centros culturales.

También se seguía la costumbre de las fiestas tradicionales o parrandas.

### **2.5.3-En la Revolución (1959-2002):**

#### **2.5.3.1-ETAPA 1**

En 1959 había aproximadamente 7 000 consumidores de electricidad en la localidad y sólo disfrutaba de este servicio el centro de la ciudad y algunos barrios como Miller y Falcón. Igual ocurría con las comunicaciones ya que existía un Centro Automático de 500 líneas telefónicas en la que elaboraban pocos obreros sin calificación. Toda esta situación cambió con la Revolución y por ejemplo, tras la nacionalización de la empresa telefónica se instalaron nuevos teléfonos en escuelas, hospitales, centrales, etc.

En el año 1960 se arreglaron y pavimentaron calles del centro de la ciudad y de los barrios, además de algunos caminos. Se reparó el Cementerio Católico; en ese mismo año los CDR participaron en la construcción del Círculo Infantil “Sueños Martianos” y en 1962 se comenzaron las obras para dotar la ciudad de un acueducto, el cual se culminó en 1967.

En este período (Década del 60) se realizaron en el territorio diferentes obras públicas: se reparó el parque Casallas, se construyeron escuelas, se repararon tiendas de víveres y mixtas en zonas rurales, como en: San Andrés, Sabanilla y otros lugares; se reparó el Paseo Martí y se planteó la necesidad de construir un Policlínico y un Cine en Falcón, obras que fueron materializadas.

**Educación:** Pronto en Placetas se puso en práctica la Ley de Nacionalización de la Enseñanza (6 de junio de 1961) y pasaron a manos del pueblo los centros docentes privados, los cuales cambiaron de nombre y ampliaron sus funciones y capacidades,

También se emprendieron otros cambios, como fueron la creación de nuevos centros docentes (primaria y secundaria), que ayudaron a masificar aún más la

educación en la localidad. El incremento de las escuelas en las zonas rurales abarcó la totalidad del territorio y la enseñanza llegó a todas partes.

**Salud Pública:** Con la revolución se realizaron muchas obras:

- Creación del policlínico del área estomatológica que inicialmente funcionó en la Antigua Casa de Socorros de 2da. del Oeste, entre 3ra. y 4ta. del Sur para cuyo servicio el Dr. Leandro Castañón donó sus equipos electro dentales.
- Se amplió el Hospital Materno-Infantil en capacidad de camas, con servicios médicos y equipamiento técnico.
- La clínica mutualista ubicada en 1ra. del Sur y Carretera de Fomento se convirtió en Hospital General con mayor número de camas, médicos y equipos técnicos y se creó la sala de Gastroenterología.
- En esta etapa, además de los ya existentes, se crearon otros nuevos centros de salud como fueron:
  - Hospital Infantil y como parte del mismo el Hogar Nutricional, inaugurado en 1973 para atender casos de niños desnutridos, fue el primero de este tipo que se instaló en la provincia y se ubicó en la tercera planta del Hospital General.
  - Casa de Reposo para mujeres embarazadas.
  - En 1973 se dieron los primeros pasos para la instauración de un policlínico en la zona Norte, pues el instalado en la Sur era insuficiente mientras funcionaban policlínicos de apoyo en Báez y Falcón.
  - Había postas sanitarias en las zonas rurales y en los CAI.

En 1971 comenzó a funcionar un Banco de Sangre en el Hospital General y aumentó el número de especialidades que se atendían en el municipio. Con todos estos recursos la tasa de mortalidad infantil descendió considerablemente. La Medicina Preventiva llegó a todas partes y se aplicaron socialmente vacunas contra la poliomielitis, la viruela, la tuberculosis, y el tétanos.

**Cultura y Recreación:** Surgieron también nuevas instalaciones recreativas, el Consejo Voluntario Deportivo (CVD); se crearon áreas de deportes en centros de trabajo y en las escuelas, y se mejoró el Estadio deportivo de la localidad.

La manifestación que predominaba en la localidad era la música, la que a pesar de las dificultades materiales y técnicas alcanzaba logros significativos en la formación músicos.

**Transporte Público:** Al triunfo de la Revolución el municipio tenía un magnífico servicio de transporte, pues la Carretera Central cruzaba por el centro de la ciudad. En el transporte ferroviario había 2 terminales: Placetas- Sur por la que pasaba la vía central propiedad de compañías norteamericanas, que daba viajes de La Habana a Santiago de Cuba; y Placetas-Norte, propiedad cubana que ofrecía viajes cortos.

En 1970 se inauguró la Terminal de Ómnibus. Los servicios de transporte de la localidad mejoraron, así en 1973 se asignaron 25 ómnibus Girón a la Administración Municipal que hicieron posible extender los servicios a Santa Clara, Cabaiguán y otros municipios y a las zonas campesinas.

### **2.5.3.2-ETAPA 2**

En 1981 se constituyó la Agrupación de Viales. Esta entidad realizó: bacheo con hormigón, construcciones de aceras, contenes, cuencas, y la ejecución de más de 50 Km. de terraplenes lineales, el hormigón hidráulico mostró un crecimiento de 348% pudiendo construir más de 300 badenes, 32 puentes, 64 alcantarillas y 3 408,5 miles de metros cuadrados de aceras, contenes y cunetas. Se pavimentaron numerosas calles y la Carretera Central.

Se logró llevar el servicio eléctrico a cuatro barrios más, ocho CPA, más de 300 viviendas, siete centros de acopio, la Planta de Soldar Carriles, almacenes, talleres y otros centros de prestación de servicios, además de una inversión que elevo el voltaje del municipio. Mejoro además el alumbrado público.

Se construyó una planta telefónica en el poblado de Báez con capacidad de 240 líneas automatizadas, incrementándose en Placetas 509 capacidades.

En 1984 se llevaron a efecto las siguientes obras:

- Creación de una avenida de doble vía con alumbrado en la calle 4ta. del Oeste, entre Carretera Central y 7ma. del Sur.
- Asfaltado de numerosas calles.
- Mejoramiento del abastecimiento de agua en el poblado de Báez.
- Ampliación del servicio eléctrico a zonas periféricas de la ciudad.
- En los últimos años de esta década se remodelaron y construyeron nuevas oficinas de Correos y Tele correos en Placetas, Guaracabulla, Báez y el CAI "Benito Juárez", al igual que se remozaron algunas unidades gastronómicas.

**Educación:** En el periodo analizado se llevó a cabo la reparación de centros docentes urbanos y rurales, además de la construcción de varios albergues para las Escuelas al Campo. En el curso 1976-1977 habían 120, una escuela del movimiento juvenil y 5 centros de enseñanza media; educación de adultos tenía 2814 trabajadores.

Al finalizar el decenio 1976-1985 Placetas contaba con 99 centros docentes: 5 Círculos Infantiles, 78 Escuelas Primarias (18 urbanas y 60 rurales), 4 Escuelas Especiales, 5 ESBU, un IPU, un Politécnico, un centro de movimiento juvenil, uno de Facultad Obrero Campesina (FOC), uno de Secundaria Obrero Campesina (SOC) y una Escuela de Idioma. Había además un Instituto de Perfeccionamiento Educacional y un Centro de Documentación e Información Pedagógica que fueron inaugurados en 1977.

En la enseñanza media fueron asignados en 1986 al municipio dos nuevos centros que anteriormente eran atendidos: la ESBEC “Primero de Enero” y el IPUEC “Quintín Banderas”.

**Salud Pública:** En este período ocurrió un crecimiento en la red de centros de salud: Se construyó el Policlínico Norte (1976), se construyó la Clínica Estomatológica de Báez (1978), se realizó la ampliación del Hospital General (1980), comenzó a funcionar el Área Terapéutica (1984), se inauguró del Hogar de Ancianos (1985), y el Hospital Psiquiátrico (1986), además de la construcción de cuatro consultorios de familia en el mismo año.

El sistema del Médico de la Familia se comenzó a aplicar en Placetas en 1988 con la creación de 20 consultorios en la zona urbana, paulatinamente esta cifra se fue incrementando y al final del período habían 59.

**Cultura y Recreación:** En 1976 con el esfuerzo de la UJC se abrió el Club Juvenil en la antigua Colonia Española y se logró una ampliación de los centros de recreación locales sumando más de 40.

Ocurrió la apertura de la Biblioteca de Báez, la apertura del Sitio Histórico en el Hotel “Las Tullerías” y la organización del Consejo Popular de la Cultura.

En enero de 1979 se crea el Sectorial Municipal de Cultura y el Deporte en Placetas. A partir de ahí se construyeron, inauguraron, y desarrollaron nuevas instalaciones deportivas y culturales en el municipio. (Ver anexo 7)

**Transporte Público:** En la década del 80 se ampliaron los servicios de transporte, especialmente en las zonas urbanas. En estos diez años se incorporaron nuevos carros y rutas para el servicio de la población, pues creció el número de pasajeros. Existían en Placetas tres terminales: la Inter.-provincial, la Municipal y la de Báez.

En 1985 se ejecutó con medios propios la Base Municipal de Autos ubicada en la Carretera Central. Por otra parte, se trabajó en la incorporación de transporte de tracción animal, hecho que ayudó a mejorar el transporte dentro de la trama urbana fundamentalmente.

### 2.5.3.3-ETAPA 3

**Servicios Sociales Básicos:** Con la universalización de la enseñanza en el año 2002 se crearon en el municipio tres sedes universitarias municipales, una de la Universidad Central Martha Abreu de las Villas, otra del Instituto Superior Pedagógico (ISP) “Félix Varela”, otra del Instituto Superior de Ciencias Médicas (ISCM) y la última del Instituto Superior de Cultura Física (ISCF) “Comandante Manuel Fajardo”.

Para la recreación y el deporte el municipio cuenta con:

- Área deportiva Pista de Atletismo: Con un área de 4,30 Ha, está constituida por una pista y cancha de fútbol además de otras secundarias.
- Sala Polivalente “19 de Noviembre”.
- Área deportiva Estadio de Béisbol: ubicada dentro de la trama urbana ocupando un área de 1 Ha en la zona sur este de la ciudad.
- Plaza Roja XX Aniversario: Ocupa un área de 0,75 Ha el cual esta constituido por el área pavimentada y áreas de venta a la población careciendo en general de tratamiento de sombras con una iluminación no jerarquizada y carencia total de mobiliario de descanso.

## 2.6-CONCLUSIONES PRELIMINARES - CAPITULO 2

1. Placetas surge a consecuencia de la Guerra de los Diez Años, formaba parte de la villa de Remedios, pero se hizo necesario formar nuevos asentamientos para su protección, y se escogió el lugar donde se ubica hoy por su excelente posición geográfica que le permitía a los colonialistas contar con una posición fortificada en un punto estratégico.
  2. El desarrollo económico de Placetas se ha basado principalmente, en la industria azucarera y tabacalera, además de las producciones agropecuarias y ligeras así como en los servicios de transportación, comercio, salud y educación. El período especial, el bloqueo y la desactivación de los centrales azucareros han tenido gran impacto en el territorio y ha obligado a replantearse una nueva estrategia de desarrollo.
  3. Hasta la década del 1990 la población del territorio aumentó notable y constantemente como consecuencia del sostenido desarrollo del municipio, pero a partir de ahí y hasta el 2002 se manifiesta de forma decreciente, además hay un grado de envejecimiento con respecto al 1990, ocasionado principalmente por una disminución considerable de la tasa de natalidad.
  4. Antes de la Revolución la totalidad de las viviendas estaban en mal estado, pero con posterioridad se construyeron muchas más de las que existían y más del 50 por ciento ya estaban en buen estado. Después de la década del 90 hubo una menor densidad poblacional por lo que hay un menor hacinamiento y mayor confort en las viviendas, aunque se han incrementado los asentamientos marginales donde es crítico el nivel de vida de los habitantes.
-

## **CAPÍTULO III: DIAGNÓSTICO ACTUALIZADO DE LA SITUACIÓN DEL HÁBITAT EN EL MUNICIPIO.**

Para conformar este capítulo se realizó una gran búsqueda en Internet, pero además es el resultado de muchas visitas a diferentes organismos vinculados a la materia del hábitat dentro del municipio, y además se plantean una serie de dificultades, en los centros de trabajo vinculados a la gestión del hábitat, las cuales se perciben producto de la simple observación así como por entrevistas realizadas a especialistas y expertos que laboran en dichos organismos. (Anexo 8).

### **3.1-DIMENSIÓN TERRITORIAL (COMPONENTE GEOGRÁFICO – URBANO DEL PROBLEMA HABITACIONAL)**

#### **3.1.1-Topografía, Hidrografía, Suelos, manto freático:**

**Relieve, suelos:** El terreno de la ciudad constituye una llanura medianamente erosiva, inclinada hacia el sur hallándose rodeada de suelos pardos tropicales, con predominación de rocas básicas tipo serpentinas y serpentinas peridotizadas, con intrusión de esquistos, dioritas, granitos porfiritas, brachas, conglomerados, calizas, margas y otras.

Se halla rodeada al norte y noroeste por rocas rocosas que requieren una profundidad de cimentación de 1.0 a 2.0 metros, permitiendo una carga de 1,5 Kg/ cm<sup>2</sup> a 2,5 Kg/ cm<sup>2</sup> al este y sudeste aparecen las mismas rocas con una profundidad de cimentación de 1.0 a 3.0 metros para una carga máxima de 1,5 a 2,0 kg/cm<sup>2</sup>, por último hacia el oeste se presenta el mismo tipo de rocas con una profundidad 1.0 a 1.5 metros, para una carga máxima de 1,5 Kg/ cm<sup>2</sup>. Las condiciones ingeniero - geológicas antes descritas favorecen la actividad constructiva, ya que por lo general las posibilidades de carga permisible son superiores a 1,5 kg/cm<sup>2</sup> y además no se han presentado problemas calcáreos.

Desde el punto de vista de relieve las limitaciones que ofrece a la actividad constructiva (Expansión Urbana) son las del norte - noroeste y oeste por la presencia de colinas y la del sureste por presentar deficiencias en el

escurrimiento superficial e interno con anegabilidad en el periodo lluvioso, por lo cual sería preciso aplicar adecuadas medidas de drenaje. Es necesario aclarar que estas limitantes se encuentran hacia la periferia del núcleo, las demás áreas ofrecen buenas potencialidades para futuros desarrollos.

En el municipio se está construyendo en la parte nordeste, que el plan de ordenamiento territorial la ubica como zona de reserva para la construcción de viviendas, aspecto que se pudiera reconsiderar, pues esta es de suelos muy fértiles, que se pudieran utilizar para la siembra de algunos cultivos, por la importancia que tiene la agricultura suburbana para el autoabastecimiento alimentario del municipio.

Según la calidad agrícola de los suelos, las direcciones de crecimiento del núcleo en las cuales se afectaría lo menos posible la economía, están desplegados hacia el nordeste, este, y sudoeste algo más alejado del núcleo.

**Temperatura, humedad, vientos:** Por su ubicación geográfica Placetas está favorecida por un clima tropical húmedo, cuyo régimen térmico se caracteriza por temperaturas cálidas durante todo el año. La temperatura presenta dos períodos bien definidos una de abril a octubre con valores por encima del valor actual y otro de temperatura mínima de noviembre a marzo con valores por debajo de la media anual.

-La temperatura promedio máxima es de 32oC (julio- agosto).

-La temperatura promedio mínima es de 15.3oC (enero - febrero).

El valor máximo promedio de Humedad Relativa es de 96%, pero en los meses más húmedos puede alcanzar hasta el 97%. El valor mínimo promedio de humedad es del 54%, pero puede llegar hasta el 47% en los meses más secos.

Los vientos predominantes son de componentes E y NE, E, E-SE, y SE con una velocidad promedio anual de 9 a 16 Km/h y una media de 14 Km/h.

**Hidrografía:** Según el nivel de las aguas subterráneas, los valores de mayor limitante (menor de 1m de profundidad) se encuentran hacia el SE cercano al asentamiento Benito Juárez, ocupando aproximadamente 1.5 Km<sup>2</sup> de área, existe otra zona donde los valores del manto oscilan entre 1.0 – 3.0 de profundidad sobre todo en el período lluvioso en que el agua puede subir, es una amplia zona hacia el sur este del núcleo. El resto presenta una profundidad de 3m o más.

En el municipio, al suroeste de la cabecera municipal, cerca del Copey, nace la cuenca hidrográfica del río Zaza, el segundo más extenso de la Isla, por lo que la línea divisoria de las aguas de Cuba atraviesa el municipio y su red de aguas superficiales abarca más de 30 ríos y arroyos de corrientes permanentes, pertenecientes a las cuencas hidrográficas: Sagua la Chica, Agabama y Zaza.

**Flora:** La flora está caracterizada por la palma real, además de diversos árboles frutales como la guayaba, la naranja, el caimito, la pomarrosa, el mango, entre otros. También se encuentran árboles maderables como el pino macho, la teca, el eucalipto, el algarrobo, la caoba y árboles ornamentales como el laurel que identifica y simboliza a Placetas por su abundancia en parques y paseos y le da el nombre de La Villa de los Laureles.

### **3.1.2-Estructuración del Sistema de Asentamientos Poblacionales (SAP) del territorio.**

Hasta el 2008 el municipio de Placetas estuvo compuesto por 3 asentamientos urbanos y 30 rurales donde residían 70 373 habitantes. [Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas. Placetas, cierre del 2007]

Nombre del Asentamiento	Viviendas	%	Habitantes	%
Placetas (Urbano)	14.663	56.2	39.580	56.24
Báez (Urbano)	1.975	7.62	5.712	8.12
Falcón (Urbano)	1.306	5.10	3.830	5.44
“Hermanos Ameijeiras”	861	3.33	2.369	3.37
“Benito Juárez”	895	3.45	1.803	2.56
Guaracabulla	632	2.44	1.415	2.04
“Juan P. Carbó Serviá”	357	1.39	1.331	1.89
Miller	382	1.47	1.184	1.68
Nazareno	386	1.49	951	1.35
La Ceja-La legua	318	1.23	837	1.20
Manzanares	303	1.17	766	1.09
Oliver	191	0.74	503	0.71
Máximo	198	0.76	496	0.70
Falero	174	0.67	413	0.59
Granja Perotte	159	0.61	411	0.58
Cuatro Caminos	133	0.51	388	0.55
La Pastora	137	0.53	334	0.47
La Vallita	112	0.43	327	0.46
Hernando	122	0.47	284	0.40
Perotty	95	0.37	236	0.33
Caicaje	85	0.32	226	0.32

Ojo de Agua	114	0.44	224	0.32
Tibisial	87	0.33	211	0.30
Sabanilla	90	0.35	210	0.30
La Yuca	76	0.29	195	0.28
Cacique	73	0.28	194	0.28
Las Marías	72	0.28	185	0.26
Canel	59	0.23	183	0.26
Porvenir	51	0.20	162	0.23
Siguapa	48	0.18	151	0.21
Capestany	58	0.22	132	0.19
Juancito Martínez	26	0.10	65	0.09
Veinte de Mayo	15	0.06	44	0.06
Dispersa	1746	6.74	5.021	7.13
<b>Total</b>	<b>25999</b>	<b>100</b>	<b>70.373</b>	<b>100</b>

Al cierre del 2008 del total de 70057 habitantes, 49071 eran urbanos y 20986 rurales, distribuidos en 3 asentamientos urbanos y 28 rurales respectivamente. Ya en el 2009 está compuesto por los mismos asentamientos, con una población de 71 766 habitantes con un índice de 2,8 habitantes por vivienda. [Fuente: Oficina Nacional de Estadísticas. Placetas]

### **3.1.3-Nivel de dotación infraestructural de las viviendas del municipio**

**Acueducto:** En cuanto al abasto de agua las demandas actuales de la población y el crecimiento prospectivo de la ciudad hace que sea determinante el aumento del caudal de entrega a la población, ya que el sistema de abasto de agua es insuficiente, producto, entre otros factores, de roturas por la antigüedad del sistema de acueducto que presenta salideros en diversos lugares por lo que aumenta el tiempo de llenado y así también el tiempo de entrega a la población. Esto es en los lugares donde hay conexión al acueducto en la cabecera municipal, y en el caso de Falcón que presenta un pequeño acueducto donde se benefician 352 viviendas y en caso además del batey del central “Carbó Serviá” donde tienen abasto 351 viviendas.

La cantidad de viviendas que reciben acueducto de forma general supera las 6 850, lo que representa el 26% del total de los inmuebles habitados del municipio. Se puede plantear que existe un déficit de este servicio de forma general en el territorio. Al cierre de año 2007, este fenómeno se comportaba de la siguiente manera:

Consejo Popular	Total de Hab	No reciben Agua	Reciben Agua
Vigía Copey.	8722	4923	3799
Pujol Los Chinos.	10443	4893	5550
Plazoleta Las Minas.	9588	3943	5645
Frigorífico Cumbre.	11376	8970	2406
Falcón	5725	5373	352
“Juan Pedro Carbó Serviá”	1979	1628	351
<b>Total</b>	<b>47833</b>	<b>29730</b>	<b>18103</b>

[Fuente: Dirección municipal de acueducto y alcantarillado. Placetás]

**Alcantarillado:** No se cuenta con un adecuado sistema de alcantarillado solo en el centro de la ciudad el cual es utilizada por algunos organismos estatales como: hospitales, hotel, tienda de ropas, panaderías, cremería y un total de 1 921 viviendas que han aprovechado el paso de esta para conectarse que representa solo el (7.39 %) del total de la ciudad de Placetás, este alcantarillado se conecta a una fosa común ubicada en 9na del sur y ésta a su vez vierte libremente los residuales hacia una cañada que es afluente del río Zaza.

Del resto, están conectadas a fosas aproximadamente 21 683 viviendas (83,4%), las demás no tienen sistema de tratamiento (8.1%). En el caso de Falcón es el único asentamiento de los restantes que presenta un pequeño alcantarillado al que se conectan solamente 288 viviendas que representa el (1.11%) del total de viviendas. [Fuente: Dirección municipal de acueducto y alcantarillado. Placetás]

Es real el gran problema que se presenta ya que las fosas van contaminando el manto freático pero acometer un sistema de alcantarillado resultaría muy costoso y complejo por las características del territorio por lo que no queda más que recurrir a la recuperación de los sistemas parciales existentes y el completamiento de proyectos como lo es la laguna de oxidación para el sistema de evacuación del ECIL o del reparto Los Chinos, además de priorizar soluciones para instalaciones que no la posean.

**Drenaje:** En cuanto al drenaje por solo con la caída de pequeñas cantidades de agua fluvial presentamos en algunas áreas de nuestra ciudad peligrosas inundaciones que han causado severos daños a propietarios de algunas viviendas mal ubicadas y otras que por su nivel están dentro de las corrientes de agua.

La ciudad cuenta con un pequeño sistema de drenaje en el centro de la misma (en la Carretera Central) que no satisface las necesidades pero si minimiza la problemática debido a que la trayectoria de las aguas del centro hacia las cañadas utilizadas como evacuadoras de estas es bastante grande por lo que este pequeño sistema evita la gran acumulación de agua en estos viales de gran circulación y se puede plantear que el mismo también está siendo mal utilizado por parte de organismos y viviendas del lugar como evacuación de sus aguas sucias. Es de vital importancia para el municipio la recuperación y mantenimiento del sistema de drenaje.

**Electricidad:** En cuanto a las viviendas que reciben electricidad se puede decir que el municipio cuenta con un gran por ciento de las viviendas electrificadas, casi el 97%, lo que representa un claro desarrollo en este sentido, aunque llama la atención la cantidad de tendederas que aún existe, más del 5% del total antes expresado. Hay que señalar que la mayoría de las tendederas se encuentran en los antiguos bateyes azucareros. Al cierre del 2008, en este aspecto Placetas se comportaba de la siguiente forma:

	<b>Conceptos.</b>	<b>Total</b>	<b>%</b>
	<b>Viviendas</b>	<b>25999</b>	<b>100</b>
<b>Electrificadas</b>	Viviendas electrificadas	25186	96,87
	Por SEN (excluye tended.)	22702	87.33
	Por el MINAZ bateyes	1098	4.22
	<b>Tendederas</b>	<b>1386</b>	<b>5.32</b>
<b>Sin Electrificar</b>	<b>Viviendas</b>	<b>813</b>	<b>3.13</b>
	Electrificables	397	1.52
	No electrificables	416	1.61

[Fuente: Empresa eléctrica. Placetas]

**Viales y alumbrado público:** Los viales del centro histórico encuentran en buen estado mientras que el resto de los viales al retirarnos a la periferia los encontramos en regular y mal estado (60%). Aunque ya son más las vías que se han arreglado así como iluminado pues también hay un déficit de alumbrado público.

### **3.1.4-Nivel de dotación de servicios urbanos básicos**

**Transporte público urbano:** Existe una red vial bien conformada para el transporte urbano, las secciones urbanas de gran amplitud capaz de absorber

gran números de vehículos y de nuevos diseños para parqueos y áreas de detenciones momentáneas.

El municipio está atravesado por la carretera “Central” y por la “Autopista”, además también por el Vial Nacional Ferroviario. Existe un puente elevado que facilita la circulación tanto vial como ferroviaria con una simplificación y mejoramiento del flujo peatonal y vehicular. Además existen las instalaciones necesarias para el mantenimiento y reparación de los vehículos de transporte urbano ya sean ómnibus y taxis pero hay carencia de ómnibus para el transporte urbano, además del déficit de combustible existente.

La movilidad interna dentro de la cabecera se basa fundamentalmente en coches de tracción animal y de bicitaxis al no existir rutas de guaguas ni taxis para la movilidad dentro de la cabecera municipal.

Respecto al transporte por ómnibus en la Terminal Municipal hacia otros municipios hay que destacar, la comunicación existente con Santa Clara y Fomento, con más de cuatro viajes diarios, además de Zulueta, Cabaiguán y Camajuaní, con al menos dos viajes diarios tres veces a la semana. En el municipio también hay varios taxis, camiones y camionetas particulares que tienen varios viajes fundamentalmente hacia Santa Clara, y en menor medida a Zulueta, Cabaiguán y Fomento, además de camiones, camionetas entre otros procedentes de Sancti Spíritus que apoyan el traslado a la ciudad de Santa Clara, Falcón, y demás.

La comunicación interna de la cabecera municipal con los demás asentamientos que de esta dependen, excepto con Báez que presenta cinco viajes diarios y Falcón que se beneficia con los de Santa Clara, es deficitaria, pues hacia los demás solo hay dos viajes, en ese caso están: Nazareno, Valdespino, Plata, Cacique, Máximo, Sabanilla y Cuatro Caminos. Para Tibisial, Porvenir, y la Siguapa los viajes están cancelados por el estado de las carreteras, para los demás asentamientos apenas hay viajes.

Por la Terminal Nacional, solo hay un ómnibus Placetas – Habana, que tiene origen en el propio municipio y sale en días alternos, los demás que en él hacen escala son las procedentes de Santa Clara con destino a Sancti Spíritus, y Fomento, con ocho y cuatro viajes diarios respectivamente, además de las rutas Santa Clara – Holguín, Santa Clara - Morón, Santa Clara - Trinidad y Santa Clara

- Santiago de Cuba con al menos dos viajes generalmente diarios. Los demás son transporte de tránsito, que no tienen obligación de parar en la Terminal.

El municipio cuenta en su cabecera con la presencia de una Terminal ferroviaria de categoría interprovincial (“Terminal Cumbre”) y una de categoría municipal (Terminal “El Paradero”) por ser atravesada por el vial ferroviario nacional así como de viales secundarios de interés municipal respectivamente. Hay que destacar la importancia que tiene para el municipio el transporte ferroviario, lo cual está evidenciado con un viaje hacia Sopinpa perteneciente al municipio de Fomento provincia de Sancti Spíritus que además beneficia a los pobladores de Guaracabulla y Báez, el mismo cuando regresa a la ciudad tiene otro viaje hacia Santa Clara, también hay un carahatas que tiene dos viajes diarios a Camajuaní. Además el municipio se nutre de diferentes trenes que hacen escala por pasar la línea central por él.

### **Servicios de salud**

La actual cobertura municipal de este servicio urbano básico es positiva y ello se puede reflejar por cada Consejo Popular de la siguiente forma:

Pujol Los Chinos (Placetas): Hogar de ancianos, Policlínico Norte, Policlínico Norte, Clínica Estomatológica Norte, La Cruz Roja, Farmacia Galí, Área de Salud, Casa de los abuelos, Hogar Materno, 13 consultorios médicos.

Consejo Popular Frigorífico Cumbre: Policlínico Sur, sala de rehabilitación, hospital general, clínica estomatológica sur, unidad de higiene y epidemiología, sectorial municipal de salud, farmacia Rafael, farmacia veterinaria, sede universitaria, óptica, y 21 consultorios médicos.

Consejo Popular Vigía Copey: Farmacia Choy, farmacia Chao, farmacia La Diana, el SIUM y 10 consultorios médicos.

Consejo Popular Plazoleta Las Minas: Hospital de impedidos físico mental, y 3 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Falcón: Sala de rehabilitación y policlínico de Falcón, farmacia (U 653), Área Estomatológica, y 10 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Báez: Sala de Rehabilitación y Policlínica Báez, Clínica Estomatológica, Farmacia (U 656), Farmacia Veterinaria, y 4 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Guaracabulla: Farmacia y 4 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Miller: 4 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Juan Pedro Carbó Serviá: Farmacia y 2 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Benito Juárez: Farmacia (U 716) y 5 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Hermanos Ameijeiras: Farmacia (U 718) y 3 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Nazareno: Farmacia (U 660) y 5 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Manzanares: 5 consultorios médicos de la familia.

Consejo Popular Falero: 5 consultorios médicos de la familia.

**Sistema Educativo** El municipio cuenta con un total de 82 centros educacionales, de ellos 58 son escuelas primarias, 16 urbanas y 42 rurales (Ver anexo 9). Además tiene 7 secundarias básicas, todas urbanas; 2 preuniversitarios, uno rural Quintín Banderas y el otro urbano Eduardo Chibás, así como una Escuela de Economía (ETP) en la cabecera municipal, una Escuela de Oficios; 2 Escuelas Especiales; 6 escuelas para adultos, 4 en la cabecera municipal, una en Falcón y otra en Báez y 5 círculos infantiles ubicados también en la cabecera.

#### **Recreación (deporte, cultura, arte)**

En cuanto al deporte en la cabecera municipal se cuenta con 2 estadios, el Mariano Pérez Balí y el Estadio Nuevo; la Sala 19 de Noviembre, Ring de Boxeo Moscú 80, Sala de Ajedrez Tomás M, Terreno Balón Mano, CVD 30 Aniversario, Combinado Deportivo Copey, Gimnasio de Cultura Física; en Báez se cuenta con un complejo deportivo además de un estadio; Falcón tiene un estadio, al igual que Benito Juárez, Hermanos Ameijeiras y Juan Pedro Carbó Serviá; y además existen 8 terrenos para pelota ubicados en Ojo de Agua, Casique, Seja, Granja Perotte, Guaracabulla, Hernando, Máximo, y Miller.

En cuanto a cultura y arte Placetas ciudad cuenta con el Cine-Simón Bolívar, Cine Teatro-Caridad, Cine- Rialto, Biblioteca- Mimí Fortún, Casa de la Cultura, Casa de la Banda Municipal, Sala de Video Municipal, Dirección Municipal de Cultura, Museo Municipal, Librería y 3 Joven Club de Computación y Electrónica. En Báez está el Cine- Cacique, Biblioteca- Gerardo A. Foltán, Casa de Cultura Báez, y la Sala de Video. En Falcón está el Cine- Falcón, Biblioteca- Sucursal,

Casa de Cultura y una Sala de Video. En Carbó Serviá hay una casa de cultura, una biblioteca y una sala de video. En Benito Juárez igual hay una casa de cultura, una sala de video y una biblioteca. Y por último en el consejo popular Hermanos Ameijeiras hay una sala de video y una biblioteca.

### **3.1.5-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión:**

Luego de toda la información que se ha obtenido se puede llegar a concluir que el municipio no presenta notables problemas en cuanto a electricidad; servicios de salud, ya que existe una amplia red de organismos de la salud distribuidas en cada uno de los asentamientos del municipio; al igual que de centros educacionales, y demás.

La población se ha mantenido de forma estable, y producto de varios factores como pueden ser, las migraciones, el envejecimiento de la población y demás, tiene en estos momentos una densidad por vivienda muy favorable; además de que el municipio cuenta con terrenos donde se puede construir, zonas seleccionadas para el crecimiento habitacional.

Los principales problemas que presenta se encuentran en parte de la infraestructura como es el alcantarillado, el drenaje, el abasto de agua así como la movilidad, sobre todo hacia la cabecera municipal.

## **3.2-DIMENSIÓN SOCIAL (COMPONENTE SOCIO – DEMOGRÁFICA DEL PROBLEMA HABITACIONAL):**

### **3.2.1-Comportamiento del territorio en cuanto a crecimiento poblacional (2002-2009)**

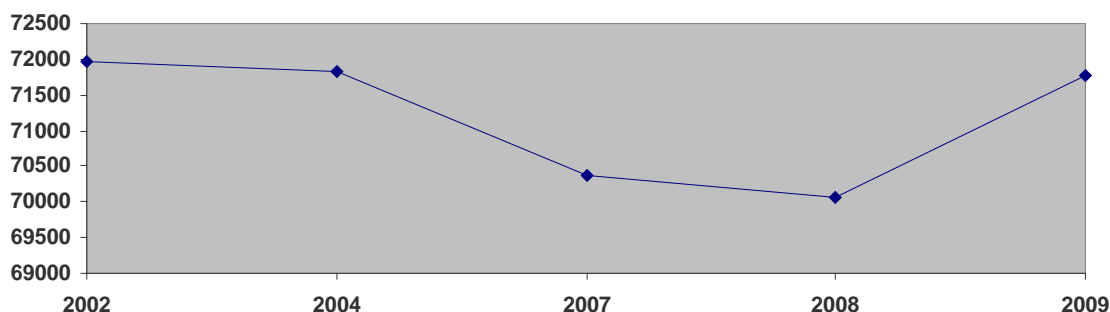
POBLACION			Tasa Anual De Crecimto	Índice De Masculinidad	Densidad de Población
Total	Hombres	Mujeres			
71766	35920	35846		100.2%	119.5 hab/km2

[Fuente: Oficina de Estadística Municipal al cierre del 2009]

Años	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
------	------	------	------	------	------	------	------	------

<b>Población</b>	71963		71,837			70373	70057	71766
------------------	-------	--	--------	--	--	-------	-------	-------

[Fuente: anuarios estadísticos, censos, búsqueda en internet]



La población no ha crecido sino que más bien ha ido disminuyendo paulatinamente a medida que transcurren los años, por factores ya antes explicados como migraciones y envejecimiento por no haber similitud entre la tasa de natalidad con la tasa de mortalidad, a excepción del año 2008 luego del cual hubo un pequeño crecimiento, de forma general en el país hubo un aumento tras ese año de la natalidad, pero en su mayoría la población se ha caracterizado por su decrecimiento causado por los factores antes expuestos.

### **3.2.2-Distribución de la población (urbana y rural).**

<b>Población residente</b>			<b>Urbana</b>			<b>Rural</b>		
Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres	Total	Hombres	Mujeres
71766	35920	35846	50389	24684	25705	21377	11236	10141

[Fuente: Oficina de Estadística Municipal al cierre del 2009]

Los asentamientos de más importancia en el territorio son la propia cabecera municipal que concentra más del 56% tanto de viviendas como de habitantes del municipio y Báez y Falcón.

### **3.2.3-Comportamiento del territorio en cuanto a movimiento migratorio de la población.**

La migración interna es una gran problemática por la migración de personas hacia otros municipios de la provincia así como a otras provincias del país, lo que determina una tasa de -1,8 por mil habitantes, siendo esta la cuarta mayor de la provincia.

Esa tendencia migratoria de la población se viene manifestando durante estos años, donde se destacan los grupos de edades entre los 18 a 45 años de ambos sexos, o sea, de personas en activa edad laboral, en lo que influye fundamentalmente el no disponer de suficientes fuentes de trabajo atractivas para la población en edad laboral que hace al municipio emisor de habitantes.

La migración externa presenta una tasa de -4,0 por mil habitantes, como resultado de una pérdida de personas que emigran para el exterior por cuestiones principalmente de trabajo y dada la situación del transporte buscan la forma de trasladarse a otros municipios por lo que Placetas es emisor de fuerza de trabajo ya que no hay centros para laborar toda la población en edad de hacerlo, todo esto determina que sea el 4to municipio de mayor saldo migratorio externo después de Caibarién, Santa Clara y Sagua la Grande. Esto supone también un peligro para el Hábitat porque puede hacer deficitaria también la mano de obra calificada y el intelecto requerido para acometer su mejoramiento integral.

#### **3.2.4-Distribución por sexo y edades de la población municipal.**

<b>Total de hab del municipio</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>
71766	35920	35846

[Fuente: Oficina de Estadística Municipal al cierre del 2009]

	<b>Población Residente</b>			<b>Urbana</b>	<b>Rural</b>
	<b>Total</b>	<b>Hombres</b>	<b>Mujeres</b>		
Total de población en edad	71766	35920	35846	50389	21337
Pre Laboral	13458	6974	6484	9556	3902
Laboral	40497	21482	19015	28685	11812
Post Laboral	17811	7464	10347	12148	5663

[Fuente: Oficina de Estadística Municipal al cierre del 2009]

#### **3.2.5-Principales ocupaciones de la población del municipio por sectores económicos.**

##### **Trabajadores en empresas de subordinación nacional**

SOLCAR---225

Benito Juárez—1706

CONDOR—181

PROMET---51

**TOTAL---2163 trabajadores.**

EPPA---333	Inspección---23
Comercio y Servicios---188	Deporte---374
Metalconformado---96	Cultura---280
Comercio y Gastronomía---1347	UMIV---59
Mantenimiento Vial---60	Muebles y Artesanía---106
Mantenimiento Construcción---80	Confección de calzado---60
Mantenimiento Servicios Vivienda---64	Taller de discapacitados---39
Comunales---329	Finanzas---32
Salud---8708	Vivienda---51
Educación---2222	Dirección municipal del trabajo ---57

### **TOTAL---16671**

No se pudo compilar los datos de la Dependencia Interna del Gobierno y el ministerio del transporte, pero los datos aquí procesados destacan que el mayor % de la población del municipio labora en los sectores de la Salud, la Educación, el Comercio y la Gastronomía, la Industria Azucarera, la Ligera y la administración pública. Esto le da una predominancia en la localidad al sector terciario pero es significativo el hecho de que la mayor parte del personal trabaja en dependencias de subordinación local.

### **3.2.6-Presencia de Casos Sociales Vulnerables o priorizados**

En el municipio hay presencia de un total de 138 casos sociales, dentro de ellos hay:

- Sordomudos - 15
- Pacientes con VIH - 18
- Pensionados – 693
- Beneficiarios de la asistencia social – 136
- Excombatientes - 296
- Internacionalistas - 15
- Pacientes con VIH - 18
- Con Problemas de vivienda – 99

A partir de estos datos se entiende que realmente no es un número grave, no constituye una situación crítica sino que es manejable.

**3.2.7-Número de habitantes viviendo en condiciones inseguras:**

	Tot. Viviendas	Buenas	Regulares	Malas	Improvisadas
Placetas	25999	12731	9003	4231	34
%	100	48.96	34.63	16.27	0.14

[Fuente: Dirección Municipal de Vivienda, cierre 2008]

En estas tablas se puede apreciar como más del 51% de las viviendas del municipio están en la categoría de regular y mal estado técnico constructivo, lo que indica el deterioro del fondo habitacional de la localidad, lo que determina la necesidad de nuevas viviendas para reponer las irrecuperables o de trabajos de rehabilitación y mantenimiento del fondo habitacional por parte de todos los organismos involucrados.

En el fondo habitacional hay una gran cantidad de construcciones que tienen más de 50 años, y otra característica es la presencia de muchas viviendas de paredes de madera y las cubiertas de tejas, lo que agrava aún más el estado de las construcciones.

En este sentido, se estima, que de las viviendas en mal estado e improvisado, es necesario rehabilitar 1 495, que representa el 5.75% del total del fondo de las viviendas de municipio; y hacer otras nuevas, así como que las viviendas que se encuentran en regular estado y es necesario rehabilitar son más de 5 500 y representan el 21.15% del total. Realmente es bien difícil lograr alcanzar a rehabilitar o construir nuevas la cantidad de viviendas que en verdad se necesitan, por falta de recursos junto a otros elementos como falta de mano de obra calificada, brigadas de construcción, abastecimiento de materiales y equipos etc.

Se conoce a cerca de viviendas que fueron ejecutadas por el plan de las CTC aunque en las entidades pertinentes del municipio no se maneja un dato específico que exprese la cantidad de personas que solicitaron ser incluidas y que permitan estimar cuántas familias demandaron esta opción, pero en realidad la opinión de varios de especialistas entrevistados es que el plan realmente no fue efectivo pues no hubo una consideración ni ayuda por parte de los centros de trabajo a las personas que se les otorgó, y este individuo realmente no podía dejar de trabajar para ocuparse enteramente de la construcción, entonces por falta de

solidaridad y apoyo no se lograron los resultados esperados, además de que muchos de los casos no eran los que verdaderamente necesitan ser seleccionados.

De lo anterior se infiere que no hubo un buen trabajo pues se seleccionaron muchas personas que realmente no eran las indicadas y se quedaron sin ser seleccionados otros que realmente si lo necesitaban; muchos de los que se seleccionaron aun permanecen ocupando esas viviendas pero muchos otros no lo hacen producto de permutas o demás casos, que evidencian lo planteado anteriormente.

### **3.2.8-Lugares donde hay mayor tendencia al hacinamiento familiar:**

En el Municipio Placetas existen 21 cuarterías (Ver anexo 10). De ellas 1 en estado bueno, 13 regulares y 7 malas; las que agrupan 202 cuartos los cuales tienen un total de 203 núcleos familiares con una población de 463 habitantes que representan el 0.93% de la población del Municipio.

Pese al número limitado, la mayoría de estas cuarterías tienen las cubiertas deterioradas y en su reparación se emplearon en sus inicios diferentes tipos de materiales como: fibrocemento, teja criolla y francesas. En la minoría de los casos se empleó cubierta de hormigón armado in situ la cual constituye el entrepiso de los cuartos en el primer nivel, etc. Mientras, en el caso de los muros se utilizaron materiales como la madera y obras de fábrica, así como bloque de hormigón. La fenestración se encuentra en malas condiciones.

Es importante señalar que 10 de ellas están ubicadas en el centro histórico de la ciudad, lo cual no está acorde con el entorno por sus condiciones no agradables. De modo general se puede observar algunas deficiencias como: para diez de ellas es insuficiente el abasto de agua además de que en todas hay carencia de agua potable y están en mal estado las redes de infraestructura técnica ejemplo: las fosas en estado límite y algunas de ellas se derraman, creándose malas condiciones para la habitabilidad y favoreciéndose el desarrollo de vectores transmisores de enfermedades perjudiciales para la salud humana.

En estas cuarterías existen un total de 176 baños de ellos 26 colectivos (23 en mal estado) y 150 baños individuales (25 en mal estado). Por lo que se necesitaría reponer 48 baños dentro del límite de la propia cuartería.

### **3.2.9-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión:**

Esta dimensión muestra el déficit cuantitativo estimado del municipio en materia habitacional y demuestra la necesidad que tiene el municipio de una estrategia para el mejoramiento del hábitat.

Se puede concluir que el municipio no demanda la construcción de nuevas viviendas por crecimiento demográfico ni por migraciones del exterior hacia el municipio, en realidad las migraciones son hacia el exterior ya que el municipio es una fuente emisora de fuerza de trabajo y la mayoría de las personas que se marchan lo hacen buscando mejores ofertas; más bien requiere la construcción nueva de aquellas viviendas que sean insalvables y la rehabilitación de las que pueden ser salvables y que se encuentran en regular y mal estado, donde habitan las personas en condiciones inseguras y no habitables en la mayoría de los casos.

Lo que puede constituir un factor negativo como es el alto grado de envejecimiento de la población del municipio, así como el movimiento migratorio, constituyen algo a lo que se le puede sacar ventaja como es la disminución a la tendencia del hacinamiento familiar, a excepción de los lugares que constituyen cuarterías donde confluyen varios problemas de calidad del hábitat y que debieran ser atendidos.

## **3.3-DIMENSIÓN ECONÓMICA – FINANCIERA DEL PROBLEMA HABITACIONAL MUNICIPAL**

### **3.3.1-Comportamiento del Presupuesto Anual para Vivienda, la Infraestructura Urbana y los Servicios Comunales.**

En los últimos años, desde el 2005 hasta la actualidad, no se ha dispuesto de presupuesto para la viabilidad de urbanizaciones a excepción del proyecto del reparto Pujols para el cual se dispuso de 75 000 pesos.

Para la construcción de viviendas para el 2010 se dispuso de 400 000 pesos el cual se inicio el año pasado a terminar ya; mientras que para el Plan Inicio y Desarrollo 2010-2011, se dispuso de 300 000 pesos el cual está encaminado a la construcción de 20 viviendas aisladas y de un edificio multifamiliar destinado a cubrir parte de los casos necesitados por afectaciones meteorológicas. Sería interesante valorar si este monto reporta un beneficio proporcional a esta cantidad en cuanto a evolución positiva del fondo, considérese que cada nueva vivienda tendrá un alto valor.

### **3.3.2-Valor del Suelo Urbano en el territorio y los de Urbanización, Construcción nueva y Rehabilitación integral de Viviendas.**

En el 2009 el costo del suelo fue de 231 000 pesos por concepto de pago de estudio de suelos, tal es el caso del reparto Pujols que tenía una micro gigante de 271 parcelas; sin embargo en este año no se ejecutó más ninguna urbanización. Por otra parte el presupuesto para obras nuevas y reposiciones fue de 400 000 pesos y de 110 000 para rehabilitación de tipo integral, esta última varias veces inferior a la anterior pese a la situación municipal.

Este primer y limitado acercamiento permite apreciar que todo ese presupuesto fue y es insuficiente para resolver los problemas que presenta el municipio en materia de hábitat, pero además puede manejarse mejor, tal es el caso del reparto Pujols donde se han comenzado a plantar viviendas que carecen de infraestructura urbana alguna, por lo que se está demandando una urbanización nueva y que no existe, creyendo que se está resolviendo el problema de vivienda solo se está creando otro nuevo.

## **3.4-DIMENSIÓN AMBIENTAL (COMPONENTE ECOLÓGICA, ENERGÉTICA Y DE PREVENCIÓN DE RIESGOS DEL PROBLEMA HABITACIONAL MUNICIPAL)**

### **3.4.1-Serie Histórica de las afectaciones de Viviendas y el Hábitat local a consecuencia de Desastres Naturales acaecidos en el territorio.**

<b>Huracanes</b>	<b>Afectaciones.</b>
Kate	16 viviendas, 51 personas
Lily	19 viviendas, 62 personas
George	4 viviendas, 13 personas
Michelle	34 viviendas, 109 personas
Ike	14 viviendas, 68 personas
<b>Total</b>	<b>73 viviendas, 235 personas</b>

[Fuente: Dirección Municipal de la Defensa Civil]

Los huracanes en el municipio no tienen efectos tan adversos por la posición geográfica del mismo, al estar protegido por las lomas del Escambray y ser un territorio que no cuenta con zonas costeras, por tanto el riesgo más frecuente está dado en las inundaciones, producto de los problemas que presenta el mismo en cuanto al sistema de drenaje, por lo que una buena solución del mismo pudiera ahorrar gastos por evacuación y recuperación de daños en la municipalidad en caso de inundaciones.

**Por inundaciones debidas a lluvias intensas o prolongadas en el municipio, se afectan:**

- Personas en zonas bajas: 5921. (8,41%).
- Personas cerca de ríos: 450. (0,64%).
- Personas en comunidades que se quedan aisladas: 623. (0,88%).
- Personas que pueden ser afectadas por derrumbes: 7467. (10,6%).
- Viviendas estimadas a afectar en total: 4820. (18,54%)

A estos elementos hay que sumar que la zona sudeste del núcleo urbano de Placetas está afectada por inundaciones en épocas de intensas lluvias debido a la proximidad del manto freático a la superficie; las cañadas que atraviesan el núcleo en periodos de precipitaciones se desbordan, afectando a más del 28% del total de la población de la ciudad y que el 83,4% de la población vierte a fosas, lo que agrava las condiciones higiénicas sanitarias de la ciudad, produciéndose también desbordamientos en periodos lluviosos con una alta probabilidad de que dichas corrientes estén contaminada por los residuales urbanos con el consiguiente riesgo de producir enfermedades.

No constituye en la actualidad para el municipio, una alternativa la de relocalizar zonas de viviendas pues por entrevistas realizadas a especialistas estos plantean que por su experiencia en casos anteriores se le ha dado viviendas nuevas a personas ubicadas en lugares no adecuados, como el caso del callejón del Tarraú, pero las viviendas antiguas no fueron eliminadas sino que se mantuvieron con gente viviendo en ellas y en estos momentos hasta se ha comenzado a entregárseles propiedad en el caso de aquellas que se encuentren en mejor estado, por tanto ya no existen proyectos de relocalización, lo que se está teniendo en cuenta es la terminación y ejecución del proyecto del canal norte que tendrá como curso principal el caudal del río Zaza ya que esto evitará la vulnerabilidad de la mayor parte de la ciudad en caso de inundaciones.

En cuanto a otros peligros esta es la situación, **por efectos de fuertes vientos, como pueden ser huracanes de distintas categorías:**

- Personas que pudieran ser afectadas por fuertes vientos: 3 888. (5,52%).
- Personas que pudieran afectarse por huracanes de categoría 1 y 2: 6336. (9%).
- Personas que pudieran afectarse por huracanes de categoría 3, 4 y 5: 10 119. (14,38% del total municipal).
- Viviendas estimadas a afectar en total: 6 781. (26,1%).

Estos datos reafirman la importancia de un buen programa preventivo de conservación y rehabilitación del fondo habitacional del territorio.

**En caso de desastres tecnológicos** 4621 habitantes (6,6%) pueden ser afectados, siendo la Fábrica de Hielo situada en Carbó Serviá, el ECIL y el Frigorífico los principales focos contaminantes. Los mismos abarcan un estimado de 1 540 viviendas. (5,92%) pero su prevención se concentra en el cumplimiento de las medidas que ambas entidades deben lograr implementar.

**Principales focos contaminantes:** en su mayoría constituyen focos contaminantes por carecer de un sistema de tratamiento de residuales, por su radio de afectación por malos olores a la ciudad, por su deterioro y falta de mantenimiento, principalmente.

- Hospital General:

Los residuales que se generan en el hospital municipal Placetas, considerado uno de los mayores focos contaminantes en la ciudad, son evacuados al alcantarillado (insuficiente), de ahí son conducidos hacia una fosa común situada en 9na del sur y finalmente son vertidos directamente al afluente del río Zaza, siendo este su destino final.

Las calderas funcionan de forma ineficiente provocando contaminación de la atmósfera por las emisiones de hollín y otros gases nocivos de la combustión.

Los desechos biológicos, no se incineran y se depositan en tanque sin tapar con fácil acceso para animales y personas. No existe desagregación de desechos sólidos peligrosos.

- Fábrica de conservas Silverio

Los residuales que se generan en la fábrica de conservas Silverio, en la ciudad Placetas, son evacuados en una fosa común situada en 9na del sur y finalmente son vertidos directamente al afluente del río Zaza, siendo este su destino final.

- Laguna de estabilización para la zona de desarrollo

Esta laguna se encuentra ubicada próxima al barrio "Llega y Pon", afectado a éste debido a que está dentro del radio de contaminación y la misma no tiene capacidad para asimilar los residuales actuales ni perspectivas de la zona, su funcionamiento no es satisfactorio y su estado técnico es malo.

- Granja Avícola Palmarito

La granja avícola Palmarito se encuentra ubicada en la parte SO de la ciudad, muy próxima al barrio Cumbre afectándolo completamente con su radio de contaminación de 1000 metros por malos olores y vectores.

- Laguna de estabilización comunales placetas

Esta laguna se encuentra hacia la zona S-SO, con una buena ubicación pero su estado técnico es regular y su funcionamiento es aceptable.

- Pasteurizadora

Carece de sistemas de tratamiento a las aguas residuales, con alto volumen y carga contaminante, estos corren por zanjas a cielo abierto hasta verter al Zaza.

- Taller T-13

Derrames de fuel oil, residuales del fregado con altas cargas de hidrocarburo y escurrimiento del lavado de escorias y chatarras que contaminan el manto y

cañadas que tributan al Zaza, así como lagunas en mal estado, con baja eficiencia que vierte a una cañada hasta el Zaza.

- Base de transporte del MINAZ

Vertimiento de residuales líquidos y sólidos a la cuenca del Sagua la Chica, por intermedio del río Camajuaní.

- Talleres de Fundición:

No disponen de los medios y medidas adecuadas para la captación o evacuación de las emanaciones gaseosas y partículas, por lo que las salidas de estos gases afectan tanto a los trabajadores como a los vecinos. No se cumple con la norma de radio mínimo de protección, ya que están situadas dentro del tejido urbano.

El almacenamiento de combustible es inadecuado, sin medidas que permitan su manejo de forma segura y con riesgos de derrame e incendios. Las condiciones de almacenamiento y manejo de materia prima son inadecuadas.

### **3.4.2-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión:**

A lo largo de la historia el municipio ha sido afectado por los huracanes que han azotado al país, un gran número de casas han sido afectadas por los fuertes vientos, pero la mayoría se deben a inundaciones, producto de la carencia de un adecuado sistema de drenaje.

Por otra parte se ven afectadas gran número de viviendas que se encuentran dentro de los radios de acción de muchos de los centros industriales ubicados en zonas habitacionales. Pues aunque el municipio cuenta con una zona industrial bien definida existen muchos casos que se encuentran dentro de la trama urbana y que en su mayoría constituyen elementos contaminantes por la carencia de un adecuado sistema de tratamiento de residuales lo que provoca afectación por malos olores y demás que afectan a la ciudad.

## **3.5-DIMENSIÓN CULTURAL (COMPONENTE ESTÉTICO - CULTURAL DEL PROBLEMA HABITACIONAL MUNICIPAL)**

Se entiende por Centro Histórico Urbano al conjunto conformado por las construcciones, espacios públicos y privados, calles, plazas y las particularidades geográficas y topográficas que lo conforman y lo ambientan y que en determinado momento histórico tuvo una clara fisonomía unitaria, expresión de una comunidad social, individualizada y organizada.

Por tal sentido la Comisión Municipal de Monumentos del municipio de Placetas valoro las características de la población para delimitar el centro urbano del mismo. El casco histórico de la ciudad está conformado por 18 manzanas que ocupan un área en total de igual número 18km<sup>2</sup>, la coincidencia entre las dos cifras de manzanas y hectáreas viene dado por el rígido trazado octogonal conformado por cuadrículas de 100 metros de longitud, tanto en su largo como en su ancho. En el municipio no se cuenta con ningún monumento declarado ya sea local o nacional, aunque haya lugares de gran valor patrimonial.

El número de viviendas ubicadas en el centro histórico es impreciso aunque existen ejemplos evidentes de gran valor histórico un caso es el inmueble que actualmente ocupa el Museo Municipal de Placetas, construcción doméstica del año 1894.

En el centro histórico existen cinco familias tipológicas, donde se encuentra, además de las construcciones domésticas, la tradicional evolucionada, la ecléctica academicista, la ecléctica, la art decó y la neocolonial contemporánea, cada una con las características de la época en que fueron construidas.

**Construcciones y sitios de valor ubicados en el casco histórico:**

- Casa de la Cultura Gonzalo Castañón
- Iglesia Católica
- Farmacia Rafael
- Colonia Española
- Ayuntamiento
- Hotel las Tullerías
- Colonia China
- Parque Rafael Casallas
- Réplica de la casa natal de José Martí
- Cine Bolívar
- Cine Teatro Caridad
- Paseo Martí
- Casa Natal de José Andrés Martínez Fortún Y Foyo
- Busto de José Martí
- Casa natal del Capitán Antonio Santiago Gracia (Tony)
- Iglesia Bautista
- Banco Popular de Ahorro
- Banco de Créditos Y Comercio
- Logia Iris

No existen en el municipio lugares significativos de valor paisajístico, solo está el caso de la Loma de Los Fósiles, dentro del patrimonio natural, que se encuentra

ubicada aproximadamente a tres kilómetros del municipio por la carretera al Batey Juan Pedro Carbó Serviá. El suelo posee un alto contenido de carbonato de calcio que al interactuar con el agua hace que el vegetal se petrifique en la roca producto de la acumulación de sedimentos.

El centro histórico urbano de la ciudad tiene muchas limitaciones urbanísticas, por ejemplo no se permitirá otro uso que no sea el de viviendas y servicios (cultural, comercial, gastronómico, educacional, recreativo y de servicio a la población) ni se admitirán cambios en las características tipológicas y arquitectónicas de las edificaciones de valor arquitectónico o histórico reconocidos.

No se permitirá remodelación de edificaciones en mal estado y sin valor arquitectónico o histórico, a fin de permitir que ellas liberen áreas para el crecimiento del centro y se conservarán los portales como área de circulación techada para peatones, no permitiéndose alteraciones de los mismos ni construcciones que impidan la libre circulación.

### **3.5.1-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión:**

El municipio tiene estudiado y bien delimitado su centro así como regulado, lo que es bueno, pero valdría la pena realizar un inventario actualizado del mismo para identificar mejor todos los inmuebles a proteger y buscar alternativas tecnológicas para poder conservarlo o rehabilitarlo bien, evitando que se pierdan las viviendas por no ofrecerle alternativas viables sus pobladores

## **3.6-DIMENSIÓN TECNOLÓGICO - PRODUCTIVA**

### **3.6.1-Características Tipológicas y Morfológicas del Fondo Habitacional.**

	<b>Cantidad</b>	<b>%</b>
<b>Total</b>	25999	100
Casas	23784	91.48
Apartamentos	842	3.24
Habitaciones	678	2.60
Bohíos	661	2.54
Improvisadas	34	0.14

[Fuente: Dirección Municipal de Vivienda]

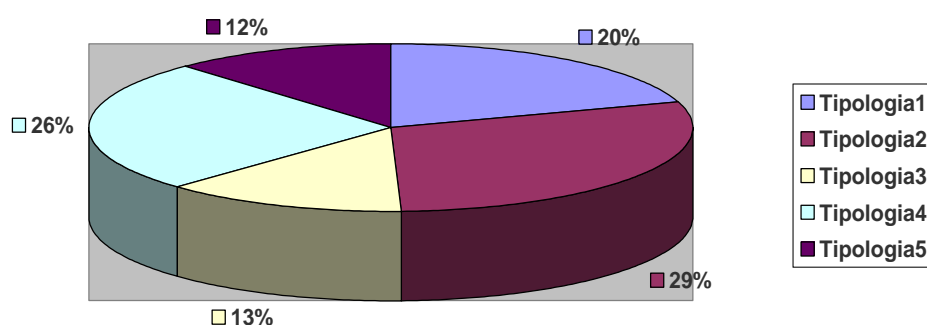
La predominancia de las viviendas como bien muestra la tabla anterior es de viviendas aisladas que constituyen el 91.48% de total de las viviendas del

municipio; que trae como desventaja que las soluciones sean individuales, pero a su vez más complejas por las características que presentan la mayoría por ser casas antiguas. Esto no quiere decir que los apartamentos, habitaciones, y los bohíos no tengan importancia, pues estos cumplen siempre una función muy importante, como lo es que constituyen igualmente viviendas.

### **3.6.2-Composición Técnico – Constructiva del Fondo habitacional según sus Materiales componentes y sistemas constructivos.**

Tot. Viviendas	Tipología I	Tipología II	Tipología III	Tipología IV	Tipología V
25999	5214	7653	3393	6629	3110
%	20.05	29.43	13.05	25.50	11.97

[Fuente: Dirección Municipal de Planificación Física]



- Tipología I: Paredes de hormigón, ladrillos y mampostería. Techo de hormigón, vigas de metal y losa o bovedilla.
- Tipología II: Paredes de hormigón, ladrillos y mampostería. Techo de vigas y viguetas de madera o metal y tajás de barro.
- Tipología III: Paredes de hormigón, ladrillos y mampostería. Techo de vigas y viguetas de madera o metal y tejas de asbesto cemento o planchas metálicas, y canalones de asbesto cemento.
- Tipología IV: Paredes de madera. Techo de vigas y viguetas de madera o metal, tejas de barro o asbesto cemento.
- Tipología V: Paredes de madera. Techo de vigas y viguetas de madera o metal, cartón asfáltico, guano, lona o cartón.

Se evidencia un claro predominio de las topologías II y IV, aspecto que hace más vulnerable el fondo habitacional del territorio.

### **3.6.3-Estado Técnico Constructivo y Funcional de las Viviendas:**

Tipología constructiva manejada por la Dirección Municipal de la Vivienda en Placetas.

Tipología	Estado técnico			Total	%
	Buenas	Regulares	Malas		
A	1234	3079	88	4401	16.93
B	10926	4282	3077	18285	70.33
C	571	1642	1100	3313	12.74
Total.	<b>12731</b>	<b>9003</b>	<b>4265</b>	<b>25999</b>	100
%	<b>48.96</b>	<b>34.63</b>	<b>16.41</b>	<b>100</b>	

[Fuente: Dirección Municipal de Vivienda, cierre 2008]

#### **Simbología:**

Tipología A: Muro de mampostería/ Techo rígido.

Tipología B: Muro de mampostería/ Techo ligero.

Tipología C: Paredes de madera/ Techo frágil.

Más del 83% de las viviendas (21598) son de tipologías B y C, siendo estas las más vulnerables ante casos de desastres naturales y tecnológicos por la constitución de sus paredes y techos y a su vez el % de estas tienen valoración de Regular o Mal Estado Técnico. Este serio peligro debe ser valorado por las autoridades locales de gobierno y de la vivienda para trazar una certera estrategia que lo minimice.

### **3.6.4-Capacidades tecnológicas locales de producción.**

En el territorio se cuenta con distintas industrias de materiales de la construcción entre las cuales se encuentran:

**La Fábrica de Mosaicos " Julius Fucik"** que se encuentra ubicada en 2da del Oeste e/ 1ra y 2da del Norte, en el municipio Placetas. Se encuentra en estado regular y cuenta con un total de 8 trabajadores, La producción promedio oscila alrededor de los 5 448 (m<sup>2</sup>) de mosaicos, 108 (m) de rodapiés, 73 (m<sup>2</sup>) pasos de

escaleras, 141 (m) balaustradas y 138 (m) celosías, siendo esto sus principales productos.

**La Fábrica de Prefabricado** se encuentra ubicada en 1ra del Norte e/ 5ta y 6ta del Este, en el municipio Placetas. También se encuentra en condiciones regulares y cuenta con una fuerza laboral de 10 trabajadores y esta parada a partir del mes de junio del 2009 por la falta de recursos fundamentales como: el granito, la gravilla y la arena.

La capacidad instalada permite la producción anual de 132 000 bloques de 10 cm y 15 cm de ancho, 16 000 m de vigas, 40 000 losas de cubierta y 7 500 losas hexagonales de pisos, siendo estas las principales producciones de la fábrica.

**La Empresa Micro brigada Social Servicios a la Vivienda** se encuentra ubicada en Paseo Martí Final, municipio Placetas y tiene una subordinación también provincial. El estado técnico de la Empresa al igual que el sistema de instalaciones de infraestructura técnica de la misma se encuentra en buenas condiciones.

Cuenta con una fuerza laboral de 73 trabajadores y a pesar de ser una empresa constructora, cuenta con producciones en sus planes como son la elaboración de bloques de 10 cm y elementos prefabricados para la ejecución de sus obras, existe un potencial de área libre dentro de esta instalación para el desarrollo de una industria local de 7 800 m<sup>2</sup>, permitiendo de esta forma un desarrollo futuro de la producción de materiales, no existiendo restricciones que limiten el mismo.

Existen muchas más industrias, que aunque no se dedican a la elaboración de materiales para la construcción, constituyen capacidades locales que apoyan la actividad productiva así como la ejecución de inversiones constructivas, ya sean de subordinación nacional, como provincial o municipal; entre las cuales se encuentran:

Subordinación Nacional:

-Empresa de Soldar Carriles Tony Santiago (SOLCAR), que se dedica a la reparación de grúas y uniones de carriles, la fuerza laboral es de 239 trabajadores.

- UEB. Vías y Puentes mecanizados. Actualmente la Empresa brinda servicios de mantenimiento mecanizado a las vías y chapeo de las mismas. La fuerza laboral es de 114 trabajadores.

- UEB. Vías y Puentes-Distancia, actualmente se dedica a reparación y mantenimiento de vías y puentes. La fuerza laboral es de 409 trabajadores.
- Sub Estación Eléctrica municipal, se auto abastece de electricidad por su condición de Sub\_ Estación Eléctrica, tiene entrada de 110 Kv y salida de 33 Kv y además de 33 Kv a 13 Kv, también alimenta con tres salidas con todas las subestaciones del territorio y al circuito Cumbre. También existe la Sub Estación Eléctrica Km 336, suministra de electricidad a esta zona.
- Taller de Reparación y Mantenimiento al transporte de la Pasteurizadora, el trabajo actualmente que el taller realiza es el mantenimiento y reparación al transporte de la Pasteurizadora.
- Aserrío, se dedica al procesamiento de maderas.
- Planta de Beneficio de Plata y Oro, procesamiento de plata y oro.

#### Subordinación Provincial:

- Combinado Fundiciones Machucadero, se dedica a la confección de Ventanas, puertas, sillones y otros.
- Taller de Cera (Agrupa 27 Artesanos), se elaboran todas las producciones de aluminio.
- EPCM, se dedica al mantenimiento y construcción de obras estatales.

#### Subordinación Municipal:

- Mantenimiento Vial, se dedica al mantenimiento de las vías de la ciudad.
- Taller de Mantenimiento y reparaciones de equipos de transporte (ECIL).

Estas son la mayoría de las industrias o instalaciones productivas que presenta el municipio y que aportan a la producción, en el caso de las microbrigadas sociales, se cuenta con una entidad estatal (EMSSV), pero no se cuentan con microbrigadas sociales y sus posibilidades ejecutivas no dan abasto para todos los problemas existentes en materia de viviendas.

#### **3.6.5-Fondo Local de Viviendas en ejecución y por etapa constructiva.**

El plan del 2009-2010 es de 54 viviendas de las cuales hay 23 en ejecución y 6 ya están terminadas extraplan, para un total real de 29; además hay 5 sin iniciar, 8

en terminación y el resto está aún en estructura; por otra parte hay un total de 53 viviendas paralizadas desde el 2008, que pertenecen a constructores del MINAZ y MINAGRI.

### **3.6.6-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión:**

Este análisis permite estimar la precariedad del fondo del municipio y mostrar las acciones de intervención que se requieran, así como los recursos e insumos necesarios, para mantenerlo y hacerlo evolucionar positivamente.

Queda plasmado que la situación del fondo en las condiciones en que está es muy peligroso, pues esta carente de las condiciones necesarias para habitar, y aunque exista un presupuesto destinado para la mejora del hábitat, no existe la fuerza ejecutora y calificada suficiente para darle solución a los problemas existentes; y aunque se cuenta con varias producciones locales están deprimidas pero se cuenta con un gran potencial para desarrollarlas.

En las condiciones reales en que se encuentra hoy el municipio, no le es posible asumir localmente lo que se requeriría en caso de que se vea afectado por un desastre natural de envergadura.

## **3.7-DIMENSIÓN GERENCIAL (COMPONENTES DE LA GESTIÓN INSTITUCIONAL Y ADMINISTRATIVA DEL PROBLEMA HABITACIONAL MUNICIPAL)**

### **3.7.1-Características de Propiedad y Ocupación de las Viviendas**

<b>Vivienda por tipología de propiedad</b>	<b>Cantidad</b>	<b>%</b>
Vinculada	1102	4.26
Medio Básico	604	2.32
Usufructo gratuito	101	0.38
Arrendadas	1531	5.88
Propia	22661	87.16
Total	25999	100

[Fuente: Dirección Municipal de Vivienda]

En el municipio hay un evidente predominio de las viviendas propias representando más del 87% del total, aunque resulta no despreciable el número

de viviendas que son propiedad estatal (Vinculadas, medio básico y usufructo gratuito) así como las familias que viven arrendadas.

El municipio cuenta con las líneas estratégicas del CITMA, además de la existencia del plan de los planes de ordenamiento territorial y urbano (PGOTU), dicho plan traza los objetivos y líneas estratégicas correspondiendo con los diferentes organismos involucrados en la temática y finalmente se conforman las regulaciones urbanas; precisamente dicho plan es multisectorial y multidisciplinario y participan en su elaboración muchos organismos como comunales, salud pública, educación, acueducto y alcantarillado, higiene, vivienda, entre otros y su organismo rector es el gobierno municipal; ese es precisamente la herramienta con que cuenta el gobierno para la gestión del hábitat en el municipio.

Existe el plan de ordenamiento territorial el cual es actualizado a medida que transcurren los años y concebido gracias a la participación en conjunto de los diferentes organismos involucrados en la temática del hábitat.

En cuanto a las regulaciones urbanas se puede decir que cada asentamiento cuenta con esquemas de desarrollo con sus correspondientes regulaciones urbanas pero estas son muy generales, y cada asentamiento no tiene las suyas específicas sino que esas generales se aplican a todos los asentamientos a excepción de la cabecera municipal que las tiene aún más detalladas pero que a su vez se aplican a todos los demás asentamientos pero como bien se dijo anteriormente de una forma con menos especificidad.

Es necesario un mayor trabajo integrado por parte de los organismos relacionados con el tema de hábitat y vivienda, pues por ejemplo para hacer un trabajo ya sea cualquier proceso de inversión de desarrollo del hábitat se necesitan datos de diferentes organismos pertinentes, por tanto es real e inevitable la relación e intercambio de información dentro de este campo, además de que lo reflejado en este Trabajo de Diploma pone en evidencia que la problemática habitacional local no se está apreciando ni enfrentando integral e integradamente.

Las instituciones locales vinculadas con la gestión del Hábitat cuentan con Recursos Humanos para desarrollar su labor, pueden existir algunos casos puntuales donde no esté cubierta toda la plantilla, pero de forma general los

principales problemas gravitan en la falta de capacitación del personal que labora en los organismos municipales, ya son muy pocos los trabajadores con años de experiencia en cada actividad, existen casos reales donde se demanda de un buen técnico calificado y ocupan esos puestos personal que ni siquiera es graduado en esa especialidad.

En cuanto a si las instituciones locales vinculadas con la gestión del Hábitat (DMV, UMIV, PAC, EMBSSV, DMPF, otras) cuentan con la Infraestructura adecuada para el desempeño de sus funciones, en la mayoría de los casos el equipamiento informático no es el más idóneo además del evidente atraso que hay en esta materia, por llegada tardía de estos medios al centro pero además por el desconocimiento por parte de los trabajadores del lugar de las materias relacionadas con la informática.

En el caso de los archivo estadísticos, todos los centros cuentan con un archivo, o sea un lugar donde se va almacenado la información, pero en la mayoría de los casos se puede decir que no es en realidad estadístico, ya que la información se va a acumulando pero no se revisa ni se llega a conclusiones cada cierto tiempo, o sea no se lleva un análisis estadístico a cabo.

En todos los centros se cuenta con teléfono pero muchos carecen de la comunicación por correo electrónico y mucho menos se cuenta con medios de transporte básicos para alas actividades que requieren movimiento del personal, además está en muy mal estado el mobiliario del que se dispone, es muy precario y escaso, además de que esta en un grave estado de deterioro por los años que lleva en uso.

En cuanto a la disponibilidad de las normas y regulaciones se han presentado graves problemas por falta de organización ya que en ocasiones estas no llegan a tiempo lo que limita el trabajo, a veces se hacen los trabajos gracias a la permanencia aun de cierto personal calificado que por su experiencia conocen la mayoría de estas y domina el trabajo con ellas, además de la existencia de ordenanzas de construcción, que a pesar de que son mucho mas generales que las regulaciones y no tocan para nada lo relacionado con el urbanismo, son de gran utilidad y tiene gran empleo en este tipo de trabajo, deben estar incluídas dentro de las regulaciones.

Tampoco existen capacidades locales para brindar servicios adecuados de diseño, consultoría, asesoría y representación a la población en materia habitacional a la población a excepción del arquitecto de la comunidad que como bien su nombre lo indica trabaja más directamente con la población y le es imprescindible el intercambio, consultas y demás.

En el municipio existe una entidad estatal de microbrigada social y servicio a la vivienda (EMSSV), pero realmente no hay microbrigadas sociales constituidas y esta entidad no da abasto para todos los problemas reales que existen en materia de vivienda; pero si existen otras estructuras de participación social vinculadas a la solución de los problemas habitacionales, existe una comisión de vivienda a nivel de consejo popular donde participan el presidente del consejo, pero además el delegado y un miembro del CDR, que aprueban y juegan un papel importante en ese campo.

En los dos semestres correspondientes a finales del 2009 y principios del 2010, hubo un total de 838 quejas de las cuales hubo 721 con solución a tiempo en el término establecido y de ellas 201 construídas; y un total de 64 solicitudes.

### **3.7.2- Comparación de la cifra anual de licencias de construcción solicitadas y emitidas, y las viviendas terminadas.**

**Cantidad de licencias solicitadas y emitidas, por esfuerzo propio:**

<b>Años</b>	<b>Cantidad de licencias</b>
2002	173
2003	112
2004	72
2005	62

[Fuente: Dirección Municipal Inversionista de la Vivienda]

**Cantidad de licencias solicitadas y emitidas, por esfuerzos propios y estatales:**

<b>Años</b>	<b>Cantidad de licencias</b>
2006	433
2007	415
2008	357
2009	470
2010(hasta 30 de abril)	119

[Fuente: Dirección Municipal Inversionista de la Vivienda. Cierre 30 de abril del 2010]

Los datos que muestran las tablas anteriores dan idea de la demanda real que existe en el municipio.

**Viviendas terminadas:**

<b>Años</b>	<b>Viviendas terminadas</b>
2006	241
2007	212
2008	110
2009	41
2010(hasta 30 de mayo)	13

[Fuente: Dirección Municipal Inversionista de la Vivienda. Cierre 30 de mayo del 2010]

<b>Años</b>	<b>Licencias solicitadas</b>	<b>Viviendas terminadas</b>
2006	433	241
2007	415	212
2008	357	110
2009	470	41
2010	119	13

Si se hace una comparación entre las licencias que se han solicitado y las viviendas que se han terminado en los años que abarca la tabla, se ve reflejado claramente que no existe una correspondencia, es mucho mayor el número de licencias que se solicitan con el de las viviendas terminadas, por lo que evidencia la situación existente en materia de hábitat, siempre se construye menos de lo que en verdad necesita el municipio.

En cuanto al tiempo para que una licencia termine en una vivienda concluída con Habitable y Título de Propiedad obtenido, no está específicamente determinado ya que es muy variable, si está en el plan puede todo concluir en tan solo un año pero por otra parte existen casos que están en ejecución desde el año 1986 y aun no les ha sido otorgado la clasificación de habitable y en muchos casos las viviendas llegan a tener muchos años de explotación sin obtener el título de propiedad, por despreocupación en la mayoría de los casos del propio dueño.

Por entrevistas realizadas a varios especialistas se ha llegado a la conclusión de que los habitantes lo único que les preocupa es llegar a terminar su vivienda, al menos con las condiciones mínimas de habitabilidad, y no le interesa para nada el tener un Título de Propiedad, a no ser en caso de que la persona beneficiada

desea hacer trámites de permuta o de cualquier otro tipo que requiera el Título de Propiedad.

### **Número de viviendas del municipio terminada y sin habitable por problemas de infraestructura.**

<b>Años</b>	<b>Cantidad de viviendas terminadas y sin habitable</b>
2005	50
2006	117
2007	107
2008	80
2009. Hasta junio del 2009	17

[Fuente: Unidad Municipal Inversionista de la Vivienda]

Las viviendas terminadas y sin habitable son muy frecuentes por carencias de infraestructuras, principalmente electricidad, la tendencia actual en el municipio es hacer pozo y fosa propia en cada vivienda. Otro factor es la demora de algunos materiales para dar algunas terminaciones como pudieran ser los azulejos o demás materiales para enchapes, los rodapiés, entre otros.

El estimado de viviendas a construir nuevas para reponer las insalvables es de aproximadamente 200 viviendas y el de viviendas que rehabilitándose se podrían recuperar es de 9200 aproximadamente de un total de 13 268 que están en regular y mal estado técnico constructivo.

Por tanto se llega a la conclusión de que , mas que construir, es necesario y urgente la rehabilitación de las viviendas que se encuentran en regular y mal estado, y llegar a otorgarle el habitable a aquellas que están ya terminadas y que aún no han obtenido el título.

### **3.7.3-Serie Histórica de Ponencias presentadas en los Fóruns Municipales de Ciencia y Técnica u otros eventos técnicos locales referidos a la vivienda y el hábitat.**

1-Producción de artículos de Cerámica Blanca. Autor: Amauri Valdés Lago.  
Centro: Industria Local. 1996. Relevante.

**2-** Construcción de una máquina para fabricar ladrillos y tejas de barro. Autor: Reinaldo Sotolongo Carvajal. Centro: Benito Juárez. 1996. Destacado.

**3-** Construcción y montaje de la Base de Apoyo a la construcción. Autor: José Leiva Pérez. Centro: Benito Juárez. 1996. Destacado.

**4-** Producción del Bloque U para Cerramiento con Barro Cocido. Autor: Eduardo Navarro. Centro: Benito Juárez. 1997. Destacado.

**5-** Organización y programación para la construcción, reparación y mantenimiento de puentes. Autor: Gregorio Aragón López. Centro: Distancia de Vías. 1998. Relevante.

**6-** Tubos y conexiones sanitarias de morteros para la construcción de viviendas. Autor: Francisco Lazo Menéndez. Centro: Hnos. Ameijeiras. 1998. Destacado.

**7-** Reconstrucción de Aproxes con lozas recuperadas. Autor: José Leiva Pérez. Centro: Distancia de Vías. 1998. Destacado.

**8-** Colocación de Traviesas de Acero para puentes con cama de madera, teniendo en cuenta el déficit de traviesas de madera dura. Autor: Manuel Miralles Viego.

Centro: Distancia de Vías. 1998. Mención.

**10-** Análisis de la Elaboración de Hormigón Asfáltico Semi- Caliente. Autor: Fidel Castro López. Centro: Mantenimiento Vial. 2000. Destacada.

**11-** Revestimiento Alternativo de las intercepciones en la construcción de túneles.

Autor: Fidel Castro López. Centro: Mantenimiento Vial. 2001. Relevante.

**12-** Proyección, Solución deslaves MEYER. Autor: Gregorio Aragón López. Centro: Distancia de Vías. 2004. Relevante.

**13-** Protocolo para el Diagnóstico en el consejo Popular Báez y Propuesta de albergue Temporal para damnificados. Autor: Tania Hernández Concepción.

Centro: UMIV. 2004. Mención

**17-** La investigación de puentes método Económico y eficaz para su reparación o rehabilitación. Autor: Gregorio Aragón López. Centro: Distancia de Vías. 2006. Relevante.

Pese a que no es elevado el número de ponencias asociados a los temas habitacionales estos resultados premiados evidencian la existencia de un potencial técnico en la localidad que convenientemente orientado puede servir de

apoyo técnico a encontrar respuestas locales a los retos del hábitat municipal y sí llama la atención que no haya trabajos de instituciones con gran impacto en la actual situación municipal como pueden ser Servicios Comunales y Acueducto y Alcantarillado, entre otros.

En el municipio no se cuenta con proyectos de relevancia relacionados con la temática de la vivienda y el hábitat, en estos momentos se han comenzado una serie de trabajos conjuntamente con la UCLV.

#### **3.7.4-Síntesis de la situación del municipio en esta dimensión:**

Esta dimensión permite ver que la responsabilidad legal por la situación habitacional del territorio está en manos de aquellos habitantes dueños de las viviendas propias.

Además que en el municipio existen una serie de entidades que trabajan en la mejora del hábitat del municipio, estudiando sus principales dificultades y planteando posibles soluciones o vías alternativas a sus carencias, pero que eventualmente no intercambian opiniones y no existe un adecuado trabajo en equipo, que junto a otros problemas de falta de medios y materiales necesarios para tales trabajos, atentan contra la correcta planificación y respuesta a los problemas del municipio en el tema del hábitat.

Y aunque el municipio presenta algunos trabajos presentados en fóruns referidos a la construcción, no ha llevado a cabo proyectos de envergadura relacionados con la vivienda y el hábitat.

### **3.8- POTENCIALIDADES Y LIMITACIONES DEL MUNICIPIO.**

#### **Potencialidades:**

1. Existencia de un plan general de ordenamiento territorial y urbano.
2. Existencia de una estrategia de desarrollo local.
3. El municipio cuenta con un centro histórico bien delimitado.
4. La ciudad cabecera presenta vías anchas capaces de absorber gran número de vehículos y de nuevos diseños para parqueos y áreas de detenciones momentáneas.

5. En buen estado se encuentran los viales que conforman la cuadrícula del centro histórico o de servicio.
6. Tiene una excelente posición geográfica.
7. Cuenta con mano de obra calificada y fuerza laboral capacitada.
8. Cuenta con instalaciones productivas necesarias y suficientes.
9. La población no se encuentra en aumento por lo que no hay que preocuparse por construir viviendas por esta causa, hay una disminución del número de habitantes en la cabecera municipal, por lo que hay una disminución de la densidad poblacional.
10. La baja tasa de natalidad comparada con la de mortalidad provoca la disminución de hacinamiento familiar.
11. Asentamientos bien definidos geográficamente.
12. Correcta ubicación de la zona industrial con respecto a la rosa de los vientos y a la cabecera municipal (Sur –suroeste).
13. Existencia de una variada capacidad industrial en diferentes ramas de la economía (Metalúrgica, básica, ligera, entre otras).
14. Dentro de la trama urbana se insertan: Parque de Ciudad, Avenidas arboladas, Paseos, Parques infantiles, Áreas deportivas, entre otros.
15. Existencia de zonas de desarrollo ya planificadas. La ciudad cuenta con áreas de reserva para la construcción de nuevos espacios públicos así como para la ampliación de algunos de estos y tiene reservas de áreas para el desarrollo habitacional.
16. Municipio atravesado por la carretera “Central” y por la “Autopista”, además también por el vial nacional ferroviario.
17. La existencia de un puente elevado que facilita la circulación tanto vial como ferroviaria con una simplificación y mejoramiento del flujo peatonal y vehicular.
18. Existencias de sistemas de suministros de agua a partir de pozos.
19. Existencia de un núcleo de servicios en el centro de la ciudad.

### **Limitaciones:**

1. Existencia de poca integración en la solución de los problemas habitacionales.

2. Deficiente abasto de agua, por problemas del acueducto. La gran profundidad de la tubería del acueducto dificulta los trabajos de reparación. Las fuentes de agua son insuficientes para abastecer a la población durante todo el año.
3. Carencia de un sistema adecuado de alcantarillado.
4. Alcantarillado drenando hacia los afluentes del río Zaza.
5. Carencia de un sistema de drenaje.
6. Falta de trabajadores, por la carencia de fuentes de trabajo pero además por la poca población en edad laboral, debido al alto grado de envejecimiento del municipio.
7. Disminución de la fuerza Pre- Laboral.
8. Disminución de la fuerza laboral.
9. Aumento de la población Post laboral.
10. Población eminentemente envejecida.
11. Déficit de empleos (Más de 11 mil).
12. La inestabilidad en la vivienda.
13. Problemas de movilidad internos.
14. Viales en mal estado para acceder a algunos asentamientos rurales.
15. Los viales luego de retirarnos hacia la periferia los encontramos en regular y mal estado (60 %).
16. Mal estado técnico de más del 40% de las instalaciones industriales en nuestra cabecera.
17. Presencia de áreas de viviendas afectadas por contaminación ambiental y por exposición a productos tóxicos.
18. Existencia de un gran número de instalaciones industriales dentro de la trama urbana que son fuentes de la contaminación ambiental.
19. Falta del número adecuado de ómnibus para el transporte urbano, además del déficit de combustible existente.
20. Construcción de nuevas zonas de viviendas sin previo estudio de sistemas de abasto de agua y sin infraestructura.
21. Existencia de más del 51% de viviendas evaluadas de regular o mal estado en cuanto a su estado técnico.
22. La existencia de 17 ciudadelas y cuarterías, evaluadas en regular y mal estado técnico.

23. Existencia de un gran número de edificaciones con antigüedad de construcción mayor de 50 años.
24. Carencia de infraestructura técnica en la periferia y las zonas más alejadas del centro de la ciudad.
25. Insuficiente trabajo por parte de los organismos pertinentes para evitar, con la acción de sus trabajadores, la proliferación de los barrios insalubres y la indisciplina social que daña el fondo habitacional.
26. Insuficiente trabajo por parte de patrimonio; para dar a conocer a la población las edificaciones y otras obras de valor arquitectónico y urbanístico de la ciudad, ya sean por su antigüedad o por su carácter patriótico.
27. Insuficientes disponibilidades locales de los materiales y tecnologías de construcción idóneas para dar respuesta a la problemática del hábitat del municipio.

### 3.9-CONCLUSIONES PRELIMINARES-CAPITULO 3

1. El municipio de placetas tiene una excelente posición geográfica en el centro de país, está compuesto por tres asentamientos urbanos y 28 rurales, por lo que se caracteriza por su dispersión, y a pesar de una distribución de servicios en cada uno de sus asentamientos, es en la ciudad donde se ubica el mayor centro de servicios y que constituye un punto de comunicaciones estratégico al pasar por el municipio la Carretera Central, la Autopista Nacional y el Ferrocarril Central.
2. En la actualidad tiene una población de 70373 habitantes, de ellos el 70% habitan en zonas urbanas y un 30% en zonas rurales. El municipio es emisor de fuerza de trabajo y receptor de jubilados, pues existe una gran tendencia al envejecimiento y por tanto hay una disminución de la fuerza laboral, así como disminución de la prelaboral.
3. Por su ubicación geográfica el municipio es muy vulnerable a inundaciones provocadas por intensas lluvias. Además de gran número de viviendas que están afectadas por contaminación debido a centros industriales ubicados dentro de la trama urbana, que presentan problemas con el tratamiento de residuales, y todos los desechos son vertidos al río Zaza, lo que agrava las condiciones medioambientales del territorio.
4. El municipio no demanda la construcción de nuevas viviendas, sino de reponer solo aquellas que sean insalvables y rehabilitar las que se encuentren en regular y mal estado que constituyen la mayoría del total de municipio

## **CONCLUSIONES GENERALES**

1. Se realizó una minuciosa búsqueda bibliográfica que evidencia el abordaje del problema habitacional desde la escala local en todo el mundo, y que ratifica la importancia que tiene para la localidad la realización de un diagnóstico abarcador que refleje todos los problemas del municipio en materia de hábitat y que ofrezca la visión de cómo logra una estrategia eficaz.
2. En sus comienzos el municipio se caracterizó por un desarrollo eminentemente agropecuario, a pesar de desarrollar otras ramas económicas, pero se destacó en la producción de caña de azúcar y tabaco; y luego del desmantelamiento de los centrales se vió forzado a buscar nuevas fuentes de producción para salir a delante.
3. La población se mantuvo en aumento desde su fundación hasta la década de 1990, a partir de entonces ha ido decreciendo y cada vez se hace más notable su disminución así como el alto grado de envejecimiento que lo ha hecho convertirse en el 3er municipio más avejentado del país.
4. Luego de haber realizado un diagnóstico profundo del municipio, utilizando una herramienta diseñada por los investigadores de la UCLV para valorar el problema del hábitat local de manera multidimensional y multicriterialmente, se llega a la conclusión de que el gobierno y demás implicados en la materia, deben trazar un plan estratégico a escala municipal para trabajar en función de las prioridades, limitantes y potencialidades del territorio.
5. Para lograr superar las limitaciones del municipio en materia de hábitat es necesario adoptar una serie de decisiones estratégicas determinadas luego de un detallado diagnóstico, esas decisiones serían no crecer en cantidad de viviendas, sino rehabilitar las que puedan ser salvables en mal y regular estado, y solo construir nuevas las viviendas que estén en muy mal estado y sean insalvables.

## **RECOMENDACIONES**

---

1. Dar seguimiento al trabajo, abordando las materias que no se llegaron a completar, y aplicarlo al resto de los municipios del país.
2. Poner el trabajo a disposición de todos los organismos locales vinculados al tema del hábitat, para ayudarlos a tomar decisiones y que comprendan donde es que el municipio necesita con mayor énfasis que se intervenga.
3. Estudiar detalladamente las potencialidades locales para asumir los programas inversionistas de hábitat vivienda.
4. Que todos los organismos involucrados participen en una sistémica actualización del diagnóstico estratégico realizado.

## **REFERENCIAS BIBLIOGRAFICAS**

- [1] - <http://deconceptos.com/ciencias-juridicas/vivienda>
- [2] - <http://sobreconceptos.com/vivienda>
- [3] - <http://www.santiago.cu/cienciapc/numeros/2003/4/articulo03.htm>
- [4] - <http://www.buenastareas.com/ensayos/Sobre-El-Habitat-Popular/103711.html>
- [5]- <http://www.buenastareas.com/ensayos/Sobre-El-Habitat-Popular/103711.html>
- [6]- Biblioteca de consulta Microsoft Encarta 2005.
- [7]-  
[http://www.habitatbogota.gov.co/sdht/index.php?option=com\\_content&task=view&id=43&Itemid=47](http://www.habitatbogota.gov.co/sdht/index.php?option=com_content&task=view&id=43&Itemid=47)
- [8]- Tomado de: <http://www.definicionabc.com/medio-ambiente/habitat.php>.
- [9]- <http://campus.usal.es/~inico/investigacion/invesinico/calidad.htm>
- [10]- <http://habitat.aq.upm.es/select-sost/ac3.html>
- [11]- <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/2004/hjmc/2a.htm>
- [12]- Tomado de: <http://habitat.aq.upm.es/aghab/aproghab.html>
- [13]- <http://www.mitecnologico.com/Main/IndicadoresCalidadDeVida>
- [14]- <http://www.cubasocialista.cu/texto/cmii/cmii02.htm>
- [15]- [http://es.wikipedia.org/wiki/Plan\\_de\\_desarrollo\\_local](http://es.wikipedia.org/wiki/Plan_de_desarrollo_local)
- [16]- revista Temas, numero 36, enero-marzo del 2004, autor del artículo: sociólogo y psicólogo Oxidio D´Angelo Hernández.



## **BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA**

---

1. *Censo de Población y Vivienda*. 1891.
2. *Censo de Población y Vivienda*. 1899.
3. *Censo de Población y Vivienda*. 1907.
4. *Censo de Población y Vivienda*. 1919.
5. *Censo de Población y Vivienda*. 1931.
6. *Censo de Población y Vivienda*. 1943.
7. *Censo de Población y Vivienda*. 1953.
8. *Plan General de Ordenamiento Territorial Urbano (PGOTU). Placetos*. 2002.
9. *Censo de Población y Vivienda*. 2002.
10. *Revista planificación física*. 2002. # 1, 2, 6,8.
11. *Anuario estadístico 2002*. 2002.
12. *Biblioteca de consulta Microsoft® Encarta® 2006*.
13. *Panorama económico y social Cuba*. 2006.
14. *Anuario Estadístico*. 2007.
15. *Modelo de electrificación Placetos*. 2008.
16. *Revista Temas*. Enero, marzo 2004. #36.
17. *Tesis doctoral: Propuesta de una metodología de planificación para el desarrollo urbano sostenible y diseño de un sistema de evaluación de la sostenibilidad de ciudades medianas de América Latina*. Barcelona, octubre del 2003
  
18. DÍAZ ÁGUILA, A.R., *Tesis: Diagnóstico estratégico preliminar de la situación habitacional en la provincia de Villa Clara*. . 2008.
19. FIGUEROA, C.R., *Para una mejor gestión para resolver con efectividad el problema del hábitat en los asentamientos cubanos*. 2007.
20. GUEVARA, R.L., *Historia de Placetos*. 2005.
21. IPF, *Guía para la elaboración del plan parcial del hábitat*. 2000.
22. PNUAH, *Gobiernos locales y objetivos del milenio*. 2000.
23. PNUAH, *Buenas políticas y legislación facilitadora para el logro de los objetivos de desarrollo del milenio*. 2005.
24. SILVA, A.M., *Programa para el mejoramiento de la gestión*. 2007.

## **Páginas Web consultadas**

---

1. [cited; Available from: <http://www.ecured.cu/index.php/Placetos>.
2. [cited; Available from: <http://www.mvotma.gub.uy/index>.
3. [cited; Available from: <http://www.derechos.org/ve/son-derechos/son-derechos-diagnostico-habitacional-de-los-sin-techo-continua-1419>.
4. [cited; Available from: <http://www.comfamiliarcamacol.com/Vivienda/CCFVivienda>.
5. [cited; Available from: <http://www.un.org/spanish/ag/habitat/8>.
6. [cited; Available from: <http://www.hic-net.org/document>.

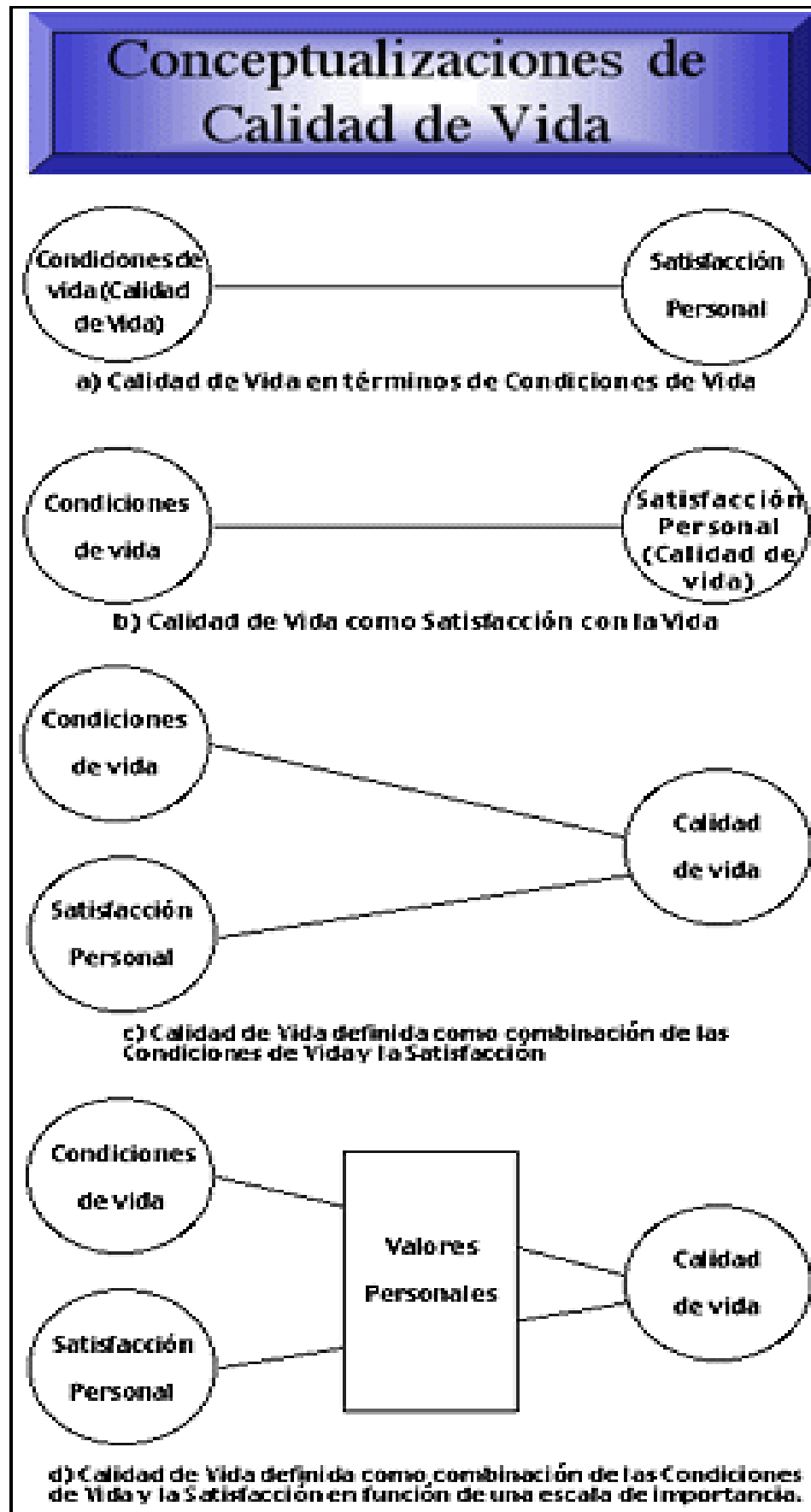
7. [cited; Available from: <http://www.allbusiness.com/professional-scientific/accounting-tax>.
8. [cited; Available from: <http://www.agora.unalmed.edu.co/redescuela/htm/agendaurbana>.
9. [cited; Available from: <http://www.agora.unalmed.edu.co/redescuela/htm/antecedentes>.
10. [cited; Available from: <http://constructoresdeciedad.sitiosur>.
11. [cited; Available from: <http://www.radiolaprimerisima.com/noticias>.
12. [cited; Available from: <http://www.naya.org.ar/congresos/contenido/quilmes/>.
13. [cited; Available from: <http://www.agenciadenoticias.unal.edu.co/nc/detalle/article/el-plan-habitacional-2020-un-escenario-para-el-futuro>.
14. [cited; Available from: [http://www.medellin.gov.co/alcaldia/jsp/modulos/P\\_ciudad/peh2020noticias](http://www.medellin.gov.co/alcaldia/jsp/modulos/P_ciudad/peh2020noticias).
15. [cited; Available from: <http://www.habitatbogota.gov.co/sdht/index>.
16. [cited; Available from: <http://www.buenastareas.com/ensayos/Sobre-El-Habitat-Popular>.
17. [cited; Available from: [http://iies.faces.ula.ve/censo90/Conceptos\\_definiciones\\_de\\_poblaci%C3%B3n\\_vivienda](http://iies.faces.ula.ve/censo90/Conceptos_definiciones_de_poblaci%C3%B3n_vivienda).
18. [cited; Available from: <http://deconceptos.com/ciencias-juridicas/vivienda>.
19. [cited; Available from: <http://www.santiago.cu/cienciapc/numeros/2003/4/articulo03>.
20. [cited; Available from: <http://sobreconceptos.com/vivienda>.
21. [cited; Available from: <http://www.tierramerica.net/ciudades/vivienda>.
22. [cited; Available from: <http://campus.usal.es/~inico/investigacion/invesinico/calidad>.
23. [cited; Available from: [http://es.wikipedia.org/wiki/Calidad\\_de\\_vida](http://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida).
24. [cited; Available from: <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/2004/hjmc/2a.htm>.
25. [cited; Available from: <http://www.uaemex.mx/plin/psus/rev1/a02.html>.
26. [cited; Available from: <http://www.ub.es/geocrit/sv-94.htm>.
27. [cited; Available from: <http://www.snet.gob.sv/Documentos/conceptos.htm>.
28. [cited; Available from: <http://www.eclac.org/dmaah/gucif/defcon>.
29. [cited; Available from: [http://www.fundacioncorona.org.co/espanol/publicaciones/gestion\\_5](http://www.fundacioncorona.org.co/espanol/publicaciones/gestion_5).
30. [cited; Available from: <http://www.itdg.org.pe/ot.php?idcate=30&id=72>.
31. [cited; Available from: [http://1999.arqa.com/informa/maes\\_d2](http://1999.arqa.com/informa/maes_d2).
32. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/iah/cepal/a007>.
33. [cited; Available from: <http://www.santiago.cu/cienciapc/numeros/2004/2/articulo02>.
34. [cited; Available from: <http://www.planregional.cl/info/default.asp?a=12&op=0&idinfo=42&idseccion>
35. [cited; Available from: <http://www.monografias.com/trabajos66/gestion-urbana-ambiental/gestion-urbana-ambiental2>.
36. [cited; Available from: <http://www.eclac.org/dmaah/gucif/defcon>.
37. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/bpal/onu00/bp938>.
38. [cited; Available from: <http://www.one.cu>.

39. [cited; Available from: <http://www.ceve.org.ar/gestion>.
40. [cited; Available from: <http://www.slideshare.net/lucyrojas/diagnostico-participativo-copia-presentation>.
41. [cited; Available from: <http://www.w3.org/TR/xhtml1/DTD/xhtml1-transitional>.
42. [cited; Available from: <http://www.monografias.com>.
43. [cited; Available from: <http://www.monografias.com/trabajos15/calidad-de-vida/calidad-de-vida>.
44. [cited; Available from: <http://www.eumed.net/cursecon/libreria/2004/hjmc/2d>.
45. [cited; Available from: <http://www.villaclara.cu/historia/personalidades/marta-abreu/articulo1>.
46. [cited; Available from: <http://www.cubasocialista.cu/texto/cs0121>.
47. [cited; Available from: <http://www.funlibre.org/documentos/lemaya1>.
48. [cited; Available from: [http://enciclopedia.us.es/index.php/Calidad\\_de\\_vida](http://enciclopedia.us.es/index.php/Calidad_de_vida).
49. [cited; Available from: <http://foros.paralax.com.mx/discus/messages/4196/4427>.
50. [cited; Available from: <http://www.uo.edu.cu/ojs/index.php/stgo/article/viewFile/14503348/780>.
51. [cited; Available from: <http://www.uo.edu.cu/ojs/index.php/stgo/article/viewFile/14503348/780>.
52. [cited; Available from: <http://decualquiervaina.blogspot.com/2008/08/ques-calidad-de-vida>.
53. [cited; Available from: <http://www.blog-medico.com.ar/noticias-medicina/calidad-de-vida>.
54. [cited; Available from: <http://www.monografias.com/trabajos901/habitat-cooperativismo-redefinicion-politicas-publicas/habitat-cooperativismo-redefinicion-politicas-publicas>.
55. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/aghab>.
56. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/cs/p1/a001>.
57. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/aghab/adecclestambul>.
58. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/select-sost/ac1>.
59. [cited; Available from: <http://translated.dexigner.com/es/architecture/news-g15684>.
60. [cited; Available from: <http://www.parasaber.com/hogar/buscar-casa/comprar-casa/consejos-para-comprar/articulo/buscar-casa-comprar-consejos-compra-calidad-elegir-vivienda/4393>.
61. [cited; Available from: <http://www.cubasolar.cu/biblioteca/energia/Energia42/HTML/articulo02>.
62. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/bpal/onu00/bp860>.
63. [cited; Available from: [http://es.wikipedia.org/wiki/Gesti%C3%B3n\\_de\\_proyectos](http://es.wikipedia.org/wiki/Gesti%C3%B3n_de_proyectos).
64. [cited; Available from: <http://definicion.de/modelo-de-gestion>.
65. [cited; Available from: <http://www.definicionabc.com/medio-ambiente/habitat.php>.
66. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/aghab/adecclestambul>.
67. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/aghab/aproghab>.
68. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/select-sost/ac3>.

69. [cited; Available from: <http://www.monografias.com/trabajos15/calidad-de-vida/calidad-de-vida>.
70. [cited; Available from: [http://es.wikipedia.org/wiki/Calidad\\_de\\_vida](http://es.wikipedia.org/wiki/Calidad_de_vida).
71. [cited; Available from: <http://www.mitecnologico.com/Main/IndicadoresCalidadDeVida>.
72. [cited; Available from: <http://www.cubasocialista.cu/texto/cs0121>.
73. [cited; Available from: <http://www.funlibre.org/documentos/lemaya1>.
74. [cited; Available from: [http://enciclopedia.us.es/index.php/Calidad\\_de\\_vida](http://enciclopedia.us.es/index.php/Calidad_de_vida).
75. [cited; Available from: <http://www.uo.edu.cu/ojs/index.php/stgo/article/viewFile/14503348/780>.
76. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/aghab/aproghab>.
77. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/select-sost/ac3>.
78. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/select-sost/aa1>.
79. [cited; Available from: <http://habitat.ecoportal.net>.
80. [cited; Available from: <http://www.un.org/spanish/conferences/habitat>.
81. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/aghab/lista>.
82. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/select-sost/ab1>.
83. [cited; Available from: <http://habitat.aq.upm.es/cs>.

## ANEXOS

Anexo 1:



## **Anexo 2:** Tipos de desarrollo

El Desarrollo Local Endógeno se define como un proceso tendente a incrementar el bienestar de la comunidad mediante el establecimiento de actividades económicas y socioculturales utilizando básicamente o fundamentalmente sus propios recursos humanos y materiales. En este modelo, la iniciativa privada adquiere un papel preponderante por lo que se requieren nuevas fórmulas de colaboración empresarial y de participación social.

El Desarrollo Local Integrado hace especial hincapié en la integración de todas las potencialidades de aprovechamiento de los recursos existentes en la zona. En este modelo, se intenta minimizar la utilización de tecnologías externas, poniendo especial énfasis en la movilización y el desarrollo de los recursos humanos y en la consecución de un acceso más equitativo a los medios de producción y a una más justa distribución de la renta.

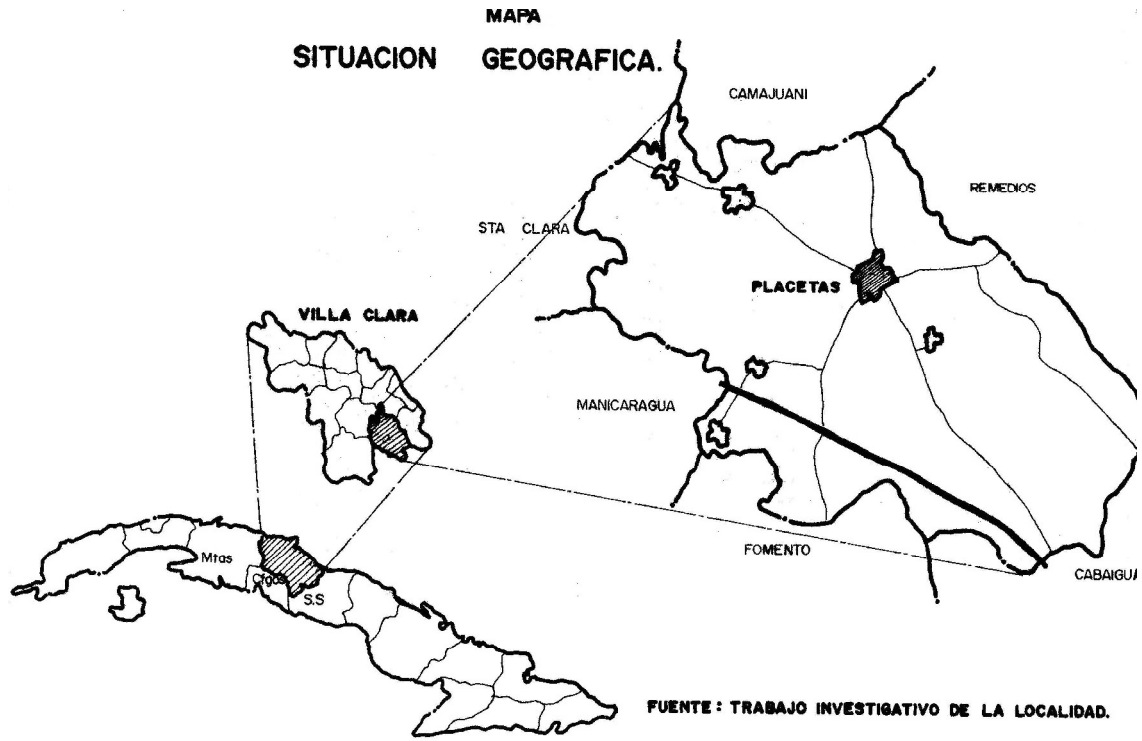
El Desarrollo con un enfoque local abarca una política global que incluya aspectos de descentralización administrativa, organización de la población, ordenación del territorio y dotación de infraestructuras y servicios, etc. Se puede definir el desarrollo económico local como el proceso de transformación de la economía y de la sociedad local, orientado a superar las dificultades y retos existentes, que busca mejorar las condiciones de vida de su población mediante una acción decidida y concertada entre los diferentes agentes socioeconómicos locales, públicos y privados, para el aprovechamiento más eficiente y sustentable de los recursos endógenos existentes, mediante el fomento de las capacidades de emprendimiento empresarial local y la creación de un entorno innovador en el territorio.



### **Anexo 3:** Tipos de gestión.

- La Gestión Comunitaria como proceso socio-cultural, técnico y administrativo, deviene de un sistema de comunicaciones, condicionado por tradiciones culturales que se establecen en un espacio o lugar determinado, para materializar el planeamiento contenido dentro de los planes parciales, desde su concepción hasta la ejecución y administración, mediante la acción social mutua, la selección y la transmisión social a través de un proceso innovador, con la participación democrática de los gobiernos locales, las organizaciones políticas y de masas y la población de la comunidad, responsabilizada en la decisión del control y uso de los recursos materiales, naturales, humanos y financieros para el logro de una adecuada transformación de su medio físico, social y cultural, lo que deviene en un progreso integral de los territorios.
- Gestión social, consiste en la construcción de diversos espacios para la interacción social.
- Gestión ambiental es el conjunto de diligencias dedicadas al manejo del sistema ambiental en base al desarrollo sostenible, es la estrategia a través de la cual se organizan las actividades antrópicas que afectan al ambiente, con el objetivo de lograr una adecuada calidad de vida.
- La gestión del riesgo está referida a un proceso social complejo en el cual se pretende lograr una reducción de los niveles de riesgo existentes en la sociedad y fomentar procesos de construcción de nuevas oportunidades de producción y asentamiento en el territorio. El aprovechamiento de los recursos naturales y del ambiente, en general, debe darse en condiciones de seguridad dentro de los límites posibles y aceptables para la sociedad en consideración. En consecuencia, significa un proceso de control sobre la construcción o persistencia de amenazas y vulnerabilidades. La misma implica la participación de los diferentes sectores sociales de una población y en el caso específico de una comunidad con el concurso de una alianza técnica habitantes-profesionales-instituciones, para la elaboración de Planes Globales para la prevención y mitigación de desastres y para afrontar las emergencias derivadas.

Anexo 4:



Anexo 5:



## **Anexo 6: Capacidad productiva de la industria de los materiales de construcción.**

- Fábrica de mosaicos: 30 000 m<sup>2</sup> de mosaicos, rodapiés y pasos de escalera.
- Tejar: 1 millón de ladrillos, 460 mil tejas y 35 mil tubos y piezas de barro.(Falcón)
- Prefabricado: 40 mil bloques, 150 m<sup>3</sup> de hormigón y 60 mil litros de lechada mejorada.

## **Anexo 7: Nuevas instalaciones deportivas y culturales en el municipio.**

- 1980. Gimnasio de Boxeo.
- 1981. Ampliación del centro de recreación “Villa Manuela”.
- 1981. Museo Municipal.
- 1984. Estadio de Béisbol de Falcón.
- 1985. Sala Polivalente “19 de Noviembre”.
- 1985. La Casa de de Cultura Comunal de Guaracabulla.
- 1986. La Casa de Cultura Municipal “Gonzalo Castañón”.
- 1987. La Casa de Cultura de Báez.
- Década 80: Apertura de seis salas de video y un parque de diversiones.

**Anexo 8: Especialistas consultados.**

Felipe Barrera - trabajador retirado de la Vivienda.

Elizabeth- trabajadora de la Vivienda.

Anita- oficina del CITMA.

Elda María García - trabajadora de la oficina municipal de estadísticas.

Edelma Cárdenas - trabajadora de la oficina municipal de estadísticas.

Roberto González - trabajador de la oficina municipal de estadísticas.

Regla María Depestre - trabajadora de la UMIV.

Mercedes de la Concepción - trabajadora de la UMIV.

Liena Cabrera z- trabajadora de la UMIV.

Duniel López - trabajador de la UMIV.

Mariana Hernández- trabajadora del Departamento Municipal de Planificación Física.

Rómulo Ramón Marti- trabajador del Departamento Municipal de Planificación Física.

Sonia Sánchez- Directora del Departamento Municipal de Planificación Física.

**Anexo 9: Escuelas primarias rurales.**

<b>Báez</b>	<b>6</b>	<b>Zaza</b>	<b>2</b>
<b>Falero</b>	<b>3</b>	<b>Hmnos Ameijeiras</b>	<b>1</b>
<b>Miller</b>	<b>3</b>	<b>Carbó Serviá</b>	<b>1</b>
<b>Manzanares</b>	<b>10</b>	<b>Mártires del 95</b>	<b>1</b>
<b>Falcón</b>	<b>9</b>	<b>Ignacio Agramonte</b>	<b>1</b>
<b>Nazareno</b>	<b>4</b>	<b>Concentrado rural</b>	<b>1</b>

## Anexo 10: Cuarterías.

No	Localización/ Consejo Popular	Cuartería	Ciudadela	Cant. De cuartos	Estado Const.			Cant. de núcleos familiares	Habit .
					B	R	M		
1	2 <sup>da</sup> Oeste e/ 1 <sup>ra</sup> y 2 <sup>da</sup> del Norte./ Vigía Copey	X		18		X		18	35
2	2 <sup>da</sup> Norte e/ 2 <sup>da</sup> y 3 <sup>ra</sup> del Oeste./Vigía Copey	X		34			X	34	72
3	2 <sup>da</sup> Norte e/ Paseo Martí y 1 <sup>ra</sup> del Este./ Pujol Los Chinos	X		4		X		4	11
4	C. Central e/ 3 <sup>ra</sup> y 4 <sup>ta</sup> Oeste # 84.Plazoletas Las Minas.	X		6		X		6	19
5	C. Central e/ 2 <sup>da</sup> y 3 <sup>ra</sup> del Oeste. #31. Pujol Los Chinos.	X		8		X		8	13
6	C. Central e/ 2 y 3 oeste. #27. Pujol Los Chinos.	X		5		X		5	10
7	C. Central e/ 2 <sup>da</sup> y 3 <sup>ra</sup> Oeste.#25 A. Pujol Los Chinos.	X		10		X		10	16
8	C. Central e/ 1 <sup>ra</sup> y 2 <sup>da</sup> del Este # 35. Pujol Los Chinos.	X		15		X		15	37
9	1 Sur e/ P. Martí y 1 Oeste. Pujol Los Chinos.	X		9	X			9	20
10	2 Sur e/ 1 y 2 del Oeste. Plazoleta Las Minas	X		11			X	11	52
11	2 Sur e/ 2 y 3 Oeste. Plazoleta Las Minas.	X		13			X	13	29
12	2 Sur e/ 1 y 2 del Este. Pujol Los Chinos.	X		9			X	9	15
13	3ra del Sur / 6 y 7 del Oeste Frigorífico Cumbre	X		4		X		4	7
14	7ma del Este interior/ 1ra y	X		7		X		7	19

	2da del Sur Pujol Los Chinos								
15	4ta del Sur / Paseo Martí y 1ra del Oeste Plazoleta Las Minas	X		3			X	3	7
16	2da del Oeste / Carretera Central y 1ra del Norte Pujol los Chinos	X		10		X		10	21
17	6ta del Norte / 4 y 5 del Oeste Vigía Copey	X		8		X		8	13
18	6ta del Oeste / Carretera central y 1ra del Norte Vigía Copey	X		2			X	2	6
19	6ta del Oeste / Carretera central y 1ra del Norte Vigía Copey	X		10			X	10	29
20	2da del Oeste / 7 y 8 del Sur Plazoleta Las Minas	X		6		X		6	13
21	3ra del Oeste / Carretera Central y 1ra del Sur Plazoleta Las Minas	X		10		X		12	19
Total				202				203	463



This document was created with Win2PDF available at <http://www.daneprairie.com>.  
The unregistered version of Win2PDF is for evaluation or non-commercial use only.